



Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmárkku fylkkamánni
Tromssan ja Finmarkun maaherra

Vår dato:

31.10.2019

Vår ref:

2019/7477

Deres dato:

23.10.2019

Deres ref:

Kystverket Troms og Finnmark
Postboks 1502
6025 ÅLESUND
Att. Solberg, Cato

Saksbehandler, innvalgstelefon

Kristin Tindlund, 78 95 03 66 og
Vigdis Johnsen, 78 95 03 72

Endring av tillatelse til mudring, dumping og utfylling

Fylkesmannen i Troms og Finnmark viser til søknad fra Kystverket i Troms og Finnmark (heretter: Kystverket), datert 23. oktober 2019, om endring av tillatelse til mudring, dumping og utfylling i Kiberg fiskerihavn.

Vi har fattet følgende vedtak i saken:

Kystverket Troms og Finnmark får tillatelse til å benytte rene mudringsmasser fra utdyping av farled i Kiberg fiskerihavn til utfyllingsformål på Svartnes i Vardø kommune, jf. vilkår 4.5. Massene skal plasseres i allerede eksisterende sjeté, og det tillates ikke å etablere nye landområder i sjø med disse massene.

Fylkesmannen endrer tillatelsen med hjemmel i forurensningsloven § 18 nr. 6, jf. § 11 og 16.

Vi gjør oppmerksom på at Kystverket i Troms og Finnmark selv er ansvarlig for å innhente eventuelle tillatelser etter annet regelverk.

Bakgrunn for søknaden

I forbindelse med farledsutdyping i Kiberg fiskerihavn i Vardø kommune, har Kystverkets fått tillatelse til mudring og dumping av ca. 9000 m³ rene løsmasser. Kystverket søker nå å gjenbruke noe av de rene massene på industriområdet på Svartnes. Formålet med å gjenbruke massene der, er å heve terrenget i et område som allerede er fylt ut i sjø, se kartutsnitt og flyfoto vedlagt.

Kystverket søker om å legge mudringsmassene i den østlige delen av den eksisterende utfyllingen. Der er det tidligere fylt ut med rene løsmasser fra mudring av Svartnes havn.

Mudringsmassene fra Kiberg vil fraktes i båt fra Kiberg til Svartnes, før massene blir tatt på land med gravemaskin og kjørt i lastebil til utfyllingsområdet. Alternativt vil mudringsmassene bli pumpet på land i utfyllingsområdet direkte fra båt.

E-postadresse:
fntfpost@fylkesmannen.no
Sikker melding:
www.fylkesmannen.no/melding

Postadresse:
9815 Vadsø

Besøksadresse:
Strandvegen 13, Tromsø
Damsveien 1, Vadsø

Telefon: 78 95 03 00
www.fylkesmannen.no/tf

Org.nr. 967 311 014



Mudringsarbeidene i Kiberg er allerede startet, med estimert anleggstid på 2-3 uker. Transport av masser fra Kiberg til Svartnes vil derfor gjennomføres i løpet av november 2019.

Kystverket planlegger å legge ut fiberduk før utlegging av mudringsmasser. Duken vil fungere som en overdekning av allerede utfylt område, og en barriere for vannet som siver ut av mudringsmassene som skal legges i området. Det er etablert en sjeté rundt det eksisterende utfyllingsområdet slik at massene ikke skal gli ut i sjø.

Planstatus og saksgang

Tiltaksområdet er regulert til kombinert kai- og industriområde. Tiltaket ser ut til å ikke være i strid med planbestemmelsene.

Fylkesmannen vurderte det ikke som nødvendig å sende søknad om endring av tillatelse til uttalelse til berørte parter, da endringen er av mindre miljømessig betydning jf. forurensningsforskriften § 36-9.

Fylkesmannens vurdering

Vurdering av tiltaket etter forurensningsloven § 32

Mudringsmasser anses som næringsavfall, jf. forurensningsloven (fl) §§ 27 første ledd og 27a annet ledd, og skal i utgangspunktet leveres til godkjent avfallsmottak eller gjennomgå gjenvinning slik at det opphører å være avfall jf. FL § 32.

Fylkesmannen vurderer at mudringsmassene i dette prosjektet opphører å være avfall når de nyttiggjøres i utfyllingen på Svartnes, da mudringsmassene erstatter materiale som ellers ville blitt brukt for å sette området i stand for videre utvikling jf. fl § 27 annet ledd punkt 3.

Vurdering etter naturmangfoldloven

Fylkesmannen har vurdert tiltaket etter prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 jf. § 7. Databasen Naturbase og Artsdatabanken ble brukt for å hente informasjon om naturmangfoldet.

I området rundt Svartnes er det observert et stort antall sjøfuglarter som er mer eller mindre vanlige langs Finnmarkskysten, blant annet stellerand, krykkje og polarlomvi. Flere av artene som er observert i området er rødlistet.

Det er rimelig å anta at en del sjøfugl benytter området ved Svartnes til overvintring. Det forventes imidlertid ikke at tiltaket med transport og lossing av masser vil ha negativ påvirkning på fugler som oppholder seg i området, da anleggstiden er begrenset til 2-3 uker i begynnelsen av november. Tiltakshaver plikter likevel å opptre med aktsomhet for å hindre unødig forstyrrelse av dyrelivet jf. naturmangfoldloven § 6.

Det er ikke registrert sårbare eller viktige naturtyper i området som kan bli negativt påvirket av tiltaket. Etter Fylkesmannens vurdering er kunnskapsgrunnlaget tilstrekkelig for å vurdere saken jf. naturmangfoldloven § 8. Konsekvensene tiltaket anses som godt nok belyst. Fylkesmannen vurderer det som liten risiko for at tiltaket vil medføre vesentlig skade på truede arter eller naturmangfold med regional/nasjonal verdi.

Massene vil ikke medføre beslag på nye områder i sjø, da de kun skal legges over et område som allerede er fylt ut i sjø. Det vil heller ikke være fare for avrenning av forurensede masser eller vann, da det er rene masser som skal legges i sjetéen på Svartnes.



Føre-var prinsippet jf. naturmangfoldloven § 9 tillegges derfor liten vekt i saken. Den samla belastningen i området vil heller ikke påvirkes nevneverdig etter Fylkesmannens vurdering.

Vurdering etter vannforskriften

Det overordnede målet i vannforskriften er at alle overflatevann skal oppnå god økologisk og god kjemisk tilstand jf. vannforskriften § 4.

Tiltaksområdet ligger i vannforekomsten Bussesundet (0424010100-2-C) som er registrert med god økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand i databasen Vann-nett.

Tiltaket som skal utføres på Svartnes vil innebære avvanning av mudringsmassene. Denne avvanningen vil skje gjennom fiberduk, slik at eventuell forurensning i dette vannet holdes tilbake i duken. Det forventes imidlertid ikke at avvanningen vil medføre forurensning, da massene, som skal legges på land, er rene. På bakgrunn av dette, anser Fylkesmannen det som svært lite sannsynlig at tiltaket vil medføre en forringelse av vannforekomsten Bussesundet. Vilkår om dumping beholdes i fall det blir behov for noe dumping.

Fylkesmannen vurderer det derfor ikke som nødvendig å vurdere tiltaket nærmere etter vannforskriften § 12.

Risiko for forurensning

Tiltaket vil i hovedsak ha et forurensningspotensiale når massene skal føres på land på Svartnes. Dersom mudringsmassene havner i sjøen når de losses fra båt, kan de spre seg i vannmassene og medføre en midlertidig forringelse av vannkvaliteten i nærområdet. Fylkesmannen vurderer imidlertid ikke spredningspotensialet som stort, siden Svartnesbukta er omfattet av to store moloer. Det vil ikke være fare for spredning av miljøgifter dersom noe av mudringsmassene skulle havne i sjøen, da disse skal være rene.

Konklusjon

På bakgrunn av de vurderinger Fylkesmannen har gjort med tanke på naturmangfold og forurensningspotensiale, får Kystverket i Troms og Finnmark tillatelse til å benytte rene mudringsmasser fra farledsutdyping i Kiberg fiskerihavn til utfyllingsformål på Svartnes i Vardø kommune. De rene mudringsmassene fra farledsutdypingen skal legges i angitt del av eksisterende sjeté på Svartnes, og over et område som tidligere er fylt ut med rene masser.

Fylkesmannen tillater ikke å fylle ut nye områder i sjø som følge av dette tiltaket.

Rammene for mudringsmasser er fremdeles 9000 m³. Det åpnes nå opp for at disse massene både kan fraktes til Svartnes og legges i østre del av eksisterende sjeté, og at massene dumpes i sjø ved Hansagrunnen.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet i henhold til forurensningsloven § 85, jf. forvaltningsloven kapittel VI, av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra meddelelsen av vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over, og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Begrunnet klage skal sendes til Fylkesmannen i Troms og Finnmark og merkes med saksnummer 2019/7477.

En eventuell klage fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Dersom vedtaket blir påklaget kan Fylkesmannen eller Miljødirektoratet bestemme at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen



er ute eller klagen er endelig avgjort, jf. forvaltningsloven § 42. Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke klages jf. forvaltningsloven § 2 bokstav b, jf. § 28.

Varsel om gebyr for saksbehandling

Fylkesmannen varslers med dette at behandling av søknader etter forurensningsloven er gebyrpliktig jf. forurensningsforskriften § 39-1. Ved behandling av søknaden fastsettes gebyrsats med bakgrunn i vår ressursbruk i saksbehandlingen.

Fylkesmannen varslers med dette at Kystverket Troms og Finnmark skal betale et gebyr på kr. 6 600,- for saksbehandlingen, tilsvarende sats 9 i forurensningsforskriften § 39-4. Gebyrsatsen er satt i medhold av §§ 39-3 og 39-4.

Dere kan kommentere dette varselet innen 10 dager fra dette brevet er mottatt. Vi fatter endelig vedtak om gebyr og ettersender faktura når saken er ferdigbehandlet. Kommentarer sendes til Fylkesmannen i Troms og Finnmark og merkes med saksnummer 2019/7477.

Med hilsen

Per Kristian Krogstad (e.f.)
leder for vannforvaltning- og
forurensningsseksjonen

Kristin Tindlund
overingeniør miljø

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Vilkår for tillatelsen

Kopi til:

Fiskarlaget Nord

Storbukt Fiskeindustri AS

Fiskeridirektoratet Region Nord

Vardø Kommune

Vardø Havn KF

Postboks 59

Postboks 143

Postboks 185 Sentrum

Postboks 292

Postboks 50

9251 TROMSØ

9751 HONNINGSVÅG

5804 BERGEN

9951 VARDØ

9951 VARDØ



Vedlegg:

Vilkår for tillatelse til mudring, utfylling og dumping i sjø ved Kiberg fiskerihavn

Kystverket får tillatelse til mudring, utfylling og dumping i sjø ved Kiberg havn i Vardø kommune. Vedtaket er fattet etter lov om vern mot forurensninger og avfall (forurensnings-loven) av 13. mars 1981 nr. 6, §§ 11 og 16.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger i søknad 24. mai 2019, 23.oktober 2019 og tilleggsopplysninger. Tillatelsen er gyldig i to år fra dags dato. Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke tas i bruk innen to år, skal tiltakshaver sende skriftlig redegjørelse til Fylkesmannen, som vil vurdere behov for eventuelle endringer i tillatelsen.

Data om virksomheten

Ansvarlig enhet	Kystverket Troms og Finnmark Distriktskontor
Organisasjonsnr. (underenhet)	974760037
Postadresse	Postboks 1502, 6025 Ålesund
Kommune	Vardø
Lokalitet	Kiberg fiskerihavn
NACE-bransje	84.130 - Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked

Fylkesmannens referanser:	
Saksnummer	Tillatelsesnummer
2019/7477	2019.0682.T

Tillatelse dato: 16. august 2019, endret 30. oktober 2019	
Per Kristian Krogstad	Vigdis Johnsen
leder for vannforvaltning- og forurensningsseksjonen	senioringeniør
<i>Dette dokumentet er elektronisk godkjent og er derfor uten underskrift</i>	



1. Tillatelsens rammer

Tillatelsen gjelder forurensning ved gjennomføring av:

- Mudring i Kiberg ytre havn, ca. 9000 m³ løsmasser
- Mudring i Kiberg indre havn, ca 1300 m³ løsmasser
- Utfylling i sjø i Kiberg ved eiendom 9/233 samt etablering av strandkantdeponi.
- Dumping i sjø av inntil 9000 m³ rene muddermasser ved Hansegrunnen.
- Deponering av rene muddermasser på angitt område på Svartnes, eiendom 10/23.
- Midlertidig lagring av avfall fra anleggsarbeidet innafor anleggsområdet.
- Midlertidig lagring av løsmasser/stein til utfylling innafor anleggsområdet.

Mengder baseres på faste prosjekterte masser. Reelle volum kan avvike inntil 10 % innafor rammene i denne tillatelsen.

2. Ansvar, internkontroll og forebyggende tiltak

- 2.1.** Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i denne tillatelsen overholdes. Tiltakene skal utføres i samsvar med opplysninger gitt i søknaden 24. mai 2019 med tilhørende dokumenter. Tiltakshaver plikter å orientere de som skal gjennomføre arbeidet om vilkårene som gjelder, og berørte parter skal varsles om arbeidet. Fylkesmannen skal varsles på e-post om tidspunkt for oppstart, og gis oppdatert informasjon om tiltakene som denne tillatelsen omfatter.
- 2.2.** Tiltakshaver må på forhånd avklare med Fylkesmannen dersom det blir behov for endringer utover de opplysninger som ble gitt i søknaden, og som kan få miljømessig betydning, eller som kan utgjøre fare for forurensning. Vilkår i tillatelsen kan endres, oppheves, eller suppleres etter forurensningsloven § 18.
- 2.3.** Virksomheten plikter å etablere internkontrollsystem for ytre miljø i henhold til interkontrollforskriften *før* arbeidene starter. Det skal for eksempel omfatte rutiner tilpasset daglig drift for mudring og utfylling, håndtering og lagring av virksomhetens avfall, frakt/overføring av masser og beredskap ved uhell. Tiltakshaver plikter påse at de som utfører anleggsarbeid har gjort de nødvendige tilpasninger i sin internkontroll for å ivareta vilkårene i denne tillatelsen, jmfør interkontrollforskriften § 6. Internkontrollen skal holdes oppdatert.
- 2.4.** Virksomheten plikter å gjennomføre tiltak med sikte på i størst mulig grad å redusere risiko for utslipp av helse- og miljøfarlige kjemikalier, olje og liknende. Det skal til enhver tid arbeides for å forebygge uhell/skade, og herunder ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning. Det omfatter miljørisikovurderinger og risikoreduserende tiltak om for eksempel støy, avfall på avveie, spredning av forurensete sedimenter eller helse- og miljøfarlige stoffer. Det skal blant etableres rutiner for reserveløsninger og nødvendig vedlikehold av utstyr.
- 2.5.** Akutte utslipp skal varsles i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning. Hvis akutt forurensning oppstår, *ring og meld fra til 110*.
- 2.6.** Virksomheten plikter å la representanter for Fylkesmannen føre tilsyn med arbeidene til enhver tid.



3. Utfylling i sjø over forurenset sjøbunn

- 3.1. Utfylling i sjø skal utføres kontrollert og som angitt i søknaden 24. mai 2019. Arbeidene skal utføres slik at det blir minst mulig oppvirvling og spredning av forurenset sjøbunn. Det må utføres avbøtende tiltak som reduserer spredning av forurenset sediment, som for eksempel tildekking av sandpute. Forurenset sjøbunn skal isoleres slik at det ikke lekker ut miljøgifter på kort og lang sikt.
- 3.2. Massene som brukes til utfyllingsformål skal i all hovedsak betegnes som rene. Rester av skyteledninger og annet plastavfall i sprengstein skal minimeres, og så langt praktisk mulig utsorteres før massene kan utnyttes til utfylling. Når utfyllinga er ferdig, anbefales toppjord tilsvarende arealbruk for kontor/forretningsområder, se Miljødirektoratets veileder TA-2553/2009 *Helsebaserte tilstandsklasser for forurenset grunn*.
- 3.3. I utfyllinga kan det etableres et strandkantdeponi iht. søknad. Det skal konstrueres slik at det ikke lekker ut miljøgifter på kort og lang sikt. Innfylling i deponiet skal ikke medføre forurensning til sjø, eller medføre sjenerende lukt. Sedimenter fra farledsmudringen kan brukes til å utnytte restkapasiteten i deponiet/fyllinga. Overflatevann skal i minst mulig grad trenge inn i deponiet etter avslutning. Tettingen på deponiet må ikke skades, og eventuelle skader plikter operatøren snarest å utbedre.

4. Mudring og dumping i sjø

- 4.1. Mudring og transport skal gjennomføres kontrollert på en måte som gir minst mulig søl og spredning av sedimenter. Mudring av forurensete sedimenter skal utføres etter prinsippet om beste tilgjengelige teknikk (BAT), f.eks. gravehode med lokk.
- 4.2. Forurensete muddermasser skal ikke avvannes direkte i sjø, men så langt mulig avvannes innafor egnet filterbarriere – som f.eks. geobag og/eller strandkantdeponi. Forurensete muddermasser kan enten leveres til lovlig avfallsmottak, eller plasseres i nytt strandkantdeponi i Kiberg havn, jf. vilkår 3.3.
- 4.3. Dumping i sjø tillates av muddermasser som er karakterisert som rene iht. Miljødirektoratets klassifiseringssystem (veileder 02:2018). Massene skal i størst mulig grad sedimentere raskt innafor sjødeponi ved Hansagrunden som angitt i søknaden: i UTM-sone 35 med midtpunkt Nord 7801052 og Øst 650920.
- 4.4. Mulige funn av eksplosiver/krigsetterlatenskaper skal håndteres i samråd med politi eller Forsvaret. Funn av eventuelle kulturminner skal varsles omgående til kulturminne-myndigheten.
- 4.5. Muddermasser som er karakterisert som rene kan disponeres til utfyllingsformål på eiendom 10/23 på Svartnes industriområde. Massene skal plasseres i allerede eksisterende sjeté som fylles opp. Det tillates ikke å etablere nye landområder i sjø med disse massene.



5. Avfall

5.1. Alt avfall som oppstår i virksomheten skal håndteres etter forurensningsloven med tilhørende forskrifter, herunder avfallsforskriften¹. Avfall som oppstår eller påtreffes under anleggsarbeid skal enten sorteres ut og gjenvinnes, eller leveres til lovlig avfallsmottak. Avfall kan lagres midlertidig i anleggsområdet dersom det ikke medfører forurensning eller det ikke er til vesentlig sjenanse for nærmeste beboere. Eventuell vaskeplass for skrot / avfall fra sjøbunnen skal etableres slik at det ikke forurenses omgivelsene.

5.2. Avfallshåndteringen skal beskrives i internkontrollen/ avfallsplan. Mengden plast/avfall som samles opp skal loggføres og beskrives i sluttrapporten.

6. Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy fra anleggsarbeidet skal ikke overskride grenseverdiene i tabell 1 under ved omkringliggende boliger, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner, barnehager og rekreasjonsområder. Støy måles/beregnes som fritt feltsverdi ved den mest støyutsatte fasade. Støygrensene følger av Klima- og miljødepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T1442/2016), tabell 4.

Naboer og andre som er utsatt for vesentlig støy som følge av anleggsarbeidene, skal varsles i henhold til kapittel 4.4 i Klima- og miljødepartementets retningslinjer for støy.

Tabell 1: Anbefalte basis støygrenser utendørs for bygg- og anleggsvirksomhet med varighet inntil 6 uker. Alle grenser gjelder ekvivalent støynivå i dB, fritt feltsverdi og gjelder utenfor rom med støyfølsomt bruksformål. Ved lengre driftstid skjerpes grenseverdiene.

Bygningstype	Dag (kl. 07-19) L _{pAekv12h}	Kveld (kl. 19-23) L _{pAekv4h}	Natt (kl. 23-07) L _{pAekv8h}	Søn-/helligdager (kl. 07-23) L _{pAeq16h}
Boliger, fritidsboliger, sykehus, pleieinstitusjoner	65 dB(A)	60 dB(A)	45 dB(A)	60 dB(A)
Skole, barnehage	60 dB(A) i brukstid			

7. Rapportering til Fylkesmannen

7.1. Loggføringen skal utføres fortløpende og inngå i virksomhetens internkontroll og sluttrapport, jf. vilkår 2.3 og 7.2. Følgende skal loggføres:

- Tidspunkt, type og mengde løsmasser som mudres.
- Mengde løsmasser som brukes til utfylling.
- Tidspunkt og metode for avvanning av forurensete muddermasser.

¹ Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) av 01.06.2004, nr. 930.



- Tidspunkt, type og mengde forurensede muddermasser som lagres midlertidig.
- Tidspunkt for når innfylling i strandkantdeponi starter og avsluttes.
- Tidspunkt, mengder, type masser (andel silt/sand/grus) og vindstyrke ved dumping i sjødeponi. (Se vilkår 7.2 om rapportering).
- Type og mengde avfall/plast (skyteledninger, tennsatser o.l) som samles opp
- Eventuelle uhell/ avvik av forurensningsmessig art.

7.2. Det skal lages en sluttrapport som skal oversendes til Fylkesmannen innen 8 uker etter avsluttet arbeid. Sluttrapporten skal minst inneholde følgende:

- Beskrivelse og dokumentasjon på arbeidets utførelse, utstyr og valg av løsning samt eventuelle metodeendringer. Oppgi hvilke avbøtende tiltak som ble brukt for å redusere spredning av forurenset sjøbunn.
- Det må oppgis volum, type muddermasser, prosentvise kornfordeling og vanninnhold i muddermasser som dumpes i sjødeponi (av hensyn til rapportering av dumpesaker til OSPAR)
- Redegjørelse om tiltakene var i tråd med søknaden i tillatelsen. Eventuelle avvik/uhell/brudd skal det redegjøres for, begrunnes og dokumenteres.
- Redegjørelse for avfallshåndtering/utsortering av plast/avfall. Kvittering som viser hvor farlig avfall ble levert.
- Kart over arealer som ble utfylt og mudret.
- Kart over sjødeponi og oversikt/anslag på sjøareal som ble nedslammet.
- Kopi av loggføring fra arbeidet, jf. vilkår 7.1.
- Dokumentasjon/foto på avslutning og lukking av strandkantdeponi

7.3. Relevante data skal klargjøres for import til Vannmiljø før det sendes til Fylkesmannen innen 2 måneder etter arbeidets slutt. Relevante data vil si data fra miljøundersøkelser, overvåking og liknende. Les mer om importformat til Vannmiljø på

www.vannmiljokoder.miljodirektoratet.no.