



## Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmarkku fylkkamánni  
Tromssan ja Finmarkun maaherra

Vår dato:

14.02.2020

Vår ref:

2019/14468

Deres dato:

19.12.2019

Deres ref:

Hammerfest Parkering KF  
Postboks 178  
9615 HAMMERFEST

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Vigdis Johnsen, 78 95 03 72

## Tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø ved Rossmolla i Hammerfest

Vi viser til deres søknad datert 19. desember 2019 om utfylling i sjø ved Rossmolla i Hammerfest.

---

**Hammerfest Parkering KF får tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø ved Rossmolla for å etablere nytt parkeringshus til det nye sykehuset i Hammerfest. Tillatelsen med vilkår er vedlagt.**

---

### Bakgrunn for saken

Hammerfest Parkering KF har behov for å fylle ut i sjø for å etablere nytt parkeringshus til det nye planlagte sykehuset ved Rossmolla i Hammerfest. Eksisterende utfylling i Rossmolla skal utvides på sørøstlig side inn mot Fuglenes. Den nye fyllinga vil strekke seg over et areal på inntil 4500 m<sup>2</sup> og ut i sjø fra kote -6 til kote -11. Fyllinga omfatter inntil 45 000 m<sup>3</sup> sprengstein.

Sjøbunnen i utfyllingsområdet er funnet moderat forurenset (tilsvarende tilstandsklasse 3 etter Miljødirektoratets klassifisering) av PAH-forbindelsen antracen og TBT. For å hindre oppvirvling av forurensete sedimenter under utfylling av sprengstein søkes det om å etablere en sandpute av ren sand (minst 30 cm mektighet), eller fiberduk på eksisterende sjøbunn.

Det skal benyttes sprengstein til utfylling. Det kan inneholde små mengder plast fra sprenglegemer. De vil bruke masser der det er brukt elektronisk tennsystem (fremfor ikke-elektroniske) under sprenging. Det kan redusere plastforbruket med inntil 30 prosent ifølge Miljødirektoratets faktaark M-1085/2018. Plastgjennomføringene vil i stor grad synke til bunns eller bli liggende inni fyllinga. For å redusere faren for forsøpling av plast, kan det benyttes lense med skjørt, fysisk innsamling av plast og/eller bruk av lettboat for å plukke opp synlig flytende plast.

### Planstatus

Hammerfest kommune har bekreftet at tiltaket som det søkes om er i tråd med forslaget til ny reguleringsplan for det nye sykehuset Hammerfest, plan ID 20180001. Saken har nylig vært til offentlig gjennomsyn og plansaken behandles parallelt i kommunen. I plandokumentene er blant annet utfylling i sjø beskrevet og konsekvenser av tiltaket er godt belyst i saken. Siden parter i saken nylig er informert og fikk mulighet til å uttale seg i forbindelse med plansaken, ble denne søknaden bare sendt til de mest berørte sektormyndigheter for uttalelse den 20. februar. Vi varslet samtidig om vedtak etter forurensningsloven.

---

E-postadresse:  
[fmftpost@fylkesmannen.no](mailto:fmftpost@fylkesmannen.no)  
Sikker melding:  
[www.fylkesmannen.no/melding](http://www.fylkesmannen.no/melding)

Postadresse:  
9815 Vadsø

Besøksadresse:  
Strandvegen 13, Tromsø  
Damsveien 1, Vadsø

Telefon: 78 95 03 00  
[www.fylkesmannen.no/tf](http://www.fylkesmannen.no/tf)

Org.nr. 967 311 014



## Fylkesmannens vurdering av søknaden

### Konsekvenser av tiltaket for naturmangfold

I Miljødirektoratets naturbase er det registrert naturtyper med stor forvaltningsinteresse i nærheten av utfyllingsområdet, bl.a. ærfugl (NT), fiskemåke (NT), oter, teist og praktærfugl. I artskart er det registrert observasjoner av følgende rødlistarter i nærområdet: oter (VU), ærfugl (NT) og teist (VU). På Fuglenesodden, ca. 350 m fra lokaliteten er det registrert krykkje (EN), fiskemåke (NT), sothøne (VU) og makrellterne (EN).

På Kystinfo er det registrert et aktivt fiskeområde ca. 4 km vest for tiltaksområdet og et passivt fiskeområde ca. 1 km sørvest. Det er ikke registrert gytefelt i tiltaksområdet. Bunnfauna og -flora, som lever i utfyllingsområdet, vil begraves. Økt turbiditet og nedslamming kan gi negative effekter på filtrerende organismer, som muslinger og skjell på grunn av tetting og skade på filterapparat og gjeller. Ungfisk kan også ta skade dersom suspendert materiale legger seg på gjellene, mens voksen fisk er mindre utsatt da de i større grad vil svømme vekk fra områder med høy turbiditet. Støy og aktivitet under anleggsarbeidet kan føre til at fisk og fugl sannsynligvis vil trekke seg midlertidig unna anleggsområdet mens støyende arbeid pågår, men det vil trolig normalisere seg i løpet av kort tid. Tiltaket ser i sum ut til å gi begrenset risiko for skade på naturmangfold.

Kunnskapsgrunnlaget vurderes å være tilstrekkelig for å fatte vedtak i saken.

### Vurdering av konsekvenser for vannmiljøet

Området som skal utfylles i Rossmolla tilhører vannforekomsten Hammerfest havn (Vann-nett ID 0420021300-C). Den økologiske tilstanden i vannforekomsten er klassifisert som svært god, mens kjemisk tilstand er klassifisert som dårlig. Den dårlige kjemiske tilstanden skyldes blant annet forurenset sjøbunn i havneområdet.

Vannkvaliteten vil forringes midlertidig i anleggsområdet mens anleggsarbeidet pågår. Normalt vil det medføre midlertidig økt turbiditet og nedslamming på grunn av oppvirvling av finstoff i sediment. I søknaden antas det at finstoffandelen er lav (under 1 %). Det antas at kornfordelingen i hele tiltaksområdet vil tilsvare data fra kornfordelingsanalysen fra prøvestasjon ST5 på tiltaksområdet (jf. kart i søknadens vedlegg 7). Det er oppgitt finstoffinnhold (<63 µm) på ca. 3 %, med andelen leire på under 1%. Sandfraksjonen utgjør ca. 97%. Utfyllingen vil medføre at forurenset sediment blir tildekket og forurensning tas ut av sirkulasjon. Det vil hindre videre spredning av forurensning til vannmassene og vannforekomsten.

### Fare for spredning av forurensning

Sjøbunnen ved Rossmolla i Hammerfest er påvist moderat forurenset. Utfylling uten avbøtende tiltak vil kunne medføre oppvirvling og fare for spredning av forurenset sediment og partikler

Fylkesmannen har lagt vekt på at tiltakshaver skal bruk en metode som reduserer faren for spredning av miljøgifter/forurenset sediment under anleggsarbeidet. Det stilles derfor vilkår om å gjøre avbøtende tiltak i forkant av utfylling med sprengstein. De avbøtende tiltakene som planlegges vil minimere faren for spredning av forurensning under utfyllingsarbeidet.

Ved bruk av sprengstein i utfyllingen, er det fare for spredning av plastrester fra tennsystemet som brukes ved sprengning. Det må derfor gjennomføres avbøtende tiltak for å hindre spredning av plast i



vannmassene. Fylkesmannen stiller krav om å fjerne skyteledninger, armering etc. fra sprengsteinmassene så langt praktisk mulig før utfylling i sjøen for å hindre forsøpling av vannmassene og strandsonen. Dessuten skal synlig plast i vannet ved/etter utfylling samles opp kontinuerlig.

## Konklusjon

Fylkesmannen vurderer at samfunnsnyttene ved utfylling i sjøen ved Rossmolla i Hammerfest er større enn de forurensningsmessige ulempene. Etter vår vurdering vil ikke tiltaket medføre uakseptabel spredning av forurensning dersom vilkårene i tillatelsen følges. Tiltaket vil neppe gi nevneverdig negativ effekt på dyre- og planteliv.

Tillatelse etter forurensningsloven innvilges. Hjemmel for vedtaket er forurensningsloven § 11 og § 16. Vilkår for tillatelsen er lagt ved. Tillatelsen er gyldig i to år fra dags dato.

## Frister

Tiltak	Frister	Vilkår i vedlagte tillatelse
Internkontroll	Ved oppstart	4.1
Innsending av fremdriftsplan	Ved oppstart og senest 3 uker etter tillatelse er gitt	5.1
Innsending av sluttrapport	Senest 8 uker etter at utfyllingsarbeidet er utført	6

## Varsel om gebyr for saksbehandling

Fylkesmannen plikter å ta gebyr for arbeid med søknader etter forurensningsregelverket etter forurensningsforskriften § 39-1. Gebyret fastsettes med bakgrunn i vår ressursbruk for å behandle søknaden, jf. § 39-3. Dere varsles om et gebyr etter sats 8 på kroner 9 900, jf. § 39-4.

Dere får mulighet til å kommentere varselet innen 10 dager fra dette brevet er mottatt. Vedtak om gebyr fattes når fristen for kommentarer har gått ut.

## Klagerett

Det kan klages på vedtaket innen tre uker fra dette brevet er mottatt av sakens parter, eller andre med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven kapittel VI. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen i Troms og Finnmark.

Med hilsen

Per Kristian Krogstad (e.f.)  
leder for vannforvaltning- og forurensningsseksjonen

Vigdis Johnsen  
senioringeniør miljø

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

## Vedlegg:

Tillatelse med vilkår  
Detaljkart

Kopi til:



Troms og Finnmark fylkeskommune Kultur	Postboks 6600 Langnes	9296	Tromsø
Universitetet i Tromsø - Norges Arktiske Universitet	Postboks 6050 Langnes	9037	Tromsø
Hammerfest Kommune Sentraladministrasjon	Postboks 1224 /K	9616	Hammerfest
Fiskeridirektoratet region Nord	Postboks 185 Sentrum	5804	Bergen
Troms og Finnmark fylkeskommune Eiendomsforvaltning	Postboks 6600 Langnes	9296	Tromsø
Hammerfest Havn KF	Postboks 123	9615	Hammerfest
Kystverket Troms og Finnmark	Postboks 1502	6025	Ålesund
FIP Eiendom AS	Sjøgata 6	9600	Hammerfest



## VEDLEGG 1

**Tillatelse til utfylling i sjø over forurenset sjøbunn ved Rossmolla i Hammerfest**

Hammerfest Parkering KF får tillatelse til utfylling i sjø ved Rossmolla i Hammerfest kommune. Vedtaket er fattet etter lov om vern mot forurensninger og avfall (forurensningsloven) av 13. mars 1981 nr. 6, §§ 11 og 16.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger i søknad 19. desember 2019 og tilleggsopplysninger til søknaden. Tillatelsen er gyldig i to år fra dags dato. Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke tas i bruk innen to år, skal tiltakshaver sende skriftlig redegjørelse til Fylkesmannen, som vil vurdere behov for eventuelle endringer i tillatelsen.

**Data om virksomheten**

Ansvarlig enhet	Hammerfest Parkering KF
Organisasjonsnr. (underenhet)	992 041 765
Postadresse	Strandgata59, 9600 Hammerfest
Kommune	Hammerfest
Eiendom berørt av utfylling	21/2 og 21/863

Fylkesmannens referanser:	
Saksnummer	Tillatelsesnummer
2019/14468	2020.0146.T

Tillatelse gitt første gang: 17.02.2020	
Per Kristian Krogstad leder for vann- og forurensningsseksjonen	Vigdis Johnsen seniorrådgiver miljø
<i>Dette dokumentet er elektronisk godkjent og er derfor uten underskrift</i>	



## 1. Ramme for tillatelsen

Tillatelsen gjelder utfylling i sjø fordelt over et areal på inntil 4500 m<sup>2</sup> med inntil 45 000 m<sup>3</sup> sprengstein ved Rossmolla i Hammerfest, se vedlagte kart.

## 2. Ansvarsforhold

Hammerfest Parkering KF er ansvarlig for at vilkårene i denne tillatelsen overholdes, og plikter å orientere de som skal utføre arbeidet om vilkårene i denne tillatelsen.

## 3. Eventuell endring

Utfylling i sjø skal utføres som angitt i søknaden 19. desember 2019. Ved behov for å endre metode/plan, må Fylkesmannen kontaktes i forkant for å vurdere om det blir nødvendig å endre tillatelsen.

## 4. Internkontroll

- 4.1. Byggherre/tiltakshaver og utførende entreprenør plikter å etablere internkontroll for ytre miljø, jf. internkontrollforskriften. Internkontrollen skal sikre og dokumentere at tiltakene utføres i tråd med regelverket etter forurensningsloven og vilkårene i denne tillatelsen.
- 4.2. Varslingsplikt ved akutt forurensning. Hvis akutt forurensning oppstår under arbeidene, skal dere *ringe og melde fra til 110*.

## 5. Utfylling i sjø over forurenset sjøbunn

- 5.1. Tiltakshaver skal oversende fremdriftsplan for arbeidene innen 3 uker etter at denne tillatelsen er gitt.
- 5.2. Arbeidene skal utføres kontrollert slik at det blir minst mulig oppvirvling og spredning av forurenset sediment. Avbøtende tiltak skal benyttes, som for eksempel tildekking med rene sandmasser eller fiberduk (eller annen alternativ løsning). Anleggsarbeidet skal ikke medføre forsøpling av omgivelsene.
- 5.3. Masser som brukes til utfylling skal ikke inneholde forurensete masser eller avfall (som f.eks. betongrester, rivingsavfall og plast) som kan medføre forurensning.
- 5.4. Rester av skyteledninger og annet plastavfall i sprengstein skal minimeres så langt mulig.
- 5.5. Avfall fra sprengstein som havner i sjø eller strandsone må så langt mulig samles opp fortløpende. Eksempelvis ved bruk av lenser og lettboat. Avfall som påtreffes eller oppstår underveis i anleggsarbeidet og som kan utsorteres, må tas opp og leveres til godkjent avfallsmottak.
- 5.6. Loggføringen skal utføres fortløpende og inngå i virksomhetens internkontroll. Følgende skal loggføres:
  - Tidspunkt og mengder løsmasser til utfylling (daglig).
  - Eventuelle avvik av forurensningsmessig art eller betydning.
  - Type og mengde avfall som eventuelt påtreffes under utfylling i sjø.



## 6. Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner, barnehager og rekreasjonsområder skal ikke overskride grenseverdier i tabell 1 under. Støy skal være målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved den mest støyutsatte fasade. Støygrensene følger av Klima- og miljødepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T1442/2016), tabell 4.

Naboer og andre som er utsatt for vesentlig støy som følge av anleggsarbeidene skal varsles i henhold til kapittel 4.4 i Klima- og miljødepartementets retningslinjer for støy.

**Tabell 1 Anbefalte basis støygrenser utendørs for bygg- og anleggsvirksomhet med varighet inntil 6 uker<sup>1</sup>. Alle grenser gjelder ekvivalent støynivå i dB, frittfeltsverdi og gjelder utenfor rom med støyfølsomt bruksformål.**

Bygningstype	Dag (kl. 07-19) $L_{pAekv12h}$	Kveld (kl. 19-23) $L_{pAekv4h}$	Natt (kl. 23-07) $L_{pAekv8h}$	Søn- /helligdager (kl. 07-23) $L_{pAeq16h}$
Boliger, fritidsboliger, sykehus, pleieinstitusjoner	65 dB(A)	60 dB(A)	45 dB(A)	60 dB(A)
Skole, barnehage	60 dB(A) i brukstid			

## 7. Rapportering til Fylkesmannen

Det skal lages en sluttrapport som skal oversendes til Fylkesmannen innen 8 uker etter avsluttet arbeid. Sluttrapporten skal minst inneholde følgende:

- Beskrivelse av arbeidets utførelse, utstyr og valg av løsning samt eventuelle metodeendringer.
- Redegjørelse om tiltakene var i tråd med søknaden i tillatelsen.
- Eventuelle avvik/uhell/brudd av forurensningsmessig art skal redegjøres for, begrunnes og dokumenteres.
- Mengden løsmasser ( $m^3$ ) som totalt ble utfylt i sjø.
- Oppgi hvilke avbøtende tiltak som ble brukt for å redusere spredning av forurenset sjøbunn.
- Mengden oppsamlet plast som følge av tiltaket.
- Kart over arealet som ble utfylt.
- Kopi av loggføring fra arbeidet.
- Kvittering som viser hvor avfall ble levert.

<sup>1</sup> Støybestemmelsene skal justeres dersom anleggsperioden pågår utover 6 uker, jf. Retningslinjer for støy i arealplanlegging (T-1442/2016)