



PETERSON PACKAGING AS
Olav Haraldssons gate 99
1707 SARPSBORG
Att. Ørjan Emanuelsson

Saksbehandler, innvalgstelefon
Martina Vestgård, 69247517

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til etablering og drift av bølgepappfabrikk for Peterson Packaging AS i Svinesundsparken i Halden kommune

Fylkesmannen i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Peterson Packaging AS, og gir tillatelse etter forurensningsloven til etablering og drift av bølgepappfabrikk i Svinesundsparken i Halden kommune

Tillatelsen med vilkår følger vedlagt.

Fylkesmannen fatter vedtak om gebyr på kr 164 000,- for vår behandling av søknaden.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker

Vi viser til søknad mottatt 13.11.2018 og revidert søknad mottatt 28.06.2019, om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, og sakens øvrige dokumenter.

Bakgrunn

Peterson Packaging AS søker om etablering og drift av en ny bølgepappfabrikk på Svinesundsparken, som vil erstatte virksomhetens eksisterende fabrikk som ligger sentralt i Sarpsborg med begrensede muligheter for ekspansjon. Avslutning av eksisterende anlegg vil følges opp som egen sak.

Søknad

Peterson Packaging AS søker om tillatelse til en ny bølgepappfabrikk i Svinesundsparken, gbnr. 37/32 i Halden kommune. Virksomhetens hovedprosess er å framstille bølgepapp ved å lime sammen minimum 3 lag papir ved hjelp av et stivelsesbasert lim. Råpapiret blir levert til fabrikk med lastebiler. Det søkes om årlig produksjon av inntil 150 000 000 m² bølgepapp per år, tilsvarende cirka 71 400 tonn.



Det forventes utslipp av metaller og oksygenforbrukende stoffer til kommunalt spillvannsnett. Virksomheten opplyser at de vil rense kritiske deler av avløpsvannet i eget rensesanlegg før påslipp til kommunalt spillvannsnett. Flere innendørs arealer vil være tilkoblet oljeutskiller. Overflatevann fra tak og utendørs områder vil ifølge søknaden føres til kommunalt nett for overvann som føres via Stordiket til Hjelmungbekken.

Virksomheten vil ha et forbrenningsanlegg for gass (flytende naturgass/biogass) på 5,9 MW som vil medføre utslipp til luft. Peterson Packaging AS søker om utslippsgrenser i samsvar med forurensningsforskriften § 27-5. Virksomheten opplyser at fuktig luft fra tørkemaskinen for bølgepapp vil bli ført ut over taket og at denne luften ikke vil medføre forurensningsfare.

Virksomheten vil medføre støy og det søkes derfor om grenseverdier for dette.

Høring

Fylkesmannen i Oslo og Viken har sendt søknaden på høring til berørte offentlige organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, samt andre som kan bli særlig berørt. Søknaden er også lagt ut på Fylkesmannen sine nettsider, samt offentlig kunngjort i Halden Arbeiderblad den 04.09.2019.

Vi har mottatt to høringsuttalelser, fra Halden kommune og Statens Vegvesen region Øst. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene.

Halden kommune uttaler blant annet at overordnet plan anbefaler overvannsløsning som ikke fører vann ut av området. Mulige løsninger kan være økt infiltrasjon i grunnen på stedet, fordrøyningsbasseng som kan tømmes, eller annet. Halden kommune ser at det er planlagt fordrøyningsbasseng i sprengsteinsfylling som ikke kan tømmes separat og at vannet renner til Hjelmungbekken som er ørretførende. Kommunen oppfordrer natur- og miljømyndigheten til å vurdere nærmere hvilke konsekvenser dette kan få. De kan ikke se at Hjelmungbekken er en del av overvannsnettet, dette bør avklares med VA-avdelingen. Det forutsettes at overflatevann som ledes til Hjelmungbekken er rent og ikke påvirker ørreten i bekken.

Halden kommune beskriver støykrav i reguleringsplanen og skriver at Fylkesmannens utslippstillatelse må samkjøres med planbestemmelsene.

Kommunen uttaler at utslippstillatelse fra Fylkesmannen må legge kommunens påslippstillatelse til kommunalt spillvannsnett til grunn, slik at oppgitt mengde ikke overstiges.

Kommunen skriver at det ikke kommer klart frem av søknaden om spredning av legionella via aerosol er en problemstilling som er relevant for dette anlegget, men dersom det er det har virksomheten meldeplikt til kommunen og krav om inspeksjon fra akkreditert inspeksjonsorgan.

Halden kommune opplyser at det ikke er kjent mistanke om forurenset grunn ved anlegget.

Statens Vegvesen region Øst har ingen merknader til søknaden.



Virksomhetens kommentarer til høringsuttalelsene:

Peterson Packaging AS har den 31.10.2019 sendt inn kommentarer til høringsuttalelsen fra Halden kommune.

Virksomheten skriver at siden det var begrensninger på ledningsnettet til kommunen for overvann og takvann (regnvann), ble fordrøyningsbasseng foreslått og godkjent ifm. byggetillatelsen til fabrikk.

Vedrørende legionella skriver virksomheten at den nye fabrikk har et renseanlegg for prosessvann som er et lukket system og der er ingen aerosoler. De skriver videre at det heller ikke er et miljø hvor det er noen mulighet for at legionellabakteriene kan etablere eller utvikle seg.

Fylkesmannens kommentarer til høringsuttalelser

Fylkesmannen har tatt høringsuttalelsen fra Halden kommune og virksomhetens tilsvarende inn i beslutningsgrunnlaget i forbindelse med utarbeidelsen av vilkårene i tillatelsen.

Når det gjelder legionella er det ikke helt klart i virksomhetens kommentar om det bare er i renseanlegget, eller i virksomheten som helhet, som det ikke er et miljø hvor det er noen mulighet for at legionellabakteriene kan etablere eller utvikle seg. Vi setter ikke vilkår om legionella i tillatelsen, men gjør oppmerksom på virksomhetens ansvar for å vurdere om legionella er en relevant problemstilling og i så tilfelle melde dette til kommunen.

Fylkesmannens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom virksomheten senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Lovgrunnlag og myndighet

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Fylkesmannen behandler saken som rett forurensningsmyndighet for treforedling og trebearbeiding inkludert produksjon av varer av papir og papp, jf. rundskriv T-3/12.



Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget

Utslipp til vann

Virksomheten vil ha prosessavløp som renses i eget renseanlegg og deretter ledes til kommunalt avløpsnett og videre til Remmendalen renseanlegg i Halden kommune. Virksomhetens prosessavløp vil bl.a. inneholde KOF fra periodisk rensing av anlegget for stivelseslim, kobber fra rengjøring av utstyr for trykking (kobber inngår i trykkfarger) og sink fra abrasjon i maskiner. Prosessavløpsvannet vil renses i et totrinns renseanlegg med kjemisk felling og oppsamling av slam, og deretter filtrering i regenererbare adsorpsjonsfiltre. Virksomheten opplyser at det ikke finnes BAT-dokumenter for bølgepappindustrien men at industrien henter erfaringer fra vannrensing fra store trykkerier.

Virksomheten har påslippstillatelse til kommunalt avløpsnett og har i stor grad søkt om grenseverdier som tilsvarer grenseverdiene i påslippstillatelsen. Kommunen setter her krav med hensyn til eget renseanlegg, mens Fylkesmannen sin vurdering tar hensyn til det endelige utslippet til ytre miljø. Vi betrakter i tillegg kommunalt avløpsnett som en sårbar resipient i seg selv, grunnet at optimal funksjon i det kommunale renseanlegget og minst mulig forurensende utslipp derfra er avhengig av hva som slippes på nettet.

Peterson Packaging AS har søkt om utslipp av følgende komponenter:

- Bly
- Kadmium
- Kobber
- Krom
- Nikkel
- Sink
- KOF
- Olje

For bly, kadmium, krom og nikkel oppgir virksomheten at det ikke er noen kjente kilder til utslipp. At det søkes om grenseverdier for utslipp forklares i e-post av 03.12.2019 og 11.12.2019 med at virksomheten har søkt om de grenseverdier som står i påslippstillatelsen fra Halden kommune. Vi konkluderer med at det ikke skal være utslipp av bly, kadmium, krom og nikkel og setter derfor heller ikke grenseverdier for disse stoffene. Vi ser spesielt positivt på at virksomheten ikke skal ha utslipp av bly, kadmium og krom som er på den nasjonale prioritetslisten over stoffer som regnes for å utgjøre en alvorlig trussel mot helse og miljø. Norge har et nasjonalt mål om at bruk og utslipp av stoffer på prioritetslisten skal fases ut.

For kobber setter Fylkesmannen omsøkte grenseverdier som vilkår i tillatelsen.

For KOF har virksomheten opplyst at de forventer å ligge langt under den omsøkte grenseverdien på 6000 mg/l og at denne grenseverdien er gitt av Halden kommune. 6000 mg/l er en svært høy verdi for KOF - vi oppfatter at dette er en skrivefeil og at det ikke er aktuelt med et utslipp i denne størrelsesorden. Fylkesmannen legger til grunn at strengere påslippskrav for KOF i revidert påslippstillatelse fra Halden kommune vil overholdes og at utslippet av KOF ikke vil føre til skader eller ulemper. Vi setter derfor ikke utslippsgrense for KOF på nåværende tidspunkt, men krav om utslippskontroll og rapportering av KOF og BOF. Regulering med grenseverdi kan om nødvendig gjøres senere.



For sink setter vi korttidsgrense som omsøkt, men en strammere langtidsgrense. Virksomheten søker om et maksimalt utslipp på 2,5 kg per år samtidig som forventet maksimalt utslipp er 1,25 kg per år. Fylkesmannen setter derfor enn langtidsgrense på 1,5 kg per år.

For olje søker virksomheten om en utslippsgrense på 20 mg/l. Det finns risiko for lekkasjer og spill som kan føre til utslipp av olje på gulv. Avløpsrenner/sluk i gulv vil ifølge søknaden ledes til oljeutskiller som monteres før renseanlegget for prosessavløp. Virksomheten søker om en grenseverdi for utslipp på 20 mg/l per time. Olje inneholder flere giftige stoffer og det er i dag vanlig med strengere grenseverdier enn 20 mg/l for olje. Vi mener at det ikke er problematisk å overholde en grenseverdi på 10 mg/l. Vi presiserer at denne grenseverdien skal gjelde for utløp fra oljeutskiller, dvs. før vannet renner videre til renseanlegget for prosessavløp. Vi understreker at oljesøl/lekkasje primært skal samles opp og leveres som farlig avfall og ikke renne uhindret til avløpsrenner/sluk. Grenseverdien for innhold av olje i vann gjelder enkeltstående prøve ut fra oljeutskiller, før renseanlegg for prosessavløpsvann.

Virksomheten har i søknaden ikke redegjort nærmere for miljørisikovurdering av hvilke stoffer og konsentrasjoner som kan forventes i utslippsvannet fra virksomhetens renseanlegg for prosessvann, basert på hvilke stoffer som inngår i trykkfarger, lim etc. og renseanleggets funksjon. Vi setter derfor en frist for når dette skal være gjennomført. Vi gjør oppmerksom på at forurensende utslipp av stoffer som ikke er listet i tabell 1, pkt 3.1.1 i vedlagt tillatelse med vilkår ikke er tillatt og må omsøkes. Utslipp kan være forurensende også om de ligger under grenseverdier i påslippstillatelsen fra kommunen

Overflatevann fra tak og utendørs områder vil ifølge søknaden føres til et steinfyllt fordrøyningsbasseng og derfra via Stordiket til Hjelmungbekken, som er en sjørretbekk. Peterson Packaging AS sin produksjonsprosess, inkludert lassing og lossing av varer skal ifølge søknaden skje innendørs og dermed ikke føre til utslipp til overvann. Virksomheten har ikke søkt om forurensende utslipp til overvann. Det er imidlertid ikke nærmere beskrevet i søknaden hvordan risiko for uhellsutslipp, risiko for forurensning fra parkeringsoverflater eller risiko for erosjon i bekken som følge av utslippet er vurdert. Vi gjør her oppmerksom på at økt erosjon kan være negativt for både kantsoner og for vannmiljø hvor erosjon kan føre til økt innhold av partikler og fosfor i vannet. Vi setter derfor vilkår i tillatelsen om at virksomheten skal gjennomføre en utredning om mulig påvirkning på Stordiket og Hjelmungbekken, med miljørisikovurdering og vurdering av nødvendige tiltak for å hindre skade eller ulempe for miljøet.

Utslipp til luft

Virksomheten vil ha utslipp til luft fra forbrenning av gass; LNG/LBG (flytende naturgass/flytende biogass). Effekten oppgis i søknaden til å være 5,9 MW. Skorsteinsutløp er 25 m over bakkeplan og virksomheten har sendt inn spredningsberegninger for bestemmelsen av skorsteinshøyde. Utslipp fra forbrenning av rene brensler, herunder naturgass/biogass reguleres etter forurensningsforskriften kapittel 27. Forurensningsforskriftens grenseverdier for utslipp av NOx og CO og krav om målinger vil være gjeldende for anlegget.

Støv

Virksomheten skal ikke medføre støv av betydning for naboene.

Lukt

Det forventes ikke sjenerende lukt fra virksomheten.



Støy

Reguleringsplanen for området stiller krav om at virksomhetene i området skal tilfredsstille kravene for anbefalte støygrenser i hht. tabell 3 i retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging, T 1442/2012 (nå 1442/2016, aktuelle støygrenser er ikke endret). Innsendt støyutredning redegjør for at støynivået i L_{den} (day-evening-night) og L_{night} ikke vil overskride hhv 55 og 45 dB, noe som innebærer at virksomheten overholder kravene i reguleringsplanen for området.

Fylkesmannen setter grenseverdier for støy tillatelsen i tråd med grenseverdiene i tabell 3 i T1442/2016, men setter grensene i L_{pAeqT} hvor T angir midlingstiden i antall timer. Dette tydeliggjør støygrenser for aktuelle tidsperioder og eventuelle misforståelser pga. at L_{den} for andre kilder enn «øvrige industri» ofte beregnes som årsmiddel unngås.

Grenseverdiene i tillatelsen er basert på at virksomheten ikke skal ha en betydelig andel impulslyd (mer enn 10 hendelser pr time).

Forurenset grunn

Peterson Packaging AS opplyser om at tomten består av berg som er grovplanert med sprengstein og senere planert med pukk. Det forventes ikke forurenset grunn eller grunnvann på tomten.

Kjemikalier

Søknaden opplyser om at full årsproduksjon vil medføre et forventet årsforbruk av 166 tonn trykkfarger, 23 tonn Fullbor WB6364 og 35 tonn NaOH (100%-ig).

Trykkfarger vil inneholde en del kobber og Fylkesmannen har satt grenseverdier for utslipp av kobber til vann, se over under «utslipp til vann».

Fullbor WB6364 (natriumpentaborat, CAS nr 12007-92-0) er et stoff som blandes med stivelse og vann for å lage lim. Virksomheten opplyser i tilleggsopplysninger innsendt 03.12.2019 at Fullbor WB6364 som rent stoff mistenkes for å kunne gi fosterskader, men at når det er blandet med stivelse og vann til lim så forblir stoffet i limet og lekker ikke ut eller brytes ned. Det er også et vanlig stoff i andre konsumentprodukter. Virksomheten opplyser at det ikke forventes forurensende utslipp fra Peterson Packaging knyttet til dette stoffet.

NaOH i konsentrert form er en etsende og derfor farlig kjemikalie.

All lagring av farlige kjemikalier skal skje basert på en risikovurdering som virksomheten utarbeider og holder oppdatert. For lagring av farlige kjemikalier i tanker over 2 m³ (10 m³ for petroleumsprodukter) gjelder i tillegg kapittel 18 i Forurensningsforskriften om tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall.

Øvrig

For energi, avfall mm setter Fylkesmannen vilkår i tillatelsen i tråd med praksis for nye tillatelser til industrivirksomheter.

Peterson Packaging opplyser at presskaker fra rensing av prosessvann fra trykkmaskiner foreløpig er definert som farlig avfall. Mengdegrense for farlig avfall på virksomhetens område settes til 50 tonn.



Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

I henhold til Miljødirektoratets database <https://kart.naturbase.no/> er det ikke registrert funn av viktige naturtyper eller arter innenfor fabrikkområdet eller dets umiddelbare nærhet.

Overvann fra området vil renne til Stordiket og Hjelmungbekken, som er en sjørrretbekk. Virksomheten har ikke søkt om forurensende utslipp til overvann, men vi setter likevel vilkår om utredning med miljørisikovurdering og vurdering av ev. nødvendige tiltak for utslipp av overvann, se avsnittet om utslipp til vann over.

Søknaden og Fylkesmannens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Fylkesmannen anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad, men det settes vilkår som et føre-var tiltak. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Fylkesmannen anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes i nevneverdig grad.

Fylkesmannen mener derfor at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

Virksomheten plikter å minimere risiko for akutte utslipp og gjøre relevante tiltak for å hindre at eventuelle utslipp fører til forurensning av overflatevann, grunnvann eller grunn. På bakgrunn av dette og med hensyn til at produksjon, lasting og lossing foregår innendørs, vurderer vi risikoen for negativ påvirkning på naturmangfoldet å være akseptabel.

Vurdering etter vannforskriften

Overvann fra fabrikkområdet vil renne til Hjelmungbekken (vannforekomstID 002-644-R). Det er ikke søkt om forurensende utslipp til overflatevann.

Utslipp til vann fra produksjonen vil ledes til kommunalt spillvannsnett iht. påslippstillatelse fra Halden kommune. Avløpsvannet ledes etter kommunalt renseanlegg til Iddefjorden, vannforekomsten Halden havnebasseng, vannforekomstID 0101010202-2-C og nært vannforekomsten Iddefjorden hovedbasseng, vannforekomstID 0101010202-1-C. Iddefjorden har dårlig økologisk tilstand med hensyn på kobber i sediment, og har en pågående belastning av kobberutslipp fra industri og kommunalt renseanlegg. Påslippet fra Peterson vil føre til økte utslipp av kobber og sink til Iddefjorden, selv om en del av utslippet vil renses i Remmendalen renseanlegg.

Vannforskriften § 4 sier at *«tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand»*.

Fylkesmannen mener at det på bakgrunn av resipientens størrelse og miljøtilstand, og størrelsen på det omsøkte utslippet, ikke vil foreligge en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomst.

I henhold til § 12 i vannforskriften skal ikke ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres dersom dette medfører at miljømålene i § 4 - § 6 ikke nås eller at tilstanden forringes.



Ny aktivitet eller inngrep kan bare tillates dersom forringelsene skyldes endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannsforekomst, eller at forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst går fra svært god tilstand til god tilstand.

Fylkesmannen vurderer at tiltaket som omsøkt med fastsatte vilkår ikke vil medføre forringelse av tilstanden i vannforekomsten. Tiltaket vil heller ikke hindre vannforekomstene i å nå miljømålet. Fylkesmannen er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.

Fylkesmannen har vurdert å sette krav om overvåking av resipient (Halden havnebasseng og Iddefjorden hovdebasseng) på grunn av at utslippet vil kunne bidra til en økt belastning av metaller til en allerede hardt belastet resipient. Vi har kommet til at utslippet ikke er av en slik størrelsesorden at det er nødvendig med krav om egen overvåking i regi av Peterson Packaging, men at det er rimelig at virksomheten bidrar til eventuell felles overvåking av de aktuelle resipientene. Vi setter derfor vilkår i tillatelsen om at Peterson Packaging AS skal bidra forholdsmessig til miljøovervåking av Halden havnebasseng og Iddefjorden hovedbasseng.

Samfunnsmessige hensyn

Det nye anlegget vil ligge innenfor et område regulert for bruk til kontor, industri og lager. Bølgepappfabrikken medfører samfunnsnytte i form av arbeidsplasser og produksjon av bølgepapp til bl.a. emballering av varer som etterspørres i samfunnet.

Virksomheten vil føre til utslipp av vann og luft samt støy, men gir på den andre siden samfunnsnytte og er i tråd med reguleringsplanen for området.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttene virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksomheten. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Frister

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak som tillatelsen krever:

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår
Utredning om utslipp til Stordiket og Hjelmungbekken, sendes Fylkesmannen	30.06.2020	13.1
Miljørisikovurdering av stoffer og konsentrasjoner i prosessavløpsvann skal være gjennomført	30.06.2020	2.7
Støyutredning med støysonekart skal være utarbeidet	30.06.2021	13.2



Vedtak om tillatelse

Fylkesmannen gir Peterson Packaging AS tillatelse til etablering og drifting av en ny bølgepappfabrikk på Svinesundsparken 14, gbnr. 37/32 i Halden kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr datert 08.04.2019. Vi varslet sats 3 som i 2019 utgjorde kr 164 000,- for behandling av søknaden.

Fylkesmannen vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 3 kommer til anvendelse i denne saken. Peterson Packaging AS skal betale kr 164 000,- for Fylkesmannens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om



gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Kari Skogen (e.f.)
seksjonssjef

Martina Vestgård
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelse med vilkår



Kopi til:

BERG GJENVINNING AS	Hovsveien 5	1769	HALDEN
Frøydis Røsnæs Ørebæk	Viksletta 184	1789	Berg i Østfold
Jan Erik Bakke	Viksletta 129	1789	
SVINESUND TRANSPORTSENTER AS	Postboks 149	1751	HALDEN
Tom Erik Aasmundsengen	Viksletta 99	1788	Halden
Vannområde Glomma Sør v/ Rakkestad kommune	Postboks 58	1891	RAKKESTAD
Vannområde Glomma Sør v/ Rakkestad kommune	Postboks 58	1891	RAKKESTAD
FISKERIDIREKTORATET REGION SØR	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Guttorm Nygaard	Røsnesveien 134	1789	
Mona Teigen			
Odd Eivind Røsnæs	Røsnesveien 143	1789	Berg i Østfold
ØSTFOLD FYLKESKOMMUNE	Postboks 220	1702	SARPSBORG
Anne-Marit Boberg	Torpumveien 460	1788	Halden
Erik Martin Aasmundsengen	Sørliveien 93	1788	Halden
FORUM FOR NATUR OG FRILUFTSLIV ØSTFOLD	Postboks 220	1702	SARPSBORG
Peterson Packaging - Kristof Verthé			
HALDEN KOMMUNE	Postboks 150	1751	HALDEN
NATURVERNFORBUNDET I ØSTFOLD	Postboks 220	1702	SARPSBORG
Peterson Packaging - Ørjan Emanuelsson			
STATENS VEGVESEN	Postboks 8142 Dep	0033	OSLO
Statens vegvesen region øst	Postboks 1010 Nordre Ål	2605	LILLEHAMMER
Einar Martin Berg	Røsnesveien 72	1789	Berg i Østfold
Svingen 4 AS	Postboks 149	1751	HALDEN
ØSTFOLD FYLKESKOMMUNE	Postboks 220	1702	SARPSBORG
Peterson Packaging - Raymond Thoresen			
Svingen 3 AS	Postboks 149	1751	HALDEN
PØYRY - Mette Hertzberg			



Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven til Peterson Packaging AS – produksjon av bølgepapp på Svinesundsparken 14 i Halden kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11 jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen.

Hvis virksomheten ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må virksomheten i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Virksomheten bør først kontakte forurensningsmyndigheten for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal virksomheten sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Virksomhetsdata

Virksomhetsnavn	Peterson Packaging AS
Anleggsnavn i forurensningsmyndighetens database	Peterson Packaging Halden
Beliggenhet/gateadresse	Svinesundsparken 14, 1788 Halden
Postadresse	Postboks 14, 1788 Halden
Kommune og fylke	Halden kommune, Viken fylke
Org. nummer (underenhet)	924 464 143
Org. nummer (juridisk enhet)	917 274 975
Lokalisering av anlegg	UTM sone 32 øst: 629996 nord: 6557107
NACE-kode og bransje	17.21 Produksjon av bølgepapp og emballasje av papir og papp
Kategori for virksomheten ¹	-

Forurensningsmyndighetens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer
2019.0294.T	3001.0104.01– landbasert industri

Tillatelse første gang gitt: 28.02.2020	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:	Tillatelse sist endret:
Kari Skogen seksjonssjef		Martina Vestgård rådgiver

¹ Jf. forskrift om begrenning av forurensning av 06.01.2004 nr. 931 (forurensningsforskriften) kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven



Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Punkt	Beskrivelse



Innhold

Endringslogg	2
1 Tillatelsens ramme	5
2 Generelle vilkår	5
2.1 Utslippsbegrensninger.....	5
2.2 Plikt til å overholde grenseverdier	5
2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	5
2.4 Utskifting av utstyr og endring av utslippspunkt.....	5
2.5 Plikt til forebyggende vedlikehold	6
2.6 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare	6
2.7 Internkontroll	6
3 Utslipp til vann	7
3.1 Utslipp fra punktkilder	7
3.1.1 Utslippsbegrensninger	7
3.1.2 Utslippspunkt for punktkilder.....	7
3.2 Diffuse utslipp.....	7
3.3 Kjølevann	8
3.4 Sanitæravløpsvann.....	8
4 Utslipp til luft.....	8
4.1 Utslipp fra punktkilder	8
4.2 Diffuse utslipp.....	8
4.3 Lukt.....	8
5 Grunnforurensning og forurensede sedimenter	8
6 Kjemikalier.....	9
Støy.....	10
7 Energi	10
7.1 Energiledelse.....	10
7.2 Utnyttelse av overskuddsenergi.....	10
7.3 Spesifikt energiforbruk	11
8 Avfall.....	11
8.1 Generelle krav.....	11
8.2 Håndtering av avfall	11
8.2.1 Generelle krav til håndtering	11
9 Utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten.....	12



9.1	Kartlegging av utslipp	12
9.2	Utslippskontroll	12
9.3	Kvalitetssikring av målingene	13
9.4	Program for utslippskontroll	13
9.5	Rapportering til forurensningsmyndigheten	14
10	Miljøovervåking.....	14
10.1	Overvåking av resipienter	14
10.2	Overvåking etter vannforskriften	14
11	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning.....	14
11.1	Miljørisikoanalyse.....	14
11.2	Forebyggende tiltak	14
	Eablering av beredskap.....	15
11.3	Varsling av akutt forurensning	15
13	Undersøkelser og utredninger.....	15
13.1	Utredning om utslipp av overvann til Stordiket og Hjelmungbekken.	15
13.2	Utarbeidelse av støysonekart	15
14	Eierskifte, omdanning m.v.....	16
15	Nedleggelse.....	16
16	Tilsyn	16
	Vedlegg 1.....	17
	Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.....	17



1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen gjelder forurensning fra produksjon av bølgepapp. Tillatelsen gjelder for en årlig produksjon av inntil 150 000 000 m² bølgepapp per år.

Virksomheten har også anlegg for forbrenning av flytende naturgass/biogass med 5,9 MW innfyrt effekt. Virksomhet ved dette anlegget reguleres av forurensningsforskriftens kapittel 27 om forbrenning med rene brensler.

2 Generelle vilkår

2.1 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens pkt. 3 til 13. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår gjennom uttrykkelig regulering i vilkårenes pkt. 3 til 13.

2.2 Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstider. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som er vanlig for den aktuelle type virksomhet i en slik grad at det kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter virksomheten å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår i pkt. 3 flg. uttrykkelig er satt grenser for.

For produksjonsprosesser der utslippene er proporsjonale med produksjonsmengde, skal eventuell reduksjon av produksjonsnivået som minimum medføre en tilsvarende reduksjon i utslippene.

2.4 Utskifting av utstyr og endring av utslippspunkt

Ved utskifting av utstyr må det nye utstyret tilfredsstillende prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensende utslipp og annen negativ innvirkning på miljøet (BAT-prinsippet), jf. pkt. 2.3.



Dersom det skal foretas utskifting av utstyr der det er mulig å oppnå utslippsreduksjoner av betydning, skal virksomheten gi melding til forurensningsmyndigheten om dette i god tid før det tas beslutning om valg av utstyr.

Hvis virksomheten ønsker å endre utslippspunkter som er fastlagt i tillatelsens vilkår 3.1.2, må den søke om tillatelse til dette. Der utslippspunkt ikke er fastlagt i tillatelsens vilkår må virksomheten avklare med forurensningsmyndigheten om en ønsket endring av utslippspunkt krever tillatelse og eventuelt også spredningsberegninger.

2.5 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde de ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal virksomheten sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.6 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter virksomheten så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Virksomheten skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles iht. pkt. 11.1.

2.7 Internkontroll

Virksomheten plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette². Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at virksomheten overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Virksomheten plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Virksomheten plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til *akutt* forurensning følger av punkt 11.1.

Virksomhetens internkontroll skal bl.a. inneholde en miljørisikovurdering av hvilke stoffer og konsentrasjoner som kan forventes i utslippsvannet fra virksomhetens renseanlegg for prosessvann. Vurderingen skal være basert på hvilke stoffer som inngår i trykkfarger, lim etc. og renseanleggets funksjon. Den skal være gjennomført senest 30.06.2020, og skal holdes oppdatert.

² Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996 nr. 1127



3 Utslipp til vann

3.1 Utslipp fra punktkilder

3.1.1 Utslippsbegrensninger

Utslipp fra punktkilder skal overholde grenseverdiene i tabell 1.

Tabell 1: Grenseverdier for utslipp av komponenter med krav om målinger jf. punkt 10.2

Kilde	Komponent	Utslippsgrenser	
		Korttidsgrense	Langtidsgrense
prosessavløp	kobber	0,2 mg/l midlingstid døgn	2,5 kg/år
prosessavløp	sink	0,5 mg/l midlingstid døgn	1,5 kg/år
avløp fra oljeutskiller	olje	10 mg/l Enkeltstående prøve	

Konsentrasjonsgrenser gjelder for uforynnet avløpsvann.

Grenseverdiene er basert på en maksimal vannmengde av 75 m³ per døgn.

3.1.2 Utslippspunkt for punktkilder

Virksomheten skal føre sitt prosessavløp inn på kommunalt avløpsanlegg med utslipp i Iddefjorden, Halden havnebasseng i henhold til de krav som kommunen stiller for påslippet³. Endring av utslippskrav eller utslippssted i tillatelsen til det kommunale avløpsanlegget, kan medføre at forurensningsmyndigheten stiller nye krav for prosessavløpet.

3.2 Diffuse utslipp

Avrenning av overflatevann fra virksomhetens utearealer skal håndteres slik at det ikke kan medføre skade eller ulempe for miljøet.

Eventuelt oljeholdig avløpsvann fra verksteder eller lignende skal renses tilfredsstillende i oljeutskiller eller tilsvarende rensenhet og føres til kommunalt nett sammen med rensset prosessvann.

³ Jf. forurensningsforskriftens kapittel 15A om påslipp



3.3 Kjølevann

Kjølevann fra virksomheten skal kjøles og sendes til kommunalt avløpsnett.

3.4 Sanitæravløpsvann

Kommunen er myndighet for regulering av sanitæravløpsvannet fra virksomheten.

4 Utslipp til luft

4.1 Utslipp fra punktkilder

For forbrenningsanlegget for flytende naturgass/biogass vises til forurensningsforskriften kapittel 27, som nevnt i punkt 1.

Virksomheten skal ikke ha andre punktutslipp til luft som kan føre til skade eller ulempe for miljøet.

4.2 Diffuse utslipp

Diffuse utslipp til luft skal ikke føre til skade eller ulempe for miljøet.

4.3 Lukt

Virksomheten skal ikke føre til luktulemper.

5 Grunnforurensning og forurensede sedimenter

Virksomheten skal ikke medføre utslipp til grunn eller grunnvann som kan medføre skader eller ulemper for miljøet.

Virksomheten plikter å gjennomføre forebyggende tiltak som skal hindre utslipp til grunn og grunnvann.

Virksomheten plikter videre å gjennomføre tiltak som er egnet til å begrense miljøvirkningene av et eventuelt utslipp til grunn og grunnvann. Utstyr og tiltak som skal forhindre utslipp til grunn og grunnvann eller hindre at eventuelle utslipp medfører skade eller ulempe for miljøet, skal overvåkes og vedlikeholdes regelmessig. Plikten etter dette avsnittet gjelder tiltak som står i et rimelig forhold til de skader og ulemper som skal unngås.

Virksomheten skal holde løpende oversikt over eventuell eksisterende forurenset grunn på bedriftsområdet og forurensede sedimenter utenfor, herunder faren for spredning, samt vurdere behovet for undersøkelser og tiltak. Er det grunn til å anta at undersøkelser eller andre tiltak vil være nødvendig, skal forurensningsmyndigheten varsles om dette.



Terrenginngrep som kan medføre fare for at forurensning i grunnen sprer seg, må ha godkjent tiltaksplan etter forurensningsforskriften kapittel 2⁴, eventuelt tillatelse etter forurensningsloven. Tiltak i forurensete sedimenter må ha tillatelse etter forurensningsloven eller forurensningsforskriften kapittel 22.

6 Kjemikalier

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes i virksomheten, både som råstoff i prosess og som hjelpekjemikalier, for eksempel begroingshindrende midler, vaskemidler, hydraulikkvæsker, brannbekjempningsmidler.

For kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal virksomheten dokumentere at den har foretatt en vurdering av kjemikaliens helse- og miljøegenskaper på bakgrunn av testing eller annen relevant dokumentasjon, jf. også punkt 2.7 om internkontroll.

Virksomheten plikter å etablere et dokumentert system for substitusjon av kjemikalier. Det skal foretas en løpende vurdering av faren for skadelige effekter på helse og miljø forårsaket av de kjemikalier som benyttes, og av om alternativer finnes. Skadelige effekter knyttet til produksjon, bruk og endelig disponering av produktet, skal vurderes. Der bedre alternativer finnes, plikter virksomheten å benytte disse så langt dette kan skje uten urimelig kostnad eller ulempe.⁵

Stoffer alene, i stoffblandinger og/eller i produkter, skal ikke framstilles, bringes i omsetning, eller brukes uten at de er i overensstemmelse med kravene i REACH-regelverket⁶ og andre regelverk som gjelder for kjemikalier.

⁴ Jf. forurensningsforskriftens kapittel 2 om opprydning i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider

⁵ Jf. lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) av 11.06.1976 nr. 79 § 3a om substitusjonsplikt

⁶ Forskrift om registrering, vurdering, godkjenning og begrensning av kjemikalier (REACH-forskriften) av 30.05.2008 nr. 516



Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som innfallende lydtryknivå ved mest støyutsatte fasade:

Dag (kl. 07-19)	Kveld (kl. 19-23)	Lørdag (kl. 07-23)	Søn-/helligdager (kl. 07-23)	Natt (kl. 23-07)	Natt (kl. 23-07)
$L_{pAekv12h}$	$L_{pAekv4h}$	$L_{pAekv16h}$	$L_{pAekv16h}$	$L_{pAekv8h}$	L_{AFmax}
55 dB(A)	50 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)	45 dB(A)	60 dB(A)

L_{pAeqT} er A-veiet gjennomsnittsnivå (dBA) midlet over driftstid der T angir midlingstiden i antall timer.

L_{AFmax} er gjennomsnittlig A-veiet maksimalnivå for de 5-10 mest støyende hendelsene i perioden med tidskonstant "Fast" på 125 ms.

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra virksomhetens virksomhet, inkludert intern transport på bedriftsområdet samt lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra midlertidig bygg- og anleggsvirksomhet og fra persontransport av ansatte til og fra bedriftsområdet er likevel ikke omfattet av grensene.

Støygrensene gjelder ikke for bebyggelse av forannevnte type som er etablert etter at støygrensene trådte i kraft.

Virksomheten skal utarbeide støysonkart som skal holdes oppdatert jf. pkt 13.2.

7 Energi

7.1 Energiledelse

Virksomheten skal ha et system for energiledelse i virksomheten for kontinuerlig, systematisk og målrettet vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv produksjon og drift. Systemet for energiledelse skal inngå i virksomhetens internkontroll, jf. vilkår 2.7. og følge prinsippene og metodene angitt i norsk standard for energiledelse.

7.2 Utnyttelse av overskuddsenergi

Virksomheten skal i størst mulig grad utnytte overskuddsenergi fra eksisterende og nye anlegg internt. Virksomheten skal også gjennom tiltak på eget bedriftsområde legge til rette for at overskuddsenergi skal kunne utnyttes eksternt med mindre det kan godtgjøres at dette ikke er teknisk eller økonomisk mulig.



7.3 Spesifikt energiforbruk

Spesifikt energiforbruk skal beregnes og rapporteres årlig, jf. pkt. 10.5.

8 Avfall

8.1 Generelle krav

Virksomheten plikter så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper å unngå at det dannes avfall som følge av virksomheten. For materiale som utnyttes som biprodukt, skal det foreligge skriftlig dokumentasjon som viser at kriteriene i forurensningsloven § 27 andre ledd er oppfylt.

Innholdet av skadelige stoffer i avfallet skal begrenses mest mulig.

Avfall som oppstår i virksomheten, skal primært søkes ombrukt i virksomhetens produksjon eller i andres produksjon. Hvis dette ikke er mulig eller medfører urimelig kostnad, skal det fortrinnsvis materialgjenvinnes. Dersom dette heller ikke er mulig uten urimelig kostnad, skal avfallet så langt mulig gjenvinnes på annen måte.

Virksomheten plikter å sørge for at all håndtering av avfall, herunder gjenvinning, skjer i overensstemmelse med regler fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven.⁷

Farlig avfall kan ikke fortynnes med den virkning at det blir regnet som ordinært avfall. Ulike typer farlig avfall kan ikke sammenblandes hvis dette kan medføre fare for forurensning eller skape problemer for den videre håndteringen av avfallet. Farlig avfall kan heller ikke blandes sammen med annet avfall, med mindre det letter den videre behandlingen av det farlige avfallet og dette gir en miljømessig minst like god løsning.

8.2 Håndtering av avfall

8.2.1 Generelle krav til håndtering

All håndtering av avfall skal foregå slik at det ikke medfører avrenning til grunn eller overflatevann. Sjenerende støving skal unngås. Farlig avfall skal ikke lagres lenger enn 12 måneder.

Mengden farlig avfall på virksomhetens område skal ikke på noe tidspunkt overstige 50 tonn.

I tillegg gjelder følgende:

- a. All håndtering av avfall skal være basert på en risikovurdering, jf punkt 2.7 Internkontroll og 12 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning.
- b. Virksomheten skal ha kart hvor det fremgår hvor forskjellige typer avfall er lagret.

⁷ Se blant annet avfallsforskriften av 1.6.2004 nr 930 og kapittel 18 i forurensningsforskriften av 1.6.2004 nr 931.



- c. Avfallslager skal være sikret slik at uvedkommende ikke får adgang. Lagret farlig avfall skal ha forsvarlig tilsyn. Lagret avfall skal være merket slik at det fremgår hva som er lagret.
- d. Avfall som ved sammenblanding kan gi fare for brann, eksplosjon eller dannelsen av farlige stoffer, skal lagres med nødvendig avstand.
- e. Alt farlig avfall, uavhengig av mengde, skal lagres innendørs og på tett dekke⁸ med oppsamling av eventuell avrenning. Annen lagringsmåte kan godtas dersom virksomheten kan dokumentere at den valgte lagringsmåten gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse.

For visse typer tanklagring gjelder forurensningsforskriften kapittel 18.

9 Utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten

9.1 Kartlegging av utslipp

Virksomheten plikter systematisk å kartlegge virksomhetens utslipp til luft og vann. Dette gjelder både diffuse utslipp og punktutslipp. Virksomheten skal legge denne kartleggingen til grunn for utarbeidelsen av programmet for utslippskontroll (punkt 11.4).

Virksomheten skal også kartlegge virksomhetens bidrag til støy, jf. punkt 7.

9.2 Utslippskontroll

Virksomheten skal kontrollere og dokumentere utslippene til luft og vann ved å gjennomføre målinger. Målinger består av volumstrømsmåling, prøvetaking, analyse og beregning. Målinger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp og skal omfatte:

- utslipp av komponenter som er regulert gjennom grenseverdier fastsatt i tabell 1 under punkt 3.1.1 i tillatelsen.
- utslipp av komponenter som er regulert gjennom grenseverdier fastsatt i forskrift
- utslipp av andre komponenter som kan ha miljømessig betydning og dermed er omfattet av rapporteringsplikten
- KOF og BOF i utslipp fra prosessavløp, konsentrasjon i mg/l (midlingstid døgn) og totalt utslipp i kg/år

Virksomheten skal vurdere usikkerhetsbidragene ved de forskjellige trinnene i målingene (volumstrømsmåling - prøvetaking - analyse - beregning) og velge løsninger som reduserer den totale usikkerheten til et akseptabelt nivå. For alle målinger skal det være en prøvetakingsfrekvens som sikrer representative prøver.

⁸ Med tett dekke menes fast, ugjennomtrengelig og tilstrekkelig slitesterkt dekke for de aktuelle materialer/avfallstyper.



9.3 Kvalitetssikring av målingene

Virksomheten er ansvarlig for at måleutstyr, metoder og gjennomføring av målingene er forsvarlig kvalitetssikret blant annet ved å:

- utføre målingene etter Norsk standard. Dersom det ikke finnes, kan internasjonal standard benyttes. Virksomheten kan benytte andre metoder enn norsk eller internasjonal standard dersom særlige hensyn tilsier det. Virksomheten må i tilfelle dokumentere at særlige hensyn foreligger og at den valgte metoden gir representative tall for virksomhetens faktiske utslipp.
- bruke akkrediterte laboratorier / tjenester når volumstrømsmåling, prøvetaking og analyse utføres av eksterne. Tjenesteyter skal være akkreditert for den aktuelle tjenesten dersom slik tjenesteyter finnes.
- delta i sammenlignende laboratorieprøving (SLP) og/eller jevnlig verifisere analyser med et eksternt, akkreditert laboratorium for de parameterne som er regulert gjennom presise grenseverdier, når virksomheten selv analyserer.
- jevnlig vurdere om plassering av prøvetakingspunkter, valg av prøvetakingsmetoder og -frekvenser gir representative prøver.
- jevnlig utføre kontroll og kalibrering av måleutstyr

9.4 Program for utslippskontroll

Virksomheten skal ha et program for utslippskontroll som inngår i virksomhetens dokumenterte internkontroll.

I programmet skal virksomheten redegjøre for de kartlagte utslippene (punkt 9.1 første avsnitt), gjennomføringen av utslippskontrollen (punkt 9.2) og kvalitetssikring av målingene (punkt 9.3).

Programmet for utslippskontroll skal inneholde:

- en redegjørelse for virksomhetens faktiske utslipp til luft og vann, samt støy, med en oversikt over alle utslippstrømmer, volum og innhold, til luft og vann
- en beskrivelse av de forskjellige trinnene i målingene (volumstrømsmåling – prøvetaking – analyse – beregning) for hver strøm og komponent
- en beskrivelse av måleutstyr som benyttes til målinger, samt frekvens for måleutstyrskontroll og kalibrering
- en begrunnelse for valgte prøvetakingspunkter og prøvetakingsmetodikk (metoder og frekvens)
- en beskrivelse av valgte metoder/standarder for analyse
- hvis aktuelt, en begrunnelse for valgt frekvens for deltagelse i SLP og/eller verifisering av analyser med et akkreditert laboratorium
- en redegjørelse for hvilke usikkerhetsbidrag de ulike trinnene gir



9.5 Rapportering til forurensningsmyndigheten

Virksomheten skal innen 1. mars hvert år rapportere miljødata og eventuelle avvik for foregående år via www.altinn.no. Miljødata omfatter blant annet produksjonsmengder, avfallsmengder, energiforbruk og resultater fra utslippskontroll. Rapportering skal skje i henhold til Miljødirektoratets veileder til virksomhetenes egenrapportering, se www.miljodirektoratet.no.

10 Miljøovervåking

10.1 Overvåking av resipienter

Virksomheten skal i den grad det er aktuelt sørge for overvåking av mulige miljøeffekter av virksomheten i henhold til et overvåkingsprogram. Dette gjelder så vel mulige effekter på luft, grunn, vann og sedimenter i den grad dette er aktuelt.

10.2 Overvåking etter vannforskriften

Virksomheten skal bidra forholdsmessig, basert på størrelsesorden av forurensende utslipp, til miljøovervåking av Halden havnebasseng og Iddefjorden hovedbasseng i tråd med bestemmelsene i vannforskriften for tiltaksorientert overvåking.

11 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

11.1 Miljørisikoanalyse

Virksomheten skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet. Virksomheten skal vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Fare for utslipp til ytre miljø ved brann på anlegget, inkludert slukkevann, skal inkluderes i miljørisikoanalysen.

Virksomheten skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

11.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal virksomheten iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Virksomheten skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.



Etablering av beredskap

Virksomheten skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer. Beredskapen mot akutt forurensning skal øves minimum en gang per år.

11.3 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift⁹. Virksomheten skal også så snart som mulig underrette forurensningsmyndigheten i slike tilfeller.

13 Undersøkelser og utredninger

13.1 Utredning om utslipp av overvann til Stordiket og Hjelmungbekken.

Virksomheten skal gjennomføre en utredning om mulig påvirkning på resipient fra utslipp av overvann til Stordiket og Hjelmungbekken. Utredningen skal inneholde:

- En miljørisikovurdering fokusert på Stordiket og Hjelmungbekken, med hensyn på bl.a. erosjon i bekken, uhellsutslipp og diffuse utslipp fra utendørs overflater.
- Vurdering av nødvendige tiltak for å hindre skade eller ulempe for miljøet.

Utredningen skal utarbeides av en aktør med fagkompetanse på området.

Utredningen skal sendes Fylkesmannen innen 30.06.2020.

13.2 Utarbeidelse av støysonekart

Virksomheten skal utarbeide støysonekart for sin virksomhet jf. pkt. 7. Det skal utarbeides to typer støysonekart:

- Det ene skal vise støyutbredelsen i røde og gule soner, jf. T-1442 kap. 2.2.1, og sendes kommunen. Data fra støyberegninger skal gjøres tilgjengelig for kommunen uten vederlag på en form som gjør dem egnet til å inngå i støysonekart jf. forurensningsforskriften § 5-11.
- Det andre skal vise hvilke områder som har støynivåer over og under støygrensene i tillatelsen.

Støysonekartene skal holdes oppdatert.

Støysonekartene skal være utarbeidet innen 30.06.2021. Støyutredning med støysonekart skal holdes tilgjengelig ved kontroll og på forespørsel sendes forurensningsmyndigheten.

⁹ Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269



14 Eierskifte, omdanning m.v.

Hvis virksomheten overdras til ny eier, skal melding sendes forurensningsmyndigheten så snart som mulig og senest én måned etter eierskiftet.

15 Nedleggelse

Hvis et anlegg blir nedlagt eller en virksomhet stanser for en lengre periode, skal eieren eller brukeren i rimelig tid på forhånd gi melding til forurensningsmyndigheten, samt gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger.

Forurensningsmyndigheten kan fastsette nærmere hvilke tiltak som er nødvendig for å motvirke forurensning. Forurensningsmyndigheten kan pålegge eieren eller brukeren å stille ytterligere garanti for dekning av framtidige utgifter og mulig erstatningsansvar. Sikkerhet/garanti som allerede er stilt iht. tillatelsen løper videre inntil forurensningsmyndigheten etter søknad fra det driftsansvarlige selskapet eller eier godkjenner reduksjon og/eller bortfall av slik sikkerhet.

Ved nedleggelse eller stans skal virksomheten sørge for at råvarer, hjelpestoff, halvfabrikat eller ferdig vare, produksjonsutstyr og avfall tas hånd om på forsvarlig måte, herunder at farlig avfall håndteres i henhold til gjeldende forskrift¹⁰. De tiltak som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til forurensningsmyndigheten innen 3 måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporten skal også inneholde dokumentasjon av disponeringen av kjemikalierester og ubrukte kjemikalier og navn på eventuell(e) kjøper(e).

Ved nedleggelse av en virksomhet skal den ansvarlige sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til forurensningsmyndigheten i god tid før start er planlagt.

16 Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

¹⁰ Avfallsforskriftens kapittel 11 om farlig avfall



Vedlegg 1

Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i pkt. 3 flg.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktaborbromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloreten	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Triklorbenzen	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylder

Nonylfenol og nonylfenoletoksylder	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylder	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP



4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDODA, PFTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenylyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner	PAH
--	-----

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A	BPA
-------------------	-----

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350
