



FISKERSTRAND VERFT AS
Risevegen 23
6035 FISKARSTRAND

Saksbehandler, innvalgstelefon
Thomas Aurdal, 71 25 84 67

Fiskerstrand Verft AS - Vedtak om tillatelse til utfylling i sjø ved verftet

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har ferdigbehandlet søknaden og gir Fiskerstrand Verft AS tillatelse til utfylling i sjø ved eiendommen gnr. 81 bnr. 3 i Sula kommune. Tillatelse med vilkår følger vedlagt.

Vi varsler at det vil bli vedtatt et gebyr på kr 33 300 for behandlingen av søknaden.

Vi viser til søknad av 05.03.2020 om utfylling i sjø ved Fiskerstrand Verft AS, og til øvrig korrespondanse i saken.

Vedtak

Fylkesmannen i Møre og Romsdal gir med dette Fiskerstrand Verft AS tillatelse til utfylling i sjø ved Eiendommen gnr. 81 bnr. 3 i Sula kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i lov av 13.03.1981 om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16. Fylkesmannen har ved avgjørelsen om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltakene for øvrig vil medføre. Det er satt vilkår for tillatelsen.

Det kan foretas endringer på tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensning, jf. forurensningsloven § 45. Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vi forutsetter at tiltakshaver skaffer eventuelle nødvendige tillatelser og avklaringer etter plan- og bygningsloven, havne- og farvannsloven og kulturminneloven før tiltaket iverksettes.

Bakgrunn

Fiskerstrand Verft har planer om en større utvidelse av kaiområdet sitt i fremtiden. I den sammenheng søkte virksomheten 05.03.2020 om tillatelse til utfylling i det aktuelle området med ca.



1 000 m³ masser, da virksomheten hadde fått tilgang på egnet masse. Den omsøkte utfyllingen blir starten på et fremtidig prosjekt som vil omfatte ytterligere utfylling med masse. Det omsøkte tiltaket er planlagt utført våren 2020.

Høring

Vi mottok følgende innspill og kommentarer under høringsperioden:

Kystverket (18.03.2020)

Kystverket kan ikke se at utfyllingstiltaket vil ha betydning for ferdselen til sjøs i området. De har derfor ingen merknader til tiltaket.

De foreslår at sjøbunnen senkes med 0,5-1 meter som en grøft/renne i forkant av fyllingen og at filterduken legges så den går ned i grøften, hvorpå «frisk» masse brukes til å fylle igjen grøften. Dette skal gjøre så det kan mudres i ettertid uten å skade duken eller undergrave den nye fyllingen.

Fiskeridirektoratet (24.03.2020)

Fiskeridirektoratet skriver at det ikke er noen registrerte fiskeriinteresser i direkte nærhet av tiltaksområdet. Ca. 930 meter lenger nord er det et felt for fiske med passive redskaper, men dette ventes ikke å komme i konflikt med tiltaket. Det er heller ingen akvakulturlokaliteter i nærområdet.

Fiskeridirektoratet skriver videre at hele sjøområdet utenfor Fiskerstrand Verft ligger i det nasjonalt viktige gytefeltet for borgundfjordtorskens. Det er også registrert noen ålegressenger i området, der den nærmeste ligger i Valebukta, ca. 640 meter sør for utfyllingsområdet.

Fiskeridirektoratet ser det som negativt dersom naturverdier ødelegges eller det spres miljøgifter i det marine miljøet. Som mulige skadelige effekter av utfylling med steinmasser nevnes blakking av sjøvann, nedslamming og spredning av skarpe partikler, udetonert sprengstoff, miljøgifter og plastavfall fra sprengningen. Fiskeridirektoratet forventer at det utvises aktsomhet under utfylling med steinmasser for å begrense oppvirvling og spredning mest mulig. Siltgardin foreslås som avbøtende tiltak for å begrense spredningen. Fiskeridirektoratet ønsker ikke at det skal fylles ut med steinmasser i torskens hovedgyteperiode fra februar til mai dersom dette kan ha negativ påvirkning på gytesuksessen. De forutsetter at det blir tatt hensyn til gytingen under tiltaket.

Bergen Sjøfartsmuseum (31.03.2020)

Sjøfartsmuseet kjenner ikke til marine kulturminner ved tiltaksområdet som kan bli rammet av tiltaket, og har derfor ingen merknader til tiltaket. Det kan likevel ikke utelukkes at det finnes slikt i området, og museet viser til meldeplikten ved funn av skipsvrak, keramikk eller lignende under arbeidet. Ved funn av slikt materiale, må arbeidet stanses umiddelbart og museet kontaktes.

Fylkesmannens vurderinger

Ifølge Lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven) § 7 er det forbudt å sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning. Forurensningsmyndigheten kan gi tillatelse til virksomhet som kan føre til forurensning etter § 11 i samme lov. Fylkesmannen i Møre og Romsdal mener det omsøkte tiltaket medfører en viss risiko for spredning av forurensning og at det derfor er behov for en tillatelse etter forurensningsloven § 11.

Sedimentforurensning og partikkelspredning

Det er tidligere blitt gjort sedimentundersøkelser utenfor verftet i forbindelse med at Fiskerstrand Verft er på listen over prioriterte verft som følges opp av miljømyndighetene. Multiconsults rapport 413431-1 av 08.06.2009 viser at sjøbunnen utenfor verftet er omfattende forurenset med TBT,



tungmetaller og PAH-forbindelser. Ingen sedimentprøver ble tatt i området nært land som det nå søkes om å fylle ut. Den nærmeste prøvestasjonen, «FS_2» viste sterk forurensning, men ligger noe lenger ute og på noe større dyp.

Det relativt lille, landnære området som nå ønskes utfyllt er grunnere, og ligger ikke der aktivitetene med størst forurensningspotensial har foregått. Sjøbunnen i tiltaksområdet har derfor antageligvis en bedre tilstand enn sjøbunnen lenger ute, men miljøgifter må likevel antas å ha spredd seg i et slikt omfang at sjøbunnen i tiltaksområdet ikke kan betraktes som upåvirket.

For å unngå uheldig oppvirvling og spredning av partikler og miljøgifter, må sjøbunnen i tiltaksområdet dekkes til med en egnet duk eller et lag av egnede løsmasser før det fylles ut med stein, jf. vilkår 4.6 i tillatelsen.

Et vesentlig større område enn det som skal fylles ut i vår er planlagt utfyllt i fremtiden i forbindelse med utvidelse av verftets kai. Vi forventer at det tas sedimentprøver i henhold til Miljødirektoratets veileder for håndtering av forurenset sediment innen det søkes om tillatelse til ytterligere utfylling. Utfylling kan være en måte å immobilisere og uskadeliggjøre sedimentforurensningen i området på, og slik tjene som et miljøtiltak, dersom utfyllingen utføres på riktig måte.

Håndtering av plast og annet avfall fra fyllmasser

Steinmasser etter utskyting av et område skal benyttes til utfyllingen. Søker vurderer risikoen for at utfyllingen vil medføre marin forurensning som ubetydelig.

Erfaringsmessig vet vi at utsprengte steinmasser ofte inneholder en vesentlig mengde rester av sprengtråd eller lignende avfall. Slikt bør i minst mulig grad spres i naturen. Vilkår 4.5 i tillatelsen skal sikre god håndtering av plastavfall under tiltaket.

Vurderinger etter naturmangfoldloven

Fylkesmannen har vurdert tiltaket etter *Lov om naturens mangfold* (naturmangfoldloven) § 8-12. Vi har benyttet informasjon tilgjengelig i *Naturbasen* og Fiskeridirektoratets kartverktøy. Vi mener den foreliggende kunnskapen er tilstrekkelig til å behandle søknaden, jf. § 8 i naturmangfoldloven. Vi ser ingen grunn til å legge særlig vekt på føre-var-prinsippet i denne saken, jf. § 9.

Databasen *Naturbasen* viser to områder med naturtypen rik strandeng og ett område med naturtypen naturbeitemark på motsatt side av Humlesundet i forhold til tiltaksområdet. På østsiden av Humla finnes naturtypen strandeng og strandsump. Avstanden til tiltaksområdet er på 400 meter eller mer, og disse naturverdiene ventes ikke å bli påvirket av tiltaket.

Fiskeridirektoratets kartverktøy viser at tiltaksområdet og sundet det ligger i er del av det nasjonalt viktige gytefeltet for borgundfjordtorsken. Ønsket tiltaksperiode er innenfor hovedgyteperioden, noe som gjør det ekstra viktig å begrense partikkelspredning under tiltaket, jf. vilkår 4.6 om tildekking av sjøbunnen for utfylling. Det er også viktig at steinmassene som benyttes ikke har for mye belegg og finstoff som vil gi partikkelspredning i det marine miljøet, jf. vilkår 4.7.

I underkant av en kilometer nordvest for tiltaksområdet er det registrert et fiskefelt for passive redskaper. Da avstanden er stor, ventes ingen påvirkning på dette.

Nærmeste aktive akvakulturlokalitet er ved Holsneset, men avstanden er på over to kilometer, og ingen påvirkning ventes.



Etter § 10 i naturmangfoldloven skal en påvirkning på et økosystem alltid vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet blir utsatt for. Avbøtende tiltak vil bli utført for å motvirke spredning av miljøgifter. Vi kan ikke se at tiltaket vil medføre et nevneverdig bidrag til den samlede belastningen på naturmiljøet i området.

Etter § 11 i naturmangfoldloven skal tiltakshaver dekke kostnadene ved å hindre eller redusere eventuell skade på naturmangfoldet i et tiltaksområde dersom dette ikke er urimelig med utgangspunkt i tiltakets karakter og den eventuelle skaden. I denne saken finner Fylkesmannen det rimelig at tiltakshaver får gjennomført og dekket eventuelle kostnader av avbøtende tiltak slik de blir beskrevet i tillatelsen. De avbøtende tiltakene er også i henhold til § 12 i naturmangfoldloven, der det settes krav til bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder for å unngå eller redusere skader på naturmangfoldet.

Vanndirektivet

Tiltaket skal utføres i vannforekomsten ved navn Tørlevågen. I databasen Vann-nett har denne «godt» økologisk tilstand og «moderat» kjemisk tilstand. Nye inngrep i en vannforekomst kan, ifølge *Forskrift om rammer for vannforvaltningen* (vannforskriften), normalt ikke utføres dersom de vil føre til en forringelse av forekomstens økologiske status. Det planlagte tiltaket har begrenset omfang, og under arbeidet skal det utføres avbøtende tiltak for å motvirke spredning av forurensning, derfor finner vi det ikke sannsynlig at tiltaket vil medføre en forringelse av tilstanden.

Konklusjon

Fylkesmannen i Møre og Romsdal tillater utfylling i sjø ved eiendommen 81/3 i Sula kommune etter fastsatte vilkår. På bakgrunn av disse vilkårene mener vi at tiltaket ikke vil medføre uakseptabel stor spredning av forurensning og partikler eller uakseptabel belastning på naturmiljøet. Ut fra en samlet vurdering ser vi samfunnsnyttene av tiltaket som større enn ulempene det medfører.

Klageadgang

Vedtaket kan klages inn til Miljødirektoratet etter reglene i kapittel VI i forvaltningsloven, av partene i saken eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra avgjørelsen er mottatt. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal begrunnes, og opplysninger som kan ha innvirkning på saken bør nevnes. Dersom vedtaket påklages, kan Fylkesmannen eller Miljødirektoratet etter forespørsel vedta at vedtaket ikke skal tre i kraft før klagen er endelig avgjort, jf. § 42 i forvaltningsloven. Klagen skal sendes via Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget initiativ beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages.

Varsel om saksbehandlingsgebyr

Vi varsler at tiltaket plasseres under gebyrsats 6, jf. *Forskrift om begrensning av forurensning* (forurensningsforskriften) av 01.06.2004 kapittel 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven § 39-3 og 39-4. Dette innebærer at tiltakshaver skal betale et gebyr på kr 33 300 for saksbehandlingen. Vår ressursbruk ved saksbehandlingen vil ligge til grunn for gebyrsats, herunder hører gjennomgang og høring av søknaden, korrespondanse med søker og utarbeidelse og ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.



Eventuelle kommentarer til varselet om saksbehandlingsgebyr skal sendes til Fylkesmannen i Møre og Romsdal innen 2 uker, jf. forvaltningsloven § 16. Vedtak om gebyr vil bli fattet før utsendelse av faktura, og vedtaket vil kunne påklages.

Reglene om innkreving av gebyrer til statskassen for Fylkesmannens konsesjonsbehandlinger finnes i forurensningsforskriften kapittel 39 og kan leses på www.lovdatab.no.

Offentliggjøring av tillatelsen

Vedtaket skal gjøres offentlig kjent, jf. § 36-11 i forskrift om begrensning av forurensning. Den som har fått tillatelse, skal så snart som mulig kunngjøre dette i dagspressen. Kunngjøringen skal inneholde en kort orientering om tillatelsen, informasjon om hvor man kan henvende seg for å få innsyn i saksdokumentene og opplysninger om klageinstans og frist for en eventuell klage på vedtaket. Kopi av kunngjøringen skal sendes Fylkesmannen i Møre og Romsdal innen en måned etter at tillatelsen er gitt. Et forslag til kunngjøringstekst er vedlagt. Bedriften kan gjerne benytte sin egen logo i kunngjøringen. Fylkesmannens logo skal ikke benyttes.

Datoer og frister

- Tillatelsen skal kunngjøres i dagspressen så snart som mulig
- Det skal gis oppstartsmelding til Fylkesmannen i Møre og Romsdal når tiltaket settes i gang. Meldingen kan gis til saksbehandler på epost fmmrthau@fylkesmannen.no
- Tillatelsen er gyldig til **31.12.2020**
- Sluttrapport i tråd med vilkår 6.1 i tillatelsen skal sendes til Fylkesmannen innen 6 uker etter at tiltaket er ferdig.

Med hilsen

Christian Dahl (e.f.)
fagleder

Thomas Aurdal
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Tillatelse til utfylling
- 2 Forslag til kunngjøringstekst

Kopi til:

FISKERIDIREKTORATET	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
SULA KOMMUNE	Postboks 280	6039	LANGEVÅG
KYSTVERKET	Postboks 1502	6025	ÅLESUND



Tillatelse til utfylling i sjø ved gnr. 81 bnr. 3 for Fiskerstrand Verft AS i Sula kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av [lov av 13.mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall](#) § 11. Det er satt vilkår etter forurensningsloven § 16.

Tillatelsen kan ikke tas i bruk før det også foreligger nødvendige tillatelser eller klareringer etter plan- og bygningsloven.

Tillatelsen er gyldig fra dags dato til **31.12.2020**.

Bedriften må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen i Møre og Romsdal endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen som kan ha miljømessig betydning.

Bedriftsdata og informasjon om tiltaksområde

Bedrift	Fiskerstrand Verft AS
Beliggenhet/gateadresse	-
Postadresse	Risevegen 23, 6035 FISKARSTRAND
Org. nummer (bedrift)	997 037 375
Lokalitet for tiltaket	Fiskerstrand Verft
Koordinater for tiltak (UTM 32)	X: 359571, Y: 6926241
Gårds- og bruksnummer for tiltak	Gnr. 81 bnr. 3
Kommune tiltak utføres i	Sula

Fylkesmannens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer	Risikoklasse ¹
2020.0291.T	1531.0056.01	4
Tillatelse gitt:	Endringsnummer:	Sist endret:
01.04.2020	-	-

Christian Dahl (e.f.)
fagleder

Thomas Aurdal
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Punkt	Beskrivelse
-	-	-	-

¹ Miljømyndighetenes system for beregning av hyppighet av frekvensbasert tilsyn, der risikoklasse 1 er høyest og 4 er lavest.



1. Tillatelsens virkeområde

Tillatelsen omfatter utfylling med opp til om lag 1 000 m³ rene masser i et nærmere angitt område med sjøbunn ved gnr. 81 bnr 3 i Sula kommune. Tillatelsen gjelder kun masser som er egnet til formålet.

2. Generelle vilkår

- 2.1 Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 05.03.2020 dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Fylkesmannen i Møre og Romsdal.
- 2.2 Forurensningsmyndighetens vilkår skal ikke være til hinder for at andre myndigheter kan stille krav med hjemmel i annen lovgivning.
- 2.3 Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt. Tiltakshaver plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.
- 2.4 Forurensningsmyndigheten, eller de den bemyndiger, skal til enhver tid ha adgang til området for inspeksjon.
- 2.5 Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig trekke tillatelsen tilbake, dersom betingelser gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Fylkesmannen har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidet.
- 2.6 Hvis det viser seg at de omsøkte løsningene med de beskrevne miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt i vilkårene, kan den ansvarlige umiddelbart bli pålagt å sette i gang ytterligere tiltak.
- 2.7 Ved mistanke om eventuelle funn av kulturminner underveis i arbeidet skal arbeidene stanses og Bergen sjøfartsmuseum kontaktes.

3. Internkontroll, beredskap og varslings

- 3.1 Tiltakshaver skal uten opphold varsle Fylkesmannen om alle unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.
- 3.2 Tiltakshaver plikter å ha et oppdatert internkontrollsystem, jf. forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 6. desember 1996. Internkontrollen skal bl.a. sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene.
- 3.3 Tiltakshaver plikter å gjennomføre tiltak for å unngå, eventuelt begrense risikoen for akutte utslipp fra all virksomhet knyttet til dette tiltaket. Slike tiltak skal være basert på en systematisk gjennomgang av alle elementer i tiltaksaktiviteten.



- 3.4 Den ansvarlige skal sørge for å ha en nødvendig beredskap for å hindre, oppdage, stanse, fjerne og begrense virkningen av akutt forurensning for all virksomhet, jf. forurensningsloven § 40. Beredskapen til den ansvarlige skal stå i et rimelig forhold til sannsynligheten for akutt forurensning og omfanget av skadene og ulempene som kan inntreffe. Beredskapsplikten inkluderer også utstyr og kompetanse til å fjerne og begrense virkningen av en eventuell forurensning.
- 3.5 Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning som følge av virksomheten, skal den ansvarlige varsle i henhold til *forskrift av 09.07.1992 om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning*. Melding om akutt forurensning gjøres til brannvesenet, **telefon: 110**. Kystverket har 24 timers vaktberedskap og får meldinger fra brannvesenet om akutt forurensning.

4. Utfylling i sjø

- 4.1 Fylkesmannen skal varsles når arbeidene starter.
- 4.2 Tiltaket skal foretas i tråd med avgrenset område som vist i kartvedlegg til søknaden.
- 4.3 Det skal benyttes metoder for utfylling som minimerer faren for spredning av forurensning.
- 4.4 Utfyllingsmassene skal ikke overskride konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse II for sedimenter i henhold til Miljødirektoratet sin veileder for klassifisering av metaller og organiske miljøgifter i vann, sediment og biota (M-608/2016). Massene skal samtidig ligge innenfor normverdiene fastsatt i forurensningsforskriften kapittel 2 vedlegg 1. Det tillates ikke bruk av reaktive bergarter. Massene skal være egnet for formålet. Det tillates ikke å fylle ut med masser hvis hovedformålet å kvitte seg med massene.
- 4.5 Eventuell sprengtråd, skyteledning og annet avfall i utfyllingsmassene skal fjernes før massene legges i fyllingen.
- 4.6 Sjøbunnen i tiltaksområdet må dekkes til for å unngå oppvirvling og spredning av partikler og miljøgifter under utfyllingstiltaket. Tildekking kan gjøres med duk av egnet type eller med et ca. 30 cm tykt lag med egnet, ren løsmasse.
- 4.7 Det må påses at utfyllingsmassene medbringer minst mulig finstoff til det marine miljøet. Ved behov må finstoff fjernes før massene plasseres i sjøen.
- 4.8 Tiltaket skal utføres under egnede vind- og bølgeforhold slik at uønsket partikkelspredning unngås.

5. Kontroll og overvåking

- 5.1 Tiltaket må overvåkes med fokus på å avdekke uheldig oppvirvling og spredning. Dersom det oppstår gjentakende problemer med betydelig oppvirvling og spredning, må tiltakene utføres mer skånsomt og de avbøtende tiltakene forsterkes.



6. Rapportering

6.1 Det skal sendes sluttrapport til Fylkesmannen innen 6 uker etter at anleggsarbeidet er avsluttet. Rapporten skal inneholde:

- Kort beskrivelse av tiltaket og utført arbeid
- Dokumentasjon på arbeidet med tildekking av sjøbunnen for å motvirke oppvirvling og spredning, samt andre avbøtende tiltak.



Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Dette er vårt forslag til kunngjøringstekst ved kunngjøring av tillatelsen i lokalavisen.

Fiskerstrand Verft får løyve til utfylling i sjø

Verksemda får løyve etter forureiningslova til å fylle ut med om lag 1 000 m³ steinmassar. Tiltaket er planlagt utført våren 2020. Tiltaket er fyrste del av ei planlagd utviding av kaiområdet.

Vedtak med løyve kan lesast på nettsidene til Fylkesmannen i Møre og Romsdal, www.fylkesmannen.no/More-og-Romsdal.