



Aker BP ASA
Postboks 65
1324 LYSAKER

Oslo, 29.04.2020

Deres ref.:
Rune Larsen Espeland

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/399

Saksbehandler:
Ingeborg Rønning

Vedtak om tillatelse til installasjonsarbeid på havbunnen - Ærfugl

Vi viser til søknad datert 31. mars 2020.

Vedtak

Miljødirektoratet gir tillatelse til installasjonsarbeid på havbunnen i forbindelse med utbygging av Ærfugl-feltet.

Vi stiller som vilkår at kontrollkabel mellom Idun og Skarv skal legges utenom koraller.

Tillatelsen gis etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

Aker BP skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 33 300 kroner. Vedtaket om gebyr fastsettes med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-4.

Dersom Aker BP ikke tar i bruk tillatelsen eller deler av tillatelsen innen fire år, må operatøren informere Miljødirektoratet om dette. Vi vil da vurdere om tillatelsen fortsatt skal gjelde, eller om den skal endres eller trekkes tilbake.

Kort om bakgrunnen for saken

Operatørens søknad

Aker BP har søkt om tillatelse etter forurensningsloven for installasjonsarbeid på havbunnen i forbindelse med oppkobling av 3 undervannsbrønner på Ærfuglfeltet mot Skarv FPSO. Dette utgjør fase 2 i utbyggingen av Ærfuglfeltet. Brønnene befinner seg nord for Skarv, og en av dem er boret gjennom en eksisterende bunnramme på Idunfeltet. Nye installasjoner på havbunnen er:

- To nye brønnrammer (brønn H-1H og G1H),
- produksjonsrørledning fra brønn H-1H og G1H til eksisterende Idun brønnramme,
- kontrollkabel,
- endemanifold ved brønn H-1H,
- tilkoblingspunkt ved brønn G1H og

- endemanifold og tilkoblingsmodul for rørledningen ved Idun brønnramme.

I forbindelse med installasjonsarbeidet planlegges det legging av inntil 138 000 tonn stein, hovedsakelig ved rørledningsender mot brønnhoder, kryssninger og for utjevning av groper på havbunnen.

I 2018 ble det gjennomført en kartlegging av verdifull havbunnsfauna langs rørledningstraséen og ved lokasjonen for de nye brønnrammene. Det ble det ikke påvist bunnfana med særlig verdi på noen av brønnlokasjonene og heller ikke langs rørledningstraséen. Spredte enkeltstående forekomster av *Paragorgia arborea* ble observert. Nærområdet rundt Idun brønnramme ble kartlagt i 2006. Det ble ikke identifisert havbunnsfauna av særlig verdi i umiddelbar nærhet til brønnlokasjonen.

Langs den opprinnelig planlagte ruten for kontrollkabel mellom Skarv og Idun ble det identifisert korallrevstrukturer og korallhager. Av tekniske årsaker har Aker BP behov for å endre traséen for kontrollkabelen i området mellom Skarv og Idun og brønn G1H. Det vil derfor bli gjennomført en ny survey i april 2020 som inkluderer kartlegging av verdifull havbunnsfauna. Det planlegges imidlertid ikke med steinlegging langs kontrollkabelen, bortsett fra i tilkoblingspunktene.

Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i St.meld. nr. 35 (2016-2017) Oppdatering av forvaltningsplanen for Norskehavet.

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivarettatt. Plan for utbygging og drift av feltet (PUD), som ble godkjent av regjeringen i vedtak av 6. april 2018, fastsetter krav til utbyggingsløsningen.

Tillatelsen, med presiseringer og spesifikke krav, gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

Miljødirektoratets vurdering

Begrunnelse for vedtaket

Den revdannende korallen *Desmophyllum pertusum*, og korallarten *Paragorgia arborea* er begge rødlistede. Det samme er naturtypene de utgjør i dette området (korallrev og korallskogbunn). Norge er et kjerneområde for arten *D. pertusum*. Koraller er viktige økosystemkomponenter, som danner leveområder for andre arter. Skade på korallene kan derfor gi effekter også på andre arter i økosystemet. Man kan også vente å finne rødlistede arter, slik som uer og lange, i tilknytning til revene. De samlede forekomstene, og videre den samlede belastningen på disse miljøverdiene i Skarv/Ærfugl-området, er ukjent. Miljødirektoratet har foretatt en særlig vurdering av mulig skade på koraller som følge av den omsøkte aktiviteten.

Steinleggingen vil ødelegge koraller rett under steinleggingsområdet, og skade koraller i en usikker avstand rundt det.

I Norsk olje og gass sine retningslinjer (Monitoring of drilling activities in areas with presence of cold water corals, DNV-GL 2013) er det skissert at en kan påregne effekter fra rørlegging langs en 100 m bred korridor. Aker BP har planlagt for at røret skal legges rett på havbunnen, uten nedgraving, spyling eller liknende, og uten ankerlegging, og forventer at skade er begrenset til 1 meter rundt røret. Det er stor usikkerhet i hvor langt ut fra røret eventuell skade kan strekke seg, og Miljødirektoratet legger til grunn at den vil skje lenger enn 1 meter rundt røret. Samtidig forventer vi ikke skade så langt som 100 m fra rørledningen for denne aktiviteten.

Havbunnsundersøkelsene har ikke avdekket korallstrukturer i en 350 m bred korridor langs rørledningstraseen. Etter vår vurdering er det derfor svært liten sannsynlighet for skade på koraller som følge av legging av rørledninger eller steinlegging langs denne traseen.

Det planlegges også steinlegging ved brønnlokasjonene H-1H og G1H. Under kartleggingen av disse områdene ble det observert enkeltstående individer av *Paragorgia arborea*. Den nærmeste observerte forekomsten var 35 meter fra brønn G1H. Miljødirektoratet legger til grunn at enkelte individer av *Paragorgia arborea* kan bli ødelagt som følge av aktivitetene ved brønnlokasjonene.

I tillegg planlegges det legging av kontrollkabler utenom den planlagte rørledningstraseen. En nærmere vurdering av dette, og vilkår knyttet til denne siden av aktiviteten, er gitt under.

Samlet anser vi at den omsøkte aktiviteten, gitt vilkårene vi har stilt, kun vil medføre svært begrenset skade på marine arter og naturtyper som anses som truede eller sårbare. Et vedtak om tillatelse vil etter vår vurdering dermed ikke stride mot forvaltningsmålene i naturmangfoldloven § 4 og 5.

Vi har også lagt vekt på at utbyggingen av Ærfugl, inkludert den omsøkte rørleggingen, har blitt godkjent av Regjeringen (Olje- og energidepartementet), som var kjent med korallforekomstene i området på tidspunktet for godkjenningen. Med beslutning om aktivitet i et område med mye koraller, må det forventes noe skade på forekomstene.

I vurderingen av om tillatelse skal gis, har vi dessuten lagt vekt på at operatøren har gjennomført tiltak for å redusere skade på koraller. Saken er tilstrekkelig opplyst til at det kan fattes vedtak i saken, jf. § 8 i naturmangfoldloven.

Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

Vi stiller vilkår om at kontrollkabel mellom Idun og Skarv skal legges utenom koraller.

Søknaden fra Aker BP omfatter legging av kontrollkabel mellom Idun brønnramme og Skarv FPSO. Bunnen langs den planlagte traseen er foreløpig ikke kartlagt, og eventuelle forekomster av verdifull havbunnfauna er dermed ukjent. Aker BP opplyser at kartlegging av traseen planlegges i april 2020.

Kartleggingen av en tidligere planlagt trase avdekket flere korallforekomster, men i relativt dårlig tilstand. Miljødirektoratet legger til grunn at det er stor sannsynlighet for korallforekomster også i den nye traseen.

Aker BP skriver i søknaden at de ikke forventer å skade koraller ved legging av kontrollkabelen og planlegger å bruke resultater fra havbunnskartleggingen i april til å finne best egnet trase for denne. Vårt vilkår er dermed basert på tiltak operatøren selv har planlagt og beskrevet i søknaden.

Saksgang

Miljødirektoratet har behandlet søknaden i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken har vært forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5 og 36-7. Frist for å gi uttalelse var 26. april.

Fiskeridirektoratet uttalte seg om saken, og etter deres vurdering vil ingen fiskeinteresser området vil kunne bli skadelidende eller vil komme i konflikt med tiltaket.

Klagerett

Aker BP og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Ingeborg Rønning
sjefingeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:
Fylkesmannen i Nordland
Fylkesmannen i Trøndelag / Trööndelagen fylhkenålma
Fiskeridirektoratet
Greenpeace Norge
Havforskningsinstituttet
Miljøstiftelsen Bellona
Naturvernforbundet
Norges Fiskarlag
Natur og Ungdom
Norges Miljøvernforbund
Oljedirektoratet
Petroleumstilsynet
Direktoratet for strålevern og atomtryggleik
WWF Norge
Fiskebåt