



Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmárkku fylkkamánni
Tromssan ja Finmarkun maaherra

Vår dato:

10.09.2019

Vår ref:

2019/5247

Deres dato:

Deres ref:

Robertsen & Slotnes AS
Kveldsolveien 1
9180 SKJERVØY

Saksbehandler, innvalgstelefon
Anne Birte Tennøy, 77642205

Tillatelse etter forurensingsloven til utfylling i sjø i Skjervøy havn

Fylkesmannen i Troms og Finnmark gir med dette tillatelse til utfylling i sjø med inntil 550 m³ masser over et areal på 190 m² ved Strandveien 86 i Skjervøy kommune.

Hjemmel for vedtaket er forurensningsloven § 11 og § 16. Vilkår for tillatelsen er lagt ved.

Tillatelsen er gyldig i to år fra dags dato.

Vi viser til søknad om utfylling i sjø i forbindelse med etablering av nytt landareal i Skjervøy havn, datert 13. juni 2019.

Bakgrunn for søknaden

Robetsen & Slotnes AS ønsker å utvide landarealet ved Marinaen for å etablere oppstillingsplass for småbåter, som er til service ved verkstedet. Området ligger mellom sjø og Strandveien 86, og består av urørt fjæregrunn. Utfyllingsmassene oppgis å være rene fjellmasser og sand.

Det er ikke gjennomført miljøundersøkelser i utfyllingsområdet. Skjervøy havn har gjennom mange år vært en aktiv fiskerihavn med mye havneaktivitet. Det er påvist forurensing i flere områder i havnen.

Planstatus og høring

Tiltaket har vært til behandling etter havne- og farvannsloven hos Kystverket, og søknaden har vært på høring. Det er ikke kommet innvendinger mot tiltaket. Skjervøy kommune har bekreftet at tiltaket er i tråd med gjeldene reguleringsplan.

Regelverk

Ved utfylling i sjø vil det være en generell fare for at eventuell forurensning på sjøbunnen virvles opp, og bidrar til spredning av miljøgifter. Utfylling med sprengsteinmasser kan også medføre fare for spredning av plast. Tiltak som medfører forurensning, er i utgangspunktet forbudt i henhold til forurensningsloven § 7. Det kan imidlertid etter søknad gis tillatelse til tiltak som kan medføre forurensning, med hjemmel i § 11 i forurensningsloven.

E-postadresse:
fmtfpost@fylkesmannen.no
Sikker melding:
www.fylkesmannen.no/melding

Postadresse:
9815 Vadsø

Besøksadresse:
Strandvegen 13, Tromsø
Damsveien 1, Vadsø

Telefon: 78 95 03 00
www.fylkesmannen.no/tf

Org.nr. 967 311 014



Ved avgjørelse av søknaden skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med fordelene og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Foruten skader som følge av eventuell spredning av miljøgifter og plast, vil utfylling i sjø kunne medføre skade på naturmangfoldet gjennom inngrep i sårbare områder. Ved avgjørelse av søknader skal tiltaket vurderes i henhold til naturmangfoldloven, jf. §§ 7-12.

Tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand, jf. vannforskriften § 4. I henhold til vannforskriften § 12 kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4 ikke nås eller at tilstanden forringes. Et av følgende punkt må da være oppfylt; a) nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannforekomst, eller b) ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

Tiltakshaver plikter å følge vilkårene for tillatelsen, se vedlegg 1. Brudd på tillatelsen kan medføre straff etter forurensningsloven kapittel 10. I medhold av forurensningsloven § 73, kan Fylkesmannen fastsette tvangsmulkt for å sikre at tiltakene gjennomføres som forutsatt i tillatelsen.

Fylkesmannens vurdering

Fare for spredning av forurensning

Sjøbunnen i Skjervøy havn er antatt forurenset. Utfylling med vil kunne medføre oppvirvling og fare for spredning av forurenset sediment. Det må derfor forventes at vannkvaliteten i overflatevannet vil forringes midlertidig i et begrenset område mens utfyllingen pågår.

I vurderingen av søknaden har Fylkesmannen lagt vekt på at tiltakshaver skal redusere faren for spredning av miljøgifter under anleggsarbeidet. Det stilles derfor vilkår om å gjøre avbøtende tiltak i forkant av utfylling med sprengstein, for eksempel ved utlegging av fiberduk og/eller sandpute slik som beskrevet i søknaden. Videre stiller vi krav om at det skal brukes en skånsom metode for utlegging av masser, slik at det blir minst mulig oppvirvling av partikler.

Dersom det benyttes sprengstein i utfyllinger, er det fare for at plastrester fra sprengningsarbeidet slippes ut i vannmassene. I søknaden opplyses det om at det skal benyttes rene fjellmasser. Fylkesmannen stiller krav om at det skal gjennomføres tiltak for å minimere eventuelle plastutslipp. Utlegging av massene skal gjennomføres på en måte som i minst mulig grad medfører spredning av plast, og spredningshindrende tiltak skal gjennomføres. Tiltakene, som skal igangsettes for å forhindre plastutslipp, skal beskrives i internkontrollen, jf. vilkår 2.5. Uforutsette plastutslipp av mindre størrelse skal loggføres, og ved større utslipp skal Fylkesmannen varsles omgående, jf. vilkår 3.3 i tillatelsen.

Vurdering etter vannforskriften

Den planlagte utfyllingen i Skjervøy havn innebærer fysiske inngrep i sjøen i vannforekomsten Skjervøy havn. Den økologiske tilstanden er angitt som god, og den kjemiske tilstanden er dårlig. Den dårlige kjemiske tilstanden skyldes forurenset sjøbunn i Skjervøy havn, ifølge informasjon fra Vann-nett.no.



Utfylling over forurenset sediment, medfører at forurensningen isoleres og tas ut av sirkulasjon, noe som er positivt for sjølevende dyr og organismer. Det må imidlertid forventes at vannkvaliteten vil bli midlertidig forringet ved utfyllingsarbeidene i havna, som følge av økt turbiditet i vannsøylen. Tiltakene skal imidlertid gjennomføres i en begrenset del av vannforekomsten, og de negative konsekvensene vil være av begrenset varighet. Det forventes derfor ikke at det omsøkte tiltaket vil medføre en varig forringelse av vannforekomsten. Fylkesmannen vurderer det derfor ikke som nødvendig å vurdere tiltaket etter § 12 i vannforskriften.

Konsekvenser for naturmangfold

I tillegg til å medføre spredning av miljøgifter og plast, kan tiltak i sedimenter også påvirke biologisk mangfold, og prinsippene i § 8 til § 12 i naturmangfoldloven skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, jf. § 7 i naturmangfoldloven.

Bunnfauna- og flora i selve utfyllingsområdet vil gå tapt. I selve utfyllingsområdet er det ikke registrert arter av særlig stor forvaltningsinteresse (naturbase.no).

Det er imidlertid registrert arter (kolmule, sei, krykkje, ærfugl og havelle) av særlig stor forvaltningsinteresse i nærliggende områder.

Fylkesmannen i Troms vurderer ikke at tiltaket vil medføre nevneverdige negative effekter for naturmangfoldet i området, da arealet som er planlagt utfyllt er begrenset, og tiltaket av kortvarig karakter.

Med bakgrunn i tiltakets størrelse og risiko for skade på naturmangfoldet anser vi kunnskapsgrunnlaget til å være tilstrekkelig for å fatte vedtak i saken. Sett i sammenheng med øvrig miljøbelastning i området vurderer Fylkesmannen at tiltaket ikke vil utsette økosystemet for uopprettelig skade.

Vedtak

Fylkesmannen vurderer at samfunnsnyttene ved etablering av nytt landareal i Skjervøy havn er større enn ulempene ved tiltaket. Etter vår vurdering vil ikke tiltaket medføre uakseptabel spredning av forurensning, gitt at vilkårene i tillatelsen følges. Tiltaket vil heller ikke ha nevneverdige negative effekter på natur av særskilt verdi. Fylkesmannen har fattet følgende vedtak:

Fylkesmannen i Troms og Finnmark gir med dette tillatelse til utfylling i sjø med inntil 550 m³ masser over et areal på 190 m² ved Strandveien 86.

Hjemmel for vedtaket er forurensningsloven § 11 og § 16. Vilkår for tillatelsen er lagt ved.

Tillatelsen er gyldig i to år fra dags dato.

Frister



Tiltak	Frister	Punkt i vilkårene i vedlagte tillatelse
Internkontroll	Ved oppstart	2.5
Innsending av fremdriftsplan	Ved oppstart og senest 2 uker etter tillatelse er gitt	3.1
Innsending av sluttrapport	Senest 6 uker etter at utfyllingsarbeidet er utført	4.1

Varsel om gebyr

Fylkesmannens arbeid med søknader etter forurensningsregelverket er gebyrpliktig jf. forurensningsforskriften § 39-1. Gebyret for behandling av søknaden fastsettes med bakgrunn i vår ressursbruk knyttet til behandling av søknaden jf. § 39-3. I denne saken varsler vi et gebyr på kr. 9 800,- for saksbehandlingen, jf. sats 8 i § 39-4.

Dere har nå mulighet til å kommentere varselet innen 10 dager fra dette brevet er mottatt. Vedtak om gebyr fattes når fristen for kommentarer har gått ut.

Klage

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter, eller andre med rettslig klageinteresse, innen tre uker fra det tidspunktet vedtaket er mottatt, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal angi hva det klages over, og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen i Troms og Finnmark.

Med hilsen

Per Kristian Krogstad (e.f.)
leder for vannforvaltning- og
forurensningsseksjonen

Anne Birte Tennøy
Seniorrådgiver miljø

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelse med vilkår

Kopi til:

Kystverket Troms og Finnmark
Skjervøy kommune

Postboks 1502 6025 ÅLESUND
Postboks 185 Sentrum 5804 BERGEN

VEDLEGG 1



Vilkår for tillatelse til utfylling i sjø i Skjervøy havn

Robertsen & Slotnes AS får tillatelse til utfylling i sjø ved Strandveien 86 i Skjervøy kommune. Vedtaket er fattet etter lov om vern mot forurensninger og avfall (forurensnings-loven) av 13. mars 1981 nr. 6, §§ 11 og 16.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger i søknad 13. juni 2019 og tilleggsopplysninger til søknaden. Tillatelsen er gyldig i to år fra dags dato. Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke tas i bruk innen to år, skal tiltakshaver sende skriftlig redegjørelse til Fylkesmannen, som vil vurdere behov for eventuelle endringer i tillatelsen.

Data om virksomheten

Ansvarlig enhet	Robertsen & Slotnes AS
Organisasjonsnr. (underenhet)	953 710 765
Postadresse	Kveldsolveien 1, 9180 Skjervøy
Kommune	Skjervøy
Lokalitet EUREF 89	

Fylkesmannens referanser:	
Saksnummer	Tillatelsesnummer
2019/5247	2019.0808.T

Tillatelse gitt første gang: 10. september 2019	
Per Kristian Krogstad seksjonsleder for vann- og forurensningsseksjonen	Anne Birte Tennøy seniorrådgiver miljø
<i>Dette dokumentet er elektronisk godkjent og er derfor uten underskrift</i>	



1. Tillatelsens rammer

Tillatelsen gjelder forurensning ved gjennomføring av:

- Utfylling med ca. 550 m³ sprengstein over et areal på ca. 190 m², i forbindelse med etablering av nytt landareal i Skjervøy havn.

2. Ansvar, internkontroll og forebyggende tiltak

- 2.1.** Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i denne tillatelsen overholdes. Tiltakene skal utføres i samsvar med opplysninger gitt i søknaden 13. juni 2019 med tilhørende dokumenter. Tiltakshaver plikter å orientere de som skal gjennomføre arbeidet om vilkårene som gjelder.
- 2.2.** Fylkesmannen skal varsles på e-post om tidspunkt for oppstart, og gis oppdatert informasjon om tiltakene som denne tillatelsen omfatter.
- 2.3.** Tiltakshaver må på forhånd avklare med Fylkesmannen dersom det blir behov for endringer utover de opplysninger som ble gitt i søknaden, og som kan få miljømessig betydning, eller som kan utgjøre fare for forurensning.
- 2.4.** Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår og om nødvendig tilbakekalle tillatelsen, dersom vilkår som følger av forurensningsloven § 18 er tilstede. Fylkesmannen har på samme grunnlag rett til å stoppe arbeidene.
- 2.5.** Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for tiltakene, jf. internkontrollforskriften. Internkontrollen skal sikre og dokumentere at tiltakene utføres i tråd med vilkår i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter for disse lovene. Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning, og kunne redegjøre for risikoforhold og tiltak for å sikre at vilkårene overholdes. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.
- 2.6.** Tiltakshaver plikter å påse at den som til enhver tid håndterer masser, har internkontrollsystem i tråd med vilkårene.
- 2.7.** Akutte utslipp skal varsles i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning¹. Hvis akutt forurensning oppstår, *ring og meld fra til 110*.
- 2.8.** Virksomheten plikter å la representanter for Fylkesmannen føre tilsyn med arbeidene til enhver tid.
- 2.9.** Tillatelse til utfylling, mudring og dumping fritar ikke for erstatningsansvar etter alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10 andre ledd. Overtredelse av tillatelsen kan medføre straff etter forurensningsloven kapittel 10.

¹ Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 07.09.1992, nr. 1269.



3. Utfylling i sjø over forurenset sjøbunn

- 3.1.** Fylkesmannen i Troms og Finnmark skal varsles om fremdriftsplanen når arbeidene settes i gang, og senest innen 2 uker etter tillatelsen er gitt.
- 3.2.** Det skal benyttes metoder for utfylling som minimerer faren for spredning av forurensning. Utfyllingsarbeid skal utføres på en slik måte at den skaper minst mulig problemer og konsekvenser for miljøet. Virksomheten skal, til enhver tid, påse at masser ikke fraktes med vannstrømmen ut av anleggsområdet. Arbeidsmetodene må foreligge som skriftlig rutine.
- 3.3.** Utfyllingsmassene skal være av en slik kvalitet at utfyllingen ikke medfører forurensning av miljømessig betydning. I tillegg stilles det spesifikke krav til at:
- Sprengsteinsmassene skal inneholde minst mulig plastavfall, og synlig plastavfall i massene skal fjernes før, under og etter gjennomført utfyllingsarbeid. Det skal foreligge skriftlige rutiner for dette, og arbeidet skal loggføres.
 - Utlegging av massene skal gjennomføres på en måte som i minst mulig grad medfører spredning av plast, og spredningshindrende tiltak skal benyttes. Tiltak for å forhindre plastutslipp skal beskrives i kontroll- og overvåkningsrutinene.
 - Det skal være skriftlige rutiner for regelmessig kontroll av omkringliggende områder med hensyn til plastforurensning.
 - Uforutsette plastutslipp av mindre størrelse skal loggføres, og ved større utslipp skal Fylkesmannen varsles omgående.
 - Plast og annet avfall skal leveres til godkjent avfallsmottak, og det skal føres oversikt over mengdene som blir levert.
 - Det skal vurderes tiltak for å sikre at ikke plastavfall spres på grunn erosjon i utfyllinga over tid. Vurderingen skal være skriftlig.
- 3.4.** Det er ikke tillatt å legge avfall som f.eks. betongrester og rivingsavfall i utfyllingen.

4. Rapportering til Fylkesmannen

- 4.1.** Det skal lages en sluttrapport som skal oversendes til Fylkesmannen innen 8 uker etter avsluttet arbeid. Sluttrapporten skal minst inneholde følgende:
- Beskrivelse og dokumentasjon på arbeidets utførelse, utstyr og valg av løsning samt eventuelle metodeendringer. Oppgi hvilke avbøtende tiltak som ble brukt for å redusere spredning av forurenset sjøbunn.
 - Redegjørelse om tiltakene var i tråd med søknaden i tillatelsen. Eventuelle avvik/uhell/brudd skal det redegjøres for, begrunnes og dokumenteres.
 - Redegjørelse for avfallshåndtering/utsortering av plast/avfall. Kvittering som viser hvor eventuelt avfall ble levert skal legges ved.
 - Kart over arealer som ble utfylt.
 - Kopi av loggføring fra arbeidet.