



Equinor Energy AS
4035 Stavanger

Trondheim, 25.05.2020

Deres ref.:
AU-SN-00059

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/460

Saksbehandler:
Reidunn Stokke

Utslipp ved sandblåsing på Snorre A- Equinor Energy AS

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven

Vi viser til søknad fra Equinor Energy AS datert 18. februar om tillatelse til utslipp i forbindelse med sandblåsing på Snorre A.

Vedtak

Miljødirektoratet gir tillatelse til sandblåsing på Snorre A som beskrevet i søknad av 18. februar 2020. Anslåtte utslipp til sjø omfatter 200 kg herdet maling og 13 tonn blåsesand i grønn kategori.

Vedtaket fattes med hjemmel i forurensningsloven §11 jf. § 16.

Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår er omfattet av tillatelsen hvis opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet.

Selv om utslippene holdes innenfor de fastsatte utslippsgrensene, plikter operatøren å redusere utslippene så langt det er mulig uten urimelige kostnader.

Bakgrunn

Det er planlagt flere operasjoner på Snorre A sommeren 2020 som vil medføre behov for sandblåsing. Sandblåsing skal brukes for å fjerne maling og rust på plattformsoylene.

Equinor søker om utslipp av både sand og malingrester da oppsamling ifølge operatøren ikke er mulig da arbeidet vil foregå over åpen sjø og på utsiden av plattformens bæresøyler. Området som skal sandblåses er lokalisert i den såkalte skvalpesonen, og nede på havnivå er det med dagens teknologi ikke mulig å komme til med oppsamling, fordi det

ikke er mulig å bygge stillas. Arbeidet vil bli utført med klatrelag og i kombinasjon med en robot.

Det er i dag betydelig slitasje på malingsbelegget og rustdannelse. Dette må fjernes før ny maling kan påføres. Operasjonen vil foregå sommeren 2020.

Equinor har estimert forbruk av blåsesand og genererte malingsrester etter vurdering av tilstanden på malingsbelegget. Estimater på ca 13 tonn blåsesand og opptil 197 kg malingsrester, er forbundet med usikkerhet. Det er også usikkerhet knyttet til hvor mye av det planlagte arbeidet som faktisk vil bli gjennomført, da dette er avhengig av andre aktiviteter som skal gjennomføres. De oppgitte mengdene er ifølge operatøren konservative.

Blåsesanden som benyttes er av typen aluminiumoksyd og er i grønn kategori.

Det er også usikkert hvilken malingstype som er benyttet, men det er sannsynlig at det er et epoxy-malingssystem fra Jotun som er en tyktflytende skipsmaling. Byggsteinene i epoxy er ofte akutt giftige, men etter herding dannes polymerer som danner en fast plastliknende struktur, og er ikke akutt giftig for marine organismer. Det er ikke tatt prøver av malingen for å undersøke tungmetallinnhold, men ifølge operatøren er det ikke grunn til å tro at skipsmaling på Snorre A skulle ha pigmenter av tungmetaller. Bly og kadmium er kjent fra spesialmaling, men ikke fra storvolum skutemaling av denne typen.

For ytterligere beskrivelse viser vi til operatørens søknad.

Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i henhold til forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Saken er forhåndsvarslet i henhold til forurensningsforskriften § 36-5, og de forhåndsvarslede instansene fikk anledning til å uttale seg om søknaden innen 25. mars 2020. En kort oppsummering av uttalelsene og operatørens kommentarer til disse følger nedenfor. Miljødirektoratet har vurdert uttalelsene og operatørens kommentarer i forbindelse med vår behandling av søknaden.

Uttalelser

Fiskeridirektoratet

Fiskeridirektoratet uttaler at det foregår til dels intensiv fiskeriaktivitet i området. Spesielt rett sør for Snorre er det fiske med trål etter hhv konsum- og industrifisk. Det foregår også linefiske i området, også dette til konsumformål. På vår og sommer foregår det notfiske etter Nordsjøsild, og om høsten etter makrell. Det foregår også sporadisk ringnotfiske etter hestmakrell. Annen fiskeriaktivitet kan heller ikke utelukkes.

Av hensyn til fiskeriene i området ber Fiskeridirektoratet om at det ikke gis tillatelse til utslipp i rød eller sort kategori. Når det gjelder utslipp av malingrester ber de om at dette behandles som mikroplast, og at det stilles like strenge krav til disse utslippene som til andre utslipp av mikroplast.

Direktoratet for strålevern og atomtryggleik

Direktoratet for strålevern og atomtryggleik hadde ingen kommentarer til søknaden.

Operatørens kommentarer til uttalelsene

Operatøren fikk innspillene oversendt til kommentar, og har uttalt følgende:

Maling som er påført oljeplattformer, er tilsvarende skipsmaling som er varianter av epoksymaling. Når malingen blandes og påføres, vil den herde til en fast substans. Over tid blir malingen slitt av og gjenværende rester fjernes med sandblåsing og ny maling påføres. Under sandblåsing vil faste flak og partikler av gammel maling rives av. På enkelte installasjoner er det mulig å rigge stillas med sandoppsamling, men på Snorre A skal understellet sandblåses nær havoverflaten i den såkalte skvalpesonen. Her utføres arbeidet med tilkomstteknikk (klatring og henging i tau) og det er derfor ikke mulig å samle opp all sand og malingrester. Equinor samler opp malingrester der det er mulig og vurderer ny teknologi fortløpende, men for Snorre A er det i dette tilfellet ikke andre alternativer enn utslipp til sjø av sand og malingsrester.

Overflatebehandling av kritisk struktur er nødvendig for å sikre installasjonen mot korrosjon. Malingrester fra sandblåsing er en kjent kilde til mikroplast og Snorre A ønsker å redusere alle utslipp så langt det lar seg gjøre. Utslipet i forbindelse med overflatebehandling på Snorre A har ikke akutte giftighetseffekter eller forringelser av kvaliteten til marine ressurser og anses ikke å være til ulempe for fiskeriene i området. Både fiskerinæringen og oljeindustrien er klar over at virksomhetene har miljømessige fotavtrykk, også når det gjelder plastforurensing. Equinor erkjenner at malingsutslipp er en kilde til marin mikroplast og tilstreber å minimere utslippene til sjø.

Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Utgangspunktet for vurderingen

Ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkår har Miljødirektoratet vurdert de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket opp mot de fordelene og ulempene som tiltaket for øvrig vil medføre, slik forurensningsloven krever. Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 skal legges til grunn som retningslinjer ved vurderingen etter forurensningsloven.

Vi har i tillegg lagt HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten til grunn for behandlingen av søknaden. Vi viser i denne forbindelse til rammeforskriften § 11 om prinsipper for risiko-reduksjon. Paragrafen spesifiserer at skade eller fare for skade på det ytre miljøet skal forhindres eller begrenses i tråd med lovgivingen, og at risikoen deretter skal reduseres ytterligere så langt det er teknisk og økonomisk mulig. Forskriften presiserer kravet til bruk av beste tekniske, operasjonelle eller organisatoriske løsninger, at føre-var-prinsippet skal følges, og at operatørene har en generell substitusjonsplikt når det gjelder faktorer som kan volde skade eller være til ulempe for miljøet.

Miljødirektoratet har lagt til grunn de overordnede rammene gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt særlig vekt på rammene som er gitt i St.meld. nr. 37 (2012-2013) Helhetlig forvaltning av det marine miljø i Nordsjøen og Skagerrak. Snorrefeltet ligger i Tampen-området, i den nordlige delen av Nordsjøen. Feltet ligger ikke innenfor områder som er klassifisert som særlig verdifulle (SVO), men ligger i et område som er viktig for fiskerinæringen. Gyteområder for lysing, hvitting, nordsjøhyse og nordsjøtorskligger ligger nært installasjonene, og det er overlapp mellom gyteområdet til nordsjøsei med Snorre A og Vigdis-installasjonen. Gytetid for sei er februar-mars.

Miljødirektoratet vurderer at kunnskapsgrunnlaget om arter og naturtyper og om effekter på naturmangfoldet fra omsøkt aktivitet er tilstrekkelig for å fatte vedtak i saken, jf. naturmangfoldloven § 8.

Vurdering av søknaden og begrunnelse for vedtak

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av sand og malingrester som omsøkt. Vedtaket er basert på en avveining av fordeler og ulemper og vi har lagt særlig vekt på at denne operasjonen er sikkerhetskritisk og at det ikke er alternativer tilgjengelig som kan hindre utslipp. Equinor skal i den årlige utslippsrapporteringen rapportere til Miljødirektoratet hvor mye sand og maling som er sluppet ut fra Snorre A.

Malingsrester fra sandblåsing er å anse som mikroplast. Malingrestene fra denne operasjonen vil ved utslipp sedimentere sammen med blåsesanden, mest sannsynlig nært installasjonen. Malingsrestene vil brytes svært sakte ned i naturen og medføre en belastning som kommer i tillegg til utslipp fra tidligere blåsesandoperasjoner. Vårt utgangspunkt er derfor at sand og malingsrester skal samles opp der det er teknisk og sikkerhetsmessig forsvarlig. Equinor opplyser at sandblåsing vil foregå nær sjøoverflaten i et utsatt område og uten mulighet for bruk av stillaser for oppsamling. Vedlikeholdet er nødvendig for å opprettholde installasjonenes integritet, og sandblåsing anses for å være en egnet metode for å fjerne gammel maling før påføring av ny.

Equinor oppgir at de gjør løpende evalueringer av hvilken teknologi som finnes. Når det gjelder tilfellet på Snorre A skal arbeidet utføres i på plattformens bæresøyler rett over havnivået - i skvalpesonen, hvor tilkomstmulighetene er vanskelige og dermed også oppsamlingsmulighetene. Når det gjelder sandblåseteknikker, så oppgir operatøren videre at de anvender det utstyret som er tilgjengelig og som er best egnet. Det foregår studier og utvikling av annet blåsemiddel enn sand, men dette er ifølge operatøren ikke kommersielt tilgjengelig, og er heller ikke påvist å være mer egnet.

Ved sandblåsing på plattformdekk, kan arbeidsområdet bygges inn med stillas og plast. Da får man et innelukket område, hvor sand og malingsrester kan samles opp for avhending under og i etterkant av arbeidet. Arbeidet på Snorre A skal utføres i et område hvor stillaser er ikke mulig å bygge fordi området er utsatt for vind og svell fra havet/bølger. Personell med klatresertifikat må derfor heises ned og operere utstyr tett over havflaten. Det som da fjernes ved sandblåsing, vil måtte havne i havet. Både arbeidet med fjerning av maling og påføring av ny maling er svært væravhengig.

Gebyr

I forurensningsforskriften, kapittel 39 er det fastsatt at operatøren skal betale et gebyr for Miljødirektoratets behandling av søknaden. Behandlingen av søknaden er plassert i sats 6 i henhold til § 39-4 som er vanlig sats for denne typen sak. Satsen er 33 300 kr. Vi vil sende faktura på beløpet separat. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plassering i gebyrklasse, kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse. Klima- og miljødepartementet er klageinstans. Klagen må sendes innen tre uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra klageren fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Miljødirektoratet vil gi nærmere opplysninger om dette på forespørsel. Vi vil også kunne gi øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og annet av betydning for saken.

Vedtaket finnes på Miljødirektoratets hjemmeside.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Reidunn Stokke
sjefingeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:
Oljedirektoratet
Petroleumstilsynet
Fiskeridirektoratet