



REVISJONSRAPPORT

EQUINOR ENERGY AS VISUND
Postboks 8500 Forus
4035 Stavanger

Oslo, 25. mars 2020

Deres ref.:
Reidun F. Verhoeven

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/468
Saksbehandler:
Grunde Pellerud

Revisjonsrapport

Revisjon ved Visund

Kontrollnummer: 2020.053.R.miljodir

Kontaktpersoner ved revisjonen:

Fra virksomheten:
Reidun F. Verhoeven

Fra Miljødirektoratet:
Grunde Pellerud

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Ole Stian Bockelie

Resultater fra revisjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra revisjonen som ble presentert hos Visund under sluttmøtet den 6. mars 2020. Revisjonen ble gjennomført i tidsrommet 3. - 6. mars 2020. Rapporten er å anse som endelig.

Miljødirektoratet avdekket 3 avvik og ga 2 anmerkninger under revisjonen.

Avvik:

- Virksomhetens arbeid med reduksjon av utslipp til sjø har mangler
- Virksomhetens oppfølging av innleide flyttbare innretninger er mangelfull
- Virksomhetens rapportering av NOx-utslipp har mangler

Anmerkninger:

- Virksomhetens arbeid med målstyring kan forbedres
- Virksomhetens overvåking av utslipp av produsert vann til sjø kan forbedres

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Visund må sende en skriftlig bekreftelse innen 1. juni 2020 som dokumenterer at avvik er rettet.

Oppfølgingen etter revisjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

25. mars 2020	Grunde Pellerud	Henning Gøhtesen
dato	kontrollør Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Kontinentalsokkelen ved miljøvernavdelingen
- Kontinentalsokkelen kommune
- Petroleumstilsynet (Ptil)
- Oljedirektoratet (OD)

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: EQUINOR ENERGY AS VISUND	
Organisasjonsnr.: 893246932	Eies av: 990888213
Bransjenr. (NACE-kode): 06.100 - Utvinning av råolje	

Kontrollert enhet

Navn: Visund	Anleggsnr.: 0000.0004.01
Kommune: Kontinentalsokkelen	Fylke: Kontinentalsokkelen
Anleggsaktivitet: Petroleumsvirksomhet til havs	Gebysats: 2
Tillatelse gitt: 26. august 2013	Sist endret: 27. juni 2019

2. Bakgrunn for revisjonen

Formålet med revisjonen er å vurdere om det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet fungerer tilfredsstillende. Miljødirektoratet har blant annet undersøkt om:

- virksomhetens system for internkontroll er hensiktsmessig og dekkende
- aktiviteter utføres slik som beskrevet og uttalt
- virksomheten når sine mål og driver sin virksomhet innenfor egne rammer og de rammene som myndighetene har satt

Revisjonen ble gjennomført ved å:

- granske dokumenter
- intervju sentralt plasserte personer i organisasjonen
- verifisere (ved stikkprøvekontroll) at rutiner, prosedyrer og instruksjoner blir fulgt opp i praksis

Tilsynet er gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Revisjonens tema

- Utslipp til luft
- Utslipp til vann
- Avfall
- Fluorholdige gasser

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under revisjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under revisjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under revisjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter revisjonen

Visund plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Visund innen 1. juni 2020 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Grunde Pellerud.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 11. mars 2020. Virksomheter skal betale gebyr for revisjonen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging. Gebyrsatser for flerdagstilsyn ved virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften § 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Visund bli ilagt et gebyr på kr 183 200,- for revisjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 2 . Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under revisjonen:

Avvik 1

Virksomhetens arbeid med reduksjon av utslipp til sjø har mangler

Avvik fra:

Tillatelsen punkt 2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

Kommentarer:

All forurensning fra virksomheten, herunder avfall, utslipp til luft og vann er uønsket. Operatøren plikter å redusere utslippene så langt som mulig uten rimelig kostnader selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser.

Virksomheten injiserer i perioder vann fra Utsiraformasjonen (Hordalandvann) for trykkstøtte.

Vannet blandes med produsertvann før det injiseres. Da det ikke er mulig å regulere hvor mye vann som pumpes opp fra utsiraformasjonen under et visst nivå, er det i perioder for mye vann som pumpes opp sammenlignet med vann som kan injiseres. Vannet må derfor slippes til sjø. Imidlertid blir vannet blandet med produsertvann før det slippes til sjø, da det ikke er mulig å rute rent Hordalandvann direkte til sjø. Dette medfører at det i praksis vil bli injisert noe Hordalandvann (rent vann) på bekostning av produsert vann (oljeforurenset vann), som da slippes til sjø.

Det ble ikke under revisjonen injisert vann fra Utsiraformasjonen, da det ikke er kapasitet til mer injeksjon for øyeblikket. Virksomheten opplyste under revisjonen at den har planer om å modifisere anlegget slik at overskudd av rent hordalandvann kan slippes direkte til sjø uten å blandes med produsert vann.

Avvik 2

Virksomhetens oppfølging av innleide flyttbare innretninger er mangelfull

Avvik fra:

Rammeforskriften § 18 Kvalifisering og oppfølging av andre deltagere

Avfallsforskriften § 11-12 Virksomhetenes deklarasjonsplikt om avfallets innhold

Tillatelsen 6.1 Utslipp til luft, utslippsbegrensninger

Kommentarer:

Operatøren skal sikre seg at mangler ved andre deltakers styring av helse, miljø og sikkerhet blir korrigert og at nødvendige tilpasninger blir gjort mellom eget og andre deltakers styringssystem for å sikre den nødvendige helheten.

Avfallshåndtering

Virksomheter som leverer farlig avfall skal gi tilstrekkelige opplysninger om avfallets opprinnelse, innhold og egenskaper, slik at den videre håndteringen av avfallet kan skje på en forsvarlig måte.

Når avfallet leveres, skal virksomheten og deres innleide leverandører fylle ut et deklarasjonsskjema som er godkjent av Miljødirektoratet.

Det ble under tilsynet observert at det ved deklarerer av farlig avfall i 2018 ble benyttet feil organisasjonsnummer av mobile innretninger som opererte på feltet.

I 2018 utførte Deepsea Atlantic boring på Visund feltet. I perioden hvor boreriggen var i aktivitet på Visund har den deklarerert ca. 4800 tonn farlig avfall på andre organisasjonsnummer enn Visund, som medførte at avfallet ble deklarerert på feil avfallsprodusent.

Rett angivelse av avfallsprodusent er viktig for korrekt statistikk over farlig avfall, og myndighetenes kontroll med avfallet. For deklarerer av farlig avfall fra Equinor ASA - Visund er det det feltspesifikke organisasjonsnummeret, 893246932, som skal benyttes. Equinor Visund har ikke rutine for å påse at innleide mobile rigger overholder regelverket (deklarerer korrekt).

Dette avfallet er imidlertid rapportert med i virksomhetens årsrapport for 2018.

Utslipp til luft

Det følger av tillatelsen at flyttbare innretninger på Visundfeltet årlig kan slippe ut maksimalt 199 tonn NO_x. For 2019 opplyste virksomheten at flyttbare innretninger har sluppet ut 203 tonn.

Miljødirektoratet vil påpeke at det er virksomhetens ansvar å påse at innleide flyttbare innretninger overholder grenseverdier i tillatelsen og at den må følge med på, gjennom året, hvordan det ligger an i forhold til krav i tillatelsen og eventuelt iverksette tiltak.

Avvik 3

Virksomhetens rapportering av NO_x-utslipp har mangler

Avvik fra:

Styringsforskriften § 34 Opplysninger om overvåking, utslipp og risiko for forurensning

Kommentarer:

Operatøren skal sende årlig rapport i henhold til Miljødirektoratets retningslinjer for rapportering fra petroleumsvirksomheten til havs (M-107). Det følger av retningslinjene at rapporten skal være oversiktlig og gjenspeile feltets utvikling både for produksjon, boring, forbruk, utslipp og avfall. Virksomheten har tillatelse til utslipp av NO_x fra turbiner. Utslippsgrensen for NO_x varierer avhengig av om det brukes gass eller diesel som drivstoff. For gass er grensen 1100 tonn/år. For diesel er grensen 165 tonn/år. Tillatelsen er utformet slik fordi turbinene normalt benytter gass som drivstoff og bare unntaksvis, f. eks ved driftsstans, benytter diesel.

I årsrapporten for 2018 skiller ikke virksomheten mellom NO_x-utslipp basert på om det benyttes gass eller diesel. Det er rapportert om et samlet NO_x utslipp på 738 tonn og det kommer derfor ikke frem om grenseverdien for utslipp av NO_x ved bruk av diesel som drivstoff overholdes (165 tonn/år).

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under revisjonen:

Anmerkning 1

Virksomhetens arbeid med målstyring kan forbedres

Kommentarer:

Under revisjonen orienterte virksomheten om hvilke mål som er satt for ytre miljø. Virksomheten har fastsatt et mål for utslipp av CO₂ (19500 tonn/mnd). Det kommer frem under tilsynet at det er et mål om å ligge under 20 ppm for oljeinnholdet i produsert vann, men dette målet er ikke lagt inn i miljøstyringssystemet (MiS) og er heller ikke godt kommunisert til organisasjonen offshore.

Virksomheten opplyser også om at de er i en prosess for å etablere et mål for injeksjonsgrad av produsert vann.

Anmerkning 2

Virksomhetens overvåking av utslipp av produsert vann til sjø kan forbedres

Kommentarer:

Virksomheten overvåker og rapporter utslipp av produsert vann basert på vannprøver som tas hver 6. time. Det lages en blandprøve av disse prøvene (4 prøver) som så analyseres. Virksomheten har ikke installert en onlinemåler for olje i vann og kan derfor ikke se trender og eventuelle endringer gjennom døgnet, som for eksempel kan være en fordel under feilsøking ved situasjoner med høyt olje innhold i vann.

8. Andre forhold

Nye krav til anlegg med fluorholdige stoffer

I desember 2018 ble forurensingsforskriften § 6a Regulering av fluorholdige stoffer revidert. Den reviderte forskriften innebærer blant annet at anlegg som inneholder gasser med >2500 GWP, som R-507 og R-404a, vil være forbudt å etterfylle med ny gass etter 1.1.2020. Virksomheten benytter disse gassene i flere av anleggene om bord på Visund.

Utslipp av jettesand

Equinor Visund har unntak om henholdsvis rensing og maksimalt innhold av olje i vann og til maksimalt oljevedheng på sand i forbindelse med jetting.

Dette unntaket er basert på at jetteoperasjonene utføres sjelden og at utslippene er for små til å utgjøre noen risiko for miljøskade. Basert på dette har Miljødirektoratet derfor ikke satt inn spesifikke grenseverdier for tillatt mengde utslipp av olje fra disse operasjonene i tillatelsen. Det blir opplyst under revisjonen om at det kan forventes et behov for hyppigere jetting i de neste årene på Visund. Det er derfor viktig at alt utslipp fra jetting kommer tydelig frem i den årlige utslippsrapporteringen.

9. Gjennomføring

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Åpningsmøte 3. mars 2020: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner fra 3. mars 2020 til 6. mars 2020.
 - 14 personer ble intervjuet
 - befaringer til følgende steder:
 - Visund
- Avsluttende møte 6. mars 2020: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

I vedlegg 1 har vi satt opp en oversikt over deltakerne på revisjonen.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for revisjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrifter om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten.
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet

VEDLEGG 1

Deltagere ved Miljødirektoratets revisjon ved Visund, 3. - 6. mars 2020

I tabellen under har vi satt opp en oversikt over funksjonene til de personene som deltok under formøtet, åpningsmøtet og det avsluttende møtet. Intervjuene er også med i tabellen.

Funksjon	Åpningsmøte land	Åpningsmøte offshore	Intervju	Sluttmøte
Myndighetskontakt	x			x
Miljøkoordinator 1	x		x	x
Driftsleder land	x			x
Fagstøtte lab	x		x	x
Produksjonssjef	x		x	x
Driftsingeniør	x		x	x
HMS koordinator	x			x
Plattformsjef	x		x	x
SSU leder KVG	x			
Miljøkoordinator 2	x		x	x
SSU boking	x			x
Archer riggleder	x			
Prosjektleder	x			
Fungerende BOL			x	x
SSU/Miljøkoordinator			x	
Boreleder Equinor		x		x
Maritim/Logistikk		x		
Logistikk boring		x	x	
D&V Leder		x	x	x
PV leder		x	x	x
Lab tekniker		x	x	x
FA Mekanisk		x	x	x
FA Prosess		x	x	x
Teknisk Anl. int				x

Miljødirektoratets revisjonsgruppe:

Grunde Pellerud, revisjonsleder

Ole Stian Bockelie, revisor

Dokumentunderlag for Miljødirektoratets revisjon ved Visund, 3. - 6. mars 2020

Nedenfor har vi satt opp en liste over dokumenter som var spesielt viktige som dokumentunderlag for revisjonen, og som går utover lover forskrifter og lignende:

- Overordnede dokument
 - Organisasjonskart for virksomheten
 - Funksjons- eller stillingsbeskrivelser for ledelsen på Visund og for personell med særlig ansvar innenfor valgte temaer for tilsynet
 - Årsrapport 2018 til Miljødirektoratet for Visund
 - Intern verifikasjonsrapport 2018
- Målstyring
 - Målstyring Visund
 - Miljøforum (møtereferat)
- Utslipp til luft og vann
 - Måleprogram (Rutiner/prosedyrer for prøvetaking/analyse/beregning av utslipp til sjø og luft)
 - Diffuse utslipp til luft (Nye funn IR Gasfind OGI inspeksjon - Visund - 2019)
- Avfall
 - Avfallsstyring
 - Avfallsdeklarasjoner fra Visund
- Fluorholdige gasser
 - Oversikt F-gass anlegg