



NORFOLIER GREENTEC AS AVD FOLLDAL
Postboks 43 (JE)
3671 Notodden

Saksbehandler:
Line Andersen

Rapport fra flerdagstilsyn (revisjon) ved Norfolier GreenTec AS avd. Folldal

Kontrollnummer: 2020.004.R.FMIN

Kontaktpersoner ved revisjonen:

Fra virksomheten:

Frode Brendryen, fabrikkssjef

Fra Fylkesmannen i Innlandet:

Line Andersen, revisjonsleder

Andre deltagere fra virksomheten:

Trond Lia, administrerende direktør

Cato Streitlien, logistikkleder

Roar Streitlien, vedlikehold/lagerleder

Henning B. Larsen, skiftleder og tillitsvalgt

Joacim Dubrefjord, innkjøpsjef

*Andre deltagere fra Fylkesmannen i
Innlandet:*

Kathrine Eriksen Vatn, kontrollør

Anders Waldemar Olsen, kontrollør

Resultater fra revisjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra flerdagstilsyn ved Norfolier GreenTec AS avd. Folldal den 16. – 17. juni 2020. Rapporten er endelig.

Fylkesmannen avdekket tre avvik:

1. Sand og slam fra lagunene er deponert i strid med tillatelsen og avfallsregelverket.
2. Utsortert sandmasse fra vannrenseanlegget er mellomlagret mer enn ett år uten nærmere plan for videre disponering.
3. Flis og oljematter som er benyttet til oppsamling av oljespill og lignende er ikke levert som farlig avfall.

Det ble i tillegg gitt tre anmerkninger:

1. Det er behov for en kartlegging av mulige utslippspunkt-/hendelser.
2. Det er forbedringspunkter i internkontrollsystemet.
3. Virksomheten bør gjennomføre en støyberegning for å dokumentere at støygrensene i tillatelsen overholdes.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 3 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter revisjonen er nærmere beskrevet på side 2.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

14. august 2020	Line Andersen	Tore Pedersen
dato	revisjonsleder	avdelingsdirektør
	Fylkesmannen i Innlandet	

Kopi av rapporten sendes til:

- Folldal kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: NORFOLIER GREENTEC AS AVD FOLLDAL	
Organisasjonsnr.: 972389730	Eies av: 999139124
Bransjenr. (NACE-kode): 20.160 - Produksjon av basisplast	

Kontrollert enhet

Navn: Norfolier Green Tec AS avd. Folldal	Anleggsnr.: 3429.0014.02
Kommune: Folldal	Fylke: Innlandet
Anleggsaktivitet: Avfall - mottak, mellomagring og sortering	
Tillatelse gitt: 17.09.2009	Sist endret: 31.01.2019

2. Revisjonens omfang

Formålet med revisjonen var å vurdere om det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet fungerer tilfredsstillende. Fylkesmannen har blant annet undersøkt om:

- Virksomhetens system for internkontroll er hensiktsmessig og dekkende.
- Aktiviteter utføres slik som beskrevet og uttalt.
- Virksomheten når sine mål og driver innenfor egne rammer og de rammene som myndighetene har satt.

Revisjonen ble gjennomført ved:

- Å granske dokumenter.
- Å intervju sentralt plasserte personer i organisasjonen.
- Å verifisere at rutiner, prosedyrer og instruksjoner blir fulgt opp i praksis.

Revisjonen er en del av Fylkesmannens risikobaserte industritilsyn for i år og ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Revisjonens tema:

- Internkontroll
- Avfall
- Prosess og renseutstyr
- Kjemikalier
- Utslipp til vann

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under revisjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under revisjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under revisjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter revisjonen

Norfolier GreenTec AS avd. Folldal plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Norfolier GreenTec AS avd. Folldal innen 15. september 2020 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Dersom avvikene ikke kan korrigeres og lukkes innen denne fristen, ber vi om at dere oppgir en tidsplan for korrigerende avvikene. Vi ber også om at virksomheten sender inn en kort redegjørelse for hvordan anmerkningene er vurdert, og hvordan de vil bli fulgt opp.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fminpost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Innlandet v/Line Andersen.

4. Varsel om pålegg

Fylkesmannen varsler jf. forvaltningsloven § 16 at Norfolier GreenTec AS vil bli pålagt å gjennomføre opprydding av massene som over år er deponert på kommunens avsluttede søppelfylling på industriområdet. Denne deponeringen har Fylkesmannen ikke fått kjennskap til tidligere og den er i strid med både tillatelser etter forurensningsloven fra Fylkesmannen og avfallsregelverket. Massene må fjernes og leveres til avfallsmottak e.l. som har tillatelse til å ta imot slike masser.

Fylkesmannen vil legge til grunn at Norfolier GreenTec AS kan ansvarliggjøres for masser som er deponert på dette arealet siden oppstart av gjenvinningsbedriften. Fylkesmannen vil videre gi en frist for gjennomføring av pålegget på tre år fra den dato pålegget blir gitt.

Hjemmel for vedtaket er lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 7 fjerde ledd.

Eventuelle kommentarer til varselet kan sendes Fylkesmannen innen 15. september 2020.

5. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 28. mai 2020. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med forskrift om begrenset av forurensning (forurensningsforskriften) § 39-3. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Norfolier GreenTec AS avd. Folldal bli ilagt et gebyr på kr 99 900,- for revisjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 4 for flerdagstilsyn. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Innlandet. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

6. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Innlandet (jf. offentleglova).

7. Avvik

Vi fant følgende avvik under revisjonen:

Avvik 1

Sand og slam fra lagunene er deponert i strid med tillatelsen og avfallsregelverket.

Avvik fra:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 32. Håndtering av næringsavfall
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kap. 9 Deponering av avfall, §§ 9-2 og 9-7
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen i Innlandet datert 25. januar 2019, punkt 3.1
- Tidligere tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen i Hedmark datert 12. februar 2007, punkt 1.2 og 2.3

Kommentarer:

I henhold til forurensningsloven § 32 første og annet ledd skal den som produserer næringsavfall, sørge for at avfallet blir brakt til lovlig avfallsanlegg eller gjennomgår gjenvinning, slik at det enten opphører å være avfall eller på annen måte kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville blitt brukt. Forurensningsmyndigheten kan i særlige tilfeller gjøre unntak ved enkeltvedtak eller forskrift fra første ledd første punktum på nærmere fastsatte vilkår. Av punkt 3.1 i tillatelsen går det også fram at sand- og slamresten som fjernes fra lagunene «skal leveres til godkjent mottak eller håndteres etter gjeldende

regelverk for gjenvinning/gjenbruk». Av tidligere tillatelse datert 12. februar 2007 går det også tydelig fram at «materialet som er sedimentert i lagunene skal leveres til godkjent deponi». Godkjent deponi betyr deponi som har tillatelse etter forurensningsloven jf. avfallsforskriften § 9-7.

Avfallsforskriften kap. 9 gir nærmere bestemmelser om deponering av avfall, herunder krav om tillatelse etter forurensningsloven for alle deponier. Virkeområdet framgår av § 9-2, der første og annet ledd lyder som følger: «Bestemmelsene gjelder for alle deponier, herunder interne deponier hvor en avfallsprodusent selv står for avfallsdisponeringen på produksjonsstedet. Bestemmelsene i dette kapitlet gjelder også for lagerplasser for avfall dersom lagringstiden er mer enn ett år før avfallet går til sluttbehandling eller mer enn tre år før avfallet går til gjenvinning eller behandling.» Dette betyr at avfall kun kan mellomlagres inntil ett år før avfallet går til sluttbehandling eller inntil tre år før det går til gjenvinning eller behandling, med mindre det foreligger egen tillatelse til deponering.

Det kom fram under tilsynet at sand- og slamresten som tas opp ved årlig vedlikehold av lagunene er deponert på kommunens gamle søppelfylling på industriområdet. Denne praksisen har pågått over lang tid, sannsynligvis siden oppstart av virksomheten. Arealet der massene er deponert eies av kommunen, men er registrert i grunnforurensningsdatabasen med Fylkesmannen som myndighet. Det foreligger ingen plan om tiltak i form av igjenfylling eller lignende for dette området så langt Fylkesmannen kjenner til. Det kan derfor ikke være snakk om noen form for gjenvinning av massene, fordi de erstatter ikke masser som ellers ville blitt brukt på det aktuelle området. Det er heller ikke gjort noen analyser som viser at sand- og slamresten er rene masser som kan være egnet for slik gjenbruk uten noen form for forbehandling. Deponeringen av sand- og slamresten på dette området er derfor ikke lovlig. Sand- og slamresten må leveres til lovlig avfallsanlegg / godkjent mottak. Det gjelder også massene som allerede er deponert på dette arealet over år. Annen disponering vil kreve behandling av særskilt søknad til Miljødirektoratet som er myndighet etter forurensningsloven § 32 annet ledd. Alternativt kan virksomheten søke om tillatelse til å ha et internt deponi jf. § 9-7. En slik tillatelse vil ha en rekke vilkår, herunder vilkår om kontroll og overvåking, samt krav om finansiell garanti for at forpliktelsene som følger av en deponitillatelse kan oppfylles.

Fylkesmannen viser til varsel om pålegg om å fjerne de deponerte massene under punkt 4 i denne rapporten.

Avvik 2

Utsortert sandmasse fra vannrenseanlegget er mellomlagret mer enn ett år uten nærmere plan for videre disponering

Avvik fra:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 32. Håndtering av næringsavfall
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kap. 9 Deponering av avfall, § 9-2

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen i Innlandet datert 25. januar 2019, punkt 3.1

Kommentarer:

Sandmassen er i utgangspunktet næringsavfall som skal leveres til lovlig avfallsanlegg eller gjennomgår gjenvinning, jf. forurensningsloven § 32. Vi viser for øvrig til gjennomgangen av krav i lov og i medhold av lov under avvik 1 her. I henhold til utslippstillatelsen skal også «utsorterte avfallsfraksjoner og annet avfall» leveres til godkjent mottak. Det er etter avfallsforskriften tillatt å mellomlagre masser i ett år før avfallet går til sluttbehandling eller inntil tre år før avfallet går til gjenvinning eller behandling.

Sandmassen som blir skilt ut fra Hüberanlegget er en avfallsfraksjon som har oppstått ved virksomheten etter at denne delen av vannrensesystemet ble installert for ett og et halvt år siden. Sandmassen er lagt på mellomlager ved lagunene utenfor gjerdet. De eldste massene her er ca. halvannet år gamle. Det er ikke foretatt tester/analyser av massene og det foreligger ingen plan for videre disponering. Det er derfor ikke klarlagt om massene kan gå til gjenvinning eller behandling.

Avvik 3

Flis og oljematter som er benyttet til oppsamling av oljespill og lignende er ikke levert som farlig avfall

Avvik fra:

- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kap. 11 Farlig avfall, §§ 11-5, 11-8 og 11-12

Kommentarer:

Farlig avfall skal oppbevares forsvarlig, deklarerer og leveres minst én gang årlig når den samlede mengden farlig avfall fra virksomheten overstiger 1 kg, jf. avfallsforskriften §§ 11-5, 11-8 og 11-12.

Absorbenter som benyttes for å samle opp oljespill og lignende er klassifisert som farlig avfall med EAL-kode 150202 i henhold vedlegg I til kap. 11 i avfallsforskriften.

I «Rutine for forebyggende vedlikehold» står det riktignok at «Oljesøl skal samles opp snarest mulig ved hjelp av oljematter og sagflis. Dette avhendes sendes som spesialavfall». Men det ble avdekket under tilsynet at praksis ved virksomheten er at dette avfallet puttes i vanlige avfallssekker og settes på det området som ble kalt «sorperoa» for å bli levert sammen med annet ordinært avfall.

8. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under revisjonen:

Anmerkning 1

Det er behov for en kartlegging av mulige utslippspunkt-/hendelser

Kommentarer:

I forbindelse med klassifisering av økologisk og kjemisk tilstand i norske elver i tråd med vannforskriften, er det funnet plastpartikler i bunnsubstratet nedstrøms Folldal sentrum. Plasten er av typen polyetylen, samme type som gjenvinnes ved virksomheten, og platen framstår vanlig forekommende i Folla fra Folldal sentrum og ned til Glomma. Størrelsen på undersøkte plastpartikler fra utvalgte prøver er fra 2 til 12 mm store. Virksomheten ble først informert om disse funnene under revisjonens første dag. Det er ikke dokumentert at plastpartiklene stammer fra virksomheten, men dette spesielle funnet i Folla gir grunn til å undersøke alle muligheter for utslipp av plastpartikler fra virksomheten nærmere. Fylkesmannen forventer at virksomheten følger opp dette. Virksomheten må gjennomføre en grundig kartlegging av alle mulige utslippspunkt og alle handlinger som kan føre til utslipp, og iverksette risikoreduserende tiltak.

Anmerkning 2

Det er forbedringspunkter i internkontrollsystemet

Kommentarer:

Det ble under revisjonen pekt på en rekke forbedringspunkter for internkontrollsystemet:

- Avviksbehandlingen kan forbedres. Vårt inntrykk er at virksomheten i dag har mange ulike måter å behandle uønskede hendelser på. Hendelser rapporteres i skiftloggen, kommer fram på LEAN-tavler, i vernerundene, og forhold meldes også direkte til ansvarlig som løser problemet der og da. Vi har inntrykk av at fabrikkjefen er den eneste som skriver definerte avvik. Dersom avvikene samles, vil virksomheten få muligheten til å bruke avviksbehandlingen mer systematisk inn i forbedringsarbeidet.
- En oversikt over lover og regler virksomheten må forholde seg til på forurensningsområdet mangler i «HMS Håndbok Internkontroll». Virksomheten benytter Simployer for å holde seg oppdatert på arbeidsmiljøloven, men kunne ikke vise til noen tilsvarende tjeneste for å holde seg oppdatert på forurensningsloven.
- Virksomheten har fastsatte mål innen områder som produksjon, produksjonsvrak, økonomi, sykefravær og arbeidsskader som er kvantifiserbare/målbare, men ingen fastsatte mål for ytre miljø i dokumentet «MÅL Norfolier GreenTec AS 2020». Virksomheten bør også fastsette omforente og kvantifiserbare mål for ytre miljø.
- De skriftlige opplæringsrutinene kan tydeliggjøre viktigheten av opplæring i HMS fra dag én, samt være mer tydelige når det gjelder hvordan farlig avfall skal håndteres/disponeres.
- Det er mangler i «Rutine avfall fra produksjon» som bør rettes opp: Rutinen lister opp avfallsfraksjonene metallavfall, el-avfall, lysrør, treverk og spraybokser. Det står videre at «kasser med fraksjoner utenom metall og treverk leveres til FIAS i Folldal når de er fulle». Vår kommentar: Lysrør og spraybokser er farlig avfall som må leveres minimum én gang årlig. I tillegg mangler avfallsfraksjonen flis og oljematter (også definert som farlig avfall). Denne fraksjonen er kun nevnt i «Rutine for forebyggende vedlikehold» og leveres ikke som farlig avfall (avvik 2).

- Det bør framgå tydelig i internkontrollsystemet hvem som er ansvarlig for å levere og deklare farlig avfall.
- Ulik begrepsbruk på roller i stillingsbeskrivelser og rutiner, medfører at det er litt vanskelig å få oversikt over hvem som har ansvar for hva.

Anmerkning 3

Virksomheten bør gjennomføre en støyberegning for å dokumentere at støygrensene i tillatelsen overholdes

Kommentarer:

Støymålingene som ble gjennomført i 2017 er ikke egnet til å dokumentere at bedriften overholder støykravene i utslippstillatelsen. Ved vurdering av støy anbefaler Fylkesmannen at det benyttes støyberegninger i stedet for støymålinger. I en støyberegning vil alle støykilder ved virksomheten kartlegges og legges inn i en modell som genererer støysonekart. I en slik beregning vil det kun tas hensyn til støy som kommer fra virksomheten, og dermed gi et bedre bilde av bedriftens bidrag til støy i nærmiljøet. Støymålingene som er utført viser til flere kilder til bakgrunnsstøy, og det er usikkert hvor mye støy som faktisk skyldes virksomheten. Videre er de to målingene utført på ugunstige tidspunkt på året, ettersom henholdsvis snø og løvverk på trær kan bidra til å dempe støy. Med bakgrunn i at målingene i august 2017 viser høye støynivåer ved ungdomsskolen, anbefaler vi at det gjennomføres en støyberegning av konsulent/firma med kompetanse på området.

9. Andre forhold

Det flytende laget som først fjernes fra lagunene legges til av-vanning omtrent samme sted som sandmassen fra vannrenseanlegget (Hüberanlegget) ved lagunene. Etter av-vanning transporteres denne massen til lagringsplass for filtratet fra filtrering av prosessavløpsvannet på området innenfor gjerdene i påvente av levering til forbrenning. I henhold til tillatelsen kan virksomheten mellomlagre inntil 2 000 tonn av filtratet. Det står ikke noe tilsvarende for det flytende laget fra lagunene. Fylkesmannen sin vurdering er at denne avfallsfraksjonen kan mellomlagres inntil tre år i tråd med reglene i avfallsforskriften kap. 9 om deponering av avfall, forutsatt at avfallet sendes til avfallsforbrenning med energigjenvinning jf. § 9-2.

Virksomheten ga inntrykk av å ha høy bevissthet rundt risikoen for brann med tilhørende fokus på risikoreduserende tiltak som jevnlig øvelser, overvåking og kursing av ansatte. Flere ansatte er også med i frivillig brannvesen i Follidal. Brann i avfallsanlegget var ikke noe særskilt tema for revisjonen, men Fylkesmannen pekte i denne sammenhengen på at virksomheten bør tenke nærmere gjennom hvordan slokkevann i forbindelse med en brann kan håndteres for i størst mulig grad unngå forurensende utslipp til Folla.

Virksomheten har rutiner for plukking av flyveavfall internt på området. Det er likevel ikke til å unngå at noe flyveavfall blåser over/gjennom gjerdet rundt anlegget. Virksomheten engasjerer derfor blant annet skoleungdom og frivillige organisasjoner til å rydde området

utenfor gjerdet gjennom hele barmarkssesongen. I tillegg gjennomføres det for tiden en utskiftning av gjerdet rundt området slik at det både blir høyere og med dobbelt nettinglag i nedre del.

Fylkesmannen vil ellers bemerke at Norfolier GreenTec AS sitt arbeid med å heve kvaliteten på resirkulert plastfolie er et verdifullt bidrag til å ta vare på og gjenbruke en viktig ressurs, i tråd med overordnede målsettinger om sirkulærøkonomi. Fokuset på kvalitet gjør at det er mulig å produsere nye plastposer med stadig høyere andel av resirkulert plast.

10.Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for revisjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen

11.Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)

Brosjyrer/infoark utdelt:

- Gebyr ved kontroll (TA-2608)