



Fjellregionen Interkommunale Avfallsselskap as

2540 Tolga

	<i>Vår dato</i>	<i>Vår referanse</i>
	03.07.2015	2014/3754
<i>Saksbehandler, innvalgstelefon</i>	<i>Arkivnr.</i>	<i>Deres referanse</i>
Anne-Mette Nordbak, 62 55 11 76	461.3	

Oversendelse av utslippstillatelse for drift av inert deponi på Kjemsjøhøgda i Stor-Elvdal kommune - FIAS

Fylkesmannen i Hedmark gir FIAS ny tillatelse til drift av inert deponi på Kjemsjøhøgda etter forurensningsloven på visse vilkår. Endring av tillatelsen er hjemlet i forurensningsloven § 18. Endringene er gjennomført for å overholde de krav som er satt i avfallsforskriften kapittel 9 – Deponering av avfall. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Vedtaket kan påklages innen 3 uker i henhold til forvaltningsloven.

Vi viser til deres redegjørelse om deponering på Kjemsjøhøgda av 7. mai 2014 og 26. mars 2015, og til møte den 7. mai 2014 og 23. februar 2015 med gjennomgang av tillatelsen til deponiet. Vi viser i tillegg til etterfølgende dokumentasjon oversendt i saken og utkast av tillatelsen oversendt den 15. juni 2015 og til deres tilbakemelding av 24. juni 2015 til utkastet av tillatelsen.

Fylkesmannen i Hedmark gir tillatelse til drift av inert deponi på visse vilkår. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brevet. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 16, jf. § 29 i forurensningsloven, og forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-7. Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Tillatelsene erstatter tillatelsen av 23. august 2001 vilkårsdel nr. 4 pkt. 4.0 for asbestholdig avfall og døde kjæledyr, og 4.3 og 4.4. I tillegg erstattes tillatelsene fra 25. mai 2005 av denne tillatelsen her. Endringene er gjort med hjemmel i forurensningsloven §18.

Det understrekes at all forurensning fra bedriften isolert sett er uønsket. Selv om utslipp holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter bedriften å redusere utslippene så langt dette er mulig

<i>Postadresse:</i>	<i>Kontoradresse:</i>	<i>Telefon Statens hus:</i>	<i>Telefaks:</i>	<i>Org.nr.:</i> 974 761 645
Postboks 4034 2306 Hamar	Parkgt 36 2317 Hamar	Sentralbord: 62 55 10 00	62 55 10 31	<i>Banknr.</i> 7694.05.01675

E-post: fmhepost@fylkesmannen.no

Internett: www.fylkesmannen.no

uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endring må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At tiltaket er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf forurensningsloven § 56.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene kan være nevnt i tillatelsen. For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for bedriften viser vi til Miljødirektoratets hjemmesider på internett, www.miljodirektoratet.no. Nettstedet www.regelhjelp.no gir bransjevise oversikter over viktigste regelkrav.

Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

Saksfremstilling og begrunnelse

Redegjørelse for saken

Den 25. mai 2005 ble det gitt tillatelse til drift av inert deponi på Kjemsjøhøgda i Stor-Elvdal kommune og den 2. mars 2005 ble det gitt tillatelse til drift av inert deponi på Torpet i Tolga kommune. I begge tillatelsene ble det også gitt tillatelse til deponering av gips i deponiene. I tillegg er det gitt en tillatelse av 23. august 2001 til deponering av asbestholdig avfall og døde kjæledyr. Tillatelsen fra 2001 omhandler begge deponiene.

I tillatelsen fra 2001 inngår behandlingen av slam, treavfall og oljeforurensede masser på Torpet og Kjemsjøhøgda. Det er gitt nye tillatelser for drift av komposteringsanlegg som omhandler mottak og behandling av slam, treavfall og oljeforurensede masser. Med bakgrunn i at det gis nye tillatelser til deponering og kompostering er vilkårsett 4 i tillatelsen fra 2001 trukket.

I tillatelsen fra 2001 inngår også drifta av sorteringsanlegget på Eid i Tolga kommune, samt mottak av avfall på gjenvinningsstasjonene til FIAS. Mottak av avfall på gjenvinningsstasjonene skal følge krav satt i forurensningsloven, jf. §30 – «Kommunal innsamling av husholdningsavfall m.v» og avfallsforskriften kap. 11 – «Farlig avfall», jf. §11-10 «Kommunens ansvar» og vedlegg 2 «Standardiserte krav for kommunale mottak». Av den grunn er vilkårsett 3 i tillatelsen fra 2001 trukket i tillatelse til mottak og mellomagring av smittefarlig avfall ved gjenvinningsstasjonene til FIAS av 3. juli 2015. Eventuell tillatelse til returpunktene vil bli tatt opp hvis det er behov for dette med bakgrunn i klager fra naboer eller lignende.

I forbindelse med etableringen av nytt deponi for inert avfall på Kjemsjøhøgda og Torpet i 2005, ble det gjennomført en miljørisikovurdering av Norsas.

Miljørisikovurderingen er utarbeidet i henhold til veilederen for miljørisikovurderinger for deponi, TA 1995/2003, i henhold til krav i avfallsforskriften kap. 9, vedlegg I pkt. 3.4.

Som det blir vist til i vurderingen så ligger deponiene på løsmasser med god mektighet og en god umettet sone. Massene på Torpet er gjennomgående grove og permeable (sand og mye grus). Deponiet er lagt i en grop i terrenget, på nedsiden av det gamle deponiet. Gropen er et resultat av uttak av masser for overdekking av det gamle deponiet. På Kjemsjøhøgda består massene av

sandig morene, vekslende med mer sorterte sandmasser som gir permeable masser. Deponiet for inert avfall er etablert i nærheten av det gamle deponiet for restavfall.

Undersøkelser viste at grunnvannstanden stod vesentlig lavere enn bunnen på deponiene.

Resultatene fra miljørisikovurderingen viser at massene ikke tilfredsstillt krav for geologisk barriere for inert deponi, jf. avfallsforskriften kap. 9 vedlegg I pkt. 3.2.

I rapporten ble det vist til at deponiene kan etableres uten tilfredsstillende geologisk barriere i henhold til avfallsforskriften bestemmelser så lenge det deponeres rent inert avfall i deponiet. Dette har også Fylkesmannen konkludert med når tillatelsene ble gitt i 2005. Det er vist til at unntaket er gitt på bakgrunn av at avfallet som skal deponeres er rent, og skal ikke inneholde stoffer som kan gi noen uheldig miljøeffekt på resipientene.

Krav satt i avfallsforskriften kapittel 9 om deponering av avfall:

Inert avfall:

Inert avfall er definert i avfallsforskriften kap. 9, § 9-3 g) og i vedlegg II pkt. 1.2 a).

Gipsavfall:

Gipsavfall kan gjennomgå omdanning ved kontakt med vann og organisk materiale og defineres av den grunn ikke som inert avfall, jf. avfallsforskriften kap. 9, vedlegg II pkt. 2.2 og 2.2.1.

Gipsavfall må av den grunn deponeres på deponi for ordinært avfall, eller deponicelle godkjent for ordinært avfall.

Betongavfall:

Betongavfall fra husholdninger og næring som ikke er påført puss, fugemasse eller maling o.l. anses som ren, og kan deponeres i inert deponi.

Betong fra husholdninger som inneholder murpuss, fugemasse eller maling o.l, og der avfallet ikke er analysert, blir definert som forurenset betong og skal deponeres på deponi for ordinært avfall.

Lettere forurenset betong som er dokumentert med analyse, kan deponeres på deponi for inert avfall. Forutsetning for en slik deponering er at deponiet har tilfredsstillende bunntetting og sigevannskontroll, og at analyseresultatene fra utlekkingsstest av avfallet overholder grenseverdiene i avfallsforskriften kap. 9, vedlegg II pkt. 2.1.1.

Asbestholdig avfall:

Asbestholdig avfall klassifiseres som farlig avfall, derfor er det ikke tillatt å deponere avfallet på inert deponi. Avfallet må deponeres på deponi for ordinært avfall eller i deponicelle godkjent for ordinært deponi, jf avfallsforskriften kap. 9, vedlegg II pkt. 2.3.

Døde kjæledyr:

I avfallsforskriften kap. 9 er det gitt forbud mot å deponere avfall med et organisk innhold høyere enn 3 % TOC på inert deponi (om avfallet er jord kan det tillates en høyere grenseverdi, forutsatt at visse parameter i utlekkingsstesten overholdes, jf. vedlegg II pkt. 2.1.2 og 2.1.1).

I deponi for ordinært avfall er det gitt forbud mot å deponere avfall med et organisk innhold høyere enn 10 % TOC, jf. § 9-4 a). I særlige tilfeller kan forurensningsmyndigheten tillate deponering av annet biologisk nedbrytbart avfall, jf. § 9-4 a).

Fylkesmannens vurdering

Tillatelsene til drift av inert deponi på Kjemsjøhøgda og Torpet må oppdateres til det nye regelverket for deponering av avfall, avfallsforskriften kap. 9. Vi har av den grunn bedt om en redegjørelse for dagens deponering.

I deres redegjørelser blir det vist til at det er et ønske om å fortsette deponering av inert avfall på Kjemsjøhøgda. Etter møte med gjennomgang av dagens regelverk blir det vist til at deponering av gipsavfall, lettere forurenset betong og døde kjæledyr vil bli stoppet. Det vises også til at det ikke er ønske med videre tillatelse til deponering av asbestholdig avfall på Kjemsjøhøgda.

Det søkes om tillatelse til å deponere 450 tonn rene masser på Kjemsjøhøgda. På Torpet søkes det om tillatelse til deponering av 350 tonn asbestholdig avfall og 1500 tonn rene.

Asbestholdig avfall:

Asbestholdig avfall deponeres på Torpet i egen celle, og håndteres og tildekkes tilnærmet etter samme krav som er satt i avfallsforskriften kap. 9, vedlegg II pkt. 2.3.3.

I utgangspunktet må cellen der det deponeres asbest overholde de krav som er stilt til ordinære deponi. Imidlertid er det mulig å få lempet på kravene hvis deponeringen ikke medfører noe mulig fare for jord, grunnvann og overflatevann, jf. avfallsforskriften kap. 9, vedlegg I pkt. 3.4.

Asbestholdig materiale er ikke kjent for å gi avrenning eller utlekking til miljøet av betydning, da det er asbestfibrene som anses å være farlig ved innånding. Når materialet graves forsvarlig ned, er den største risikoen ved håndtering av avfallet eliminert.

For å vurdere om tillatelse skal gis er det lagt vekt på å vurdere fordeler og ulemper knyttet til tiltaket. I forhold til avrenning fra det gamle deponiet og dagens aktivitet på anlegget vurderer vi at de miljømessige belastningene ved å deponere asbestholdig avfallet i egen opparbeidet celle ikke vil gi nevneverdig miljøbelastning på nærområdet.

Deponeringen vil mest sannsynlig ikke medføre mulig fare for jord, grunnvann og overflatevann jf. avfallsforskriften kapittel 9, i vedlegg I punkt 3.4. Det er derfor ikke satt krav til bunn- og sidetetting av deponicellen for asbest, jf. vedlegg I punkt 3.2 og 3.3.

I § 9-14 i avfallsforskriften stilles det krav til at det skal gjennomføres et kontroll- og overvåkingsprogram i driftsfasen som skal spesifiseres i tillatelsen. Overvåkingsprogrammet skal tilpasses for det enkelte deponi med grunnlag i dets lokalisering, innhold og utforming. Siden deponeringen av asbestholdig avfall i egen celle mest sannsynlig ikke vil generere forurenset sigevann i nevneverdig grad gis det unntak fra krav til oppsamling og overvåking av sigevann, jf. § 9-14 og vedlegg I pkt. 2 c).

Det er satt krav i tillatelsen om at det skal utarbeides gode rutiner og prosedyrer for forsvarlig håndtering, overdekking og overvåke at fyllingen er stabil.

Helsefaren er den største risikoen ved håndtering av asbestholdig avfall, og regelverk for håndtering av asbest er hjemlet i denne tillatelsen og i Arbeidsmiljøloven som er underlagt Arbeidstilsynet.

Lettere forurenset betong og gipsavfall:

Hvis det skal gis tillatelse til å deponere lettere forurenset betong og gips i egne celler må avfallet deponeres på en slik måte at en har kontroll på tilsig og avrenning fra cellene.

Med dette menes at bunn- og sidetetting må være tilfredsstillende slik at en ikke får avrenning fra området, og sigevannet må samles opp og overvåkes, og evt. behandles, jf. avfallsforskriften kap. 9 vedlegg I.

Dere kan søke om unntak eller lemping på krav som er satt i avfallsforskriften kap. 9, vedlegg I pkt. 3.4. Unntak eller lemping av kravene kan gis i de tilfeller der deponeringen ikke medfører noen mulig forurensning for jord, grunn eller overflatevann.

Grunnforholdene i området vil ikke tilfredsstillende kravene for deponering av lettere forurenset betong og gipsavfall, og det må forventes at tiltak må settes inn for å få tilfredsstillende kontroll på tilsig og avsig fra området der avfallet skal deponeres. En miljørisikovurdering av de spesifikke avfallstypene kan avklare hvilke tiltak som vil være tilstrekkelig å sette inn for å få tilfredsstillende bunn- og sidetetting og sigevannssopsamling og eventuelt om det må settes inn tiltak for behandling av sigevannet.

Fylkesmannens konklusjon

Fylkesmannen gir med dette nye tillatelse til drift av inert deponi på Kjemsjøhøgda i Stor-Elvdal kommune. Det tillates deponering av rent inert avfall tilsvarende avfallsfraksjonene omtalt i avfallsforskriften kap. 9 § 9-3 g) og vedlegg II pkt. 1.2 a).

For deponi for inert avfall er det i tillatelsen av 25. mai 2005 gitt unntak fra bestemmelsene i avfallsforskriften kap. 9 § 9-14 og vedlegg I pkt. 2 c), 3.2 og 3.3. Unntaket videreføres i ny tillatelse under forutsetning om at det kun deponeres rent inert avfall.

Døde kjæledyr

Det gis ikke tillatelse til deponering av døde kjæledyr med bakgrunn i at det i dag finnes gode ordninger for mottak og destruksjon av dyrekadavre i fylket. I tillegg ønsker vi en restriktiv praksis med å tillate deponering av avfall med høyt organisk innhold. Unntak kan gis i særlige tilfeller. Vi anser ikke dette som et særlig tilfelle og vil ikke gi tillatelse til å deponere døde kjæledyr i deponiet.

Gipsavfall og lettere forurenset betong

I første omgang bør det tilstrebes å gjenvinne gipsavfall framfor at gipsavfallet deponeres.

Betongavfall fra husholdninger og næring som ikke er påført puss, fugemasse eller maling o.l. anses som ren, og kan deponeres i inert deponi. Betong som er analysert og klassifiseres som ren kan deponeres i deponiet.

Betong fra husholdninger som inneholder murpuss, fugemasse eller maling o.l., og der avfallet ikke er analysert, samt deponering av lettere forurenset betong og gipsavfall tillates ikke deponert i deponiet uten at det skjer en oppgradering av deponiet. En oppgradering tilsvarer at deponeringen av avfallet skjer i egen celle som tilfredsstillende krav til side- og bunnsetting, sigevannssopsamling, - overvåkning og evt. behandling av sigevannet, jf. avfallsforskriften kap. 9 vedlegg I pkt. 2 og 3. Dette med bakgrunn i at deponeringen ikke skal medføre fare for forurensning av jord, grunnvann og overflatevann.

Som nevnt gir avfallsforskriften kap. 9, vedlegg I pkt. 3.4 mulighet til å søke om unntak eller lempe tilsvarende på kravene til bunn- og sidetetting, sigevannssopsamling og -overvåking. Unntak kan gis i de tilfeller der deponeringen ikke medfører noen mulig forurensning for jord, grunn eller overflatevann. Grunnforholdene som er i deponiet vil ikke tilfredsstillende kravene for deponering av avfall som kan medføre forurensning. Det må forventes at tiltak må settes inn for å få tilfredsstillende kontroll på tilsig og avsig fra området der avfallet skal deponeres. En miljørisikovurdering for de spesifikke avfallstypene kan avklare hvilke tiltak som vil være

tilstrekkelig å sette inn for å få tilfredsstillende bunn- og sidetetting, sigevannsoppsamling, -overvåking og eventuelt om det må settes inn tiltak for behandling av sigevannet.

Forholdet til naturmangfoldloven

I henhold til naturmangfoldloven § 10 skal en påvirkning av et økosystem vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for. Fylkesmannen kan ikke se at den aktuelle saken sammen med de øvrige virksomhetene i dette området samlet sett vil føre til en uheldig belastning. Ved gjennomføring av tiltak skal det ifølge § 12 i naturmangfoldloven søkes å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet ved å ta utgangspunkt i teknikk, driftskostnader og lokalisering som gir de beste samfunnsmessige resultater. Etter Fylkesmannens vurdering ivaretas dette gjennom tillatelsens vilkår, jf. krav om risikovurdering av ytre miljø og øvrige relevante vilkår. Naturmangfoldloven §§ 9 og 11 vurderes ikke som relevante i denne sammenhengen.

Vedtak om fastsettelse av gebyr

Fylkesmannens behandling av endring av utslippstillatelser er omfattet av en gebyrordning. Vedtaket er å betrakte som en endring av utslippstillatelsen av 25. mai og 23. august 2001.

Fylkesmannen vedtar med dette at FIAS må betale et gebyr på kr. kr. 22 800,- for vår behandling av endring av tillatelsen til drift av deponi på Kjemsjøhøgda (gebyrsats 2), jf forskrift om begrensnig av forurensning av 01.06.04 kapittel 39/§ 39-5. Faktura ettersendes fra Miljødirektoratet.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Fylkesmannen også kunne gi på forespørsel.

Utslippstillatelsens vilkår følger på de neste sidene.

Med hilsen

Jørn Georg Berg e.f.
miljøverndirektør

Anne-Mette Nordbak
overingeniør

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes ut uten signatur.

Kopi til:
Stor-Elvdal kommune

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven

Tillatelse 2005.0094.T - sak 2014/3754

for FIAS,

Drift av inert deponi på Kjemsjøhøgda i Stor-Elvdal kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, §§ 11 og 16, jf. § 29 og i medhold av forskrift av 1. juni 2004 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-7. Tillatelsen er en endring av tillatelsen av 23. august 2001 og 25. mai 2005. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger i redegjørelse fra FIAS av 7. mai 2014 og 26. mars 2015 samt opplysninger fremkommet under behandlingen av tillatelsen. Vilklårene framgår på side 4 til og med side 10.

Tillatelsen trer i kraft fra dags dato, forutsatt at alle vilklårene i tillatelsen kan overholdes. Tillatelsen erstatter vilklårsdel nr. 4 pkt. 4.0 for asbestholdig avfall og døde kjæledyr, 4.3 og 4.4 i tillatelsen av 23. august 2001 og tillatelsen fra 25. mai 2005 med hjemmel i forurensningsloven §18.

Bedriften må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger som ble gitt i søknaden eller under saksbehandlingen og som kan ha miljømessig betydning, for eksempel med hensyn til art og mengde avfall.

Bedriftsdata

Bedrift	Fjellregionen Interkommunale Avfallsselskap as (FIAS)
Beliggenhet/ gateadresse	Tolga/
Postadresse	2540 Tolga
Org. nummer (bedrift)	974 429 500
Beliggenhet lokalitet	Kjemsjøhøgda/ UTM32N 6828423, 613235
Kommune, gnr./bnr	Stor-Elvdal kommune (0430), 19/1015
NACE- kode/anleggsaktivitet	38.110 - Innsamling av ikke-farlig avfall/deponering

Fylkesmannens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer	Risikoklasse
2005.0094.T	0430.0011.02	3

Tillatelse gitt: 25.05.2005	Tillatelse endret: 03.06.2015	
Jørn Georg Berg e.f. miljøverndirektør	Anne-Mette Nordbak overingeniør	

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes ut uten signatur.

Innhold	
1. Hva tillatelsen omfatter	2
1.1. Rammer for virksomheten	2
1.2. Mengder og typer avfall som kan mottas og deponeres.....	2
1.2.1 Typer inert avfall som kan deponeres	2
2. Generelle vilkår	3
2.1. Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig.....	3
2.2 Tiltak ved økt forurensningsfare	3
2.3 Internkontroll	3
2.4 Økonomisk sikkerhet	3
3. Krav for drift av inert deponi	3
3.1 Generelle krav til drift og oppfylling	3
3.1.1 Drift	3
3.1.2 Oppfylling	4
3.1.3 Kontroll på innsig og inntrenging av vann.....	4
3.1.4 Oversikt over deponiets utvikling og vannbalanse	4
3.1.5 Overvåking.....	4
3.2 Registrering og kontroll ved mottak av avfall til deponi.....	4
3.2.1 Registrering av mottatt og deponert avfall.....	4
3.2.2 Mottakskontroll	5
3.2.3 Kompetansekrav til driftspersonalet	5
3.2.4 Informasjon til kundene	5
3.3 Avslutning og etterdrift	5
3.3.1 Toppdekke.....	5
3.3.2 Endelig avslutning og etterdrift.....	6
4. Nærmiljøtiltak	6
4.1 Generelt.....	6
4.2 Støy.....	7
4.3 Lukt.....	7
4.4 Støv.....	7
4.5 Forsøpling	7
5. Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	8
5.1. Miljørisikoanalyse.....	8
5.2. Forebyggende tiltak	8
5.3. Etablering av beredskap	8
5.4. Varsling av akutt forurensning	8
6 Andre krav	8
6.1 Egenrapportering.....	8
6.2 Eierskifte og nedleggelse.....	9
6.3 Tilsyn	9
6.4 Endring og tilbaketrekking av tillatelse	9
6.5 Tvangsmulkt	9

1. Hva tillatelsen omfatter

1.1. Rammer for virksomheten

Tillatelsen gjelder avfallsdeponi på Kjemsjøhøgda i Stor-Elvdal kommune.

Deponiet er klassifisert i Kategori 3: «Deponier for inert avfall» i henhold til avfallsforskriften § 9-5. Det er gitt unntak fra bestemmelsene i avfallsforskriften § 9-14 og vedlegg I pkt. 2 c), 3.2 og 3.3 under forutsetning av det kun deponeres rent inert avfall.

1.2. Mengder og typer avfall som kan mottas og deponeres.

Årlig kan det mottas og deponeres inntil:

- 450 tonn rent inert avfall

1.2.1 Typer inert avfall som kan deponeres

a) Avfall som klassifiseres som inert avfall i henhold til liste i avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II pkt 1.2 a):

Kode i europeiske avfallsliste ¹	Beskrivelse	Restriksjoner
10 11 03	Glassfiberavfall	Bare uten organisk bindemiddel
15 01 07	Emballasje av glass	
17 01 01	Betong	Bare utsortert bygge- og rivningsavfall
17 01 02	Murstein	Bare utsortert bygge- og rivningsavfall
17 01 03	Takstein og keramikk	Bare utsortert bygge- og rivningsavfall
17 01 07	Blanding av betong, takstein og keramikk	Bare utsortert bygge- og rivningsavfall
17 02 02	Glass	
17 05 04	Jord og stein	Unntatt toppjord med høyt organisk innhold og masser fra forurenset grunn
19 12 05	Glass	
20 01 02	Glass	Bare separat innsamlet glass
20 02 02	Jord og stein	Bare hage- og parkavfall. Unntatt toppjord med høyt organisk innhold og masser fra forurenset grunn

¹Avfallsforskriften kapittel 11 om farlig avfall, vedlegg I

b) Avfall som er inert etter definisjonen i avfallsforskriften § 9-3 g):
Avfall som ikke gjennomgår noen betydelig fysisk, kjemisk eller biologisk omdanning. Inert avfall vil ikke oppløses, brenne eller på annen måte reagere fysisk eller kjemisk, det er ikke biologisk nedbrytbart og skader ikke andre stoffer det kommer i kontakt med på en måte som kan medføre forurensning av miljøet eller være til skade for menneskers helse. Avfallens totale utlekkingssegenskaper og innhold av forurensende stoffer og sigevannets økotoksitet må være ubetydelige, og framfor alt ikke representere noen fare for kvaliteten på overflatevann og/eller grunnvann.

2. Generelle vilkår

2.1. Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter bedriften å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår uttrykkelig er satt grenser for.

2.2 Tiltak ved økt forurensningsfare

Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter bedriften å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Virksomheten skal så snart som mulig informere Fylkesmannen om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning. Akutt forurensning skal varsles i henhold til vilkår 6.4 i denne tillatelsen.

2.3 Internkontroll

Bedriften plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Bedriften plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold, samt planlegging og gjennomføring av relevante tiltak, jf. vilkår 6.2 forebyggende tiltak.

Avvik skal håndteres i samsvar med bestemmelsene i internkontrollforskriften § 5, 2. ledd punkt 7. Dette inkluderer undersøkelse av årsakene til at avvikene har skjedd, vurdering og iverksetting av strakstiltak for å rette avvikene og vurdering og iverksetting av avbøtende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt. Avvikshåndtering skal dokumenteres skriftlig.

2.4 Økonomisk sikkerhet

Bedriften skal ha en tilfredsstillende finansiell garanti eller annen tilsvarende sikkerhet for deponiet for å sikre at forpliktelsene som følger av denne tillatelsen, herunder kravene til nødvendige tiltak i avslutnings- og etterdriftsfasen, kan oppfylles. For øvrig vises det til veileder TA-2150/2006 om finansiell garanti for avfallsdeponier.

Garantiens form og størrelse må avklares i samråd med Fylkesmannen.

3. Krav for drift av inert deponi

3.1 Generelle krav til drift og oppfylling

3.1.1 Drift

Anlegget tillates drevet mellom kl. 07.00 og kl.19.00 mandag til fredag, samt lørdager mellom kl. 07.00 og 16.00.

Drift tillates ikke på søndager eller bevegelige offentlige hellig- eller høytidsdager hvis ikke uforutsette situasjoner gjør dette nødvendig ut fra hensynet til andre bestemmelser i tillatelsen. Slike situasjoner skal varsles til fylkesmannen og avvikshåndteres.

Det skal foreligge prosedyrer og rutiner for drift, vedlikehold, kontroll og overvåking av deponiet i driftsfasen. Disse skal sikre at kravene i avfallsforskriften og denne tillatelsen overholdes, og skal inngå i virksomhetens internkontroll.

Eventuelle endringer som foretas ved oppfylling av deponiet i forhold til informasjon som forelå ved behandling av søknaden, må varsles Fylkesmannen.

3.1.2 Oppfylling

Utformingen av deponiet skal sørge for at stabiliteten i avfallsmassen og tilknyttede strukturer sikres samt at faren for setninger reduseres. Deponieier bør tilstrebe at areal som er i bruk er så lite som mulig.

3.1.3 Kontroll på innsig og inntrenging av vann

Virksomheten skal ha kontroll med innsig og inntrenging av vann. Det skal også sørges for kontroll med inntrengningen av nedbør i deponiet/deponicellen. Om nødvendig skal det iverksettes tiltak for å redusere vanninntrengingen til deponiet/deponicellen.

Effekt av tiltak for å redusere vanninntrengningen til deponiet skal dokumenteres gjennom vannbalanseberegninger.

3.1.4 Oversikt over deponiets utvikling og vannbalanse

Virksomheten skal årlig lage en oversikt over deponiets utvikling som viser det areal som avfallet opptar, avfallsvolumer, avfallssammensetning og deponiets gjenværende kapasitet.

På bakgrunn av resultater fra øvrig overvåking, skal virksomheten utarbeide et vannbalanseregnskap for siste kalenderår. Meteorologiske data som er nødvendig for dette skal samles inn på deponiet eller fra en nærliggende meteorologisk stasjon med tilsvarende nedbørsforhold.

3.1.5 Overvåking

Virksomheten skal ha et overvåkingsprogram som skal sikre at deponeringen skjer i tråd med gjeldende krav. Overvåkingen skal sikre at avfallsmassene er tilstrekkelig tildekket, ligger stabilt og om det er kommet setninger i fyllingen.

3.2 Registrering og kontroll ved mottak av avfall til deponi

3.2.1 Registrering av mottatt og deponert avfall

Alt avfall skal være behandlet¹ før deponering med mindre behandling ikke kan fremme samfunnsøkonomiske lønnsomme gjenvinningstiltak og redusere helse- og miljøskadene knyttet til avfallet, jf. avfallsforskriften § 9-6.

Behandling av avfallet skal ikke gjennomføres ved deponiet.

Alt avfall som deponeres skal registreres, loggføres og veies før deponering, jf. avfallsforskriften § 9-12. Registreringen skal til en hver tid tilpasses myndighetenes krav til

¹ Behandling (avfallsforskriften § 9-3 i): de fysiske, termiske, kjemiske eller biologiske prosesser, herunder sortering, som endrer avfallsets egenskaper med formål å redusere dets volum eller den fare det representerer, gjøre det lettere å håndtere eller enklere å gjenvinne.

rapportering.

3.2.2 Mottakskontroll

Det skal gjennomføres kontroll av alt avfall som mottas. Kontrollen skal avdekke om avfallsforskriftens bestemmelse om behandling av avfallet er oppfylt før deponering og om avfallsets innhold er i strid med tillatelsen. Virksomheten skal utarbeide kontrollprogram/-rutiner for å hindre at avfall som ikke omfattes av denne tillatelsen kommer inn på anlegget.

Mottakskontrollen skal minimum følge kravene fastsatt i avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II, jf. § 9-11 i avfallsforskriften. Virksomheten plikter å føre en stikkprøvekontroll utover dette hvis det foreligger mistanke om at avfallet som ønskes deponert kan inneholde farlig avfall eller annet avfall i strid med avfallsforskriften kapittel 9 og denne tillatelsen.

Dersom det oppdages avfall som ikke tillates deponert, eller dokumentasjonen fra avfallsprodusent ikke er tilstrekkelig til å vurdere den opp mot mottakskriteriene eller mangler, skal avfallet avvises for deponering. Tilfeller hvor avfall avvises skal loggføres og varsles Fylkesmannen.

3.2.3 Kompetansekrav til driftspersonalet

En tilfredsstillende mottakskontroll forutsetter kompetanse om hva som ikke er tillatt å motta og hvordan dette skal håndteres. Virksomheten må derfor ha personell ved mottakskontrollen som har nødvendig kompetanse på dette området.

Alle som håndterer asbest i bedriften skal ha dokumentert opplæring i slik håndtering. Bedriften skal råde over tilstrekkelig kompetanse til å vurdere miljørisiko for sin virksomhet.

3.2.4 Informasjon til kundene

Bedriften skal gi kundene forsvarlig informasjon med hensyn til hvilke typer avfall som det er tillatt å levere til anlegget og hvordan avfallet skal leveres.

3.3 Avslutning og etterdrift

3.3.1 Toppdekke

Toppdekke er her benyttet som en felles betegnelse for de lag med rene naturlige masser eller membraner som legges oppå avfallet etter at deponeringen har opphørt. Utformingen av toppdekket skal sikre stabilitet, hindre erosjon og tilpasses etterbruken av arealene. Krav til utforming av toppdekke er beskrevet i tabell 1.

Tabell 1: Krav til toppdekke.

Toppdekkets inndeling i lag	Funksjonskrav	Materiale	Krav til lagtykkelse eller permeabilitet
Vekstlag	Danne grunnlaget for den kommende arealbruken og erstatte naturlig jordsmonn. Hindre erosjon og uttørring og oppsprekking av et eventuelt impermeabelt tettingslag.	Kan bestå av vekstjord og andre steinfrie, permeable løsmasser. Må sikres at det ikke inneholder fremmede arter.	> 1 meter. Vekstlaget økes ytterligere ut fra planlagt arealbruk som deponiet skal tilbakeføres til.

Dreneringslag	Hindre at vann blir stående over tettingslaget og redusere mengden vann som kan trenge ned i avfallet. Skal til dels også tjene som beskyttelse for tettingslaget under.	Permeable masser som pukk, grus og sand med ønsket permeabilitet og andre egenskaper egnet til formålet.	> 0,5 meter Må for øvrig tilpasses i forhold til arealet som skal dreneres.
Tettingslag Impermeabelt minerallag	Redusere vanngjennomstrømningen i deponiet.	Steinfrie masser av ønsket permeabilitet og komprimeringsgrad egnet til formålet.	$K \leq 1 \times 10^{-9}$ m/s og minimum tykkelse 0,5 meter.

3.3.2 Endelig avslutning og etterdrift

Når omsøkt deponivolum er utnyttet eller tillatelsen ikke lenger har gyldighet, skal deponiet avsluttes med mindre det gis tillatelse til videre drift eller til å utvide deponiet. Virksomheten har plikt til å sørge for vedlikehold, overvåking og kontroll av deponiet, samt drift av forurensnings reduserende installasjoner etter at deponiet er avsluttet, så lenge forurensningsmyndigheten mener det er nødvendig for å hindre forurensing fra deponiet.

Senest 6 mnd. før deponiet er planlagt avsluttet skal det sendes en avslutningsplan til Fylkesmannen for godkjenning. Denne planen skal angi utforming og etterbruk av deponiet, men også omfatte et revidert overvåkingsprogram for overflatevann og/ eller grunnvann i etterdriftsfasen. Planen må ta høyde for etterfylling på grunn av setninger.

Deponioverflaten skal ha en konveks form, eller en annen overflateform som er hensiktsmessig for håndtering av overflatevann og sigevann. Toppdekket skal utformes i henhold til vilkår 3.3.1 gitt i denne tillatelsen.

Tilsåing/beplantning bør skje umiddelbart etter at et område er endelig avsluttet hvis det er påkrevd av grunneier.

Fylkesmannen skal gjennomføre en sluttinspeksjon på deponiet før det avsluttes i henhold til avslutningsplanen. På bakgrunn av sluttinspeksjonen kan Fylkesmannen fastsette ytterligere vilkår for avslutning og etterdrift.

4. Nærmiljøtiltak

4.1 Generelt

Virksomheten skal utarbeide driftsrutiner som sikrer at nærmiljøulempene som følge av anleggsvirksomheten reduseres til et minimum.

Tilførselsveien skal være avstengt med låsbar port eller bom utenom åpningstider eller når ingen er tilstede.

Eventuelle klager på nærmiljøulempene skal loggføres sammen med en beskrivelse av hvilke tiltak som er iverksatt for å avbøte på plagen.

4.2 Støy

Bedriftens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner, barnehager og rekreasjonsområder skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved mest støyutsatte fasade:

L_{den} : 55 dB

L_{den} er definert som døgnmiddel. Med impulsstøy eller rentonelyd er grensen 5 dBA lavere. Den strengeste grenseverdien legges til grunn når impulslyde opptrer med i gjennomsnitt mer enn 10 hendelser pr. time.

Det skal legges til grunn en midlingstid som tilsvarer driftstiden i perioden L_{den} .

Dersom støyen omfatter tydelige enkelttoner og /eller impulslyser, skal grenseverdien for ekvivalentnivået på dag reduseres med 5 dB.

Støygrensene gjelder all støy fra bedriftens ordinære virksomhet, inkludert intern transport på bedriftsområdet og lossing/lasting av avfall.

Hvis det er nødvendig skal det fortas en støymåling og beregninger ved ordinær drift ved anlegget.

Støymålingen skal gjenspeile støynivået ved de forskjellige driftsforholdene ved anlegget. Støymålingen må foretas av et firma med kompetanse innenfor fagfeltet.

Eventuelle klager på støy fra virksomheten skal loggføres sammen med en beskrivelse av hvilke tiltak som er iverksatt for å avbøte på støyplagene (avviksbehandles). Klager skal rapporteres som avvik i egenrapporten fra virksomheten, jf. vilkår 6.1.

4.3 Lukt

Det skal ikke oppstå nevneverdig luktulemper i nærmiljøet til deponiet.

Eventuelle klager på lukt fra virksomheten skal loggføres sammen med en beskrivelse av hvilke tiltak som er iverksatt for å avbøte på luktplagene (avviksbehandles). Klager skal rapporteres som avvik i egenrapporten fra virksomheten, jf. vilkår 6.1.

4.4 Støv

Det skal ikke forekomme nevneverdig støvutslipp i nærmiljøet til deponiet.

Eventuelle klager på støv fra virksomheten skal loggføres sammen med en beskrivelse av hvilke tiltak som er iverksatt for å avbøte på støvplagene (avviksbehandles). Klager skal rapporteres som avvik i egenrapporten fra virksomheten, jf. vilkår 6.1.

4.5 Forsøpling

Nærmiljøet rundt avfallsanlegget skal ikke forsøples.

Eventuelle klager på forsøpling fra virksomheten skal loggføres sammen med en beskrivelse av hvilke tiltak som er iverksatt for å avbøte på forsøpling (avviksbehandles). Klager skal rapporteres som avvik i egenrapporten fra virksomheten, jf. vilkår 6.1.

5. Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

5.1. Miljørisikoanalyse

Virksomheten skal jevnlig gjennomgå, og om nødvendig oppdatere sin miljørisikoanalyse av virksomheten. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Resultatene skal vurderes opp mot akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal være kartlagt. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på bedriftens område eller utenfor.

Virksomheten skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

5.2. Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal bedriften iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Bedriften skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

5.3. Etablering av beredskap

Virksomheten skal, på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene, om nødvendig, etablere og vedlikeholde en beredskap mot aktuelle miljørisikofaktorer. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer. Beredskapen mot brann og akutt forurensning skal jevnlig øves.

Beredskapen skal dokumenteres i en beredskapsplan.

Virksomheten skal i sin beredskapsplan innarbeide en innsatsplan for lagring av avfallet slik at det er mulig for brannvesenet å foreta rask, tilrettelagt og sikker innsats ved en evt. brann.

5.4. Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269. Bedriften skal også så snart som mulig underrette fylkesmannen i slike tilfeller.

6 Andre krav

6.1 Egenrapportering

Resultat fra registrering og kontroll av mottatt avfall og overvåkingsdata i henhold til vilkår gitt i denne tillatelsen skal hvert år rapporteres til forurensningsmyndigheten, jf. avfallsforskriften § 9-13.

Det skal rapporteres mengder og typer avfall som er tatt inn på anlegget samt resultater fra overvåkning. Egenkontrollrapporteringen skal skje årlig innen 1. mars på den form som forurensningsmyndigheten beslutter. Rapporteringen skjer i dag gjennom det elektroniske rapporteringssystemet Altinn. For rapportering av farlig avfall skal EAL-koder benyttes, for annet

avfall skal NS9431 benyttes. Resultatene fra overvåkingen skal vurderes av personell med kompetanse på området.

6.2 Eierskifte og nedleggelse

Hvis bedriften overdras til ny eier, skal melding sendes Fylkesmannen senest 1 måned etter eierskiftet.

Hvis et anlegg blir nedlagt eller en virksomhet stanser for en lengre periode, skal eieren eller brukeren gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger. Hvis anlegget eller virksomheten kan medføre forurensninger etter nedleggelsen eller driftsstansen, skal det i rimelig tid på forhånd gis melding til fylkesmannen.

Fylkesmannen kan fastsette nærmere hvilke tiltak som er nødvendig for å motvirke forurensning.

Ved nedleggelse eller stans skal bedriften sørge for at avfall tas hånd om på forsvarlig måte, herunder at farlig avfall håndteres i henhold til avfallsforskriftens kapittel 11. De tiltak som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til fylkesmannen innen 3 måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporten skal også inneholde dokumentasjon av disponeringen av kjemikalierester og ubrukte kjemikalier og navn på eventuell(e) kjøper(e).

Ved nedleggelse av en virksomhet skal den ansvarlige sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen, jf. vilkår 3.3 i tillatelsen.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til Fylkesmannen i god tid før start er planlagt.

6.3 Tilsyn

Konsesjonsmyndigheten skal til enhver tid ha adgang til anlegget for å kontrollere at virksomheten drives i samsvar med tillatelsen.

6.4 Endring og tilbaketrekking av tillatelse

Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene som er gitt i forbindelse med tillatelsen eller gi nye pålegg, jf §§ 18 og 86 i forurensningsloven. Fylkesmannen kan om nødvendig også kalle tillatelsen tilbake dersom forutsetningene skulle tilsi det.

6.5 Tvangsmulkt

Virksomheten må regne med pålegg om tvangsmulkt dersom vilkår i tillatelsen overskrides, jf. § 73 i forurensningsforskriften