



MILJØ-
DIREKTORATET

REVISJONSRAPPORT

EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP
Postboks 8500 Forus
4035 Stavanger

Oslo, 19. juni 2020

Deres ref.:
Marianne Thue

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/347
Saksbehandler:
Ole Jakob Birkenes

Revisjonsrapport

Revisjon ved Johan Sverdrup

Kontrollnummer: 2020.061.R.miljodir

Kontaktpersoner ved revisjonen:

Fra virksomheten:
Marianne Thue

Fra Miljødirektoratet:
Ole Jakob Birkenes

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Thor Jostein Dahlstrøm

Resultater fra revisjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra revisjonen som ble presentert hos Johan Sverdrup under sluttmøtet den 10. juni 2020. Revisjonen ble gjennomført i tidsrommet 9. - 10. juni 2020 som videotilsyn.

Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Miljødirektoratet avdekket 2 avvik og ga ingen anmerkninger under revisjonen.

Avvik:

- Virksomheten har enkelte mangler ved beregning og rapportering av utslipp
- Virksomhetens system for energiledelse har enkelte mangler

Anmerkninger:

- Ingen forhold ble anmerket under revisjonen.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Johan Sverdrup må sende en skriftlig bekreftelse innen 8. oktober 2020 som dokumenterer at avvik er rettet.

Oppfølgingen etter revisjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

19. juni 2020	Ole Jakob Birkenes	Henning Gøhtesen
dato	kontrollør Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Petroleumstilsynet (Ptil)
- Oljedirektoratet (OD)

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP	
Organisasjonsnr.: 814797872	Eies av: 990888213
Bransjenr. (NACE-kode): 06.100 - Utvinning av råolje	

Kontrollert enhet

Navn: Johan Sverdrup	Anleggsnr.: 0000.0123.02
Kommune: Kontinentalsokkelen	Fylke: Kontinentalsokkelen
Anleggsaktivitet:	Gebysats: 1
Tillatelse gitt: 30. august 2019	Sist endret: 16. april 2020

2. Bakgrunn for revisjonen

Formålet med revisjonen er å vurdere om det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet fungerer tilfredsstillende. Miljødirektoratet har blant annet undersøkt om:

- virksomhetens system for internkontroll er hensiktsmessig og dekkende
- aktiviteter utføres slik som beskrevet og uttalt
- virksomheten når sine mål og driver sin virksomhet innenfor egne rammer og de rammene som myndighetene har satt

Revisjonen ble gjennomført ved å:

- granske dokumenter
- intervju sentralt plasserte personer i organisasjonen

Tilsynet er gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Revisjonens tema

- Utslipp til vann
- Energiledelse
- Kjemikalier

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under revisjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under revisjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under revisjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter revisjonen

Johan Sverdrup plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Johan Sverdrup innen 8. oktober 2020 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Ole Jakob Birkenes.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 13. mai 2020. Virksomheter skal betale gebyr for revisjonen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging. Gebyrsatser for flerdagstilsyn ved virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften § 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Johan Sverdrup bli ilagt et gebyr på kr 99 900,- for revisjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 4. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under revisjonen:

Avvik 1

Virksomheten har enkelte mangler ved beregning og rapportering av utslipp

Avvik fra:

Tillatelsen punkt 12 Rapportering til Miljødirektoratet.

Forskrift om styring og opplysningsplikt i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg (styringsforskriften) § 34 første ledd bokstav C Opplysninger om overvåking, utslipp og risiko for forurensning.

Kommentarer:

Virksomheten plikter å ha oversikt over sitt forbruk og utslipp av kjemikalier, og å rapportere dette korrekt til Miljødirektoratet. Johan Sverdrup kan kun bruke og slippe ut kjemikalier dersom dette er angitt i tillatelsen.

Virksomheten har vurdert hvor alle kjemikalier som brukes og/eller slippes ut fra innretningen ender opp, og utarbeidet en oversikt for å kunne avgjøre hvor mye av hvert kjemikalie som er forbrukt og hvor mye som er sluppet ut. Oversikten er nødvendig for virksomheten for at de skal kunne vurdere om de holder seg innenfor mengdebegrensningene gitt i tillatelsen for bruk og utslipp av kjemikalier, og for at de skal kunne rapportere korrekte tall til Miljødirektoratet. Ved gjennomgang av TCC-anlegget på Johan Sverdrup ble det funnet at oversikten over hvor kjemikalierne går ikke har blitt oppdatert med at kaks nå renses i TCC på innretningen. Dette medfører for eksempel en risiko for at enkelte kjemikalier som følger vannfasen gjennom TCC-anlegget og slop-rensenanlegget faktisk går til utslipp.

Avvik 2

Virksomhetens system for energiledelse har enkelte mangler

Avvik fra:

Tillatelsen punkt 8.1 jf Forskrift om utføring av aktiviteter i petroleumsvirksomheten (aktivitetsforskriften) § 61 a

Kommentarer:

Operatøren skal ha et system for energiledelse for kontinuerlig, systematisk og målrettet vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv produksjon og drift. Energiledelsessystemet skal følge prinsippene og metodene angitt i norsk standard for energiledelsessystemer (NS-EN ISO 50001:2018).

Dette innebærer blant annet at det skal etableres mål, ytelsesindikatorer, etableres en basislinje og gjennomføres revisjoner av det systematiske arbeidet.

Johan Sverdrup har kun vært i drift siden høsten 2019 og har nylig nådd full produksjon. Plattformen er elektrifisert og det skal distribueres strøm videre fra Johan Sverdrup til nærliggende felt.

Energiforbruk blir fulgt opp både i form av CO₂ utslipp og MWh ved daglige, ukentlige og månedlige møter hvor blant annet energiforbruk er tema. Det er i stor grad lagt opp til logging av energiforbruk ved de enkelte komponenter/prosesser. Det legges vekt på prosessoptimalisering blant annet ved bruk av nye verktøy for på den måten å sørge for god effektivitet/energiutnyttelse. I forhold til et systematisk arbeid i henhold til kravet i aktivitetsforskriften er det imidlertid noen mangler på tidspunktet for tilsynet:

- Det er etablert et mål for energiforbruk i form av CO₂ og fakling, men dette inkluderer i liten grad energiforbruk i form av elektrisk kraft som er hovedenergikilden og reduksjon/effektivisering på denne kilden vil i liten grad påvirke målene.
- Det ble ikke synliggjort at det er etablert en ytelsesindikator som reflekterer ytelsen med hensyn til strømforbruk.
- Det følges opp endringer i strømforbruk, men det er ikke etablert en basislinje for dette. Johan Sverdrup har hatt kort driftstid.

- Alle deler av driften skal være inkludert i det systematiske arbeidet. Under tilsynet kunne ikke operatøren vise at dette ble fulgt opp med hensyn til bore- og brønnaktivitetene.
- Det systematiske arbeidet skal revideres jevnlig. Under tilsynet ble det opplyst at det ikke hadde vært en slik systematisk revisjon og det forelå ingen konkrete planer for en slik revisjon.

7. Anmerkninger

Ingen forhold ble anmerket under revisjonen.

8. Andre forhold

I vurdering av utslipp av kondensert vann fra TCC anlegget vedlagt tidligere søknad om utslipp er det lagt til grunn at det foruten et visst oljeinnhold (som vil fjernes i sloprensaneanlegget) ikke er andre stoffer som kan medføre miljøskade i kondensvannet.

Under tilsynet ble det informert om at virksomheten vurderte muligheten for å ta inn enkelte slop-fraksjoner i TCC-enheten, sammenblandet med kaks, blant annet for å oppnå en god blanding. Virksomheten hadde gjennomført testing av dette med displacer væske-fraksjonen som oppstår i en mellomperiode ved overgang fra vannbasert til oljebasert borevæske. De informerte om at de vil gjennomføre karakterisering av eventuell slop, og søke om dette til Miljødirektoratet før de eventuelt begynner med dette i stor skala.

Johan Sverdrup har grating som dekk i boreområdet, noe de informerte om ikke er tilstrekkelig barriere mot utslipp av olje og kjemikalier. De informerte om at dette er designet slik på bakgrunn av sikkerhetstiltak ved eksplosjon. Virksomheten informerte om at de har innført ekstra strenge rutiner for å unngå søl på boredekk som kompenserende sikkerhet. De kompenserende rutineene ble ikke gjennomgått av Miljødirektoratet under tilsynet.

Virksomheten opplyste under tilsynet at utslippet av hydraulikkolje fra sjøvannspumper er høyere enn forventet og at utslippsgrensen i tillatelsen snart vil nås. Det ble også opplyst om at hydraulikkoljen er bestemt substituert med et "gult" alternativ i løpet av 2020/starten av 2021.

9. Gjennomføring

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Åpningsmøte 9. juni 2020: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner fra 9. juni 2020 til 10. juni 2020.
 - 12 personer ble intervjuet
 - befaringer til følgende steder:
 -
- Avsluttende møte 10. juni 2020: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

I vedlegg 1 har vi satt opp en oversikt over deltakerne på revisjonen.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for revisjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrifter om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten.

Deltagere ved Miljødirektoratets revisjon ved Johan Sverdrup, 9. - 10. juni 2020

I tabellen under har vi satt opp en oversikt over funksjonene til de personene som deltok under formøtet, åpningsmøtet og det avsluttende møtet. Intervjuene er også med i tabellen.

Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Produksjonssjef	X	x	x
Myndighetskontakt	X		X
Faglig anleggskontakt produksjonskjemiklaier	X	x	X
SSU Leder	X	x	X
Fagingeniør prosess	X	x	X
Driftsingeniør	X	X	X
SSU ingeniør, Boring	X	X	X
Energi og produksjonsoptimaliseringskontakt	X	X	X
Miljøkoordinator	X	x	X
TCC operatør		x	
Slop renseanlegg operatør		X	
Prosessingeniør	x	x	X
AI leder			x

Miljødirektoratets revisjonsgruppe:

Ole Jakob Birkenes, revisjonsleder

Thor Jostein Dahlstrøm, revisor

Anne-Grethe Kolstad, saksbehandler

Dokumentunderlag for Miljødirektoratets revisjon ved Johan Sverdrup, 9. - 10. juni 2020

Nedenfor har vi satt opp en liste over dokumenter som var spesielt viktige som dokumentunderlag for revisjonen, og som går utover lover forskrifter og lignende (for eksempel fra virksomhetens prosedyresamling):

- Kartlegging energiledelse
- OM101.120.01- Kartlegg energiflyt og sett baselinje
- OM101.120.02- Oppdater årlig handlingsplan for energioptimalisering
- Om101.120.03-Periodisk oppfølging og rapportering av energieffektivitet
- Tillegg til faklingsstrategi Johan Sverdrup feltet
- Database for produksjons og Energi optimaliseringsaksjoner
- JSDP TCC Operation and Maintenance Manual
- TCC Måleprogram
- Måleprogram Boring Johan Sverdrup