



Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmarkku fylkkamánni
Tromssan ja Finmarkun maaherra

Vår dato:

16.09.2020

Vår ref:

2020/7138

Deres dato:

06.07.2020

Deres ref:

VADSØ HAVN KF
Postboks 39
9811 VADSØ

Saksbehandler, innvalgstelefon

Vigdis Johnsen, 78 95 03 72

Tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø i Vadsø havn

Vadsø havn KF får tillatelse til utfylling i sjø ved Kaigata på gnr./bnr. 8/2 i Vadsø kommune. Fylkesmannen vedtar et gebyr for saksbehandling på kroner 16 600 (sats 7)

Vi viser til deres søknad mottatt 6. juli 2020 fra Multiconsult om utfylling i sjø ved Kaigata i Vadsø. Fylkesmannen har behandlet saken etter forurensningsloven.

Fylkesmannen i Troms og Finnmark har fattet følgende vedtak:

Vadsø havn KF får tillatelse til utfylling i sjø over et areal på inntil 1100 m² med inntil 3700 m³ fyllmasser ved Kaigata på gnr./bnr. 8/2 i Vadsø kommune.

Hjemmel for vedtaket er forurensningsloven § 11 og § 16. Vilkår for tillatelsen er lagt ved.

Tillatelsen er gyldig i to år fra dags dato.

Innhold i søknaden

Vadsø havn KF søker om utfylling i sjø for å etablere et nytt båtutsett ved Kaigata i Vadsø havn. Utfyllingsområdet strekker seg mellom moloen og flytekaia i Indrebyfjæra. Ei eksisterende utfylling vil utvides ca. 20 m lengre ut enn dagens fyllingsfront og om lag 30 meters bredde. Høyden på fyllinga vil tilsvare molo i vest, ca. kote 4 (sjøkartnull). Arealet som berøres av utfyllingen er ca. 1100 m², og mengden fyllmasser vil utgjøre om lag 3700 m³.

Det er planer om å bygge en sjeté av sprengstein som går fra moloen i vest til eksisterende utfylling i øst. Sprengstein fra eksisterende fylling vil benyttes for å bygge ny sjeté. Området innafor sjetéen vil fylles opp av tilfeldige rene masser. For å oppnå tilstrekkelig bæreevne skal det legges et lag med kult over de tilfeldige massene. Mellom opprinnelig sjøbunn og sprengstein i sjeté og båtutsett skal det legges fiberduk. Fiberduken legges også på innsida av sjetéen og mellom de tilfeldige massene og bærelaget.

E-postadresse:
fmtpost@fylkesmannen.no
Sikker melding:
www.fylkesmannen.no/melding

Postadresse:
Statens Hus
Postboks 700
9815 Vadsø

Besøksadresse:
Strandvegen 13, Tromsø
Damsveien 1, Vadsø

Telefon: 78 95 03 00
www.fylkesmannen.no/tf
Org.nr. 967 311 014



Planstatus etter plan- og bygningsloven

Vadsø kommune ga 13. august 2020 dispensasjon fra plankravet og plan- og bygningslovens § 1-8 for utfylling og etablering av båtutsett som omsøkt.

Høring av søknaden

Sektormyndighetene Kystverket, Fiskeridirektoratet, Tromsø museum, Troms og Finnmark fylkeskommune og Vadsø Vann og Avløp ble gjort kjent med søknaden om utfylling i sjø da kommunen oversendte plansaken på høring 3. juli 2020. Naboer ble også kjent med planene om utfylling da de fikk nabovarsel 30. juni.

Fiskarlaget Nord så imidlertid ikke ut til å ha fått søknaden om utfylling i sjø til uttalelse. De fikk derfor søknaden til orientering, og mulighet til å uttale seg til Fylkesmannen. Høringsrunden anses å være i tråd med forurensningsforskriften § 36-6 og 36-7. Fylkesmannen har ikke registrert at det er gitt noen uttalelser i saken.

Frister

Tiltak	Frister	Punkt i vilkårene i vedlagte tillatelse
Internkontroll	Ved oppstart	4.1
Innsending av fremdriftsplan	Ved oppstart og senest 2 uker etter at tillatelse er gitt	5.1
Innsending av sluttrapport	Senest 8 uker etter at utfyllingsarbeidet er utført	7

Fylkesmannens vurdering av søknaden

Fare for spredning av forurensning

Sjøbunnen i utfyllingsområdet er ikke undersøkt for miljøgifter eller tungmetaller. Basert på havneaktiviteten i området antar Multiconsult at sjøbunnen er blitt forurenset. Utfylling i sjø vil kunne medføre oppvirvling og fare for spredning av forurenset sediment og partikler.

For å hindre oppvirvling av forurensete sedimenter under anleggsarbeidet har Multiconsult foreslått å legge ut fiberduk før sprengstein, både for sjeté og for utfylling til båtutsett. Siden store deler av utfyllingsområdet faller tørt på fjære sjø, har de anbefalt at anleggsarbeidet i størst mulig grad utføres på tørrfall, som f.eks. flytting av plastringsstein og etablering av ny sjeté.

I vurderingen av søknaden har Fylkesmannen lagt vekt på at tiltakshaver skal redusere faren for spredning av miljøgifter under anleggsarbeidet. Det stilles derfor vilkår om avbøtende tiltak i forkant av utfylling med sprengstein jf. vilkår 5.3 i tillatelsen. Det innebærer bruk av en skånsom metode for utlegging av masser som gir minst mulig oppvirvling av partikler, for eksempel ved utlegging av fiberduk og at anleggsarbeid utføres på tørrfall.

Sprengsteinen som skal benyttes kommer fra eksisterende utfylling, og som sannsynligvis inneholder lite plastrester fra sprengningsarbeid. Dersom det likevel skulle oppstå uforutsette plastutslipp av mindre størrelse, skal tiltakshavers internkontroll bidra til at det iverksettes tiltak som forhindrer forsøpling.



Vurdering av konsekvenser for vannmiljøet

Området som skal utfylles ved Indrebyfjæra tilhører vannforekomsten Vadsø havn (Vann-nett ID 0424020200-C). Den økologiske tilstanden i vannforekomsten er klassifisert som udefinert. Kjemisk tilstand er klassifisert som dårlig, blant annet som følge av forurenset sjøbunn i havneområdet, jf. informasjon i Vann-nett.no.

Vannkvaliteten vil kunne forringes midlertidig i anleggsområdet når arbeidet pågår. Normalt vil det medføre midlertidig oppvirvling av finstoff i sediment. Utfyllingen vil medføre at forurenset sediment i et lite område av havna tildekkes. De avbøtende tiltakene som planlegges vil minimere faren for spredning av forurensning under utfyllingsarbeidet. Utfyllingen vil bidra til at forurensning tildekkes og tas ut av sirkulasjon, som hindrer videre spredning av forurensning til vannmassene og vannforekomsten.

Konsekvenser av tiltaket for naturmangfold

Tiltaket er vurdert etter prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 jf. § 7, og informasjon om naturmangfold i området er hentet fra Naturbase og Artsdatabanken.

Det er ikke registrert gyteområder eller sårbare/ viktige naturtyper i tiltaksområdet eller umiddelbar nærhet som kan bli negativt påvirket av tiltaket. I og rundt Vadsø havn er det observert mange fuglearter som også er vanlige langs Finnmarkskysten. Det er et viktig leveområde for blant annet havelle, ærfugl, svartbak, gråmåse, fiskemåse og krykkje. Vadsø havn utgjør også et viktig overvintringsområde for blant annet stellerand og praktærfugl. Flere av disse artene er av særlig stor forvaltningsinteresse.

Utfyllingsområdet ligger sentralt i Vadsø havn og naturmangfoldet påvirkes daglig av ulike havneaktiviteter. Anleggsarbeidet vil i noen uker utover høsten kunne påvirke naturmangfold i selve utfyllingsområdet og i umiddelbar nærhet. Bunnfauna og -flora som lever i strandkanten, vil begraves under utfyllinga. Støy og aktivitet under anleggsarbeidet vil føre til at fisk og fugl sannsynligvis trekker seg midlertidig unna mens arbeidet pågår. Tiltakshaver plikter likevel å opptre med aktsomhet for å hindre unødig forstyrrelse av dyrelivet jf. naturmangfoldloven § 6.

Etter Fylkesmannens vurdering er kunnskapsgrunnlaget tilstrekkelig for å vurdere denne saken, jf. naturmangfoldloven § 8. Konsekvensene av tiltaket anses som godt nok belyst. Fylkesmannen vurderer det som liten risiko for at tiltaket vil medføre vesentlig skade på truede arter eller naturmangfold med regional/nasjonalt verdi.

Konklusjon

Fylkesmannen vurderer at samfunnsnyten ved utfylling i sjø ved Indrebyfjæra/Kaigata i Vadsø havn er større enn de forurensningsmessige ulempene. Etter vår vurdering vil ikke tiltaket medføre uakseptabel spredning av forurensning dersom vilkårene i tillatelsen følges. Tiltaket vil ikke føre til nevneverdige negative effekter på natur av særskilt verdi.



Vedtak om gebyr for saksbehandling

Fylkesmannens arbeid med søknader etter forurensningsregelverket er gebyrpliktig etter forurensningsforskriften kapittel 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven, jf. § 39-1. Gebyret ble varslet i vårt brev 4. august 2020 til Vadsø havn KF. Fylkesmannen fikk ingen kommentarer til varselet. Gebyret for behandling av søknaden fastsettes etter sats 7 med bakgrunn i vår ressursbruk knyttet til behandling av søknaden jf. § 39-3.

Vadsø havn KF ilegges et gebyr på kr. 16 600 for saksbehandlingen, jf. sats 7 i § 39-4. Vedtaket gis med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-4, jf. § 39-1. Faktura med innbetalingsblankett sendes til dere fra Miljødirektoratet.

Klagerett

Det kan klages på begge vedtak til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet er mottatt av sakens parter, eller andre med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven kapittel VI. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen i Troms og Finnmark.

Med hilsen

Per Kristian Krogstad (e.f.)
leder forurensningsseksjonen

Vigdis Johnsen
senioringeniør miljø

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

Tillatelse med vilkår
Detaljkart

Kopi til:

Vadsø Vann og Avløp KF	Postboks 614	9811	VADSØ
Fiskarlaget Nord	Postboks 59	9251	TROMSØ
Vadsø kommune	Postboks 614	9811	VADSØ
Fiskeridirektoratet	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Kystverket	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Universitetet i Tromsø - Norges Arktiske Universitet	Postboks 6050 Langnes	9037	TROMSØ
Troms og Finnmark fylkeskommune Kultur	Postboks 6600 Langnes	9296	TROMSØ



VEDLEGG 1

Tillatelse til utfylling i sjø over forurenset sjøbunn ved Kaigata i Vadsø havn

Vadsø havn KF får tillatelse til utfylling i sjø ved Kaigata i Vadsø kommune. Vedtaket er fattet etter lov om vern mot forurensninger og avfall (forurensningsloven) av 13. mars 1981 nr. 6, §§ 11 og 16.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger i søknad 6. juli 2020 og tilleggsopplysninger til søknaden. Tillatelsen er gyldig i to år fra dags dato. Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke tas i bruk innen to år, skal tiltakshaver sende skriftlig redegjørelse til Fylkesmannen, som vil vurdere behov for eventuelle endringer i tillatelsen.

Data om virksomheten

Ansvarlig enhet	Vadsø havn KF
Organisasjonsnummer (underenhet)	970 917 578
Postadresse	Postboks 38, 9811 Vadsø
Kommune	Vadsø
Eiendom berørt av utfylling	8/2

Fylkesmannens referanser:	
Saksnummer	Tillatelsesnummer
2020/7138	2020.0851.T

Tillatelse gitt første gang: 14. september 2020	
Per Kristian Krogstad leder for forurensningsseksjonen	Vigdis Johnsen seniorrådgiver miljø
<i>Dette dokumentet er elektronisk godkjent og er derfor uten underskrift</i>	



1. Ramme for tillatelsen

Tillatelsen gjelder utfylling i sjø fordelt over et areal på inntil 1100 m² med inntil 3700 m³ fyllmasser i forbindelse med et nytt båtutsett ved Kaigata på gnr./bnr 8/2 i Vadsø kommune, se kart i vedlegg i søknaden.

2. Ansvarsforhold

Vadsø havn KF er ansvarlig for at vilkårene i denne tillatelsen overholdes, og plikter å orientere de som skal utføre arbeidet om vilkårene i denne tillatelsen. Utfylling i sjø skal utføres som angitt i søknaden, datert 6. juli 2020.

3. Endring

Ved behov for endringer i tillatelsen må det sendes begrunnet søknad til Fylkesmannen om de ønskede endringer.

4. Internkontroll

- 4.1. Tiltakshaver og utførende entreprenør plikter å etablere internkontroll for ytre miljø, jf. internkontrollforskriften. Internkontrollen skal sikre og dokumentere at tiltakene utføres i tråd med regelverket etter forurensningsloven og vilkårene i denne tillatelsen.
- 4.2. Hvis akutt forurensning oppstår under arbeidene, skal det *meldes fra til 110*.

5. Utfylling i sjø over forurenset sjøbunn

- 5.1. Tiltakshaver skal oversende fremdriftsplan for arbeidene innen 2 uker etter at denne tillatelsen er gitt.
- 5.2. Eventuelt avfall som ligger i fjæresonen, skal fjernes før utfylling.
- 5.3. Arbeidene skal utføres kontrollert slik at det blir minst mulig oppvirvling og spredning av forurenset sediment. Avbøtende tiltak skal benyttes, som for eksempel arbeid på tørrfall, tildekking med enten fiberduk eller rene sandmasser (eller annen alternativ løsning).
- 5.4. Utfyllingsmasser skal ikke inneholde helse- og miljøfarlige stoffer som overstiger fastsatte normverdier for forurenset grunn, jf. forurensningsforskriftens kapittel 2, eller andre helse- og miljøfarlige stoffer som etter en risikovurdering må likestilles med disse.
- 5.5. Utfyllingsmassene skal ikke inneholde avfall (som f.eks. betongrester, rivingsavfall og plast) som kan medføre forurensning. Rester av skyteledninger og annet plastavfall i sprengstein skal minimeres så langt mulig.
- 5.6. Tiltak for å unngå forurensning av omgivelsene skal gjennomføres fortløpende. Avfall som påtreffes eller oppstår underveis i anleggsarbeidet og som kan utsorteres, må tas opp og leveres til godkjent avfallsmottak

6. Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner, barnehager og rekreasjonsområder skal ikke overskride



grenseverdier i tabell 1 under. Støy skal være målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved den mest støyutsatte fasade. Støygrensene følger av Klima- og miljødepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T1442/2016), tabell 4.

Naboer og andre som er utsatt for vesentlig støy som følge av anleggsarbeidene skal varsles i henhold til kapittel 4.4 i Klima- og miljødepartementets retningslinjer for støy.

Tabell 1 Anbefalte basis støygrenser utendørs for bygg- og anleggsvirksomhet med varighet inntil 6 uker.¹ Alle grenser gjelder ekvivalent støynivå i dB, frittfeltsverdi og gjelder utenfor rom med støyfølsomt bruksformål.

Bygningstype	Dag (kl. 07-19) $L_{pAekv12h}$	Kveld (kl. 19-23) $L_{pAekv4h}$	Natt (kl. 23-07) $L_{pAekv8h}$	Søn- /helligdager (kl. 07-23) $L_{pAeq16h}$
Boliger, fritidsboliger, sykehus, pleieinstitusjoner	65 dB(A)	60 dB(A)	45 dB(A)	60 dB(A)
Skole, barnehage	60 dB(A) i brukstid			

7. Rapportering til Fylkesmannen

Det skal lages en sluttrapport som skal oversendes til Fylkesmannen innen 8 uker etter avsluttet arbeid. Sluttrapporten skal minst inneholde følgende:

- Kart over arealet som er utfylt.
- Mengden masser (m^3) som ble fylt ut i sjø.
- Beskrivelse og dokumentasjon av arbeidets utførelse. Redegjør om tiltakene var i tråd med søknaden og tillatelsen. Oppgi hvilke avbøtende tiltak som ble brukt for å redusere spredning av forurenset sjøbunn.
- Redegjørelse for avfallshåndteringen. Legg ved kopi av kvittering som viser hvor avfallet ble levert.

¹ Støybestemmelsene skal justeres dersom anleggsperioden pågår utover 6 uker, jf. Retningslinjer for støy i arealplanlegging (T-1442/2016)