



MILJØGJENVINNING AS
Kåsvegen 17 (JE)
7340 Oppdal

Saksbehandler:
Sigrid Lund Drage

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Miljøgjenvinning AS

Kontrollnummer: 2020.285.I.FMTL

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Tor Harald Eriksen
Anne Andersen

Fra Fylkesmannen i Trøndelag:
Sigrid Lund Drage

Fra kommunen:
Andreas Rise

Fra Trøndelag Brann- og redningstjeneste:
Trine Persen

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Miljøgjenvinning AS den 18.09.2020. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Trøndelag avdekket 5 avvik og ga 2 anmerkninger under inspeksjonen. Trøndelag Brann- og redningstjeneste utarbeider egen inspeksjonsrapport. Den har saksnummer TBRT-2020/27952.

Fylkesmannen ser alvorlig på avvik 1 og 4. Trøndelag Brann - og redningstjeneste definerer hvilke avvik de ser alvorlig på i sin rapport.

Avvik:

1. Det foregår avfallshåndtering på annen eiendom enn tillatelsen åpner opp for
2. Virksomhetens merking av farlig avfall er mangelfull
3. Samlet sett er risikovurderingen uoversiktlig og ufullstendig
4. Risikovurdering av utslipp av overvann og tiltak er mangelfull
5. Hvilket dekke som er nødvendig for de ulike typene aktiviteter/lagring av avfall er ikke omtalt i risikovurderingen

Anmerkninger:

1. Virksomhetens tolkning av rammevilkår for fraksjoner og antall vrak avviker fra tillatelsen, oppfølging av tilsyn fra 2019
2. Avvikssystemet bør utnyttes bedre

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

30. september 2020 Sigrid Lund Drage

Marit Lorvik (e.f)

dato

saksbehandler

seksjonsleder

Fylkesmannen i Trøndelag

Kopi av rapporten sendes til:

- Oppdal kommune
- TBRT
- Arbeidstilsynet

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: MILJØGJENVINNING AS	
Organisasjonsnr.: 917261326	Eies av: 917198683
Bransjenr. (NACE-kode): 38.320 - Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning	

Kontrollert enhet

Navn: Miljøgjenvinning AS	Anleggsnr.: 5021.0011.01
Kommune: Oppdal	Fylke: Trøndelag
Anleggsaktivitet: Kasserte kjøretøy og mottak av næringsavfall	
Tillatelse sorteringsanlegg gitt: 11. desember 2018	
Tillatelse kasserte kjøretøy endret: 19. februar 2018	

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av relevante lovverk overholdes. Inspeksjonen inngår i Fylkesmannens og Brann- og redningstjenestens fellesaksjon; *Branner i avfallsanlegg 2020*.

Denne rapporten er skrevet med Fylkesmannens hjemmel for gjennomføring av tilsynet, forurensningsloven § 48. Fylkesmannen og Brann- og redningstjenesten følger opp tilsynet i hver sin rapport.

Tilsynsaksjonen som gjennomføres nå er en direkte oppfølging av kontaktmøtet mellom Miljødirektoratet og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) avholdt den 19. mars 2018.

Begrunnelsen for samarbeidet er mange branner i avfallsanlegg de senere år. Det er registrert 172 branner i BRIS (en rapporteringsløsning for brann- og redningsvesenet) i perioden 01.01.2016 tom 31.12.2019. Det antas videre at det er langt flere branntilløp enn det som er registrert.

For å øke kunnskapsgrunnlaget har direktoratene gått sammen om et oppdrag til RISE Fire Research AS (RISE) for å få belyst hvilke risikoer som er knyttet til branner i avfallsanlegg på overordnet (nasjonalt) nivå. Rapporten ble ferdigstilt 1. november 2019, og danner fagtagrunnlaget for tilsynsaksjonen. <https://www.dsb.no/rapporter-og-evalueringer/branner-i-avfallsanlegg/>

Målsettingen med den landsdekkende tilsynsaksjonen er å redusere branner og miljøpåvirkningen av branner i avfallsanlegg ved å kontrollere at virksomhetene jobber forsvarlig med forebyggende arbeid for å hindre at branner skjer, og å redusere

miljøpåvirkningen dersom brannen først oppstår. En felles aksjon vil også bidra til at myndighetene opptrer enhetlig overfor bransjen på tvers av fylkes- og kommunegrensene.

Tilsynet er hjemlet i to ulike lover med tilhørende forskrifter. Miljødirektoratet og Fylkesmannen fører tilsyn med forurensningsloven og tilhørende forskrifter, mens Brann- og redningstjenesten fører tilsyn med kravene i brann- og eksplosjonsvernloven og forskriftene om brannforebygging og håndtering av farlig stoff. Internkontrollforskriften er hjemlet i begge lovene.

Ved gjennomføring av felles tilsyn er det fokus på områder som er felles for etatene, og områder som grenser opp til hverandre. Dette tilsynet kan derfor ikke betraktes som en full gjennomgang av lovverk bedriften skal forholde seg til. Tema som normalt ville vært tatt opp om etatene hadde gjennomført egne tilsyn er utelatt.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Grunnforurensning
- Avfall
- Brann- og eksplosjonsvern

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Miljøgjenvinning AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Miljøgjenvinning AS **innen 1. desember 2020** sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan alle avvik er rettet.

Vi ber også om at virksomheten sender inn en kort redegjørelse for hvordan anmerkningene er vurdert, og hvordan det vil bli fulgt opp.

Vi ser alvorlig på avvikene 1 og 5 som ble avdekket i denne inspeksjonen.

Gjennomføringen av tiltakene vil bli fulgt opp ved ny kontroll.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet for avvikene til Fylkesmannen i Trøndelag på e-post fmtlpost@fylkesmannen.no til innen fristen.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 14. september 2020. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Miljøgjenvinning AS bli ilagt et gebyr på kr 26 700,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Trøndelag. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Trøndelag (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Det foregår avfallshåndtering på annen eiendom enn tillatelsen åpner opp for

Avvik fra:

Forurensningsloven § 29

Kommentarer:

Den som driver opplagsplass eller anlegg for behandling av avfall som kan medføre forurensning eller virke skjemmende, må ha tillatelse etter reglene i forurensningsloven kapittel 3, jf. forurensningsloven § 29. En tillatelse knyttes til en virksomhets lokalitet.

Miljøgjenvinning AS har to tillatelser til virksomhet, én for kasserte kjøretøy (07.06.2013, endret 19.2.2018) og én for sorteringsanlegg (11.12.2018). Begge tillater virksomhet kun i Kåsvegen 17 (eiendom 204/78 og 29/2).

Avviket bygger på følgende observasjoner:

Virksomheten har fremdeles ikke avsluttet behandling av avfall (mellomlagring og pressing av returpapp/papir) og lagring av annet sortert avfall utendørs i Nordre Industrivegen 80 (eiendom 273/14/13).

Avviket er gjentakende, Fylkesmannen påpekte samme forhold under inspeksjonen i 2019. Bedriften har i brev av 30.5.2020 beskrevet at anlegget er *klart til bruk fra og med 01.06.20*. De opplyser at det gjenstår å *flytte vekt og presse*, og at dette skal *gjøres fortløpende*. I følge bedriften har det; *ingen praktisk betydning for drift/tillatelse, men betyr at vi må innom Nordre Industriveg 80 for å veie container før tømning i ny hall inntil vekt er flyttet*. Bedriften opplyser på tilsynsdagen at leiekontrakten i Nordre Industriveg 80 er forlenget til 1. november 2020.

Fylkesmannen ser alvorlig på at det fremdeles behandles og mellomlagres avfall i Nordre Industriveg 80.

Avvik 2

Virksomhetens merking av farlig avfall er mangelfull

Avvik fra:

Avfallsforskriften § 11-5

Kommentarer:

I henhold til forskriften skal farlig avfall håndteres forsvarlig. Alle som oppbevarer, transporterer eller håndterer farlig avfall, skal treffe nødvendige tiltak for å unngå fare for forurensning eller skade på mennesker og dyr. Videre står det at farlig avfall ikke skal blandes sammen med annet avfall. Ulike typer farlig avfall skal ikke sammenblandes dersom dette kan medføre fare for forurensning, eller skape problemer for den videre håndteringen av avfallet. Merking av avfallet med tydelig og holdbar merking er viktig i denne sammenhengen. Bedriften lagrer farlig avfall i hall, og det er også behov for å merke plasseringen i hallen slik at avfallet settes på riktig plass, også etter at det er hentet. Merk også at flytende farlig avfall skal sikres med egen, individuell oppsamlingsenhet for å hindre søl ved lekkasje og avrenning til for eksempel oljeutskilleren. Emballasjen skal være egnet til formålet.



Foto: FMTL

Avvik 3

Samlet sett er risikovurderingen uoversiktlig og ufullstendig

Avvik fra:

Tillatelsen av 11.12.2018, kapittel 9 om forebyggende tiltak og beredskap mot forurensning, vilkår 9.1 om miljørisikoanalyse

Kommentarer:

Risikovurderingen er omfattende og vanskelig å få oversikt over. Hendelsene som er listet under overskriftene *Situasjon/Aktivitet*, *uønskede hendelser* og *konsekvens* gjentas mange ganger og gir ikke leseren noen lettfattelig eller samlet oversikt over hverken *aktivitet*, *hendelse* eller *konsekvens*.

Det er ikke definert hva bedriften mener med sannsynlighet. Det kommer heller ikke tydelig frem hvilke akseptkriterier eller tiltak som er lagt til grunn for å bestemme risiko, eller endre risiko fra gul til grønn i tabellen.

For eksempel bedriftens risikovurdering av slukkevann; uønsket hendelse; *ikke nok kapasitet*, konsekvens; *forurensning av resipient, avløpsvann, grunn eller visuell*

forurensning, sannsynlighetsreduserende og/eller konsekvensreduserende tiltak; vurdere oppsamlingsmåte, kar, tanker etc.

Vi bemerker at slukkevann har flere funksjoner. Bedriften må utdype hva de faktisk mener, i eksisterende risikovurdering har man definert *ikke nok kapasitet* som den uønskede hendelsen, mens konsekvensen er *forurensning*. Det er nærliggende å tenke at konsekvensen er at; *anlegget brenner ned*.

Hvis konsekvensen av utslipp av slukkevann skal bli *forurensning av resipient eller grunn* må den uønskede hendelsen har vært *brann* (som er slukket med vann eller annet slukkemiddel).

Avvik 4

Risikovurdering av utslipp av overvann og tiltak er mangelfull

Avvik fra:

Tillatelsen av 11.12.2018, vilkår 6.2 om avløpsvann og forurenset overvann

Kommentarer:

Alt vann som har vært i kontakt med avfall, spyle- og vaskevann, kjøretøy eller lignende skal regnes som forurenset avløpsvann. Det er ikke tillatt å slippe ut forurenset avløpsvann til grunn, bekk eller overvann uten at målinger og/eller risikovurdering viser at det er akseptabelt uten rensing.

Risikovurderingen inneholder ikke akseptkriterier for utslipp av forurenset avløpsvann/ overvann. På tilsynsdagen var det ikke mulig å observere at det er etablert et system for oppsamling og/eller rensing av avløpsvann/overvann. Risikovurderingen har som uønsket hendelse at *opsamlingskummer for overvann ikke fungerer og som sannsynlighetsreduserende og/eller konsekvensreduserende tiltak; vurdere oppsamlingsmåte, kar, tanker etc.*



Foto:FMTL



Foto: TBRT

Avvik 5

Hvilket dekke som er nødvendig for de ulike typene aktiviteter/lagring av avfall er ikke omtalt i risikovurderingen.

Avvik fra:

Tillatelsen av 11.12.2018, vilkår 3.2 om kvalitet på dekke på bedriftens utearealer

Kommentarer:

På tilsynsdagen lå mye avfall direkte på bakken. Bedriften har ikke risikovurdert lagringen, heller ikke lagringstid med hensyn til dekke, og for eksempel konsekvensen for avfallet i forhold til gjenbruk eller gjenvinning.

Tillatelsen krever at:

- Håndtering og mellomlagring av farlig avfall og avfallstyper som kan føre til forurensning (for eksempel EE-avfall) skal foregå på tett dekke med mulighet for oppsamling eller i lukket konteiner med dobbel bunn med mulighet for oppsamling.
- Andre avfallstyper som kan føre til forurensning skal håndteres og mellomlagres på fast dekke med mulighet for oppsamling eller avrenning til renseanlegg.
- Konteinere kan lagres på kjøresterkt dekke.
- Området må være godt drenert og avrenning må i størst mulig grad samles opp.
- Hvilket dekke som er nødvendig for de ulike typene aktiviteter skal synliggjøres i en risikovurdering.



Foto: FMTL



Foto: FMTL



Foto: FMTL

Fylkesmannen ser alvorlig på dette avviket.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Virksomhetens tolkning av rammevilkår for fraksjoner og antall vrak avviker fra tillatelsen, oppfølging av tilsyn fra 2019

Kommentarer:

Vrakpantordningen ble i 2018 utvidet til å gjelde, campingvogn, moped, lett og tung motorsykkkel, lastebil, tankbil og trekkbil. En fullstendig liste over kjøretøy som er omfattet av vrakpantordningen finnes på <https://www.skatteetaten.no/satser/vrakpant/>.

Miljøgjenvinning har en ramme på 200 pressede vrak og 200 upressede vrak. På tilsynsdagen opplyses det at det er 337 biler på anlegget.

Forholdet om for mange kjøretøy, og fraksjoner som tillatelsen ikke omfatter (returmetaller) var også tema på tilsynet i 2019.

Fylkesmannen mener at alle kjøretøy som er omfattet av vrakpantordningen teller i rammen for vrak (kasserte kjøretøy) som et tillatt på anlegget. Busser og kjøretøy som ikke omfattes av vrakpantordningen, regnes som returmetaller. Bedriften har i dag ikke mottak av returmetaller i sin tillatelse. Bedriften har som svar på anmerkning etter tilsynet i 2019, *tilsvar inspeksjonsrapport av 31.8.2019*, søkt om mellomlagring av 1000 tonn returmetaller, og en årlig ramme på 4000 tonn. Søknaden er ikke behandlet, og behandles ikke før bedriften oppfyller alle vilkår og er innenfor rammene i gjeldende tillatelse.

Bedriften har i samme brev av *31.8.2019*, søkt om en dobling av antall kjøretøy, fra totalt 400 til totalt 800 stk mellomlagret på anlegget. Søknad om endring er ikke tilfredsstillende oppfølging av avvik gitt i forbindelse med tilsyn. Under tilsynet 18.9.2020, fremstår anlegget som svært fullt, selv om bedriften opplyser at mye er kjørt ut de siste dagene (plast/oljeprodukter). Fylkesmannen kan ikke se at det er plass til å øke bedriftenes rammer for mellomlagring av avfall eller kasserte kjøretøy, slik anlegget utnyttes i dag.

Anmerkning 2

Avvikssystemet bør utnyttes bedre

Kommentarer:

Bedriften opplyser på tilsynsdagen at det er tatt i bruk et avvikssystem som er installert på mobiltelefon hos alle de ansatte, det er mulig å ta bilder og sende avvik direkte fra tlf. Det opplyses at det registreres få avvik, men at for eksempel feilsortering i mottatt avfall fotograferes, loggføres og faktureres utenom avvikssystemet. Alle avvik inkludert avvik som oppdagers i mottakskontrollen bør inn i avvikssystemet.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Brann- og eksplosjonsvernloven § 6 om Forebyggende sikringstiltak og vedlikehold og § 13 om tilsyn med særskilte brannobjekter.
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid (internkontrollforskriften/IK) §§ 4, 5 og 6.
- Forskrift om brannforebygging §§ 4 og 5 om kunnskap og kontroll av brannsikkerheten i byggverket og kontroll av sikkerhetsinnretningene, samt §§ 8-13 om forebyggende plikter for eier og bruker.
- Forurensningsloven, §§ 7, 11, 29, 38 og 40 om hhv. "plikt til å unngå forurensning", "særskilt tillatelse til forurensete tiltak", "krav til anlegg for behandling av avfall", "akutt forurensning" og "beredskapsplikt".
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), kapittel 3 om kasserte batterier § 3-16 "krav om tillatelse", kapittel 4 om kasserte kjøretøy § 4-7 "krav til behandlingsanlegg", kapittel 10 "forbrenning av avfall" § 10-4 "krav om utslippstillatelse" og kapittel 11 "farlig avfall" § 11-5 om "forsvarlig oppbevaring mv. av farlig avfall" og § 11-6 "tillatelse til håndtering av farlig avfall" og vedlegg 3 og 4.
- Tillatelsen av 19.2.2018 med vilkår.

9. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Lov om brann- og eksplosjonsvern