Fylkesmannen i Hordaland

Norscrap West AS, Askøy kommune **Inspeksjonsrapport nr. 2009.102**

Virksomhetens navn:	Norscrap West AS	**Arkivkode:**	2003/1879 – 421.1
Adresse:	Hanøytangen 5310 Hauglandshella	**Anleggsnr:**	1247.001.01
Organisasjonsnr:	984220847	**Bransjenr. (NACE–kode):**	37.100
Utslippstillatelse av:	05.01.2007 med sist endring av 09.03.09	**Tidsrom for kontrollen:**	25.11.2009
Tilstede fra virksomheten:	Geir Olav Bøe	**Fra Fylkesmannen:**	Barbro Relling Kjell Kvingedal

Rapporten inneholder:

Avvik og anmerkninger innen følgende kontrollerte områder:

- Rutiner for basiskarakterisering og verifikasjon av avfall
- Håndtering av farlig avfall og EE-avfall
- Internkontroll

Hovedkonklusjon:

Vi fant to avvik

- **Mineralmasse og fluff fra Norscrap West er ikke godt nok undersøkt og dokumentert, jamfør krav til basiskarakterisering og verifikasjon av avfall til deponi**
- **Virksomhetens internkontroll er mangelfull**

Frist for skriftlig tilbakemelding med bekreftelse på at avvikene er rettet er **19. april 2010**

Utarbeidet dato: 19.02.10

Sign.: Barbro Relling
Barbro Relling
Saksbehandler

Godkjent dato: 19.02.10

Sign.: Kjell Kvingedal
Kjell Kvingedal
seksjonssjef

1. Definisjoner og informasjon

Kontrollaksjon Deponi 2009-2010 skal bidra til å redusere ulovlig deponering av avfall ved at:

- den driftsansvarlige ved deponiet gjennomfører en tilfredsstillende mottakskontroll
- avfallsprodusentens basiskarakterisering og verifikasjon av avfall er korrekt og tilstrekkelig

Informasjon om regelverk og hjelpemidler finner du på www.klif.no og www.regelhjelp.no

Basiskarakterisering og mottakskontroll

Den som har gitt opphav til avfallet (avfallsprodusent) har ansvaret for at dette basiskarakteriseres. Alt avfall skal basiskarakteriseres. Formålet med basiskarakteriseringen, verifikasjonen og mottakskontrollen er å bidra til at følgende er kjent før deponering: sammensetning, utlekkingspotensial, miljøvirkninger og øvrige egenskaper som har betydning for deponiet på kort og lang sikt. Nærmere krav fremgår av avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II punkt 1.

Den driftsansvarlig ved deponiet avgjør om avfallet kan deponeres ved deponiet på bakgrunn av dokumentasjonen fra avfallsprodusenten og informasjon som den driftsansvarlige selv innhenter gjennom mottakskontroll av avfallet. Mottakskontrollen består i visuell besiktigelse av hvert lass samt stikkprøver av enkelte leveranser. Avfall som ikke oppfyller kriteriene for mottak ved deponiet skal avvises.

Regelverk

- Lov om 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 7 første ledd/andre ledd og § 29
- Forskrift 1. juni 2004 nr. 930 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 9. om deponering av avfall og kapittel 11. om farlig avfall
- Forskrift 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskrifta) § 5.

Definisjoner

Avvik: overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrolloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i tillatelse).
Anmerkning: et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.
Kontrollgebyr: Se kapittel 39 i forurensningsforskriften: *Gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven.* Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. forurensningsforskriften § 39-6.

Farlig avfall

Det er ca. 60 000 tonn farlig avfall med ukjent skjebne i dag. Noe av dette havner sannsynligvis på deponier, bl.a. oljeholdig avfall, impregnert tre og PCB-holdig avfall. Resultater fra analyser tatt av sigevann fra deponier viser at det lekker miljøgifter som kommer fra farlig avfall. Ved oppussing eller riving av bygg/anlegg må man forsikre seg om at avfall blir tatt forsvarlig hånd om se også avfallsforskriften kap. 15 om byggavfall, særlig § 15-5 om miljøkartlegging av farlig avfall.

Informasjon om vedtak om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en rettidig tilbakemelding fra virksomheten, som godtgjør at avvikene er rettet, vil Fylkesmannen vurdere å ta i bruk tvangsmulkt. Før et ev. vedtak om tvangsmulkt fattes, vil virksomheten bli forhåndsvarslet og gitt anledning til å uttale seg, jf. forvaltningsloven § 16.

Offentlige tilsynsrapporter

Alle tilsynsrapporter fra Fylkesmannen i Hordaland er offentlige og blir lagt ut på vår nettside http://www.fylkesmannen.no/hordaland.

2. Dokumentunderlag

Dokumentunderlag for inspeksjonen var:

- *Lov av 13.03.81 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall* (forureiningslova) § 7 første ledd/andre ledd.
- *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall* (avfallsforskrifta) kapittel 9 om deponering av avfall og kapittel 11 om farlig avfall
- *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter* (Internkontrollforskrifta)
- *Utslippstillatelse av 05.01.07, sist endret 09.03.09*

3. Omfang

Følgende område ble dekket under inspeksjonen:

- Avfallstrømmer og behandling
- Avfallsvurderinger og basiskarakterisering
- Prøvetaking og testing
- Farlig avfall
- Internkontroll

Fylkesmannen har under inspeksjonen ikke vurdert andre forhold ved virksomheten

4. Avvik

Følgende avvik ble avdekket under inspeksjonen:

Avvik 1

Mineralmasse og fluff fra Norscrap West er ikke godt nok undersøkt og dokumentert, jamfør krav til basiskarakterisering og verifikasjon av avfall til deponi

Avvik fra: *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II, pkt 1.1 og 1.3*

Kommentarer

Norscrap West har rutiner for basiskarakterisering og verifikasjon for avfallsfraksjonene mineralmasser og fluff, som i dag blir levert til deponi. Det er også etablert rutiner og strategi for prøvetaking og kontroll av disse to avfallsfraksjonene.

Fluff og mineralmasse som leveres til deponi er basiskarakterisert på skjema for deklarasjon for avfall til deponi utarbeidet av Avfall Norge m fl. I tillegg er det utarbeidet en egen karakteristikk av avfallet. Det er også gjennomført plukkanalyse av fluff, datert 26.10.09.

Karakterisering og klassifisering
Både fluff og mineralmassene blir karakterisert med EAL kode *19 10 04; annen lett fraksjon og støv enn dem nevnt i 19 10 03**. Den siste kategorien er definert som farlig avfall. Dette betyr at både fluff og mineralmassen er en såkalt speilinngang og det må derfor dokumenteres at innholdet av farlige stoffer ikke overskrider gitt grenseverdier for farlig avfall, jamfør avfallsforskriftens kapittel 9, vedlegg II, punkt 1.1.g og kapittel 11, vedlegg 1 og 3).

Fluff
I basiskarakterisering av fluff er det i skjemaet for karakteristikk av avfall, under vurdering av farlige egenskaper, opplyst at *fluff tidligere er kontrollert ved analyse av utlekkingsverdier av tungmetaller og salter, samt absoluttverdiene av organiske miljøgifter, i samsvar med Avfallsforskriften*. Som dokumentasjon på klassifisering og karakterisering av fluff er det lagt ved en rapport utarbeidet av Norsas på oppdrag fra Norsk Returmetallforening, datert 12.1.2008.

Dette er imidlertid en rapport basert på prøvetaking og vurdering av analyseresultater fra flere fragmenteringsanlegg i Norge. Rapporten gir ingen spesifikk dokumentasjon på at fluff fra Norscrap West sitt anlegg er riktig klassifisert og karakterisert.

I tillegg er fluff i karakteristikkskjemaet gitt avfallskode *16 01 99, avfall som ikke er spesifisert andre steder*. Dette siste må nødvendigvis være feil, siden *kode 19 10 avfall fra oppmaling av metallholdig avfall finnes* og som også er brukt i selve deklarasjonsskjemaet.

Mineralmasse
Som dokumentasjon på at de farlige egenskapene for mineralmassen er vurdert, er det i karakteristikkskjemaet oppgitt at analysene viser at mineralmassen oppfyller kravene til ordinært avfall. Det er i tillegg lagt ved en analyserapport fra Eurofins datert 09.07.09. Denne viser verdier for innhold av TOC og tørrstoff, samt en rekke organiske parameter. Det foreligger imidlertid ingen vurdering av hva analyseresultatene betyr i forhold til basiskarakteriseringen /verifikasjonen av avfallet. Det mangler også analyseresultater av tungmetaller/ salter, som det er opplyst at avfallet skal analyseres på.

Avfall som oppstår jevnlig i like prosesser
Virksomheten har definert både fluff og mineralmasse som avfall som oppstår jevnlig i like prosesser. For denne type avfall er det i vedlegg II til avfallsforskriftens kapittel 9 stilt spesifikke krav til:

- opplysninger om variasjoner i blandingsforholdet av ulike materiale i avfallet
- om variasjon av utlekkingspotensial, lukt, farge og fysisk form
- opplysninger om hvilke parametere som skal brukes ved verifikasjon og hvor ofte

Norscrap West har i basiskarakteriseringen av fluff oppgitt at årlig plukkanalyse, sammen med utlekkingstester skal anvendes som aktuell verifikasjonsmetode. For mineralmassen er det oppgitt kontroll av organisk stoff (TOC) og tørrstoff (TS) flere ganger pr år, samt en årlig analyse av organiske miljøgifter og tungmetaller.

I virksomhetens rutiner for basiskarakterisering og verifikasjon er det for begge avfallstypene oppgitt at det skal tas ut 4 årlige blandprøver til analyse av TOC og TS og at en årlig prøve skal analyseres i samsvar med regelverket fastsatt i avfallsforskriften.

I rutiner og strategi for prøvetaking og kontroll av mineralmasse er analysene utdypet til å omfatte absoluttanalyse av organiske miljøgifter, herunder PCB, PAH, THC og bromerte flammehemmere (BFH). I tillegg skal det gjennomføres ristetest og analyser av utlekket tungmetaller, klorid, fluorid, sulfat, fenoltall og løst organisk stoff (DOC).

Konklusjon
Etter gjennomgang av tilsendt dokumentasjon for basiskarakterisering og verifikasjon av avfall fra Norscrap West, mener vi at dette er mangelfullt. Norscrap West har i stor grad basert basiskarakteriseringen av fluff (og mineralmasse?) på bransjeundersøkelser, bl.a. den tidligere omtalt Norsas rapporten. Disse resultatene er ikke alene tilstrekkelig dokumentasjon for det enkelte anlegg. Som et minimum må det foreligge utfyllende verifikasjon av Norscrap West sitt eget avfall for å bekrefte at dette i samsvar med resultatene i bransjerapporten.

Verifikasjonen skal omfatte kontroll av utvalgte kritiske parametre som ble bestemt i basiskarakteriseringen, herunder testing av utlekkingspotensialet. Avfallsprodusenten skal også sikre at metodene som brukes til testing, inkludert prøvetaking, forbehandling og analyse er de samme som ble brukt ved basiskarakteriseringen.

Norscrap West må derfor legge frem dokumentasjon på at gjennomført verifikasjon av både fluff og mineralmasse er i samsvar med kravene i avfallsforskriftens vedlegg II, punkt 1.3.

I dette må det også foretas en dokumentert vurdering av om årlig verifikasjon er tilstrekkelig for å fange opp variasjonene i avfallet.

Alternativt må det gjennomføres en utfyllende basiskarakterisering med tilhørende testing spesifikt knyttet til avfallet fra Norscrap West sitt anlegg på Hanøytangen.

Avvik 3
Virksomhetens internkontroll er mangelfull

Avvik fra: *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), § 5, punkt 7*

Kommentarer
Under inspeksjonen ble det observert oppstuving av mye vann rundt lageret av innsatsmateriale. I følge virksomheten skyldes dette tette sluk. Norscrap West må sørge for å ha gode nok rutiner for å etterse og kontrollere at dreneringssystemet for området er orden, slik at alt overvann går via sandfang og oljeutskiller før utslipp i Hjeltefjorden, jamfør krav 3.1 i utslippstillatelsen av 05.01.07 (sist endret 09.03.09).

5. Anmerkinger

Anmerkning 1
Norscrap West AS har laget rutiner og strategi for prøvetaking og kontroll av både fluff og mineralmasser. Denne strategien kan etter vår vurdering noe mangelfull.

En prøvetakingsstrategi skal sikre at det tas representative prøver, og at omfanget av karakteriseringen og testingen er dekkende for det aktuell avfallet. jamfør krav i vedlegg II, punkt 3 til avfallsforskriftens kapittel 9.

Prøvetakingen skal være basert på en prøvetakingsstrategi hvor man tar hensyn til avfallets sammensetning og egenskaper, med utgangspunkt i gjeldende standard for prøvetaking av avfall. Prøvetakingsstrategien skal sikre at det tas representative prøver, og at omfanget av karakterisering og testing er dekkende for det aktuelle avfallet

Anmerkning 2
I etterkant av inspeksjonen har det blitt stilt spørsmål om ee-avfall som mottas fra Rang-Sells i Rådalen er miljøsanert. Dette gjelder store husholdingsapparater som komfyrer, vaskemaskiner o.l. Norscrap West opplyser at ee-avfallet skal være sanert av Rang-Sells før det kommer til Hanøytangen. Rang-Sells i Rådalen har ikke tillatelse til å behandle ee-avfall og det er uklart om avfallet er tilstrekkelig sanert. Norscrap West må sikre seg dokumentasjon på at miljøskadelige komponenter er tatt ut før fragmentering.

6. Andre forhold
Norscrap West leverer i dag fluff (ca 3.700 tonn i 2009) til deponering på Mjelstad Miljø. Avfall med organisk innhold over 10 % TOC eller et glødetap på over 20 % er etter 01.07.2009 ikke lenger lovlig å deponere, med mindre det er gitt spesifikk dispensasjon fra forbudet. Mjelstad Miljø har dispensasjon til å ta imot dette avfallet frem til 01.04.2010. Etter denne dato kan ikke videre dispensasjon påregnes. Norscrap West må derfor sørge for at dette avfallet blir levert til godkjent forbrenningsanlegg eller eventuell annen godkjent sluttdisponering, så snart som råd og senest innen 01.04.2010.