



FORUS AVFALLSSORTERINGSANLEGG
Postboks 8134
4068 Stavanger

Saksbehandler:
Linn Berge Vormedal

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Forus avfallssorteringsanlegg

Kontrollnummer: 2020.107.I.FMRO

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Astrid M. Salvesen

Fra Fylkesmannen i Rogaland:
Linn Berge Vormedal

Andre deltagere fra virksomheten:
Karl Riska

Andre deltagere:
Margareta Skog (Fylkesmannen)
Sissel Berntsen (Fylkesmannen)
Solveig Elin Sandsgaard (Brann og redning)
Rune Tønnessen (Brann og redning)

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Forus avfallssorteringsanlegg den 08.10.2020. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Rogaland avdekket 1 avvik og ga ingen anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik 1:

- Virksomhetens risikovurdering er mangelfull mht. utslipp av slokkevann til ytre miljø

Rogaland brann og redning IKS avdekket 2 avvik og 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik 2:

- Manglende dokumentasjon på gjennomført brannopplæring

Avvik 3:

- Manglende kvalifisert kontroll av bygningsdeler og sikkerhetsinnretninger

Anmerkning 1:

- Risikovurderingen bør revideres og forholdet "inergen anlegg ute av drift" bli bedre beskrevet.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

19.10.2020	Linn Berge Vormedal	Marit Sundsvik Bendixen
dato	kontrollør	ass. fylkesmiljøvernsljef

Fylkesmannen i Rogaland

Kopi av rapporten sendes til:

- Sandnes kommune
- Rogaland brann og redning IKS

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: FORUS AVFALLSSORTERINGSANLEGG	
Organisasjonsnr.: 915253334	Eies av: 871035032
Bransjenr. (NACE-kode): 38.320 - Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning	

Kontrollert enhet

Navn: Forus avfallssorteringsanlegg	Anleggsnr.: 1108.0252.01
Kommune: Sandnes	Fylke: Rogaland
Anleggsaktivitet: Avfall - mottak, mellomagring og sortering	
Tillatelse gitt: 9. mai 2016	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av om forurensningsloven og brann- og eksplosjonsvernloven overholdes. Avfallsanlegget er registrert som særskilt brannobjekt jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 13, 1.ledd.

Inspeksjonen inngår i en felles tilsynsaksjon om branner i avfallsanlegg, mellom Miljødirektoratet og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB). Tilsynsaksjonen er landsomfattende, og målsettingen er å redusere branner og miljøpåvirkningen av branner i avfallsanlegg.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48 og brann- og eksplosjonsvernloven § 13.

Hensikten er å kontrollere at avfallsanlegget jobber forsvarlig med brannforebyggende arbeid for å hindre at branner skjer, og for å redusere miljøpåvirkningen dersom brannen først oppstår.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Brannsikkerhet
- Utslipp til vann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Forus avfallssorteringsanlegg plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten.

For at **Fylkesmannen** skal kunne avslutte saken på avvik 1, må Forus avfallssorteringsanlegg innen 13. november 2020 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik 1 er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmropost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Rogaland v/Linn Berge Vormedal (Fylkesmannen).

For at **Rogaland brann og redning IKS** skal kunne avslutte saken, må Forus avfallssorteringsanlegg innen 13. november 2020 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik 2 og 3 er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (Solveig.Elin.Sandsgaard@rogbr.no) til Rogaland brann og redning IKS v/ Solveig Elin Sandsgaard.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 16. september 2020. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Forus avfallssorteringsanlegg bli ilagt et gebyr på kr 26 700,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Rogaland. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Rogaland (jf. offentleglova).

6. Avvik

Fylkesmannen fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomhetens risikovurdering er mangelfull mht. utslipp av slokkevann til ytre miljø

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, 2. ledd punkt 6 og 7

Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) §§ 7

Kommentarer:

Virksomheten skal vurdere om aktivitetene ved virksomheten kan medføre fare for forurensning av det ytre miljø og vurdere resultatene opp mot akseptabel miljørisiko. Risikovurderingen skal være dokumentert, og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre forurensning av vann, grunn og luft. Ved endringer i driften skal risikovurderingen oppdateres. Virksomheten skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av forurensning, inkludert akutt forurensning, og de helse- og miljømessige konsekvenser forurensningen kan medføre.

Med utgangspunkt i risikovurderingen skal virksomheten om nødvendig iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Virksomheten skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene. Virksomheten skal etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer.

Brann i avfallsanlegg må anses å være en påregnelig risiko med dertil utslipp til ytre miljø. Selv om virksomheten har et inergensystem vil en brann kunne kreve tilførsel av vann/brannskum. Det forventes at virksomheten gjør en miljørisikovurdering av brann som en hendelse med påfølgende utslipp av slokkevann/brannskum. Virksomheten må vurdere sannsynlighet og konsekvens og om risikoen av utslippet til ytre miljø er akseptabel.

Rogaland brann og redning IKS fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 2

Manglende dokumentasjon på gjennomført brannopplæring

Avvik fra:

Forskrift om brannforebygging § 13 Brukerens dokumentasjon.

Kommentarer:

Bruker kunne ikke fremvise dokumentasjon på gjennomført brannvernopplæring. Det er et nytt opplæringssystem under implementering, men frem til dette er på plass må virksomheten sikre og dokumentere at alle som oppholder seg i byggverket får tilstrekkelig informasjon om hvordan de skal unngå brann og opptre ved brann.

En virksomhet som har rett til å bruke et byggverk skal dokumentere at virksomhetens plikter etter §§ 11 og 12 er oppfylt.

Avvik 3

Manglende kvalifisert kontroll av bygningsdeler og sikkerhetsinnretninger

Avvik fra:

Forskrift om brannforebygging § 5 Kontroll og vedlikehold av bygningsdeler og sikkerhetsinnretninger.

Kommentarer:

Det har ikke blitt gjennomført kontroll av byggets slokkeutstyr. Det er ifølge informasjon mottatt under tilsynet avtaler på sentralt hold for ekstern kontroll, men dette har ikke blitt iverksatt for avfallssorteringsanlegget og må følges opp. Det har blitt opplyst at det er brantilløp ca. 1 gang i måneden. Da er det ekstra viktig at slokkeutstyret fungerer som forutsatt.

Eieren av et byggverk skal sørge for at bygningsdeler, installasjoner og utstyr i byggverket som skal oppdage brann eller begrense konsekvensene av brann, blir kontrollert og vedlikeholdt slik at de fungerer som forutsatt.

Kontrollens omfang og hyppighet skal være tilpasset sikkerhetsinnretningene og byggverkets størrelse, kompleksitet, bruk og risiko.

Kontroll som er gjennomført i samsvar med leverandørens anvisninger, Norsk Standard eller likeverdig standard vil normalt være dekkende.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket av Rogaland brann og redning IKS under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Risikovurderingen bør revideres og forholdet "inergen anlegg ute av drift" bli bedre beskrevet.

Kommentarer:

Dersom inergen anlegget har blitt løst ut kan det ta opptil 2 uker før flaskebankene er fylt opp igjen. Da vil bygget være sårbart for storbrann da et av de viktigste sikringstiltakene er satt ut av spill. Dette forholdet er ikke beskrevet godt nok i risikovurderingen. Utkobling av inergen anlegget på grunn av falske alarmer er beskrevet, men ikke at anlegget er ute av drift. Det må settes inn tiltak når anlegget er ute av drift noe som må komme klart frem av risikovurderingen og tilhørende handlingsplan.

8. Andre forhold

Forus avfallssorteringsanlegg har under 20 faste ansatte og har ikke et industrivern. Driften på anlegget startet opp i årsskifte 2018/2019 og er fortsatt under innkjøring. Anleggets område for plastvasking er fortsatt under konstruksjon.

Under tilsynet kom det frem at ikke alle branntilløp blir registrert i avvikssystemet. Det anbefales at dette blir endret slik at alle branntilløp eller småbranner som blir håndtert blir meldt inn i avvikssystemet. Dette for å ha kontroll på hvor og hvorfor branntilløp skjer, men også for å ha noe å vise til opp i systemet for å for eksempel få hjelp til å endre holdningene til husstander i forhold til korrekt avfallssortering.

Det er få branntilløp eller småbranner som har blitt varslet videre til 110-sentralen. Liste mottatt fra 110-sentralen viser for det meste tekniske feil. Alarmorganiseringen baserer seg på en alarmforsinkelse mot 110-sentralen for å forhindre disse feilalarmer. Brannvesenet ber om at denne rutinen revideres. Det er ønskelig at 110-sentralen blir varslet ved faktisk brann slik at beredskap får mobilisert og brannen ikke får ekstra tid til å utvikle seg. Alarmforsinkelsen kan beholdes for å hindre feilalarmer, men når en ansatt får bekreftet at det er flammer så bør 110-sentralen varsles med en gang. Dersom den blir håndtert av de ansatte kan 110-sentralen varsles og beredskap returnerer til brannstasjonen. En bil vil mest sannsynlig fortsette frem til virksomheten for å kontrollere at alt er i orden.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen
- Lov om brann- og eksplosjonsvern

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Risikoscenario ID: 109 Dato: 20.08.2019
- Brannteknisk konsept Dato: 23.05.2018
- Årlig kontroll brannalarmanlegg Dato: 25.09.2020
- Kontrollrapport Inergen Slokkanlegg Dato: 28.09.2020
- Prosedyre ved brann og eksplosjon ESA Dato: 30.09.2020
- Plan for alarmorganisering Dato: 29.02.2016
- Vurderingsskjema miljøaspekt gjenvinning
- Evaluering av brannøvelse 2020
- Beredskapsplan
- Branninstruks
- Branntegninger

10. Informasjon til virksomheten

Brosjyrer/infoark utdelt:

- Gebyr ved kontroll (M297)
- Veileder om risiko: Brann i avfallsanlegg