



HEGNA GRUSTAK  
Ørvella øst 327  
3677 NOTODDEN

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Trine Bull-Hansen, 33371159

## Tillatelse til gjenvinning av betongavfall i Hegna grustak, Notodden kommune

Vi viser til søknad datert 12.12.2019 og øvrig korrespondanse og kontakt i saken, herunder befarings i grustaket 13.11.2019.

### Vedtak

Fylkesmannen gir med hjemmel i forurensningsloven § 11 Hegna grustak tillatelse til å gjenvinne 3000 m<sup>3</sup> betongavfall i grustaket på Ørvella øst 327, gbnr. 4/3, Notodden kommune. Tillatelsen gis på følgende vilkår, jf. forurensningsloven § 16:

1. Tiltaket skal gjennomføres som angitt i søknad av 12.12.2019 dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, eller det på annen måte er skriftlig avklart med Fylkesmannen.
2. Hegna grustak er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å sørge for at den som skal gjennomføre tiltakene er kjent med vilkårene som gjelder.
3. Hegna grustak plikter å sørge for at det ikke skjer spredning av forurensning av miljømessig betydning fra tiltaksområdet under anleggsvirksomheten eller etter endt tiltak.
4. Eventuell fremmedelementer/annet avfall i betongen skal fjernes før gjenvinning og leveres til godkjent mottak.
5. Etter gjenbruk av betongen skal den tildekkes med et toppdekke som utgjør minst 0,5 meter.
6. Tiltaket skal registreres i Miljødirektoratets database for grunnforurensning senest tre måneder etter gjennomført tiltak. Eiendommen skal registreres med lokalitetstype «gjenvinning av avfall».
7. Hegna grustak skal varsle Fylkesmannen om unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.



8. Dersom denne tillatelsen ikke er tatt i bruk innen to år fra dags dato, skal det sendes en melding til Fylkesmannen slik at eventuelle endringer i tillatelsen kan vurderes.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Hegna grustak er selv ansvarlig for å avklare eventuelle privatrettslige forhold og sørge for at tiltaket ikke kommer i konflikt med annet lovverk.

### **Kort om bakgrunn for saken**

I utgravningsområdet på et lavtliggende nivå i Hegna grustak og i skråning ovenfor ligger om lag 3000 m<sup>3</sup> avvannede betongmasser, dels som herdet betong og dels som finkornede mykere slammasser. Betongavfallet stammer fra Ferdigbetongs nedlagte anlegg i grustaket.

### **Søknaden**

På vegne av Hegna grustak søker Terracon i brev av 12.12.2019 om tillatelse etter forurensningsloven til gjenvinning/nyttiggjøring av disse betongmassene på et høyereliggende nivå i grustaket. Utgangspunktet er behov for økte arealer til oppstilling/lagring av produksjonsutstyr, kjøretøyer og maskiner. Betongavfallet ønskes utnyttet til oppfylling av et område som skal brukes til slik oppstillingsplass/lagerplass. Massene vurderes som meget godt egnet til formålet og vil erstatte sand- og grusmasser fra grustaket. Det totale behovet for oppfyllingsmasser er anslått til ca. 5000 m<sup>3</sup>.

Analyseresultater av herdet betong og betongslam viser at konsentrasjonene av helse- og miljøfarlige stoffer ligger under grenseverdier angitt i Miljødirektoratets faktaark M-14/2013, med unntak av marginale overskridelser av grenseverdien for krom (VI) på 2,0 mg/kg. Konsentrasjonen av krom (VI) er 2,3 mg/kg i herdet betong og 3,0 mg/kg i betongslammet. Avfallet inneholder noe stålfibre og plastfibre, uten at plastinnholdet ifølge søknaden gir utslag i de kjemiske analysene.

Området som planlegges fylt opp har avrenning til Ørvella. Minste avstand fra fyllingskant til utløpssonen i Ørvella er ca. 30 m. Mektigheten av umettet sone under fyllingsbunnen er beregnet til ca. 12 meter, og massene består av middels til fin sand. Ifølge søknaden er det ingen brukerinteresser knyttet til Ørvella eller grunnvannet i området, og faren for forurensning vurderes som ubetydelig.

Forhåndsvarsel av søknaden er unntatt i medhold av forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd b).

### **Fylkesmannens vurdering og begrunnelse for vedtaket**

Fylkesmannen har vurdert saken etter bestemmelsene i forurensningsloven om håndtering av næringsavfall, jf. § 32, og krav om tillatelse, jf. § 11, samt naturmangfoldloven og vannforskriften.

Betongavfallet er i dette tilfellet å betrakte som næringsavfall, jf. forurensningsloven § 27a annet ledd. Avfallsprodusenten plikter etter forurensningsloven § 32 første ledd å sørge for at avfallet blir levert til lovlig avfallsanlegg eller gjennomgår gjenvinning, slik at det enten opphører å være avfall eller på annen måte kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville blitt brukt.

Miljødirektoratet kan i særlige tilfeller gjøre unntak fra dette på nærmere fastsatte vilkår, jf. § 32 annet ledd.

Betongavfall kan brukes til ulike anleggsformål uten tillatelse etter forurensningsloven dersom eventuelle forurensninger fra tiltaket ikke medfører nevneverdige skader eller ulemper, jf. forurensningsloven § 8 tredje ledd. Miljødirektoratet har tidligere utgitt et faktaark M-14/2013



*Disponering av betong- og teglavfall*, oppdatert november 2019, til hjelp i vurderingen av når tiltak kan gjennomføres uten en tillatelse fra forurensningsmyndigheten. Sentralt her står veiledende grenseverdier for helse- og miljøfarlige stoffer ved bruk av betong. Disse grenseverdiene er videreført i et nytt forskriftskapittel 14A i avfallsforskriften om betong og tegl fra rivning av byggverk, med ikrafttredelse 1.7.2020. Det er publisert nettbasert veiledningsmateriale til forskriften, og i den forbindelse er faktaarket trukket.

Fylkesmannen er forurensningsmyndighet for utvinning av grus og sand og er derfor rette myndighet når det gjelder bruk av betongavfall i Hegna grustak.

Søknaden beskriver et innhold av seksverdig krom som er marginalt høyere enn veiledende grenseverdi i Miljødirektoratets faktaark. Seksverdig krom kan ha alvorlige effekter for helse og miljø, men omdannes i naturen til treverdig krom som ikke er like farlig for miljøet. Etter nærmere undersøkelser av denne omdanningen, ble grenseverdien oppjustert til 8 mg/kg ved oppdatering av faktaark i november 2019 og senere videreført i ny forskrift.

Innholdet av helse- og miljøfarlige stoffer i betongmassene som ønskes nyttiggjort i Hegna grustak er derfor under gjeldende grenseverdier for gjenbruk av betong uten tillatelse. Men på grunn av betongens beskaffenhet med et visst innhold av små plastfibre og stålfibre, vil gjenvinningen kreve tillatelse etter forurensningsloven. Det vil ikke være praktisk mulig å fjerne fibrene, men vi har stilt krav om toppdekke for å hindre spredning av plastpartikler.

Gjenvinning som krever tillatelse må registreres i fagsystemet Grunnforurensning. Tillatelsen setter derfor krav om dette.

#### Naturmangfoldloven og vannforskriften

Disse betongmassene skal plasseres på arealer som er opparbeidet og i bruk til mineralsk industri. Det er ikke registrert særskilte naturverdier i området i Naturbasen.

På bakgrunn av massenes lave innhold av helse- og miljøfarlige stoffer, samt at krom (VI) omdannes til krom (III), at området skal tildekkes og at gjenvinningen vil skje over grunnvannsnivå, mener Fylkesmannen det ikke foreligger fare for uakseptabel negativ påvirkning på vannkvaliteten eller artsmangfoldet i området.

Fylkesmannen vurderer at kunnskapsgrunnlaget i saken er tilstrekkelig, jf. naturmangfoldloven (nml.) § 8. Føre-var prinsippet i nml. § 9 har derfor begrenset relevans. Vi anser at prinsippene for offentlig beslutningstaking i nml. §§ 8 - 12 er oppfylt, og kan heller ikke se at kravene i vannforskriften er hinder for å gi tillatelse.

#### Konklusjon

Utfra et ressursperspektiv er det ønskelig at betong med lavt innhold av miljøgifter brukes til nyttige formål, for eksempel til bærelag som erstatning for pukk. Fylkesmannen anser at bruken av betongavfallet i Hegna grustak er egnet til det planlagte formålet, og at den erstatter masser som ellers ville blitt brukt. Vi mener derfor at tiltaket er å regne som gjenvinning i henhold til kravene i forurensningsloven § 32, men som krever tillatelse etter § 11 i forurensningsloven.

Fylkesmannen har konkludert med at tiltaket er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulemper sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse på nærmere fastsatte vilkår.



### **Varsel om saksbehandlingsgebyr**

Fylkesmannens behandling av søknader om endring av tillatelser er omfattet av en gebyrordning, jf. forurensningsforskriftens kapittel 39. Bedriften skal derfor betale gebyr for vår behandling av søknaden. Gebyret settes etter gitte satser, som skal gjenspeile ressursbruken for behandling av søknaden. Vi varsler et gebyr etter § 39-4 med sats 6, som tilsvarer kr 33 300. Eventuelle kommentarer til varselet om gebyr sendes til Fylkesmannen innen 2 uker, jf. forvaltningsloven § 16.

### **Klagerett**

Hegna grustak og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Fylkesmannen.

Med hilsen

Ingvar Oland (e.f.)  
fagsjef

Trine Bull-Hansen  
senioringeniør

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Kopi til:

ØSTERAAS TORE INGEMAR	Chalmers vei 1	1440	DRØBAK
NOTODDEN KOMMUNE	Postboks 193	3672	NOTODDEN
FERDIGBETONG AS	Postboks 6342	9293	TROMSØ