MILJØ-DIREKTORATET

INSPEKSJONSRAPPORT

RAGN SELLS AS, AVD FARLIG AVFALL
Postboks 453
1471 Lørenskog

Oslo, 9. November 2020

Deres ref.:
Jan Ove ødegård

Vår ref.(bes oppgitt ved svar):
2020/13356
Saksbehandler:
Britt Endre

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Ragn Sells, avd. farlig avfall (Årvoll)

Kontrollnummer: 2020.640.I.miljodir

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Jan Ove Ødegård

Fra Miljødirektoratet:
Britt Endre

Fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB):
Arne Lærdal

Fra MIB (lokale brannvesen):
Kristian Falck
Lars Kristian Østli

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Ragn Sells, avd. farlig avfall (Årvoll) den 26. oktober 2020. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Inspeksjonen avdekket 1 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:
Prosedyre for endring og styring ivaretar ikke alle kravene i § 10 i storulykkeforskriften og vedlegg III nr.4
Anmerkninger:
Virksomhetens miljørisikovurdering for utslipp knyttet til brann kan forbedres.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Ragn Sells, avd. farlig avfall (Årvoll) må sende en skriftlig bekreftelse innen 11. desember 2020 som dokumenterer at avvik er rettet.
Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

9. november 2020	Britt Endre		Henning Gøhtesen
dato	kontrollør	Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Viken ved miljøvernavdelingen
- DSB
- Moss kommune
- MIB Lokale brannvesen

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: RAGN SELLS AS AVD FARLIG AVFALL	
Organisasjonsnr.: 994442147	**Eies av:** 952187627
Bransjenr. (NACE-kode): 38.110 - Innsamling av ikke-farlig avfall	

Kontrollert enhet

Navn: Ragn Sells - anlegg for farlig avfall (Årvoll, Rygge)	**Anleggsnr.:** 3002.0164.01
Kommune: Moss	**Fylke:** Viken
Anleggsaktivitet: Farlig avfall - mottak og mellomlagring	
Tillatelse gitt: 17. juni 2016	**Sist endret:** 5. mai 2020

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Denne inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften) overholdes.

Inspeksjonen er en del av årets tilsyn, som koordineres av Koordineringsgruppen for storulykkeforskriften, og som i 2020 var bestemt gjennomført av Miljødirektoratet hvor Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) og lokale brannvesen deltok på tilsynet. Tilsynet ble gjennomført i medhold av storulykkeforskriften §§ 4-5.

Inspeksjonen er også en del av en felles tilsynsaksjon med oppfølging av temaet branner i avfall. Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven og brann- og eksplosjonsvernloven overholdes. Inspeksjonen ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48 og i brann – og eksplosjonsvernloven § 43.

Inspeksjonstema

- Oppfølging av forrige storulykketilsyn
- Storulykke styring av endringer
- Styringssystem
- Brann- og miljørisikoanalyser
- Brannsikkerhet i avfallsfraksjoner
- Brannsikkerhet i byggverk
- Opplæring, kompetanse og øvelser
- Innmelding av stoffer til DSB

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens helse- miljø og sikkerhetsarbeid.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta helse- miljø og sikkrhet, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Ragn Sells, avd. farlig avfall (Årvoll) plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Ragn Sells, avd. farlig avfall (Årvoll) innen 11. desember 2020 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Britt Endre (britt.endre@miljodir.no) med kopi til DSB v / Arne Lærdal (arne.laerdal@dsb.no).

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 6. oktober 2020. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av inspeksjonen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Ragn Sells, avd. farlig avfall (Årvoll) bli ilagt et gebyr på kr 20 000,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljødirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Avvik 1
Prosedyre for endring og styring ivaretar ikke alle kravene i § 10 i storulykkeforskriften og vedlegg III nr.4

Avvik fra:
Forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften) §10 vedlegg III nr. 4.

Kommentar:
Ragn Sells, avd. farlig avfall (Årvoll) er en storulykkevirksomhet. § 10 i storulykkeforskriften setter krav til virksomheten dersom det gjøres endringer som kan ha positiv eller negativ innvirkning på risiko for storulykker i anlegget. Disse endringene kan være organisatoriske, tekniske, endringer i lagringssted, avfallstyper, tilstand og /eller mengde.

Vedlegg III nr.4 sier noe hva prosedyren bør inneholde:

- Definisjon på hva som utgjør en endring
- Hvem som godkjenner endringen
- Identifikasjon og eventuelle analyse av mulige konsekvenser i forbindelse med endringen
- Vurdering og iverksetting av nødvendige tiltak, inkludert informasjon og opplæringsbehov, samt nødvendige endringer i prosedyrer
- Styring av gjennomføringen av endringen
- Etablering og iverksetting av tilpassede kontrollprosedyrer etter endring, samt korrigerende mekanismer og etterfølgende overvåking.

Under inspeksjonen kom det fram at de har vurdert organisatoriske endringer som vesentlige endringer og at prosedyren er knyttet mot ledelsen i Ragn sells AS. Prosedyren viser en prosess der det skal utføres en SWOT analyse og som er overordnet for hvordan et prosjekt skal gjennomføres.

Prosedyren omhandler ikke andre mulige endringer jfr. forskriften § 10, og punktene i vedlegg III nr 4 er ikke konkretisert i prosedyren.

Under inspeksjonen kom det fram at det var gjennomført tekniske endinger i anlegget (behandling av isolerglassruter) og at det er planlagt nye branntekniske installasjoner, i form av automatisk slokkeanlegg som kan være aktuelle endringer i henhold til § 10.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen.

Anmerking 1
Virksomhetens miljørisikovurdering for utslipp knyttet til brann kan forbedres.

Kommentarer:
Ragn Sells, avd. farlig avfall (Årvoll) har utarbeidet flere risikovurderinger, en for forhold knyttet til brann datert 19. oktober 2020 og en knyttet til ytre miljø datert 25. november 2019. I tillegg har de et utkast til ROS-analyse for storulykke fra oktober 2020.

For risikovurderinger knyttet til ytre miljø var tilsynet begrenset til brann som kilde med påfølgende utslipp av slokkevann/brann-skum. I den framlagte miljørisikovurderingen fra 2019 framgår det at ved utslipp fra brann vil det bli avrenning til offentlig nett, utslipp av avgasser og slokkevann.
I utkast til ROS-analysen fra 2020 av er det satt som konsekvens ved brann at slokkevann går til lokal bekk og Vansjø. Virksomheten opplyser under tilsynet at de har en kum med kapasitet på 30 m^3 som kan stenges ved et eventuelt utslipp.

Miljørisikovurderinger knyttet til utslipp fra brann hendelser kan forbedres. Ulike typer brannskum og avfallsfraksjoner som inneholder ulike stoffer (eks. tungmetaller eller klorholdig eller andre miljøfarlige stoffer) og mengde slokkevann kan påvirke kommunalt nett og resipient i nærheten forskjellig, avhengig hvor brannen oppstår i det farlige avfallet og type branntiltak som benyttes.

8. Andre forhold

Oppfølging fra forrige storulykketilsyn i 2019
Avvik 1-Virksomheten har ikke utarbeidet et strategidokument.
Strategidokument er mottatt under inspeksjonen og Miljødirektoratet har ikke noe å bemerke til dokumentet.

Avvik 2- Virksomheten har ikke tilstrekkelige rutiner for å sikre etterlevelse av kravene i vilkårsdokumentet av 1.10.2018 som refusjonsanlegg.
Virksomheten redegjorde under inspeksjonen og viste nødvendig dokumentasjon som viser at avvik er lukket.

Avvik 3- Virksomheten har noen mangler ved det forbyggende vedlikehold for tanker og tilhørende utstyr.
Virksomheten viste vedlikeholdsprogrammet med blant annet akseptkriterier som viser at avviket er lukket.

Branntekniske installasjoner i bygget
Ragn Sells, avd. farlig avfall (Årvoll) planlegger å skaffe nye branntekniske installasjoner i bygget. Bygget var tidligere et anlegg som håndterte andre avfallstyper og hadde et sorteringsanlegg her før det ble gjort om til et rent farlig avfallsanlegg.

Det anbefales fra det lokale brannvesen at virksomheten gjør en byggeteknisk gjennomgang og får en overordnet tilstandsvurdering av bygget før det investeres i nye branntekniske installasjoner.

Tiltak ved brann
For å lette arbeidet for lokale brannvesen ved en eventuell brann oppfordres virksomheten å legge ut slange for opplegg fra brannkum. Dette vil bidra til mer effektiv brannslukking og er tidsbesparende for brannvesenet.

Risiko- og sårbarhetsvurdering (ROS) analyse for storulykker
Under tilsynet ble utkast til ROS analyse for storulykke på farlig avfallsanlegget på Årvoll presentert. Det ble opplyst at den blir ferdig i løpet av 2020.

Midlertidig forskrift om økt mottak av farlig avfall under koronasituasjonen

Ragn Sells, avd. farlig avfall, (Årvoll) opplyser at de søkte om økte mottak av farlig avfallsmengder fra 250 tonn til 300 tonn, og har fått tillatelse fra Miljødirektoratet som gjelder ut 2020. Det ble fremlagt dokumentasjon under inspeksjonen at de hadde gjennomført en miljørisikovurdering som er satt som en forutsetning for økt lagring. De opplyser at de ikke har hatt behov for å benytte seg av den midlertidige tillatelsen knyttet til forskriften om økt lagring.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven)
- Lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift 3. juni 2016 nr. 569 om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften)
- Forskrift 1. juni 2004 nr. 931 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften
- Forskrift 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Forskrift 30. juni 2003 nr. 911 om helse og sikkerhet i eksplosjonsfarlige atmosfærer
- Forskrift 8. juni 2009 nr. 602 om håndtering av brannfarlig, reaksjonsfarlig og trykksatt stoff samt utstyr og anlegg som benyttes ved håndteringen (forskrift om håndtering av farlig stoff)

Dokumenter framvist under inspeksjonen:

- Organisasjonsplan
- Stillingsbeskrivelser for de som er relevante for inspeksjonen
- Informasjon om opplæring i forbindelse med brannforebyggende arbeid
- Risikoanalyser/vurderinger knyttet til brannsikkerhet og forebygging inkl. handlingsplaner og informasjon om tiltak
- Miljørisikovurderinger knyttet til lagring og brann inkl. handlingsplaner og tiltak ved en større brann på anlegget
- Oversikter over branner og branntilløp siste 3 år
- Oversikt over typer og mengder avfall (herunder farlig avfall) dere lagrer, og ev. hvor det lagres (plan/kart over lagringsområder).
- Prosedyrer/ rutiner for styring av endringer
- Opplæringsplan
- Strategidokument for å forebygge og begrense storulykke
- Melding jfr. Storulykkeforskriften §6
- Oversikt over innmeldte stoffer til DSB

10. Befaring

Det ble gjennomført befaring ved følgende lokaliteter:

- Kverning av løsemidler
- Området for lagring av Li batterier
- Området for lagring av gassbeholdere
- Området for lagring av eksplosiver
- Området for håndtering av isolerglassruter
- Mottaks hall, produksjonshall og ferdigvare lager

11. Deltagere under inspeksjonen

Følgene deltok under inspeksjonen:

- Avdelingsleder og brannvernleder
- HMSK rådgiver
- Regionsjef
- Formann kjemikalier
- Formann mottak
- Kjemiingeniør
- Produksjonen operatør