



Midtstøl Transport AS  
Stoaveien 19  
4848 ARENDAL

Saksbehandler:  
Marit Solum

## Inspeksjonsrapport

### Inspeksjon ved Midtstøl Transport AS

#### Kontrollnummer: 2020.156.I.FMAG

#### Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

*Fra virksomheten:*  
Rune Midtstøl  
Frode Midtstøl  
Øyvind Ravnåsen  
Jan Arild Myrvang

*Fra Fylkesmannen i Agder:*  
Marit Solum  
Veronica Skjævestad

*Fra Østre Agder Brannvesen (ØABV):*  
Petter Vinje Svendsen  
Rune Røilid

#### Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Midtstøl Transport AS den 20. oktober 2020. Inspeksjonen var et felles tilsyn med Østre Agder Brannvesen (ØABV). Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

#### Fylkesmannen i Agder avdekket to avvik og ga én anmerkning under inspeksjonen.

##### Avvik:

- Virksomhetens risikovurdering er mangelfull.
- Virksomheten har mangelfulle skriftlige rutiner.

##### Anmerkninger:

- Avvikssystemet bør forbedres.

#### Østre Agder Brannvesen avdekket to avvik og ga ingen anmerkninger under inspeksjonen:

##### Avvik:

- Virksomheten har ikke dokumentert rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge mangler ved bygningsdeler, installasjoner og utstyr som skal oppdage brann eller begrense konsekvensene av brann.

- Virksomheten mangler rutiner som sikrer at alle som arbeider ved anlegget har tilstrekkelig kunnskap om forebygging og bekjemping av brann.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

### **Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift**

<u>11. november 2020</u>	<u>Marit Solum</u>	<u>Veronica Skjævestad</u>
dato	kontrollør	faggruppetleder Forurensning
		Fylkesmannen i Agder

Kopi av rapporten sendes til:

- Arendal kommune
- Østre Agder Brannvesen (ØABV)

## 1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

### Ansvarlig enhet

<b>Navn:</b> MIDTSTØL TRANSPORT AS	
<b>Organisasjonsnr.:</b> 971736402	<b>Eies av:</b> 914290864
<b>Bransjenr. (NACE-kode):</b> 49.410 – Godstransport på vei	

### Kontrollert enhet

<b>Navn:</b> Midtstøl Transport AS – Sorteringsanlegg for næringsavfall	<b>Anleggsnr.:</b> 4203.0054.01
<b>Kommune:</b> Arendal	<b>Fylke:</b> Agder
<b>Anleggsaktivitet:</b> Farlig avfall - mottak og mellomagring	
<b>Tillatelse gitt:</b> 31.08.2011	<b>Sist endret:</b> 07.04.2017

## 2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven og brann- og eksplosjonsvernloven overholdes.

Inspeksjonen inngår i en felles tilsynsaksjon om branner i avfallsanlegg, mellom Miljødirektoratet og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB). Tilsynsaksjonen er landsomfattende, og målsettingen er å redusere branner og miljøpåvirkningen av branner i avfallsanlegg.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48 og brann- og eksplosjonsvernloven § 13.

Tilsynet er hjemlet i to ulike lover med tilhørende forskrifter. Miljødirektoratet og Fylkesmannen fører tilsyn med forurensningsloven og tilhørende forskrifter, mens brannvesenet fører tilsyn med kravene i brann- og eksplosjonsvernloven og forskriftene om brannforebygging og håndtering av farlig stoff. Internkontrollforskriften er hjemlet i begge lovene.

Ved gjennomføring av felles tilsyn er det fokus på områder som er felles for etatene, og områder som grenser opp til hverandre. Dette tilsynet kan derfor ikke betraktes som en full gjennomgang av lovverk bedriften skal forholde seg til. Tema som normalt ville vært tatt opp om etatene hadde gjennomført egne tilsyn er utelatt.

For å øke kunnskapsgrunnlaget har direktoratene gått sammen om et oppdrag til RISE Fire Research AS (RISE) for å få belyst hvilke risikoer som er knyttet til branner i avfallsanlegg på overordnet (nasjonalt) nivå. Rapporten ble ferdigstilt 1. november 2019, og danner faktagrunnlaget for tilsynsaksjonen. Rapporten er tilgjengelig her: [www.dsb.no/rapporter-ogevalueringer/branner-i-avfallsanlegg/](http://www.dsb.no/rapporter-ogevalueringer/branner-i-avfallsanlegg/).

**Inspeksjonstema:**

- Internkontroll
- Avfall
- Prosess og rensutstyr
- Brannsikkerhet
- Utslipp til vann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

**Definisjoner**

**Avvik:** Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

**Anmerkning:** Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

**Andre forhold:** Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

### 3. Oppfølging etter inspeksjonen

Midtstøl Transport AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten.

For at **Fylkesmannen** skal kunne avslutte saken, må Midtstøl Transport AS innen 15. januar 2021 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik 1 og 2 er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmagpost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Agder v/Marit Solum.

For at **Østre Agder Brannvesen** skal kunne avslutte saken, må Midtstøl Transport AS innen 15. januar 2021 sende en skriftlig tilbakemelding med handlingsplan som viser hvordan avvik 3 og 4 vil bli rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (postmottak@arendal.kommune.no) til Østre Agder Brannvesen v/Rune Røilid. Dersom vi ikke mottar en redegjørelse innen fristen for hvordan avvik er rettet, vil vi vurdere pålegg om retting av avvik, jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 37.

### 4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 15. september 2020. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Midtstøl Transport AS bli ilagt et gebyr på kr 26 700,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

### **Klageadgang**

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Agder. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

## **5. Innsyn**

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Agder (jf. offentleglova).

## **6. Avvik**

Fylkesmannen i Agder avdekket følgende avvik under inspeksjonen:

### **Avvik 1**

Virksomhetens risikovurdering er mangelfull.

#### **Avvik fra:**

- *Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Midtstøl Transport AS*
- *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, 2. ledd pkt. 6*

#### **Kommentarer:**

Internkontrollforskriften og tillatelsen krever at virksomheten skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Med utgangspunkt i risikovurderingen skal virksomheten iverksette risikoreducerende tiltak. Både sannsynlighetsreducerende og konsekvensreducerende tiltak skal vurderes. Virksomheten skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

Risikovurderingen skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre forurensning. Videre skal bedriften, på bakgrunn av en risikoanalyse og de iverksatte risikoreducerende tiltakene, om nødvendig etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning.

Brann i avfallsanlegg må anses å være en påregnelig risiko med dertil utslipp av slokkevann/brannskum til miljø. Utslipp av brannskum/slokkevann i forbindelse med brann vil kunne være en potensiell kilde til akutt forurensning (vann, luft og grunn), jf. forurensningsloven §§ 38 og 40.

Midtstøl Transport AS er i en pågående prosess med å digitalisere sitt internkontrollsystem. Det nåværende internkontrollsystemet inneholder en miljørisikovurdering som delvis omtaler brann i avfallsanlegget, men denne inkluderer ikke alle relevante forhold knyttet til driften av anlegget.

Følgende mangler ble tatt opp under tilsynet:

- Risikovurderingen inkluderer en vurdering av mulige miljøkonsekvenser av brann. Det er imidlertid bare vurdert utslipp til luft, ikke til vann eller grunn. Videre er det listet opp tiltak som reduserer konsekvensene av en eventuell brann, men ikke forebyggende tiltak som reduserer sannsynligheten for at en brann oppstår.
- Risiko ved avrenning av slokkevann er ikke vurdert, inkl. en vurdering av behov for oppsamling av slokkevann før det ledes til kommunalt nett eller fare for avrenning til resipient Biebekken.
- Virksomhetens brannrisikovurdering er mangelfull. Det er for eksempel ikke vurdert hva som er de største utfordringene for brannsikkerhet ved anlegget, hvilke risiko ulike avfallsfraksjoner medfører og hva man kan gjøre for å redusere denne risikoen (avfallsmengder og -plassering, lagringstid, separering osv.).

## **Avvik 2**

Virksomheten har mangelfulle skriftlige rutiner.

### **Avvik fra:**

- *Tillatelsen til virksomhet etter forurensningsloven for Midtstøl Transport AS*
- *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, 2. ledd pkt. 7*

Jf. internkontrollforskriften skal en virksomhet iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i lov eller tillatelse. Rutinene skal foreligge skriftlig.

Midtstøl Transport AS har rutiner tilpasset driften av anlegget, men ikke for alle sine aktiviteter. Følgende mangler ble tatt opp under tilsynet:

- Virksomheten har rutiner for håndtering av ulike avfallsfraksjoner, inkludert farlig avfall og EE-avfall. Det foreligger imidlertid ingen skriftlig rutine for håndtering av litiumbatterier, selv om det er en etablert praksis for dette.
- Rutiner for varsling ved brann inkluderer ikke varsling av naboer eller melding til Fylkesmannen ved akutt forurensning (jf. tillatelsens pkt. 10.4).
- Det foreligger ikke rutiner for håndtering av branntilløp, inkludert hvordan branntilløp i ulike avfallsfraksjoner kan slukkes.

## Østre Agder Brannvesen avdekket følgende avvik under inspeksjonen:

### **Avvik 3**

Virksomheten har ikke dokumentert rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge mangler ved bygningsdeler, installasjoner og utstyr som skal oppdage brann eller begrense konsekvensene av brann.

#### **Avvik fra :**

*Forskrift om brannforebygging §§ 9 b) og 10*

#### **Kommentarer:**

Eier av et byggverk skal fastsette mål og iverksette planer og tiltak for å sikre byggverket mot brann samt iverksette rutiner som sikrer at dette kravet blir overholdt, jf. forskrift om brannforebygging § 9. Eiers systematiske sikkerhetsarbeid skal altså sikre at byggverket blir kontrollert, vedlikeholdt og oppgradert slik at sannsynligheten for brann blir redusert, og slik at det blir minst mulig konsekvenser dersom en brann skulle oppstå.

Midtstøl Transport AS gjennomfører jevnlig vernerunder, men har ikke dokumentert faste rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge mangler ved bygningsdeler og branntekniske installasjoner.

### **Avvik 4**

Virksomheten mangler rutiner for å sikre at alle som arbeider ved avfallsanlegget har tilstrekkelig kunnskap om forebygging og bekjemping av brann.

#### **Avvik fra :**

*Forskrift om brannforebygging §§ 12 og 13*

#### **Kommentarer/utdyping av lovkravet:**

Midtstøl Transport AS mangler rutiner som sikrer at alle som arbeider ved avfallsanlegget har tilstrekkelig kunnskap om forebygging og bekjemping av brann. Dette er brudd på bestemmelsene i forskrift om brannforebygging § 12 c om krav til rutiner som sikrer tilstrekkelig kunnskap og ferdigheter i å forebygge og bekjempe brann. Under tilsynet ble det opplyst at det kun gjennomføres systematisk opplæring for sjåførere etter YSK. Det er vesentlig at alle som har arbeidsplass ved avfallsanlegget har kjennskap til hvordan de skal opptre for å forebygge og bekjempe brann før de begynner å arbeide.

## **7. Anmerkninger**

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

### **Anmerkning 1**

Avvikssystemet bør forbedres.

**Kommentarer:**

Virksomheten har et avvikssystem, men kommenterte under tilsynet at dette ikke blir brukt i stor nok grad. Det er også relevante forhold som ikke har blitt avviksført, blant annet en av de nylige brannene ved anlegget.

**8. Dokumentunderlag**

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen i Agder
- Brann- og eksplosjonsvernloven
- Forskrift om brannforebygging

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Helse-, miljø- og sikkerhetshåndbok for Midtstøl Transport AS, som blant annet inkluderer branninstrukser og beredskapsplan, driftinstruks, prosedyre for avfallssortering, risikovurdering og handlingsplan