



CONTAINERSERVICE  
Vestsidevegen 872  
3632 Uvdal

Saksbehandler:  
Irene Tronrud

## Inspeksjonsrapport

### Inspeksjon ved Bekkeseth AS - avfallssortering

#### Kontrollnummer: 2020.086.I.FMOV

#### Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

*Fra virksomheten:*  
Janne Bekkeseth

*Fra Fylkesmannen i Oslo og Viken:*  
Irene Tronrud

*Andre deltagere fra virksomheten:*  
Stian Bekkeseth

*Andre deltagere fra Fylkesmannen i Oslo og Viken:*  
Mabel Katrine Trovum

#### Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Bekkeseth AS - avfallssortering ) den 23. september 2020. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Oslo og Viken avdekket 5 avvik og ga en anmerkninger under inspeksjonen.

Fylkesmannen avdekket flere alvorlige avvik, men ser spesielt alvorlig på avvik 1. Aktiviteten ved anlegget har medført forurensning av grunnen og Fylkesmannen har varslet pålegg om undersøkelser.

#### Avvik:

- Bekkeseth AS har utført aktivitet ute på anleggsområdet som har medført forurensning til grunnen
- Bekkeseth AS har tatt imot avfall de ikke har tillatelse til å motta og hadde ikke avviksregistrert dette
- Bekkeseth AS lagrer ikke avfall i henhold til krav
- Bekkeseth AS sine rutiner for å hindre forsøpling er mangelfulle
- Bekkeseth AS har ikke utført tilfredsstillende risikovurdering av aktivitetene sine.

Anmerkning:

- Bekkeseth AS har tatt imot kobber som egen fraksjon

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 6 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

17.11.2020

Irene Tronrud

Kari Skogen

dato

kontrollør

seksjonssjef

Fylkesmannen i Oslo og Viken

Kopi av rapporten sendes til:

- Nore og Uvdal kommune

## 1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

### Ansvarlig enhet

<b>Navn:</b> CONTAINERSERVICE	
<b>Organisasjonsnr.:</b> 871862842	<b>Eies av:</b> 994872222
<b>Bransjenr. (NACE-kode):</b> 38.110 - Innsamling av ikke-farlig avfall	

### Kontrollert enhet

<b>Navn:</b> Bekkeseth AS - avfallssortering	<b>Anleggsnr.:</b> 3052.0035.01
<b>Kommune:</b> Nore og Uvdal	<b>Fylke:</b> Viken
<b>Anleggsaktivitet:</b> Avfall - mottak, mellomagring og sortering	
<b>Tillatelse gitt:</b> 15. oktober 2019	<b>Sist endret:</b>

## 2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Fylkesmannens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

### Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Avfall
- Farlig avfall
- Måleprogram

Fylkesmannen mottok i forkant av tilsynet:

- Kart over området, som viser hvor de ulike avfallsfraksjonene var lagret
- Rapport utarbeidet av Stamina Helse, datert 21. september 2020: «*Orienterende lydmålinger i ytre miljø ved Bekkeseth AS – 15. september 2020*»
- Prosedyre for prøvetaking av bekkevann (pros. 01), Analyseplan 2020, samt SK 04-Tidspunkt for vannprøver. Utarbeidet av Fjellab AS (var under utarbeidelse 17.9.2020)

Tilsynet ble gjennomført i to deler; først befarig ute på anlegget 23. september 2020, og så via telefonisk kontakt og e-postavklaringer. Fylkesmannen delte ut en liste til virksomheten med oversikt over dokumenter vi ønsket å få innsyn i mm., under tilsynet. Vi fikk svar på denne listen per e-post 24. september 2020.

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

### Definisjoner

**Avvik:** Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

**Anmerkning:** Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

**Andre forhold:** Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

### 3. Oppfølging etter inspeksjonen

Fylkesmannen ser alvorlig på flere av avvikene som ble avdekket i denne inspeksjonen. Bekkeseth AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten.

- Ulovlig mottak av avfallsfraksjoner må opphøre umiddelbart, og virksomheten må dokumentere viderelevering av disse til godkjent mottak. Virksomheten må iverksette tiltak slik at bestemmelsene knyttet til tillatelsens krav om mottakskontroll og avvikshåndtering etterleves. Internkontrollen må oppdateres (avvik 2).
- Bekkeseth AS må sørge for at avfall og farlig avfall lagres i tråd med kravene i tillatelsen (avvik 3).
- Bekkeseth AS må rydde opp og fjerne ulovlig lagret avfall fra anleggsområdet (avvik 4)
- Virksomheten må gjennomføre en oppdatert risikovurdering i tråd med kravene i denne tillatelsen, og dokumentere dette tilbake til Fylkesmannen (avvik 5).

For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Bekkeseth AS innen **15. februar 2021** sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvikene 2, 3, 4 og 5 er rettet.

Oppfølging av avvik 1 er nærmere omtalt under punkt 4, og vil bli fulgt opp i egen sak. Frist for å lukke dette avviket er **1. april 2021**.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmovpost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Oslo og Viken v/Irene Tronrud.

### 4. Varsel om pålegg om undersøkelser

I henhold til forvaltningsloven § 16 varsler Fylkesmannen at vi vil pålegge Bekkeseth AS med hjemmel i forurensningsloven § 51 å gjennomføre undersøkelser og lage en tiltaksplan for sanering av grunnforurensning.

Undersøkelsene skal omfatte prøvetaking og analyser av forurenset jord, fra områder der hvor det har lekket olje/ drivstoff til grunnen jfr. avvik 1. Det skal analyseres på aktuelle forurensningsstoffer. Det skal minimum analyseres for arsen, bly, kadmium, kvikksølv, kobber, sink, krom III, krom VI, nikkel, PCB7, PAH16, oljeforbindelser (C8-C10, >C10-C12 og >C12-C35), glykoler og klorerte løsemidler.

Tiltaksplanen skal inneholde følgende punkter:

- 1) Redegjørelse for de undersøkelser av forurensning i grunnen som er foretatt
- 2) Redegjørelse for eventuelle akseptkriterier på stedet
- 3) Vurdering av risiko for forurensningsspredning under arbeidet som følge av terrenginngrepet
- 4) Redegjørelse for hvilke tiltak som skal gjennomføres, samt tidsplan for gjennomføring
- 5) Redegjørelse for hvordan forurenset masse skal disponeres
- 6) Redegjørelse for hva som vil bli iverksatt av kontroll og overvåkning under og etter terrenginngrepet dersom det er behov for dette
- 7) Dokumentasjon på at tiltaket vil bli gjennomført av godkjent foretak med faglig kompetanse

Undersøkelsene, prøvetakingen og analyser, må gjøres av uavhengig tredjepart med dokumentert kompetanse i vurdering av grunnforurensning.

Prøvetaking og analyser skal gjennomføres i henhold til relevante norsk eller internasjonale standarder.

Det skal komme fram av undersøkelsen om grunnen er forurenset, og om det må gjøres tiltak på eiendommen. Tiltaksplanen skal inkludere en kartskisse som viser områdene som skal saneres. Tiltaksplanen skal sendes Fylkesmannen og godkjennes av oss.

Frist for å gjennomføre grunnundersøkelsen og utarbeide en tiltaksplan vurderes satt til innen 01.04.2021

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen i Oslo og Viken innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

## **5. Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik**

Fylkesmannen ser alvorlig på flere av avvikene som ble avdekket hos Bekkeseth AS.

### Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik 2 og 4:

Fylkesmannen varsler herved at vi i henhold til forvaltningsloven § 16 vil fatte vedtak om tvangsmulkt (jf. *forurensningsloven § 73*) dersom ikke avvik 2 og 4 beskrevet i denne rapporten (2020.086.I.FMOV), jf. punkt 3 over, er rettet innen 15. februar 2021.

Tvangsmulkten vil påløpe dersom vi ikke har mottatt dokumentasjon på at avvik 2 og 4 er rettet innen 15. februar 2021.

En eventuell tvangsmulkt vil være et engangsbeløp på:

- Kr. 50 000,- for avvik 2
- Kr. 50 000,- for avvik 4

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen i Oslo og Viken innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

## 6. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 8. september 2020. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Bekkeseth AS bli ilagt et gebyr på kr 26 700,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

### Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Oslo og Viken. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

## 7. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Oslo og Viken (jf. offentleglova).

## 8. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

### Avvik 1

Bekkeseth AS har utført aktivitet ute på anleggsområdet som har medført forurensning til grunnen

### Avvik fra:

Tillatelse til drift av omlastingshall for Bekkeseth AS på Stormogen Industriområde i Nore og Uvdal kommune (tillatelsen), Tillatelsen punkt 7 (Grunnforurensning) og forurensningsloven § 7 (Plikt til å unngå forurensning)

### Kommentarer:

Etter forurensningsloven § 7 er det ulovlig å ha, gjøre eller sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning. Tilførsel av fast stoff og væske til grunnen er definert som forurensning, så fremt dette kan være til skade eller ulempe for miljøet, jf. forurensningsloven § 6.

Virksomheten skal ikke medføre utslipp til grunn eller grunnvann som kan medføre skader eller ulemper for miljøet. Virksomheten plikter å gjennomføre forebyggende tiltak som skal hindre utslipp til grunn og grunnvann.

Virksomheten plikter videre å gjennomføre tiltak som er egnet til å begrense miljøvirkningene av et eventuelt utslipp til grunn og grunnvann. Utstyr og tiltak som skal forhindre utslipp til grunn og grunnvann eller hindre at eventuelle utslipp medfører skade eller ulempe for miljøet, skal overvåkes og vedlikeholdes regelmessig. Plikten etter dette avsnittet gjelder tiltak som står i et rimelig forhold til de skader og ulemper som skal unngås.

Fylkesmannen avdekket synlig forurensing av grunnen på flere steder ute på anleggsområdet. Det var flere mørke flekker som virksomheten selv oppga var olje på grusdekket.

Videre observerte Fylkesmannen at utstyr som virksomheten bruker i forbindelse med driften av anlegget; og som stod utendørs på grusen foran sorteringshallen, hadde lekket olje i store mengder. Dette gjaldt blant annet en gul kompressor. Slik Fylkesmannen forstod, hadde denne kompressoren stått utplassert ute på grusen i flere år.

På området på baksiden av sorteringshallen, i nærheten av bekken, stod det blant annet lagret to tanker (tanker til lastebil). Fra begge tankene hadde det lekket store mengder (olje/mørk væske) til grunnen, det var store mørke områder under og ved tankene. Ifølge virksomheten hadde de mottatt den ene tanken som metallavfall inn til anlegget, mens den andre tanken er i bruk i forbindelse med septiktømming.

Virksomheten har i etterkant av tilsynet, informert Fylkesmannen om at kompressoren enten skal kasseres eller repareres, og at den ene tanken som ikke er i bruk, skal fjernes. Videre har virksomheten formidlet at de vil fjerne oljeforurensningen.

For opprydding i forurenset grunn, viser Fylkesmannen til punkt 4 i denne rapporten for varsel om vedtak om pålegg om undersøkelser av grunnen.

## **Avvik 2**

Bekkeseth AS har tatt imot avfall de ikke har tillatelse til å motta og hadde ikke avviksregistrert dette

### **Avvik fra:**

Tillatelsen punkt 1.2 (Avfallstyper og avfallsmengder) og punkt 3.1 (Mottakskontroll) punkt 2.6.3 (Avvikshåndtering) og internkontrollforskriften § 5 andre ledd punkt 7

### **Kommentarer:**

Tillatelsen spesifiserer hvilke avfallstyper som virksomheten kan ta imot.

Virksomheten skal utarbeide rutiner for mottakskontroll for å hindre at avfall som ikke omfattes av denne tillatelsen kommer inn på anlegget. Dersom det oppdages avfall som ikke tillates mottatt skal det sorteres ut før det innen kort tid leveres videre til godkjent mottaks-

eller behandlingsanlegg. Har avfallet et utlekkingspotensiale til luft, grunn eller vann skal lagring av avfallet være så omfattende som nødvendig for å unngå forurensning og straks videreleveres til godkjent mottaks- eller behandlingsanlegg. Ovennevnte hendelser skal registreres som avvik, jf. vilkår 2.6.3.

Avvik er brudd på forurensingsregelverket og denne tillatelsen, og skal håndteres i samsvar med bestemmelsene i internkontrollforskriften § 5 andre ledd punkt 7. Dette inkluderer undersøkelse av årsakene til at avvikene har skjedd, vurdering og iverksetting av strakstiltak for å rette avvikene, samt forebyggende tiltak for å hindre at liknende avvik skal skje på nytt. Alle brudd på denne tillatelsen skal håndteres som avvik. Avvikshåndteringen skal dokumenteres skriftlig.

Virksomheten har ikke tillatelse til å motta farlig avfall.

På tilsynet ble det avdekket at virksomheten har tatt imot følgende avfallsfraksjoner de ikke har tillatelse til:

- Metalltank med olje (farlig avfall). Denne stod lagret ute på grusdekket, bak sorteringshallen.
- Malingsspann (farlig avfall). Flere malingsspann var lagret i en IBC, som stod sammen med andre utsorterte avfallsfraksjoner på støpt dekke, under tak.
- Septik. En IBC med septik sto under tak på betongdekke.

Virksomheten kunne ikke dokumentere at de hadde avviksregistrert ovennevnte mottatte avfallsfraksjoner i sitt avvikssystem.

### **Avvik 3**

Bekkeseth AS lagrer ikke avfall i henhold til krav

#### **Avvik fra:**

Tillatelse punkt 3.2.1 (Omlasting og lagring av avfall) og punkt 3.2.4 (Bekkeseth som produsent av eget farlig avfall, avfallsforskriften § 11-5 (Forsvarlig oppbevaring mv. av farlig avfall))

#### **Kommentarer:**

Jf. krav i tillatelsen skal omlasting og lagring av *næringsavfall* skje innendørs i omlastingshallen med fast dekke. Med fast dekke menes asfalt eller liknende - ikke grus. Avfallsfraksjonene skal holdes adskilt. Utsortert *jern og metall* tillates lagret utendørs på faste ugjennomtrengelige dekker, med tak over. *EE-avfall* skal lagres på fast ugjennomtrengelig dekke med klimavern. Med klimavern menes overbygg eller tett kontainer, slik at avfallet ikke kommer i kontakt med vann. Videre stiller tillatelsen krav til at all håndtering av avfall skal tilrettelegges for høyest mulig sorteringsgrad, slik at avfallet kan materialgjenvinnes og evt. energigjenvinnes, jf. avfallspyramiden.

Når farlig avfall oppstår i virksomheten skal det håndteres i henhold til avfallsforskriften kapittel 11 om farlig avfall.



Under tilsynet observerte Fylkesmannen at flere avfallsfraksjoner ikke var lagret i tråd med tillatelsen:

- Utenfor sorteringshallen (på området ved siden av vekten) stod det flere containere med usortert restavfall, disse stod på grusdekke, uten lokk/ klimavern.
- Metaller og ledninger lå på grusen utenfor sorteringshallen.
- Plast i form av sammenpressede plastpaller var lagret på grusen, utenfor sorteringshallen.
- Bak sorteringshallen hadde virksomheten lagret flere containere med sortert avfall; blant annet jern og metall, plast, betong/leca, og en container med wire: bæreline som er skilt fra telekabel. Alle containerne stod på grusdekke og ingen av de hadde lokk.

Ingen av containerne med utsortert avfall, var merket med hvilken fraksjon de inneholdt.

#### **Avvik 4**

Bekkeseth AS sine rutiner for å hindre forsøpling er mangelfulle

#### **Avvik fra:**

Tillatelsen punkt 6.1 (forsøpling)

#### **Kommentarer:**

Tillatelsen sier at nærmiljø rundt avfallsanlegget ikke skal forsøples. Avfall som likevel er spredd til omgivelsene skal fjernes. Opprydding av skjemmende avfall på anleggsområdet og i nærmiljøet skal skje fortløpende.

Under tilsynet observerte Fylkesmannen avfall av ulik art som oppfattes som forsøpling av området, for eksempel:

- Et gammelt bilvrak (stod i enden av anleggsområdet mot veien)
- Betongelementer (lå i enden av anleggsområdet mot veien)
- Metall/ ledninger (liggende på grusen foran sorteringshallen)

#### **Avvik 5**

Bekkeseth AS har ikke utført tilfredsstillende risikovurdering av aktivitetene sine

#### **Avvik fra:**

Tillatelsen punkt 13.1 (Miljørisikoanalyse), internkontrollforskriften § 5 andre ledd punkt 6

#### **Kommentarer:**

Virksomheten skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet. Virksomheten skal vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Virksomheten skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

Virksomheten har gjennomført en miljørisikovurdering; HACCAP 02- Fare-analyse. Vi mottok kopi av denne 24. september per e-post.

Fylkesmannen ønsker å påpeke blant annet følgende mangler i denne analysen:

- Fare-analyse er ikke datert.
- Ved den uønskede hendelsen «*Utslipp til grunn fra biler og maskiner eller utslipp ved fylling*», har virksomheten vurdert sannsynlighet for at denne hendelsen inntreffer lik en (lite sannsynlig) og konsekvens lik null (ingen miljøskade). Risiko er satt til null. Denne vurderingen samsvarer ikke med Fylkesmannens funn under tilsynet jf. avvik 1 over.
- Virksomheten hadde ikke risikovurdert bruken av kompressor mht. drift og vedlikehold og dens påvirkning på ytre miljø; se avvik 1.
- Mellomlagring av septiktank som benyttes til septiktømming

### **Anmerkning**

Bekkeseth AS har tatt i mot kobber som egen fraksjon

### **Kommentarer:**

Inne i omlastingshallen observerte Fylkesmannen at virksomheten hadde en egen kontainer til kobber, og slik Fylkesmannen forsto under tilsynet, har virksomheten tatt imot/ tar imot, kobber som egen fraksjon. Denne praksisen stemmer ikke overens med søknaden om tillatelse fra Bekkeseth, hvor virksomheten beskrev følgende: «*Det er bygget omlastingshall, hvor alt næringsavfallet tømmes, mellomlagres og lastes om før videre transport. Ved tømming av hyttecontainere, kan det forekomme jernskrap og elektriske artikler. Dette blir sortert ut*».

Bekkeseth AS må søke Fylkesmannen om endring i tillatelsen, dersom kobber er en betydelig fraksjon som virksomheten ønsker å motta.

## **9. Andre forhold**

Tilsynet fokuserte hovedsakelig på lagring av avfall, og vi så i liten grad på de skriftlige rutinene til virksomheten. Risikovurderingen ble i liten grad gjennomgått.

### Oversiktskart over ledningsnett

I forkant av tilsynet etterspurte Fylkesmannen om å få tilsendt en oversikt over ledningsnettet til virksomheten. Virksomheten opplyste at de ikke har utarbeidet en slik oversikt, da de ikke har oljeutskiller, ledningsnett eller tanker på området.

### Støysonekart

Fylkesmannen mottok i forkant av tilsynet et støysonekart, et halvt år etter fristen.

## **10.Dokumentunderlag**

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen