



Avfall Sør AS
Postboks 4094
4689 KRISTIANSAND

Saksbehandler:
Marit Solum

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Støleheia avfallsanlegg

Kontrollnummer: 2020.174.I.FMAG

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Britt G. Iversen

Harry Hansen

Gina Halsen Hjetland

Roar Pehrson Hammergen

Fra Fylkesmannen i Agder:

Marit Solum

Ildikó Nordensvan

Fra Kristiansandsregionen brann og redning IKS (KBR)

Espen Hovde

Kristin Birkeland

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Støleheia avfallsanlegg den 14. oktober 2020. Inspeksjonen var et felles tilsyn med Kristiansandsregionen brann og redning IKS. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Avvik:

- Det ble ikke avdekket noen avvik under inspeksjonen.

Fylkesmannen ga én anmerkning under inspeksjonen:

- Miljørisikovurderingen bør forbedres.

Kristiansandsregionen brann og redning IKS ga én anmerkning under inspeksjonen:

- Mangelfull prioritering og systematisering av risikoforhold.

Anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

<u>18. november 2020</u>	<u>Marit Solum</u>	<u>Ildikó Nordensvan</u>
dato	kontrollør	seniorrådgiver

Fylkesmannen i Agder

Kopi av rapporten sendes til:

- Vennesla kommune
- Kristiansandsregionen brann og redning IKS

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: AVFALL SØR AS	
Organisasjonsnr.: 995655926	Eies av: 995646137
Bransjenr. (NACE-kode): 38.110 – Innsamling av ikke-farlig avfall	

Kontrollert enhet

Navn: Støleheia avfallsanlegg – Avfall Sør Husholdning AS – mottak, sortering	Anleggsnr.: 4223.0024.01
Kommune: Vennesla	Fylke: Agder
Anleggsaktivitet: Farlig avfall – mottak og mellomagring	
Tillatelse gitt: 22.06.2009	Sist endret: 19.08.2020

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven og brann- og eksplosjonsvernloven overholdes.

Inspeksjonen inngår i en felles tilsynsaksjon om branner i avfallsanlegg, mellom Miljødirektoratet og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB). Tilsynsaksjonen er landsomfattende, og målsettingen er å redusere branner og miljøpåvirkningen av branner i avfallsanlegg.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48 og brann- og eksplosjonsvernloven § 13.

Tilsynet er hjemlet i to ulike lover med tilhørende forskrifter. Miljødirektoratet og Fylkesmannen fører tilsyn med forurensningsloven og tilhørende forskrifter, mens brannvesenet fører tilsyn med kravene i brann- og eksplosjonsvernloven og forskriftene om brannforebygging og håndtering av farlig stoff. Internkontrollforskriften er hjemlet i begge lovene.

Ved gjennomføring av felles tilsyn er det fokus på områder som er felles for etatene, og områder som grenser opp til hverandre. Dette tilsynet kan derfor ikke betraktes som en full gjennomgang av lovverk bedriften skal forholde seg til. Tema som normalt ville vært tatt opp om etatene hadde gjennomført egne tilsyn er utelatt.

For å øke kunnskapsgrunnlaget har direktoratene gått sammen om et oppdrag til RISE Fire Research AS (RISE) for å få belyst hvilke risikoer som er knyttet til branner i avfallsanlegg på overordnet (nasjonalt) nivå. Rapporten ble ferdigstilt 1. november 2019, og danner faggrunnlaget for tilsynsaksjonen. Rapporten er tilgjengelig her: www.dsb.no/rapporter-ogevalueringer/branner-i-avfallsanlegg/.

Inspeksjonstema:

- Internkontroll
- Avfall
- Prosess og rensutstyr
- Brannsikkerhet
- Utslipp til vann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner:

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Hverken Fylkesmannen eller Kristiansandsregionen brann og redning IKS avdekket avvik innen de områdene som ble kontrollert. Vi anser derfor oppfølgingen etter inspeksjonen som avsluttet.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 15. september 2020. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Avfall Sør AS bli ilagt et gebyr på kr 26 700,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Agder. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Agder (jf. offentleglova).

6. Avvik

Det ble ikke avdekket noen avvik under inspeksjonen.

7. Anmerkninger

Fylkesmannen anmerket følgende forhold under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Miljøriskovurderingen bør forbedres.

Kommentarer:

Internkontrollforskriften krever at en virksomhet skal kartlegge farer og problemer og på bakgrunn av dette vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Risikovurderingen skal være dokumentert og omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre forurensning. Hensikten med miljørisikovurderingen er at bedriften kontinuerlig jobber med å identifisere nye tiltak for å redusere risiko.

Avfall Sør AS er i en prosess med å bytte til et nytt digitalt system, og vil revidere risikovurderingen i forbindelse med dette. Virksomhetens eksisterende risikovurdering inkluderer mange relevante forhold knyttet til ytre miljø, og lister opp eksisterende tiltak for å redusere sannsynlighet og konsekvens.

Under inspeksjonen ble arbeidet med brannforebyggende tiltak løftet frem som et viktig satsningsområde for virksomheten, og dette kommer også tydelig frem i innsatsen som legges ned i bl.a. opplæring og øvelser. Vurderingen av brann som en utfordring ved anlegget fremkommer imidlertid i mindre grad fra risikovurderingene, hvor sannsynlighet for brann maksimalt er vurdert til 3 av 5 (sannsynlig) og konsekvens maksimalt til 2 av 5 (farlig) for person- eller miljøskade. Dette medfører at risiko er vurdert som grønn (akseptabel) for alle punkter knyttet til ytre miljø i risikovurderingen. Det er heller ikke synliggjort at vurderingene har resultert i nye tiltak for å redusere dagens risiko, eller hvordan nye tiltak blir implementert gjennom en handlingsplan med ansvarlige og tidsfrister for gjennomføring.

Videre har virksomheten i sin miljørisikovurdering gjort en vurdering av slokkevann, hvor det beskrives at prøvetaking og videre behandling vurderes i hvert enkelt tilfelle, og at stengeventiler mellom ulike rensetrinn og til utløpsledning kan brukes ved behov. Virksomheten har gjort vurderinger rundt kapasitet på rensebassenget og bruk av stengeventiler som ikke er skriftlig nedfelt i risikovurderingen. Det er også i praksis gjort en vurdering av risiko knyttet til mengder, plassering og lagringstid for treavfall, men dette er heller ikke synliggjort i vurderingene.

Kristiansandsregionen brann og redning IKS (KBR) anmerket følgende forhold under inspeksjonen:

Anmerking 2

Mangelfull prioritering og systematisering av risikoforhold.

Kommentarer:

En virksomhet som eier et byggverk skal fastsette mål og iverksette planer og tiltak for å sikre byggverket mot brann, jf. forskrift om brannforebygging § 12. I dette ligger å kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene.

Avfall Sør AS har gjennomført risikovurdering og etablert et system for avvikshåndtering og internkontroll. KBR opplever at virksomheten i større grad kan integrere avvikshåndtering og internkontroll opp mot risikovurderingen. Dette er for, i større grad, å få sortert risikoforhold og tiltak som kan ha stor effekt opp mot risikoforhold og tiltak med mindre effekt.

Det var nedfelt i risikovurderingen hvilke tiltak som allerede var gjennomført, og i mindre grad nye tiltak for å ta ned risiko ytterligere. Dette bør fremkomme i risikovurderingen og kan danne grunnlag for at ressursene brukes der de gjør størst nytte. Vi anbefaler at det fremkommer tiltak som viser kost/nytteverdi hvor noen kan implementeres og andre forkastes.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen i Agder
- Brann- og eksplosjonsvernloven
- Forskrift om brannforebygging

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Risikoanalyser for ytre miljø, brann og eksplosjon
- Rutine for beredskapsarbeid og brannvernopplæring
- Kompetanseplan
- Handlingsplan for HMS-arbeid 2020
- Oversiktskart over anlegget og mottak for farlig avfall
- Branntegninger, orienteringsplaner og skjema for brannvarslingsanlegg
- Beredskapshåndbok