



Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmarkku fylkkamánni
Tromssan ja Finmarkun maaherra

Sted:

Vadsø

Dato:

16.12.2020

Vår ref.(bes oppgitt ved svar):

Deres ref.:

Ketil Johnsen, daglig
leder

FINNMARK RESSURSELSKAP AS
Postboks 6
9611 Rypefjord

Saksbehandler:

Kristin Skaar Tindlund

Tilsynsrapport

Tilsyn ved Finnmark Ressursselskap AS, Grøtnes avfallsdeponi Kontrollnummer: 2020.400.I.FMTF

Kontaktpersoner ved tilsynet:

Fra virksomheten:

Ketil Johnsen, daglig leder

Mads Isaksen (brannvernleder og formann
for farlig avfall)

Fra Fylkesmannen i Troms og Finnmark:

Kristin Skaar Tindlund (kontrollør)

Vigdis Johnsen (deltaker)

Fra Hammerfest brann og redning:

Arild Johansen (avdelingsleder
forebyggende avdeling)

Resultater fra tilsynet

Denne rapporten omhandler resultatet fra tilsynet ved Finnmark Ressursselskap AS, Grøtnes avfallsdeponi den 01.12.2020. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Troms og Finnmark avdekket 2 avvik og ga 1 anmerkning(er) under tilsynet.

Avvik:

- Virksomheten har tatt imot mer farlig avfall enn hva de har tillatelse til
- Avvikshåndtering – brudd på hydraulikkoljeslange ble ikke avviksmeldt?
- Virksomhetens risikovurdering er mangelfull

Anmerkninger:

- Virksomheten kan bli bedre på å fange opp avvik i sitt avvikssystem

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter tilsynet er nærmere beskrevet på side 4.

16.12.2020	Kristin Skaar Tindlund	Per Kristian Krogstad
dato	kontrollør	seksjonsleder

Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.

Kopi av rapporten sendes til:

- Hammerfest kommune
- Hammerfest brann og redning

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: FINNMARK RESSURSSSELKAP AS	
Organisasjonsnr.: 972134473	Eies av: 947346423
Bransjenr. (NACE-kode): 38.110 - Innsamling av ikke-farlig avfall	

Kontrollert enhet

Navn: Finnmark Ressursselskap AS, Grøtnes avfallsanlegg	Anleggsnr.: 5406.0170.01
Kommune: Hammerfest	Fylke: Troms og Finnmark
Anleggsaktivitet: Farlig avfall – mottak og mellomagring	
Tillatelse gitt: 11.02.2008	Sist endret: 30.08.2018

2. Bakgrunn for tilsynet

Tilsynet ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven og brann- og eksplosjonsvernloven overholdes. Tilsynet inngår i Fylkesmannens aksjon for branner i avfallsanlegg.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Tilsystema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Avfall
- Brannsikkerhet i avfallsfraksjoner, byggverk, produksjon, transportmiddel og andre innretninger eller produkter

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under tilsynet og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under tilsynet og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under tilsynet, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter tilsynet

Finnmark Ressurselskap AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. Finnmark Ressurselskap AS må sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvikene er rettet innen **15. februar 2020**, for at Fylkesmannen skal kunne avslutte tilsynet.

Vi ber om at dere sender svarbrevet eller e-post (fmtfpost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Troms og Finnmark v/Kristin Skaar Tindlund.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 30. september 2020. Virksomheter skal betale gebyr for tilsyn utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av tilsynet.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil **Finnmark Ressurselskap AS få et gebyr på kr 26 700,-** for tilsynet, tilsvarende gebyrsats 2 jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Troms og Finnmark. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Troms og Finnmark (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under tilsynet:

Avvik 1

Virksomheten har tatt imot mer farlig avfall enn hva de har tillatelse til

Avvik fra:

Fylkesmannens tillatelse, vilkår 1.1

Kommentarer:

Finnmark Ressurselskap AS har tillatelse til å oppbevare inntil 100 tonn farlig avfall samtidig. Dette inkluderer CCA-impregnert trevirke og kreosotholdig trevirke. På tilsynstidspunktet hadde virksomheten lagret ca. 135 tonn farlig avfall, særlig impregnert trevirke. Det var ikke varslet til Fylkesmannen om forholdet.

Virksomheten opplyste om at de har hatt problemer med å kvitte seg med impregnert trevirke i 2020.

Avvik 2

Virksomhetens risikovurdering er mangelfull

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 annet ledd punkt 6

Kommentarer:

I samsvar med internkontrollforskriften skal det etableres miljørisikovurdering av virksomheten. Miljørisikovurderingen skal kartlegge farer og problemer med hensyn til ytre miljø. Med hensyn til dette skal virksomheten utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Videre skal virksomheten ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning, og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

Finnmark Ressurselskap har etablert en risikovurdering. På dette tilsynet fikk vi fremlagt virksomhetens risikovurdering knyttet til brann som også omhandler ytre miljø. Den fremlagte dokumentasjonen viser en oppsummerende tabell (risikomatrikse) for de ulike risikomomentene som er kartlagt og vurdert, med hensyn til brann, og hvilket risikotall som er knyttet til hver hendelse.

Virksomheten har ikke fremlagt dokumentasjon som viser om de har utført en risikoevaluering av uønskede hendelser som f.eks. brann i sorteringshall (200 i matrisen), jf. virksomhetens *vurderingsskjema for risikoanalyse*. Det mangler mer detaljerte opplysninger om hva som kan medføre risiko for brann eller skade på ytre miljø inne i sorteringshallen. Dette gjelder alle de risikovurderte hendelsene. Virksomheten har altså ikke synliggjort hvilke avbøtende tiltak som enten er utført eller som kan settes i gang.

For eksempel er hendelsen «brann i bygning for farlig avfall» vurdert til å være innenfor akseptgrensen, men det er ikke fremlagt dokumentasjon som belyser vurdering av sannsynlighet og konsekvens for denne hendelsen. Vi mener risikoen for ytre miljø generelt er satt for lavt i risikomatriksen, og det mangler også vurdering av utslipp til ytre miljø som følge av brannslukking.

I tillegg ser det ut til at skalaen for risikotall/konsekvensvurdering i risikomatriksen går høyere enn den skalaen som presenteres i *vurderingsskjema for risikoanalyse*.

Det mangler også handlingsplaner for to av hendelsene i risikovurderingen (hendelse 202 og 204), da utfallet av risikovurderingen viser at det er behov for å vurdere tiltak for disse

hendelsene. Det er foreligger ingen handlingsplaner for hendelsene, og heller ikke dokumentasjon som viser at det ikke er behov for tiltak.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under tilsynet:

Anmerkning 1

Virksomheten kan bli bedre på å fange opp avvik i sitt avvikssystem

Kommentarer:

Finnmark Ressursselskap AS har etablert et system for avviksbehandling i virksomheten. Vi har sett flere eksempler på at systemet er i bruk ved at avvik var meldt inn og fulgt opp. Virksomheten har imidlertid forbedringspotensial for å fange opp flere hendelser i dette systemet.

Høsten 2020 hadde virksomheten et uhell med en hydraulikkslange på en av sine biler. Dette medførte oljelekkasje fra bilen. Hendelsen ble meldt inn til brannvesenet 110 som akutt utslipp. Oljen ble samlet opp så godt som mulig ved hjelp av lenser rundt lekkasjeområdet. Hendelsen ble imidlertid ikke avvismeldt, til tross for at virksomheten anså dette som en uønsket hendelse.

8. Andre forhold

- Tilsynet ble gjennomført med deltakere fra Fylkesmannen over Skype, mens Hammerfest brann og redning var fysisk til stede hos virksomheten på Grøtnes i Hammerfest kommune. Det ble ikke gjennomført befaring på anlegget, etter en vurdering fra Hammerfest brann og redning.

Kommentarer fra Hammerfest brann og redning

- Øvelser som involverer alle parter på anleggsområdet
 - Øvelser må planlegges i god tid der det offentlige apparatet involveres
 - Scenariet må være rettet opp mot kjente problemstillinger
 - Eksempelvis smittebefengt avfall i fra teststasjoner.
- Slukkevann
 - For noen år tilbake ble det konstatert at det kommunale vannforsyningsnettene ikke kan levere tilstrekkelig mengde slukkevann til Finnmark Ressursselskap AS. Hammerfest kommune følger opp denne saken, og saken har saksnummer 2020/11143 hos kommunen.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for tilsynet var:

- Brann og eksplosjonsloven
- Forskrift om brannforebygging
- Forurensningsloven
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid