



Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmárkku fylkkamánni
Tromssan ja Finmarkun maaherra

Vår dato:

20.11.2020

Vår ref:

2019/2181

Deres dato:

06.11.2020

Deres ref:

Avinor AS
Postboks 150
2061 GARDERMOEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Anne Birte Tennøy, 77642205

Tillatelse til tiltak i forurensede sedimenter i sjø ved Tromsø lufthavn

Vi viser til tiltaksplan for tiltak i PFAS/PFOS-forurensede sedimenter ved forlengelse av overvanns- og utslippsledninger, mottatt 6. november 2020.

Vedtak

Fylkesmannen i Troms og Finnmark gir Avinor AS, Tromsø lufthavn ENTC tillatelse til å gjennomføre arbeider i forurenset sediment ved utbedring av utslippsledninger ved utslippspunkt Rotbogen som omsøkt. Tillatelsen er gitt med krav og vilkår 1-7. Tillatelsen er gyldig fra dags dato til 1. januar 2023. Hjemmel for vedtaket er forurensingsloven § 11, jf. § 16.

Tillatelsesnummer: 2020.1124.T. Tillatelsens vilkår følger som vedlegg.

Denne tillatelsen gjelder i tillegg til Tromsø lufthavns generelle tillatelse etter forurensingsloven.

Kort om bakgrunnen for saken

Avinor ved Tromsø lufthavn skal utbedre utslipps-/overvannsledninger i forbindelse med krav i tillatelsen. Under arbeidene med utlegging av ny utslippsledning i Rotbogen skal det arbeides i forurenset sediment.

Undersøkelser utført av COWI viser at det er påvist perfluorerte forbindelser (PFAS/PFOS) i sedimentene. Høyeste påviste konsentrasjoner av sum PFAS og PFOS i det planlagte tiltaksområdet er på henholdsvis 3,8 µg/kg og 1,9 µg/kg. Deler av ledningstraseen vil ligge i sedimenter som er moderat forurenset (klasse III) med PFOS ihht. Miljødirektoratets veileder M-608. Det er ikke påvist andre miljøgifter i sedimentene.

Det skal legges ut en utslippsledning med 590 lengdemeter. De første 530 meter skal graves ned og de ytterste 60 meterne skal legges på sjøbunn og forankres med gabionmadrasser. Etablering av grøft planlegges utført med gravemaskin. Spyling oppgis å være aktuelt i de ytterste delene av



traseen. Det skal graves ca. 3500 fm³ som tilbakefylles etter nedsenkning av ledning. Det er beregnet et teoretisk overskudd av sedimenter.

Avbøtende tiltak mot fare for spredning av forurensning under arbeidene er beskrevet i tiltaksplanen og innebærer blant annet arbeid ved fjære sjø og bruk av siltgardin.

Fylkesmannen vurderer at arbeidene vil kreve tillatelse etter forurensningsloven.

Fylkesmannens vurdering

Den påviste forurensingen i sedimentene vil medføre fare for spredning av forurensning under tiltakene ved oppvirvling og transport av forurensete sedimenter i vannmassene.

Fylkesmannen vurderer at de avbøtende tiltakene som beskrevet i tiltaksplanen vil kunne redusere faren for denne forurensingen. Eventuelle overskuddsmasser som tas på land må være sikret mot spredning/avrenning av partikler (jf. vilkår 5.4). Fylkesmannen vurderer at tiltakene kan gjennomføres som beskrevet i tiltaksplanen der annet ikke er spesifisert.

Tiltaksområdet ligger ved vannforekomsten Sandnessundet (vann-nett id 0402021000-2-C). Vannforekomsten er i dag vurdert til å ha dårlig kjemisk tilstand og god økologisk tilstand. Med bakgrunn i tiltakets begrensede omfang, resipientens størrelse og forutsatt at tiltaket gjennomføres etter fastsatte vilkår, vurderer Fylkesmannen at tiltaket ikke medfører en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i Sandnessundet.

Det kommer frem av naturbase.no at tiltaksområdet er registrert med naturtypen «bløtbunnsområde i strandsonen». Naturtypen er en svært viktig naturtype. I størstedelen av området, som omfattes av tiltakene, vil stedeigne masser tilbakeføres etter nedgraving av utslippsledning. Substratet vil dermed ikke endres i de grunne områdene. Fylkesmannen vurderer at tiltaket ikke vil medføre negativ effekt på naturtypen.

Saksgang

Fylkesmannen behandler søknader i samsvar med forurensingsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven. På grunn av at tillatelsen vil være av mindre miljømessig betydning, jf. forurensingsforskriften § 36-9, er ikke søknaden lagt ut til offentlig innsyn og eller sendt til Tromsø kommune for kommentarer.

Varsel om gebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelse er omfattet av en gebyrordning. Vi varsler at Avinor skal betale et gebyr på kr. 9 900,- for vår behandling av søknaden, jf. forurensingsforskriften § 39-4, sats 8. Vi ber om eventuelle kommentarer til varselet innen tre uker.

Klagerett

Avinor og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket. En klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken komme fram.



Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Fylkesmannen i Troms og Finnmark.

Med hilsen

Per Kristian Krogstad (e.f.)
leder forurensningsseksjonen

Anne Birte Tennøy
seniorrådgiver miljø

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
Tromsø kommune Postboks 6900 9299 TROMSØ



Vilkår for tillatelse til tiltak i forurensede sedimenter i sjø ved Tromsø lufthavn

1. Tillatelsens ramme

- 1.1 Tillatelsen omfatter tiltak i 3500 fm³ forurensede sedimenter ved legging av utslippsledning, ved Rotbogen. Tillatelsen vil være gjeldende fra dags dato og frem til 1. januar 2023.
- 1.2 Tillatelsen omfatter tiltak på Tromsø lufthavn slik det er angitt i tiltaksplan av 6. november 2020¹ dersom ikke annet kommer frem av tillatelsen og dens vilkår, eller av andre vedtak eller det på annen måte er skriftlig avklart med Fylkesmannen i Troms og Finnmark.

2. Generelle vilkår

- 2.1 Som tiltakshaver er Avinor AS ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.
- 2.2 Fylkesmannen skal varsles ved oppstart av tiltaket.
- 2.3 Avinor AS må på forhånd avklare med Fylkesmannen i Troms og Finnmark dersom de ønsker å gjøre endringer i planlagte tiltak, driftsforhold, utslipp m.m. som kan ha miljømessig betydning, og som ikke er i samsvar med opplysninger som er gitt i tiltaksplanen eller under saksbehandlingen.
- 2.4 Fylkesmannen i Troms og Finnmark kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår eller, om nødvendig, kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede (bl.a. dersom det viser seg at skaden eller ulempen ved forurensningen blir vesentlig større eller annerledes enn ventet da tillatelsen ble gitt). Fylkesmannen i Troms og Finnmark har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidet.
- 2.5 Tiltaksområder hvor uvedkommende kan eksponeres for forurensning, skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmennheten.
- 2.6 Fylkesmannen i Troms og Finnmark skal til enhver tid ha tilgang til området for tilsyn.

3. Internkontroll

- 3.1 Avinor AS plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften). Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at virksomheten overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Avinor AS plikter å holde internkontrollen oppdatert, og til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning, og kunne redegjøre for risikoforhold.

¹ Tiltaksplan sediment Tromsø lufthavn ENTC, forlengelse av overvanns-/utslippsledning Rotbogen, COWI 6. november 2020.



4. Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

- 4.1 Avinor AS skal, på bakgrunn av en miljørisikovurdering og de iverksatte tiltakene, etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer. Beredskapsplan skal utarbeides før tiltakene starter.
- 4.2 Avinor AS skal uten ugrunnet opphold varsle Fylkesmannen i Troms og Finnmark om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning.
- 4.3 Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning som følge av tiltakene skal varsles iht. forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning. Avinor AS skal også så snart som mulig underrette Fylkesmannen i Troms og Finnmark i slike tilfeller.

5. Gjennomføring av gravearbeider og håndtering av sedimenter

- 5.1 Oppgraving og mellomlagring av sedimenter i sjø skal gjennomføres som beskrevet i tiltaksplanen og må foregå slik at det fører til minst mulig spredning av forurensning. Forurensede sedimenter skal ikke blandes med rene sedimenter. Skrot og gjenstander i sedimentene skal sorteres ut og leveres til godkjent avfallsmottak.
- 5.2 Ved bruk av gravemasser/sedimenter i ledningstrase i sjø skal sedimenter med lav forurensningsgrad prioriteres fremfor masser med høyere forurensningsgrad. En forutsetning for disponering av sedimenter i sjø er at disse skal være nyttig bruk og erstatte masser som ellers ville blitt brukt.
- 5.3 Avbøtende tiltak skal gjennomføres som beskrevet i tiltaksplanen kapittel 5.3.1.
- 5.4 Eventuell mellomlagring av mudringsmasser på land må skje med avrenning til tiltaksområdet i geobags, i sedimentasjonsbasseng med fiberduk eller tilsvarende for å sikre mot spredning/avrenning av partikler.

6 Kontroll- og overvåking

- 6.1 Avinor AS skal gjennomføre kontroll og overvåking av gravetiltaket. Kontroll- og måleprogrammet skal bygge på de krav som følger av denne tillatelsen og slik det er beskrevet i tiltaksplanen.

7 Sluttrapport

- 7.1 Virksomheten skal utarbeide sluttrapport fra gravearbeidet. Rapporten skal beskrive arbeid og tiltak som er gjennomført, samt eventuelle avvik. Resultatene fra eventuelle supplerende prøver skal vedlegges. Disponeringen av forurenset sediment skal beskrives og eventuell levering til godkjent mottak skal dokumenteres. Rapporten må sendes inne senest 12 uker etter arbeidene er ferdige.
- 7.2 Data som fremskaffes ved overvåking i vann skal registreres i databasen Vannmiljø. Data leveres på Vannmiljø's importformat, som finnes på <http://vannmiljokoder.miljodir.no/>. Registrering skal være utført 12 uker etter at tiltaket er ferdigstilt.