



Equinor Energy AS

4035 Stavanger

Oslo, 25.01.2021

Deres ref.:
2020-002316

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/347

Saksbehandler:
Anne-Grethe Kolstad

Vedtak om tillatelse til klargjøring av rørledninger for Johan Sverdrup fase II

Vi viser til søknad fra Equinor Energy AS av 22.oktober 2020.

1. Vedtak

Miljødirektoratet gir Equinor Energy AS tillatelse til klargjøringsaktiviteter for rørledninger for Johan Sverdrup fase II.

Tillatelsen gjelder fra d.d.

Tillatelsen omfatter:

- Bruk og utslipp av 100 kg stoff i gul underkategori 2
- Bruk og utslipp av stoff i gul kategori og gul underkategori 1 i det omfanget som er nødvendig for å gjennomføre aktiviteten, der anslått utslipp av stoff i gul kategori og gul underkategori 1 er 0,75 tonn.
- Bruk og utslipp av stoff i grønn kategori i det omfanget som er nødvendig for å gjennomføre aktiviteten. Anslått mengde utslipp av stoff i grønn kategori er 2318 tonn for de planlagte aktivitetene.

Ekstra forbruk og utslipp av kjemikaler i gul underkategori 2 på inntil 20 kg og av stoff i gul (kategori 0 eller 1) og grønn kategori tilsvarende ett rørvolum inhibert vann dersom det under arbeidet oppstår rørbuling eller fast pigg eller annen konkret hendelse som nødvendiggjør dette.

Følgende vilkår gjelder:

- Utslipp, bruk av kjemikalier og avfall skal reduseres så langt det er mulig uten urimelige kostnader. Dette gjelder også utslipp innenfor fastsatte utslippsgrenser og utslipp som det ikke er uttrykkelig satt grenser for.
- Hvis aktivitetsnivået reduseres i forhold til tillatelsens rammer, skal utslippene reduseres tilsvarende hvis ikke tekniske eller operasjonelle grunner forhindrer dette.
- Operatøren skal så langt som mulig hindre at det oppstår forhold som kan føre til fare for økt forurensning. Operatøren skal redusere eller innstille aktiviteten under slike forhold hvis det er nødvendig av hensyn til ytre miljø.

- Hvis faren for økt forurensning eller forutsetningene for tillatelsen endrer seg betydelig, skal operatøren så snart som mulig sende Miljødirektoratet opplysninger om dette. Operatøren skal også iverksette korrigerende tiltak i samsvar med HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11, jf § 16, jf HMS-forskrifter for petroleumsvirksomheten.

Equinor skal betale gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret er fastsatt til 33 800 kroner. Vedtaket om gebyr er fattet i henhold til forurensningsforskriften § 39-4.

2. Bakgrunnen for saken

2.1 Operatørens søknad

Johan Sverdrup feltet i Nordsjøen bygges ut i flere faser. Fase I er ferdig utbygd og produksjonen startet opp på høsten 2019. Fase II er under utbygging og består av en ny prosessplattform, 5 nye brønnrammer, 5 nye umbilicals og 13 rørledninger mellom brønnrammer og den eksisterende stigerørplattformen. Produksjonsoppstart for fase II skal være i 2. halvår 2022.

Søknaden fra Equinor Energy AS (heretter kalt Equinor) omfatter utslipp av kjemikalier med stoff i gul og grønn kategori i forbindelse med klargjøring og sammenkoplinger av rørledningene i fase II.

Klargjøringsarbeidet vil foregå i tidsrommet mars 2021 og juni 2022.

Rørledningssystemet som omfattes av søknaden, består av flerfaseproduksjonsrør, vanninjeksjonsrør, gassløft/gassinjeksjonsrør og gassinjeksjonsrør. Sammenlagt lengde av de 13 rørene er 106 km. Rørdiameter er fra 10-16".

Rørledningene skal fylles med vann, rengjøres, kalibreres, sammenkoples, trykktestes og tømmes før oppstart. For å unngå korrosjon og begroing når rørene er fylt med enten ferskvann eller sjøvann, må vannet inhiberes med oksygenfjerner og biocid. Videre tilsettes fargestoff for visuell lekkasjedeteksjon ved trykktesting. For å tørke og for å unngå hydratdannelse injiseres MEG i gassinjeksjonsrør. Utslippene skjer på sjøbunn ved de nye bunnrammene og på overflate ved riserplattform og prosessplattform. MEG og fargestoff tilsettes i produksjonsrør og slippes ut via væskeutskiller på den nye prosessplattformen eller injiseres i reservoaret.

Utslippsvolum og kjemikalier varierer med de forskjellige trinn i klargjøringsoperasjonen og med rørtype. Søknaden inneholder detaljerte beskrivelser av de planlagte aktivitetene knyttet til hver type rørledning og hvilke utslippsvolumer og kjemikalier som benyttes.

Operatøren søker om utslipp av totalt 2318 tonn stoff i grønn kategori, 0,29 tonn stoff i gul kategori og 0,1 tonn stoff i gul underkategori 2 (Y2). Andelen av MEG (i grønn kategori) som blir stående i gassinjeksjonsrørledningene, vil etter planen bli injisert i reservoaret når gassinjeksjon starter opp, antatt i 2026. Operatøren har beregnet mulige behov for forbruk og utslipp av kjemikalier utover de omsøkte mengdene i tilfellet problemer med rørbuling eller fast pigg.

Operatøren forventer ikke negativ miljøeffekt av utslippene av kjemikalier.

2.2. Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i Meld. St. 20 (2019-2020) Helhetlige forvaltningsplaner for de norske havområdene – Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, Norskehavet, og Nordsjøen og Skagerrak.

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivarettatt. Plan for utbygging og drift (PUD) er godkjent i henhold til petroleumsløven og godkjenningen innebærer krav til utbyggingsløsningen på feltet.

Tillatelsen, med presiseringer og spesifikke krav, gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3. Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Vi har vurdert kunnskapsgrunnlaget om naturressurser som tilstrekkelig gjennom opplysninger i søknaden, konsekvensutredningene for feltutbygging og Meld. St. 20 (2019-2020) Helhetlige forvaltningsplaner for de norske havområdene – Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, Norskehavet, og Nordsjøen og Skagerrak, jf. naturmangfoldloven (nml) § 8.

Nordsjøområdet er et viktig og rikt fiskeriområde. I konsekvensutredningene for utbyggingen av Johan Sverdrup feltet framgår det at feltet ligger opp mot ekstensive gytefelt for øyepål og makrell, men fordi disse artene gyter pelagisk, og eggene driver med de frie vannmassene forventes det ikke at inngrep i området vil påvirke reproduksjonsforholdene for disse artene. Alt i alt er det i konsekvensutredningen vurdert at utbygging av Johan Sverdrup feltsenter vil ha lite negativt omfang og liten negativ konsekvens for fiskebestandene i influensområdet.

Klargjøring av rørledningene i fase II utbyggingen omfatter mange operasjoner av kortvarig varighet. Utslippene består av ferskvann eller sjøvann med kjemikalier med stoff i gul og grønn kategori, det vil si at kjemikalienes iboende egenskaper tilsier liten risiko for miljøskade. Utslippene er fordelt på flere lokaliteter, enten på sjøbunn ved brønnrammene eller på sjøbunn eller overflate på feltsenteret og vil foregå på ulike tidspunkter i perioden mars 2021 og mai 2022, jf. nærmere beskrivelse i kap. 4.

Operatøren har opplyst at Havforskningsinstituttet er konsultert om utslippstidspunkt og har henvist til geodatakartene for informasjon om eventuelle frarådingstidspunkter for aktiviteter. Så langt vi kan se, er det ingen fraråding som gjelder Johan Sverdrup området. Vi forutsetter at operatøren gjør seg kjent med geodatakartene.

Vi finner at føre-var prinsippet ikke kommer til anvendelse her, jf. nml 9 og at aktivitetene ikke forventes å påvirke samlet belastning, jf. nml § 10.

Miljødirektoratet vurderer risikoen for miljøskade som følge av utslippene fra klargjøringsaktivitetene for rørledningene som liten.

3.2. Begrunnelse for spesifikke vilkår til bruk og utslipp av kjemikalier

Stoff i gul kategori

Gul underkategori 2

Miljødirektoratet gir tillatelse til bruk og utslipp av stoff i gul underkategori 2, jf.kap 1.

Kjemikaliene i denne kategorien er RX-9022, RX-5275 og RX 5975 der det første er fargestoff, og de to andre består både av biocid, oksygenfjerner og fargestoff.

Kjemikaliene er nødvendige for hhv lekkasjedeteksjon og å hindre begroing og korrosjon.

Kjemikaliene er lite nedbrytbare, men ikke giftige. Vi forventer ikke at de planlagte utslipp på til sammen 100 kg stoff i denne kategori vil ha miljømessig effekt av noen betydning.

Vurderingen av den miljømessige betydningen gjelder også for et eventuelt tilleggsbehov dersom dette er nødvendig på grunn av hendelser*) som rørbuling eller fast pigg, jf tabell 3.1. Tillatelsen inkluderer kjemikalieforbruk og utslipp av stoff i gul underkategori 2 tilsvarende ett ekstra rørvolum.

Gul kategori uten underkategori eller underkategori 1

Bruk og utslipp av stoff i gul kategori og gul underkategori 1 tillates i det omfanget som er nødvendig for å gjennomføre tillatte aktiviteter.

Dette er stoffer som er biologisk nedbrytbare, har lav sannsynlighet for bioakkumulering og moderat til lav toksisitet for marine organismer, jf. aktivitetsforskriften § 63. Vi forventer at anslått utslipp av disse stoffene ikke gir effekter av betydning i resipienten. Denne vurderingen gjelder også for et eventuelt tilleggsbehov for forbruk og utslipp av kjemikalier i gul kategori dersom dette er nødvendig på grunn av hendelser som rørbuling eller fast pigg og ekstrautslippet tilsvarer kjemikaliebehovet beregnet for ekstra rørvolum.

Hvis mengden øker betydelig ut over den anslåtte mengden skal operatøren sende informasjon til Miljødirektoratet. Vi vil da vurdere om det er nødvendig å endre tillatelsen.

Stoff i grønn kategori

Bruk og utslipp av stoff i grønn kategori er tillatt i det omfanget som er nødvendig for å gjennomføre tillatte aktiviteter. Dette er stoff som utgjør liten eller ingen miljøfare i marint miljø, jf. aktivitetsforskriften § 63.

Anslått mengde utslipp av stoff i grønn kategori er 2318 tonn for de planlagte aktivitetene. Ved hendelse som rørbuling eller fast pigg og som kan medføre behov for kjemikalier for ett ekstra rørvolum anslås ekstra utslipp til om lag 602 tonn.

Vi fastsetter ikke spesifikke utslippsbegrensninger for stoff i grønn kategori. Vi forventer at utslippet i det omfang operatøren søker om ikke gir effekter av betydning i resipienten.

Hvis mengden øker betydelig ut over den anslåtte mengden skal operatøren sende informasjon til Miljødirektoratet. Vi vil da vurdere om det er nødvendig å endre tillatelsen.

4. Saksgang

Miljødirektoratet har behandlet søknaden i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

4.1. Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken har vært forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5 og 36-7. Frist for å gi uttalelse var 7. desember 2020.

Fiskeridirektoratet har i brev av 23. november 2020 gitt opplysninger om fiskeri i området. Det foregår fiske etter hvitfisk og flatfisk med henholdsvis konsumtrål og garn og industritrål etter ulike bunnfiskarter. I sommerhalvåret foregår det notfiske etter nordsjøsild. Om høsten foregår notfiske etter makrell, samt sporadisk notfiske etter hestmakrell. Annen fiskeriaktivitet, samt fangst av vågehval kan heller ikke utelukkes.

Fiskeridirektoratet påpeker at fiske som foregår i området er første ledd i sjømatnæringens verdikjede og ber om at alle utlipp begrenses til et minimum og foretas så skånsomt som mulig. Dette inkluderer oppvirvling av partikler fra sjøbunnen i forbindelse med anleggs-, drifts- og opphørsaktiviteter.

Operatøren har til dette kommentert at direktoratets uttalelse tas til etterretning og at utlippene av kjemikalier og forstyrrelse av havbunnen vil bli forsøkt begrenset mest mulig.

5. Klagerett

Equinor og andre med rettslig klageinteresse kan klage på dette vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Anne-Grethe Kolstad
sjefingeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:

chrh@equinor.com		4035	Stavanger
Petroleumstilsynet	Postboks 599 Sentrum	4003	Stavanger
Oljedirektoratet	Postboks 600	4003	Stavanger
Fiskeridirektoratet	Postboks 185 Sentrum	5804	Bergen
Havforskningsinstituttet	Postboks 1870 Nordnes	5817	Bergen
Kystverket	Postboks 1502	6025	Ålesund
Miljøstiftelsen Bellona	Boks 2141 Grünerløkka	0505	OSLO
Fiskebåt	Røysegata 15	6003	ÅLESUND
Greenpeace Norge	Postboks 33 Torshov	0412	OSLO
Natur og Ungdom	Boks 4783 Sofienberg	0506	OSLO