



VEIDEKKE INDUSTRI AS P&G DEPONI ESVAL
Hexebergveien 80
2016 FROGNER

Saksbehandler, innvalgstelefon
Siri Haug, 22003683

Dette brevet er fra Statsforvalteren som
frem til 31.12.2020 het Fylkesmannen

Vedtak om endring av tillatelse for Esval Sørums inert deponi

Statsforvalteren har ferdigbehandlet søknad om endrede vilkår for Veidekke Industri AS sitt deponi på deler av gnr./bnr. 284/1, 284/32 og 284/3-4 i Lillestrøm kommune.

Vi har endret vilkåret som regulerer toppdekket over deponiet. Endringen er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd punkt 5). Vi har ikke endret vilkår for overvåkning. Vedtaket kan påklages innen 3 uker.

Veidekke Industri AS skal betale et gebyr på kr. 33 000,- for behandling av saken. Vedtaket om gebyr kan påklages innen 3 uker.

Vi viser til:

- Tillatelse til videre drift og avslutning av deponiet av 2. november 2017.
- Søknad om endrede krav for avslutning og etterdrift av 9. mai 2019.
- Øvrig korrespondanse i saken.

Bakgrunn

Veidekke Entreprenør AS har en tillatelse etter forurensningsloven datert 2.11.2017 til drift av et deponi i Lillestrøm kommune (tidligere Sørums kommune). Deponiet er etablert i et gammelt steinbrudd og dekker tidligere mottatte masser av annen operatør. Veidekke har siden virksomheten første gang fikk tillatelse til deponidrift på stedet i 2009 ønsket og søkt om reduserte krav til overvåkning. Veidekke søker også om endrede krav for hvordan topptettingen over avfall skal etableres.

Søknad

Veidekke Industri søker om å få etablere toppdekket over avfallet på følgende måte; 0,6 m jordbruksjord over tettlag bestående av 0,5 m med masser som har tetthet $K < 1,0 \cdot 10^{-7} \text{m/s}$. Det søkes om å kunne etablere jordbruksdrenering i stedet for dreneringslag over avfallet.



Veidekke Industri søker også om at overvåkning kan reduseres til å ta prøver av sigevannet før og etter rensing, samt av overvann oppstrøms og nedstrøms deponiet to ganger per år.

Virksomheten spør om det ikke kan tillates mindre strenge krav til deponier for inert avfall enn til deponier for ordinært avfall, når dette tydelig signaliseres i lovverk og veiledere. Nytt renseanlegg på stedet er i drift, og det nærmer seg avslutning for deler av deponiet.

Høring

Søknaden ble sendt på høring til naboer, Sørum kommune, Akershus Fylkeskommune og Statens Strålevern den 01.09.2019. Den ble også sendt på supplerende høring av faginstanser til Folkehelseinstituttet, Mattilsynet, Norsk institutt for bioøkonomi, Norges miljø- og biovitenskapelige universitet og Norges vassdrags- og energidirektorat den 22.10.2019.

Eskal Sameie/grunneiere: Eskal sameie har sendt inn høringsinnspill på vegne av grunneierne av gnr./bnr. 284/32 og gnr./bnr. 284/1, Even Rødsrud, Barbro Ljunquist, Gudbrand Rødsrud og Grete Anna Rødsrud.

I leiekontrakt mellom Veidekke og grunneierne av 31.10.16, er det avtalt at «arealet skal være egnet som jordbruksareal etter avslutning og arealet skal avsluttes med 1 m helt stenfri jord». Sameiet anser 0,5 m leire og 0,6 m jord som beskrevet i driftsplanen å tilfredsstillende dette så lenge jordkvaliteten gir grunnlag for høykvalitets jordbruk som f.eks. hvetedyrking og er helt stenfri slik at moderne jordbruksmaskiner kan benyttes uten fare for større skader. Derimot anser de ikke deponiet som klart til å avsluttes siden det mangler en god del masser for tilpasning til tilstøtende arealer slik at det blir jevne og naturlige overganger. Videre opplyser de om at store deler av arealet har alt for stor helningsgrad slik at det vil være uegnet og farlig til bruk med tunge maskiner. Selv om innkjørt volum som er ble planlagt er oppnådd, er ikke den overordnede hensikten oppnådd. Dette kan skyldes vanskelige forhold for å måle opp og beregne volumet, at massene har sunket sammen og blitt kompaktert mer enn beregnet og at kartene ikke tok hensyn til tilpasning til tilstøtende arealer. Det vil bli påpekt i eget brev til Sørum kommune. Grunneierne har ingen innsigelser på en forenklet løsning for toppdekke under de forutsetninger som er nevnt. Grunneierne har ingen innsigelser på den foreslåtte forenklingen av opplegg for overvåkning av overflatevann og grunnvann.

Folkehelseinstituttet (FHI): FHI er opptatt av å hindre eksponering av potensielt helsefarlige kjemikalier på mennesker og dyr. Instituttet er ikke kjent med rådende hydrogeologiske forhold, hva deponiet består av, nærhet til drikkevannskilder, rekreasjonsområder, mm. Men, det virker ikke som at deponiet er helt inert da flere kjemikalier (blant annet mangan og sink) fortsatt lekker ut. Mangan kan være toksisk ved høy eksponering. Utlekking av persistente stoffer og tungmetaller på sikt kan være en større bekymring. Det står i søknaden at det er forventet svært liten spredning til grunnen, men noen grunnvannsmålinger virker ikke å foreligge.

Hvis toppdekket blir for tynt kan det tørke og sprekke opp. Man må også vurdere hva som kan skje ved ekstremnedbør og flom mm. FHI vurderer derfor at målinger bør fortsette i henhold til opprinnelig plan, de ser ingen grunn til å endre på dette. Hvis marken skal brukes til jordbruksformål bør man gjerne også måle nivåer av kjemikalier i de planter som vil vokse oppe på deponiet, og i nærheten av deponiet hvor sigevannet renner ut for å sikre at de ikke inneholder høye nivåer av potensielt helseskadelige kjemikalier. Dette bør nok opprettholdes i lang tid fremover. For sikkerhets skyld, bør slik mark (oppå og i nærheten av deponiet, spesielt der hvor sigevannet kommer ut) brukes til skogsbruk eller annet formål, men ikke til jordbruk.



Statens Strålevern (DSA): Før 2009, da dagens virksomhet tok over driften Esval Sørums deponi, er det fylt inn 200 000 m³ med masser, deriblant alunskifer, gneis og andre steinmasser som inneholder lave mengder med naturlig forekommende radioaktive stoffer på området. Esval Sørums deponi har derfor en tillatelse fra DSA etter forurensningsloven til utslipp av naturlig forekommende radioaktive stoffer, datert 30. oktober 2017. Utslippene stammer fra de tidligere deponerte massene.

Tillatelsen fra DSA omfatter blant annet krav til måleprogram for utslipp av radioaktive stoffer og miljøovervåkningsprogram for resipienten. Tillatelsen omfatter også krav om avslutning og etterdrift av deponiet. Det stilles krav om at etter etterdriftsfasen ikke skal forekomme radioaktiv forurensning av betydning for området, og at minst ett år før planlagt avslutning må virksomheten sende en avslutningsplan til DSA. Planen skal blant annet beskrive tiltak for å redusere utlekking av uran fra deponiet så langt det lar seg gjøre. DSA kan stille nærmere vilkår for avslutning og etterdrift. Det er derfor viktig at Esval Sørums deponi tar høyde for at de har avfall med naturlig forekommende radioaktive stoffer deponert når de planlegger avslutning av deponiet og løsning for toppdekke tilpasset fortsatt etterbruk.

NVE: NVE forutsetter at det forenkles opplegget for overvåking av overflatevann og grunnvann er tilstrekkelig for å fange opp eventuelle lekkasjer slik at hensynet til allmenne interesser i vassdraget blir ivarettatt.

Søker sine kommentarer til høringsuttalelsene

Høringsuttalelsene ble oversendt til søker for kommentarer den 14.09.2020. Veidekke har ikke ønsket å gi ytterligere tilbakemelding til uttalelsene.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndighetene avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkår, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven § 11. Statsforvalteren skal stille krav som ivaretar hensynet til miljøet og eventuell framtidig bruk av området. I dette tilfelle stilles det krav til topptettingen av deponiet som skal forebygge at det dannes sigevann fra avfallet og ivareta at området skal tilbakeføres til landbruk jf. reguleringsplanen. Krav til hvordan overvåkning av deponiet skal skje er stilt på bakgrunn av miljørisiko ved utlekking fra deponert avfall.

Forholdet til plan - Jord- og skogbruksformålet

Avslutningsplanen for deponiet har som formål å oppnå mindre synlig terrenginngrep og forbedret og økt jordbruksareal. Terrenget utformes iht. tegninger som er gitt i vedlegg til «Esval massedeponi. Plan for slutføring, avslutning og etterdrift, Norconsult 7.11.2016», som er godkjent av kommunen.

Reguleringsplanen for Esval massedeponi, sist revidert 17.12.2008 angir i bestemmelse § 2.1.8 at deponiet skal være istandsatt i henhold til «istandssettingsplan», datert 12.12.2007 og «dekkes til med et *toppdekke* med rene jordmasser av forskjellig kvalitet, men uten stein og røtter, på minst 80 cm før det kan tas i bruk til landbruksformål». I kommunens regulering er «toppdekke» overdekningen over avfallet i henhold til planlagt arealbruk.

Statsforvalteren kan som forurensningsmyndighet for deponiet kun gi tillatelser som ikke vil være i strid med endelige planer etter plan- og bygningsloven, jf. forurensningsloven § 11 fjerde ledd. Unntak fra dette er tilfeller der planmyndigheten har samtykket til tiltaket og planlegger å endre



reguleringen tilsvarende. I henhold til reguleringsplanen fra Sørums kommun skal arealet kunne tilbakeføres til landbruksareal. Reguleringsbestemmelser stiller krav til at deponiet avsluttes med et toppdekke med rene jordmasser uten stein og røtter på minst 80 cm.

Jorddybden til landbruksformål på 80 cm lå til grunn for kommunens vedtak av reguleringsplanen. I tillegg vil Statsforvalteren stille krav for deponier som skal redusere sigevann fra deponert avfall ved behov. For inerte deponier» jf. avfallsforskriften § 9-5 c) stiller Statsforvalteren krav om at det legges et tettlag over avfallet med mektighet på minst 0,5 meter. Tettlaget skal være uavhengig og upåvirket av arealbruken oppå deponiet etter at dette er avsluttet. Dette gjelder alle deponier av denne kategorien i vår region.

Når området skal ha etterbruk landbruksareal, så legger Statsforvalteren til grunn en forståelse av at området skal være fulldyrka jord for matproduksjon. For at jorda skal få kvalitet som kornjord må jord i B-sjiktet (vekstlag under matjordlaget¹) være tydelig påvirket av jordmonnsdannende prosesser og ha god strukturutvikling, med velutviklede aggregater. Slik jord har porer og sprekker slik at røtter kan vokse. Jordas dybde, sammensetning og strukturutvikling har svært stor betydning for plantevekst og tilstrekkelig dybde er nødvendig for å sikre et godt og stabilt avlingspotensial. Jorddybde og kvalitet er viktig for plantenes tilgang til vann, luft, næringsstoffer og jordas evne til å motstå erosjon og avrenning. Nevnte kriterier må være tilfredsstillende for at området skal være egnet for jordbruk i ettertid. Statsforvalteren skal ivareta disse hensynene selv om grunneiere ikke har innsigelser mot mindre jorddybder på stedet. Ifølge veileder for planering og jordflytting ([NIBIO, 2017²](https://nibio.brage.unit.no/nibio-xmlui/handle/11250/2454793)) må det være muligheter for rotutvikling til minst 80-100 cm dybde for åkervekster og minst 50-60 cm for grasmark. Det er viktig at rotsystem fra fremtidig jordbruk ikke når ned i tettlaget. Statsforvalteren mener derfor at 1 m er best. Men kommunen har gjennom reguleringen sagt at det er tilstrekkelig med 0,8 m for planlagt arealformål jordbruk. Vi har derfor endret krav til tykkelse på vekstlag til 0,8 m. Massene skal være egnet for jordbruksformål. Jordbruksmassene kan ikke være tett leire slik søknaden legger opp til. Inkludert i vekstlaget må det være et lag med matjord tilpasset arealbruken. Det anbefales at matjordlaget utgjør minst 30 cm.

Statsforvalteren presiserer at de krav vi har stilt til tildekking av deponiet på Esval Sørums er minstekrav. Vi minner om at det i reguleringen står at istandsetting av landbruksareal skal utføres i henhold til godkjent istandsetningsplan. Arealet skal benyttes til landbruksområde når deponeringen er ferdig, i forståelsen fulldyrka jord for matproduksjon, i tråd med reguleringsplanen. Når arealet skal benyttes til landbruk, så må vekstsjiktet være dypt nok til å tåle pløying og annen normal jordbearbeiding. Vi forutsetter at stabilitet er tilstrekkelig vurdert i gjeldene istandsetningsplan.

Overdekning over avfall ved avslutning av deponiet

Det kan jf. avfallsforskriften kapittel 9 vedlegg I punkt 3.3 settes krav om topptetting av deponi dersom det anses nødvendig å forebygge sigevannsdannelse. I tillatelsen gitt 02.11.2017 ble det stilt krav om tettlag, dreneringslag og et vekstlag over avfallet. Tettlaget skal hindre nedbørsvann fra å trenge ned i deponiet og generere sigevann.

Veidekke fremholder i søknaden at det er for strengt å kreve en permeabilitet på $K < 1,0 \cdot 10^{-9} \text{ m/s}$ for tettlaget over avfallet. Tetthetskravene i avfallsforskriften kapittel 9 vedlegg I punkt 3.2 gjelder for

¹ Matjord er en folkelig betegnelse på dyrkbar jord med høyt moldinnhold – humus og næringsstoffer som plantene kan utnytte (Bioforsk, Vol. 5 Nr. 165 2010).

² Veileder for planering og jordflytting, NIBIO 2017: <https://nibio.brage.unit.no/nibio-xmlui/handle/11250/2454793>.



deponiets bunn og sider, og ikke topptettingen. Statsforvalteren har i dag som praksis å stille mindre strenge tetthetskrav for toppdekke over inerte deponier enn hva som var tilfelle når tillatelsen for Esval Sørums massedeponi ble gitt. Vi endrer derfor kravet til permeabiliteten til tettlaget til $K < 1,0 \cdot 10^{-7} \text{ m/s}$ i samsvar med dette.

Det er flere tekniske utfordringer ved etablering av topptetting (homogen og tett utlegging, sammenblanding av lag, uttørring og tele, utglidning og overgang til omkringliggende terreng).

Avfall i et deponi skal ikke tilføres mer vann enn høyst nødvendig, og virksomheten etablerer har krav om å etablere dreneringslag i toppdekket for å sikre at overflatevann dreneres ut til sidene og bort fra deponiet (bl.a. for å hindre erosjon, sigevannsdannelse mm.). Veidekke har søkt om å slippe å etablere dreneringslag, og heller etablere en løsning tilpasset etterbruken av området hvor det er viktig at matjorda holder tilstrekkelig med vann til å drive jordbruk. Statsforvalteren poengterer at drenerør har en tendens til å miste sin funksjon (tetting, belastning av maskiner). Formålet med kravet er å sikre at det ikke blir stående vann over avfallet. Dette er deponieiers ansvar. Samtidig er det «funksjonen» drenering over tettlaget i tabell 2 som vi ser det som viktig å ivareta. Vi har derfor endret tillatelsen slik at Veidekke som alternativ til å legge ut 0,5 m med drenerende masser over hele deponiarealeet, kan dokumentere at dette funksjonskravet til drenering tilfredsstilles på annen måte. Dette er fordi vi ser at i visse tilfeller vil jordbruksdrenering i kombinasjon med et tynnere lag med drenerende masser kunne tilfredsstille funksjonen som dette kravet er ment å ivareta. Vi bemerker samtidig at drenerør, grøfter o.l. har begrensninger bl.a. til funksjon og levetid < 30 år. Løsningen skal prosjekteres og vurderes av uavhengig deponifaglig konsulent og dokumentere at funksjonskravet er overholdt.

Statsforvalteren forutsetter at stabilitet tas hensyn til ved etablering av topptettingen (iht. krav 4.3 i tillatelsen).

Overvåkning

Veidekke Industri søker om at overvåkning ved deponiet på Sørumsøra kan reduseres til å ta prøver av sigevannet før og etter rensing, samt av overvann oppstrøms og nedstrøms kun to ganger per år. Det søkes om at 5-årige analyser av sigevann kan utgå. Det forslås også revisjoner når det gjelder hvilke stoffer virksomheten måler for i sigevannet. Søknaden begrunnes med registrert liten sigevannsforurensning og stedlige forhold.

Statsforvalteren har sett på hvordan deponiet er etablert og på resultater av sigevannsprøver (utlekking av avfall) når vi nå har vurdert søknaden om endrede krav til overvåkning:

Inert avfall jf. avfallsforskriften § 9-3 g) skal ikke medføre utlekking av betydning. Det er samtidig kjent at steinbruddet var delvis gjenfylt også før det ble gitt tillatelse til deponi for inert avfall³. Massene var i det vesentlige lik de massene som siden er fylt i deponiet, men det hadde, jf. høringsuttalelser til søkt deponi i 2008, også blitt tatt imot alunskifer og rivningsavfall ved oppfylling av bruddet. Dette medfører en usikkerhet. Veidekke har videreført deponivirksomhet på stedet og må i så måte kunne sies å ha et ansvar etter forurensningsloven for å følge opp også tidligere drift.

Statsforvalteren gir tillatelser med vilkår som vi mener er nødvendige for å sikre at ytre miljø beskyttes i tilstrekkelig grad mot forurensning. I vedtak av 02.07.2009 ga vi tillatelse til deponering på Esval Sørumsøra. Vi gjorde da vurderinger av mottak av forurensede masser på stedet, og vi stilte vilkår om å overvåke miljøpåvirkningen. Vi skrev blant annet følgende: «*Deponiområdet ligger i*

³ Jf. avfallsforskriften § 9-5 c), <https://lovdata.no/forskrift/2004-06-01-930/§9-5>



nedslagsfeltet til Leira vassdraget som er en belastet resipient. Fylkesmannen har derfor satt strenge krav til utslipp fra deponiet samt krav om overvåkning av grunnvann, overvann og sigevann fra deponiet». Minimumskrav til overvåkningen av utslipp til vann fra deponiet fremgår av kapittel 3.6.2 i tillatelsen. Det er her beskrevet hva slags vannprøver som skal tas og hvor ofte. Det er henvist til avfallsforskriften kapittel 9 vedlegg III og SFTs veileder TA 2077/2005. I tillegg er det presisert at det må tas prøver før og etter rensing av sigevannet, og at deponiet med alunskifer må inngå i overvåkningsprogrammet.

Veidekke har helt siden virksomheten første gang fikk tillatelse til deponidrift på Esva Sørumsøkt om (2008, 2016 og nå i 2019) og ønsket mindre overvåkning enn det Statsforvalteren (tidligere Fylkesmannen) har satt som vilkår for deponidrift på stedet. Kravene som ble satt er ikke blitt fulgt. Veidekke har kun gjort den overvåkning som de selv har beskrevet at de ville gjøre. Statsforvalteren har pekt på dette i våre tilbakemeldinger på årsrapporter, og vi har gitt det som avvik ved inspeksjon ved deponiet.

Av årlig rapportering, så fremkommer det at Veidekke Industri mener å ha god kontroll med oppsamling og rensing av forurenset vann som drenerer inn til oppsamlingspunkt. Veidekke har meldt at de vil gjøre ukentlige mengdemålinger i 2020 for bedre grunnlag for vannbalanseberegning. Det rapporteres at innhold av forurensende stoffer i sigevann har gått betydelig ned, siden 2013 og tidligere, for de fleste parametrene. Renseløsningen ble forbedret i 2017, bygd om og flyttet lenger ned i dalen mot fylkesveien. Sigevann som samles opp i en steinkanal renses nå i flere rensetrinn inkludert minirensesanlegg med kullfilter. Steinmagasinet i tidligere rensedam gir fordrøyning slik at rensesanlegget mottar en utjevnet flow og forurensningskonsentrasjon. Dette medfører en høyere rensesgrad og minimale utslipp i overløp ved rensesanlegget. Særlig for suspendert stoff, jern og N-total er rensesgraden god. Sluttreipient etter rensesanlegg er bekk som munner ut i elven Leira ca. 600 m nedstrøms. Esva Sørumsøkt vurderer at utslippet fra deponiet ikke fører til endring i vannkvalitet i Leira.

Overvåkningsprogrammet som er fulgt ved Esva Sørumsøkt siden 2011 har vært kvartalsvise prøver av sigevann før og etter rensesanlegget. I 2018 ble det ikke tatt vannprøver. Dette begrunnes av virksomheten med at de holdt på med tilkjøring og utlegging av rene masser til støttefylling oppstrøms rensesanlegget, som medførte betydelig utvasking av finstoff til rensesanlegget som gav lite representativ beskrivelse av sigevannet fra selve deponiet. Fra og med 2019 er det i tillegg til prøver av sigevannet før og etter rensing, også tatt prøver i bekkeresipienten (overflatevann) oppstrøms og nedstrøms deponiet.

Statsforvalteren mener økte partikkelutslipp under anleggsarbeid tilsier at virksomheten burde ha vurdert om overvåkningen skulle økes framfor å kutte den ut. Det er engasjert konsulent som har utarbeidet et måleprogram, men virksomheten har ikke kontrollert om programmet er dekkende for kravene som Statsforvalteren har stilt i tillatelsen eller dekkende for kravene som kommunen har stilt i reguleringsplanen for området. Det er tatt få prøver av overflatevann. Overvåkningsbrønner for grunnvann er aldri blitt etablert. På bakgrunn av ovenstående finner vi det ikke forsvarlig å redusere krav til overvåkning ved deponiet. Virksomheten har ikke fulgt de vilkår til overvåkning som ble satt den gang tillatelsen ble gitt, og vi har dermed ikke datagrunnlag til å si at overvåkningen nå kan trappes ned.

Veidekke Industri viser i notat fra 2018 til stedlige forhold og mener det er liten sannsynlighet for diffuse lekkasjer av sigevann fra deponiet. Deponiområdet er en blanding av opprinnelig utsprengt fjell i steinbrudd i vest og marinedal med leiravsetning i østre del. Virksomheten oppgir at det ble gjort geotekniske vurderinger i forbindelse med planlegging av steinbrudd og deponi. Det beskrives



at fjellet er av gneisbergarter med liten permeabilitet, men med noe oppsprekking som kan gi noen lekkasjer. Den marine leira i området gjør at det ventet svært liten spredning av sigevann i grunnen. Det er heller ingen drikkevannsbrønner nedstrøms eller umiddelbart oppstrøms deponiet som kan bli påvirket. Ifølge søknad fra 2008 er bunnen av deponiområdet bar berggrunn. Det ble gjort vurderinger av tetthet da en etablerte deponiet, bunntetting skal ha permeabilitet $< 1,0 \cdot 10^{-7}$ m/s i minimum 1 m tykkelse, og soner med oppsprekking i bakre fjellvegg i steinbruddet er tettet tilsvarende. Grunnvannsstrømmer går fra høyereliggende områder mot ravinen og Leira i øst, slik at en får en innadrettet grunnvannsgradient mot bakkant av steinbruddet.

Esva Sørums massedeponi har en historikk med ukjent avfall som har gått inn her tidligere. Bunnen av deponiet beskrives å bli etablert i 2009. Men på det tidspunktet var det alt gammel fylling på stedet. Statsforvalteren ser ikke at det er beskrevet å være lagt nye tettlag/leire i bunn over områder hvor masser tidligere var kjørt inn før en startet opp inert deponi. Gammelt og nytt avfall er dermed i kontakt, og forurenset vann (sigevann) fra området vil være en blanding av utlekking fra nytt og tidligere avfall som er lagt på stedet. Det er på generelt grunnlag heller ikke tilstrekkelig at en virksomhet angir at det er tett fjell og leire der deponiet ligger. Mulige sprekkesoner i det tidligere steinbruddet er ikke godt nok vurdert, det er ikke gjort testing eller målinger. Statsforvalteren mener det er risiko for diffuse lekkasjer av sigevann til grunnvannet. Vi finner at dagens vurdering fra Veidekke ikke er god nok til å avskrive grunnvannsbrønner, særlig hvis lekkasje av sigevann til grunnvann i fjell er aktuelt. Og det er heller ikke fremlagt ny dokumentasjon – f.eks. geotekniske rapporter som dokumenterer tetthet på fjell og leiregrunn – ut over hva vi visste da tillatelser ble gitt på vilkår om at det ble etablert grunnvannsbrønner i 2009 og 2017. Vi viser avslutningsvis til Folkehelseinstituttet sin høringsuttalelse til søknaden. De legger også føre var- prinsippet til grunn og anbefaler at man, i og med at det ikke er gjort noen grunnvannsmålinger, opprettholder dagens krav til overvåking av deponiet.

Statsforvalteren er enig med Veidekke i at erfaringer fra driften bør tas med når virksomheten lager seg et måleprogram for etterdriften, og det ventes en reduksjon i utlekking fra deponiet når det er avsluttet og dekt til, men ev. endringer og vurderinger på denne bakgrunn gjør vi når deponiet er dekket til og ikke nå.

I søknaden fra 2016 beskriver Veidekke at sigevannet inneholder høye konsentrasjoner av kobber, mangan, nikkel, sink, uran og vanadium. Statsforvalteren har sammenlignet analyseresultater fra de årene Esva Sørums inert deponi har vært i drift med rapportert utlekking fra andre deponier for inert avfall i Oslo og Viken. Vi finner da at urensset sigevann fra Esva Sørums er ganske likt som sigevannet fra andre deponier hvor det er lagt tilsvarende masser. Men det påvises i tillegg uran, og vises i den sammenheng til tidligere deponert alunskifer.

Veidekke søker om at 5-årige analyser av sigevann kan utgå. Statsforvalteren tar forslåtte revisjoner når det gjelder parameterutvalg i sigevannet til etterretning. Det er virksomheten som har ansvar for å påse at overvåkningsprogrammet for Esva Sørums inert deponi er tilstrekkelig til å avdekke ev. uakseptable utslipp fra deponiet til omgivelsene. Virksomheten er også pliktig å påse at resultater av all overvåking vurderes av faglig sakkyndig. Vi viser til at vi i kontrollrapport fra tilsyn ved deponiet i 2019 skrev at det er påvist overskridelse av krom (total) i masser til deponiet, men ikke vurdert om en skal måle for seksverdig krom (Cr(VI)) som kan gi skadelige effekter i vannmiljø.

Statsforvalteren finner at det er behov for bedre dokumentasjon før vi ev. kan endre vilkåret for overvåking av Esva Sørums massemtak. Vi mener at det må dokumenteres at det ikke er påvirkning på grunnvannet i området rundt deponiet, før en vurderer om krav til overvåking av grunnvann kan utgå. Og vi mener det ikke er tilstrekkelig datagrunnlag til å underbygge at en skal ta



færre prøver av overflatevann. Statsforvalteren avslår derfor den delen av søknaden fra Veidekke som gjelder redusert overvåkningsprogram fra dagens krav med hjemmel i forurensningsloven § 7.

Statsforvalteren viser til vilkår 7.1 «Utslippsbegrensninger» i tillatelsen til Veidekke. Deponiet nærmer seg avslutning og renseseffekten på partikler er svært god. Siste rensetrinn er kullfilter og det ble i 2019 rapportert utslipp av partikler på i snitt 4,3 mg SS/L, høyeste målte verdi var 11 mg SS/L. pH lå samtidig stabilt på 7-8. Veidekke må måle på SS og pH da vi har regulert dette med utslippsgrenser. På bakgrunn av ovenstående mener vi det er tilstrekkelig for å ivareta miljørisiko at disse parameterne prøvetas med kvartalsvis frekvens i driftsfasen og at det tillates stikkprøver jf. tabell 4 i vilkår 12.5. Vi har derfor tatt ut krav om ukentlige vannmengdeproporsjonale blandprøver i vilkår i 7.1. Endringen hjemles i forurensningsloven § 18, første ledd punkt 4).

Sigevann fra deponiet ledes til lokalt renseanlegg før det slippes ut i en bekk som renner videre til elva Leira 600 m unna. I Miljødirektoratets database www.vann-nett.no er vannforekomsten 002-3960-R «Sidebekker til Leira nedstrøms Krokfoss» registrert med moderat økologisk tilstand og udefinert kjemisk tilstand. Elva, vannforekomsten 002-3384-R «Leira nedstrøms Kråkfoss» er oppført som middels til stor, turbid og leirpåvirket elv. Leira nedstrøms Kråkfoss har dårlig kjemisk tilstand og moderat økologisk tilstand, og det er behov for tiltak for å nå miljømålet innen 2021. Statsforvalteren viser til og minner om krav som Veidekke har i tillatelsen til deponidrift i dag. Veidekke skal løpende dokumentere at utslipp av sigevann ikke medfører forringelse av en vannforekomst jf. vannforskriften §§ 4-6. Virksomheten skal overvåke hvordan utslipp fra deponiet påvirker tilstanden i vannforekomster, og det er satt krav om at det skal utarbeides et overvåkningsprogram tilpasset vannforskriftens bestemmelser, vilkår 12.6. Dette innebærer også overvåkning av biota for å se hvordan utslippet påvirker økologien. Veidekke må legge inn resultater fra resipientundersøkelser i databasen Vannmiljø i henhold til vilkår 13.

Forholdet til annen regulering

Statsforvalteren er kun myndighet for deponiet i henhold til forurensningsloven og vi har derfor ikke mulighet til å følge opp alle krav som stilles i reguleringsplanen. Dette gjelder for eksempel trafikale forhold og krav om istandsetting av området til LNF. Statsforvalteren har imidlertid utformet krav som ikke vil være i strid med bestemmelsene.

Virksomheten har også en utslippstillatelse fra Statens strålevern (DSA) på bakgrunn av at det før 2009 ble deponert alunskifer på stedet. Disse massene ligger under Esval Sørums massedeponi, og de er tildekket med nøytraliserende og tette masser. DSA sin regulering av utslipp av radionuklider i sigevannet fra disse massene gjelder uavhengig av den regulering Statsforvalteren har gjort av deponiet for inert avfall. Statsforvalteren har likevel vært i dialog med DSA i denne saken for å sikre at de krav vi har stilt ikke er motstridende med ev. vilkår virksomheten må følge fra DSA.

Kommentarene fra Esval Sameie (grunneiere) om tilpassing til omkringliggende terreng berører ikke tema som vi vurderer i vår behandling av tillatelser etter forurensningsloven. Statsforvalteren har videresendt uttalelsen til Veidekke den 14.09.2020 og vi forventer at virksomheten tar hensyn til kommentaren fra Esval Sameie med hensyn til jevne og naturlige overganger til tilstøtende arealer når de ferdigstiller deponiarealet iht. gjeldende regulering.

Veidekke Industri må melde ifra når deponiet avsluttes

Det nærmer seg avslutning for deponiet. Statsforvalteren viser derfor til tillatelsens vilkår 6, og til avfallsforskriften § 9-15. Senest 6 måneder før deponiet skal endelig avsluttes skal dette meldes oss. Meldingen skal minimum inneholde dokumentasjon som listet i vilkår 6.2 a) til g). For at Esval Sørums inert deponi gnr./bnr. 284/1, 284/32 og 284/3-4 i Lillestrøm kommune i fremtiden kunne anses å



være avsluttet så skal Statsforvalteren ha gjennomført sluttinspeksjon på stedet og ha funnet at avslutningen er tilfredsstillende iht. avslutningsplan og vilkår vi har stilt for avslutningen. På bakgrunn av inspeksjonen kan vi også fastsette ytterligere vilkår for etterdrift.

Statsforvalteren gjør oppmerksom på DSA sin høringsuttalelse, som vi også oversendte Veidekke den 14.09.2020. Minst ett år før planlagt avslutning må tilsvarende en avslutningsplan sendes til DSA.

Vurdering etter naturmangfoldloven

I www.naturbase.no er det ikke registrert særskilte naturverdier i området der deponiet ligger, men elven Leira som sivevannet drenerer til er registrert som en svært viktig naturtype. Bakgrunnen for registreringen er lange sammenhengende belter med gråor og heggeskog med stort innslag av rødlistede pilearter langs elva, og forekomst av den rødlistede arten elvemusling i elva. I tillegg er Leira blant annet gyteområde for de to sårbare fiskeartene asp og gjørs. Statsforvalteren vurderer at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og konsekvenser på miljøet i denne saken. I og med at vedtaket ikke har noen virkninger på naturmangfold, vurderes ikke de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12.

Vedtak om endring av tillatelsen

Statsforvalteren imøtekommer søknaden delvis, men vi har avslått enkelte omsøkte forhold, som mindre overvåkning, med miljøfaglige begrunnelser.

Vi har med hjemmel i forurensningsloven § 18 punkt 5) og fattet vedtak om følgende endringer i punkt 3.4.1 i tillatelsen som omtaler utforming av toppdekket:

- Vekstlaget skal være på minst 0,8 m. Inkludert i dette må det være et lag med matjord tilpasset arealbruken. Massene skal være egnet for jordbruksformål – uten stein og røtter iht. reguleringsplan.
- Dreneringslag med minimum tykkelse 0,5 m, eller en løsning som gir tilsvarende god drenerende funksjon over tettlaget.
- Tettelag $K < 10^{-7} \text{ m/s}$ og minimum tykkelse 0,5 m.

Vi har med hjemmel i forurensningsloven § 18 punkt 4) tatt ut krav om ukentlige blandprøver av pH og partikler (SS) i utslippet, i vilkår 7.1.

Bedriftsintern omorganisering

Veidekke har gjort en konsernintern overdragelse av aktiviteten «deponi». Statsforvalteren fatter på bakgrunn av melding fra virksomheten vedtak om endring av ansvarlig virksomhet for tillatelse nummer 2017.0882.T fra Veidekke Entreprenør AS (org. nr. 98402490) til Veidekke Industri AS (org. nr. 913 536 770). Endringen er å anse som en formalitetsendring. Beslutningen kan ikke påklages, da avgjørelsen ikke er å anse som et enkeltvedtak jf. forvaltningsloven § 2 jf. § 28. Veidekke Industri sendte Statsforvalteren avtale for finansiell sikkerhet for deponiet den 30.09.2019 jf. tillatelsens vilkår 2.6 (finansiell sikkerhet) og 15 (eierskifte).

Andre endringer

Vi har endret benevnelse på forurensningsmyndigheten og kontaktinformasjon fra «Fylkesmannen i Oslo og Akershus» til «Statsforvalteren i Oslo og Viken». Vi har lagt tillatelsen over på ny mal for våre tillatelser og satt inn endringslogg. Vi har oppdatert bedriftsdata for deponiet, oppdatert til Lillestrøm kommune, nye gnr/bnr. og til Viken fylke.



Endret tillatelse følger vedlagt dette brevet.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr 15.07.2019. Vi varslet sats 6 som i 2019 utgjorde kr 32 800,- for behandling av søknaden.

Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 19-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Sats 6 utgjorde i 2019 kr 32 800,- og i utgjør i 2020 kr 33 300,-. På bakgrunn av medgått ressursbruk, samt at en del av vår saksbehandling er gjort i 2020 finner vurderer vi det som rimelig at Veidekke Industri AS skal betale kr 33 300,- for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtakene om endrede vilkår for toppdekke, opprettholdelse av dagens vilkår for overvåkning, og vedtak om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra dette brevet er mottatt. En eventuell klage bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes via til Statsforvalteren.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Siri Haug
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Esva Sørums - vilkår

Kopi til:

NIBIO - Norsk institutt for bioøkonomi

Grete Anna Rødsrud

Sørums kommune

Mattilsynet

Carl Eystein Gauterud

Vigdis Rustad

Folkehelseinstituttet

Vannområde Leira-Nitelva

Pål Gudbrand Rødsrud

NMBU - Norges miljø- og biovitenskapelige universitet

Duevegen 9

Postboks 113

Carlvergveien 100

Trondheimsveien 302

Kurlandveien 5

2016 FROGNER

1921 SØRUMSAND

1525 MOSS

2016 FROGNER

1727 SARPSBORG



NVE - Norges vassdrags - og energidirektorat

Svein Even Rødsrud

Akershus fylkeskommune

Sverre Bøsei

DSA - Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet

Hexebergveien 82 2016 FROGNER

Postboks 1200 Sentrum 0107 OSLO

Trondheimsveien 217 2016 FROGNER



Tillatelse til Esval massedeponi i Sørum for Veidekke Industri AS etter forurensningsloven

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jf. § 16 og i medhold av forskrift av 1. juni 2004 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-7. Tillatelsen er endret i medhold av forurensningsloven § 18. Tillatelsen med senere endringer er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen. Vilkårene framgår på side 5 til og med side 18. *Siste endring foretatt den 18.02.2021 er skrevet i kursiv.*

Hvis virksomheten ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må virksomheten i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal bedriften sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at Statsforvalteren kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Informasjon fra enhetsregisteret om den ansvarlige og underenheten:

Navn på juridisk enhet: VEIDEKKE INDUSTRI AS
Organisasjonsnummer til juridisk enhet: 913 536 770
Navn på underenhet: VEIDEKKE INDUSTRI AS P&G DEPONI ESVAL
Organisasjonsnummer til underenhet: 924 798 823
Postadresse til underenhet: Skabos vei 4, 0278 OSLO

Informasjon om virksomheten fra forurensningsmyndighetens database:

Anleggsnavn: Esval massedeponi i Sørum- inert deponi	
Anleggsnr og anleggsaktivitet:	0226.0029.01- deponering
Kommune: Lillestrøm	Fylke: Viken
Lokalisering (UTM): sone 33, øst: 281846 nord: 6661414	
Lokalisering, adresse og gnr.: Esval, 2016 Frogner, deler av gnr. 284/1, 284/32 og 284/3-4	
Hovedkategori IED*: 5. Avfallshåndtering	
IED-kode: ikke omfattet	

* IED (industriutslippsdirektivet) er gjennomført i norsk rett ved forurensningsforskriften av 1. juni 2004 nr. 931, kap. 36.

Tillatelsesnummer: 2017.0882.T		
Tillatelse første gang gitt: 02.11.2017	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:	Tillatelse sist endret: 18.02.2021
Kari Skogen seksjonssjef		Siri Haug rådgiver



Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	saksbeh. og saksnr.	Beskrivelse av endring
-	02.11.2017	ASZAK, 2017/7011-7	Tillatelsen ble gitt
1	18.02.2021	SIRHA, 2019/30216-8	Endrede vilkår for etablering av toppdekket over deponiet Tatt ut krav om ukentlige mengdeproporsjonale blandprøver for SS og pH. Endret organisasjonsnummer til juridisk enhet



Innhold

1	Tillatelsens rammer	4
2	Generelle vilkår	4
2.1	Utslippsbegrensninger	4
2.2	Plikt til å overholde grenseverdier	4
2.3	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	5
2.4	Tiltak ved økt forurensningsfare	5
2.5	Internkontroll	5
2.6	Finansiell sikkerhet	5
2.7	Krav til kompetanse	6
2.8	Plikt til forebyggende vedlikehold	6
3	Påvirkning av nærmiljøet	7
3.1	Generelt	7
3.2	Støy	7
3.3	Støv	7
3.4	Lukt	7
3.5	Forsøpling	7
4	Mottak og deponering av avfall	7
4.1	Dokumentasjon og mottakskontroll	7
4.2	Informasjon til kunder	8
4.3	Oppfylling	8
4.4	Drift	9
5	Avslutning av deponiet	9
5.1	Generelt	9
5.2	Topptetting	9
6	Endelig avslutning og etterdrift	9
6.1	Melding til Statsforvalteren	9
6.2	Dokumentasjon	9
6.3	Avslutningsinspeksjon	10
7	Utslipp til vann	10
7.1	Utslippsbegrensninger	10
7.2	Tiltak for å redusere sigevannsmengden	10
7.3	Tiltak mot utlekking av sigevann	11
7.4	Oppsamling og behandling av sigevann	11
8	Kjemikaler	11
9	Energistyringssystem	11



10	Avfall	11
11	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning.....	12
11.1	Miljørisikoanalyse	12
11.2	Forebyggende tiltak.....	12
11.3	Etablering av beredskap	12
11.4	Varsling av akutt forurensning.....	12
12	Overvåking og utslippskontroll.....	12
12.1	Målinger	12
12.2	Kvalitetssikring av målingene.....	12
12.3	Kartlegging av utslipp.....	12
12.4	Oversikt over deponiets utvikling.....	13
12.5	Overvåking av sigevann, overflatevann og grunnvann.....	13
12.6	Overvåking av resipienter.....	14
12.7	Sammenstilling av overvåkningsdata	14
13	Rapportering til Statsforvalteren.....	14
14	Utskifting av utstyr	15
15	Eierskifte.....	15
16	Nedleggelse/midlertidig stans.....	15
17	Tilsyn.....	16

Vedlegg:

- 1 Prioritetslisten



1 Tillatelsens rammer

Tillatelsen gjelder for drift av avfallsdeponi på Esval i Lillestrøm kommune i "Kategori 3: Deponier for inert avfall" i henhold til forskrift 1.6.2004 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 9, § 9-5.

Krav i henhold til forskrift 1.6.2004 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 9 gjelder i tillegg til kravene i denne tillatelsen.

Tillatelsen trer i kraft fra dags dato, forutsatt at alle vilkårene i tillatelsen kan overholdes. Tillatelsen gjelder til tilgjengelig deponivolum er fylt opp, og senest fram til 31.12.2022.

Det kan kun deponeres inert avfall¹ og lett forurensede masser, jf. avfallsforskriften kapittel 9 vedlegg II, punkt 2.1. Tillatelsen gjelder for mottak av inntil 172 000 m³ avfall. Det kan ikke deponeres mer avfall enn at all nødvendig overdekning og istandsetting av arealet til jordbruksareal er innenfor reguleringsgrensene.

Statsforvalteren forutsetter at virksomheten til enhver tid har sikret at arealbruk og oppfyllingshøyde er i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser. Åpningstider skal også være i henhold til enhver tid gjeldene regulering.

Avfall som kan gjenvinnes skal ikke deponeres.

Hele anlegget skal utformes og sikres slik at uvedkommende ikke kan ta seg uhindret inn på eiendommen.

2 Generelle vilkår

2.1 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert i vilkår 3 og 7.1 i denne tillatelsen. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkår 7.1 eller de er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.

2.2 Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstider. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som følger av normal drift i en slik grad at de kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

¹ I henhold til definisjon i avfallsforskriften § 9-3 bokstav g)



2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter bedriften å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det gjennom vilkår 3 og 7.1 er satt uttrykkelig grenser for.

2.4 Tiltak ved økt forurensningsfare

Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter bedriften å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Bedriften skal så snart som mulig informere Statsforvalteren om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning. Akutt forurensning skal varsles iht. vilkår 11.4.

2.5 Internkontroll

Bedriften plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette². Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Bedriften plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

Dette innebærer at bedriften må gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet. Potensielle kilder til forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Bedriften skal vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på bedriftens område eller utenfor. Miljørisikovurderingen skal gjennomgås og evalueres ved endringer driften og minimum en gang pr år.

Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til *akutt* forurensning følger av vilkår 11.1.

2.6 Finansiell sikkerhet

Veidekke Entreprenør skal **innen 1. februar 2018** ha etablert en finansiell sikkerhet for Esval Massedeponi for å sikre oppfyllelse av kravene i denne tillatelsen og avfallsforskriftens kapittel 9 om deponering av avfall, herunder kravene til nødvendige tiltak i avslutnings- og etterdriftsfasen. Sikkerheten skal stilles i form av en bankkonto som skal være pantsatt til fordel for Statsforvalteren i Oslo og Akershus ("Sperrert konto").

Til Sperrert konto skal bedriften innbetale midler som sammen med den renteavkastning

² Systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter – forskrift av 06.12.1996 nr. 1127 (Internkontrollforskriften)



som oppnås er tilstrekkelig til å dekke alle kostnader til avslutning av Esval Massedeponi og etterdrift i minimum 30 år.

Bedriften skal overføre eksisterende 2 millioner fra særskilt fond knyttet til Esval Massedeponi til Sperret konto, samt de 3 årene deponiet driftes innbetale et årlig beløp på minimum NOK 200.000 ("Årlig innbetaling"). All avkastning på innstående midler skal godskrives Sperret konto. Inn- og utbetalinger, saldo og renteavkastning på Sperret konto skal rapporteres og dokumenteres årlig overfor Statsforvalteren i Oslo og Akershus ved at oppdatert kontoutskrift vedlegges bedriftens egenkontrollrapportering.

Årlig innbetaling er basert på bedriftens beregning av at det må stå 710.00 kr i etterbruksfondet ved planlagt avslutning i slutten av 2012, samt at totale avslutningskostnader i årene 2019-2021 er 1,9 millioner. Det vil si at summen av nødvendig etterdriftsfond og avslutningskostnader er NOK 2.600.000 millioner kroner.

Bedriften skal hvert år vurdere om sikkerhetsstillelsen er tilstrekkelig til å dekke kostnadene til etterdrift. Når vurderingen er foretatt, skal den rapporteres til Statsforvalteren i forbindelse med bedriftens egenrapportering. Dersom driftsperioden endres, skal Statsforvalteren orienteres umiddelbart.

Statsforvalteren tar forbehold om å endre størrelsen på årlig innbetaling dersom nye opplysninger eller andre forhold tilsier at dette er nødvendig. Statsforvalteren kan også stille krav om ytterligere sikkerhet.

Alle utbetalinger fra Sperret konto skal godkjennes av Statsforvalteren. Bedriften kan ved utgangen av hvert kalenderår kreve utbetalt et beløp fra Sperret konto som tilsvarende dokumenterte kostnadene som bedriften har hatt til avslutning og etterdrift av Esval Massedeponi i løpet av året. Dersom kostnadene har vært høyere enn forutsatt, kan Statsforvalteren redusere eller nekte utbetaling for å sikre en tilstrekkelig finansiell sikkerhet for resten av etterdriftsperioden. Statsforvalteren er ikke bundet av de antakelser om utbetalinger og utbetalingstidspunkter som er foretatt av bedriften i forbindelse med beregningen av kostnader til avslutning og etterdrift.

Ved utløpet av etterdriftsperioden på 30 år, vil forurensningsmyndigheten foreta en vurdering av forurensningssituasjonen ved deponiet. Hvis forholdene finnes å være tilfredsstillende skal eventuelle midler som ikke har blitt benyttet til avslutning eller etterdrift av deponiet tilbakeføres til bedriften.

2.7 Krav til kompetanse

Bedriften skal råde over tilstrekkelig kompetanse til å vurdere miljørisiko for sin virksomhet.

Alle i virksomheten skal ha dokumentert opplæring innenfor sine arbeidsområder for å overholde kravene i denne tillatelsen. En tilfredsstillende mottakskontroll vil forutsette



kompetanse om hva som ikke er tillatt å motta og hvordan dette skal håndteres. Bedriften må derfor ha personell ved mottakskontrollen som har nødvendig kompetanse på dette området.

2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde de ordinære utslippene på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal bedriften sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal være dokumentert, jf. internkontrollforskriften § 5 pkt. 7.

3 Påvirkning av nærmiljøet

3.1 Generelt

Bedriften skal utarbeide driftsrutiner som sikrer at nærmiljøulempene som følge av deponidriften reduseres til et minimum.

Eventuelle klager på virksomheten, skal loggføres sammen med en beskrivelse av hvilke tiltak som er iverksatt for å avbøte på plagen (avviksbehandles). Klager skal rapporteres som avvik i egenrapporten fra virksomheten, jf. vilkår 13.

Statsforvalteren kan ved gjentatte naboklager be om at målinger skal utføres.

3.2 Støy

Bedriftens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner, barnehager og rekreasjonsområder skal ikke overskride 55 L_{den}, målt eller beregnet som frittfeltverdi ved mest støyutsatte fasade i anleggets åpningstid (hverdager 0700-1800).

L_{den} er definert som døgnmiddel. Med impulsstøy eller rentonelyd er grensen 5 dbA lavere. Den strengeste grenseverdien legges til grunn når impulslyden opptrer med i gjennomsnitt med enn 10 hendelser pr time.

Støygrensene gjelder all støy fra virksomhetens ordinære virksomhet, inkludert intern transport på virksomhetsområdet og lossing/lasting av avfall. Til virksomhetens område regnes avkjørsel frem til offentlig vei. Støy fra midlertidig bygg- og anleggsvirksomhet og fra ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er likevel ikke omfattet av grensene.

3.3 Støv

Utslipp av støv og partikler fra totalaktiviteten til virksomheten, skal ikke medføre at mengde nedfallsstøv overstiger 5 g/m² i løpet av 30 dager. Dette gjelder mineralsk andel målt ved nærmeste nabo eller eventuelt ved annen nabo som er mer utsatt.



Dersom målingene viser at støvgrensene blir overskredet, må målingene fortsette til det er gjennomført tiltak og det kan dokumenteres at grensene overholdes.

3.4 Lukt

Driften av deponiet skal ikke medføre nevneværende luktulemper i nærmiljøet.

3.5 Forsøpling

Nærmiljøet rundt avfallsanlegget skal ikke forsøples.

4 Mottak og deponering av avfall

4.1 Dokumentasjon og mottakskontroll

Alt avfall som deponeres skal registreres, loggføres og veies før deponering, jf. avfallsforskriften § 9-12.

Det skal gjennomføres kontroll av alt avfall som mottas. Kontrollen skal avdekke om avfallsforskriftens bestemmelse om behandling av avfallet er oppfylt før deponering og om avfallets innhold er i strid med tillatelsen.

Mottakskontrollen skal minimum følge kravene fastsatt i avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II, jf. § 9-11 i avfallsforskriften. Deponiet skal gjennomgå dokumentasjon for å påse at de nødvendige testene er gjennomført før mottak ved deponiet.

Bedriften skal i tillegg til kravene i avfallsforskriften gjennomføre testing av avfallsleveransen dersom det foreligger mistanke om at avfallet som ønskes deponert kan inneholde forurensninger i strid med avfallsforskriften kapittel 9 og denne tillatelsen.

Det er avfallsprodusenten som skal sørge for at det er gjennomført en basiskarakterisering av avfall, og at data om avfallets sammensetning og utlekkingspotensial er kjent i henhold til avfallsforskriften kapittel 9 vedlegg II. Bedriften skal gjennomgå dokumentasjonen for å påse at de nødvendige testene er gjennomført før mottak ved deponiet. For å oppfylle unntaket fra kravet om testing i henhold til pkt 1.2. b), må deponiet ha satt krav til maksimale konsentrasjoner av forurensning som massene kan inneholde som sikrer at utlekkingsgrenseverdiene overholdes. Konsentrasjonsgrensene skal differensieres for type masse. Deponiet må kunne vise frem en sammenstilling av dokumentasjonsgrunnlaget grenseverdiene er basert på. Grenseverdiene skal jevnlig kaliberes. Dette skal være en del av deponiets internkontroll.

Prøvetaking og testing av avfallet skal gjennomføres i samsvar med bestemmelsene i avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II, pkt. 3.

Dersom det oppdages avfall som ikke tillates deponert, eller dokumentasjonen fra avfallsprodusent ikke er tilstrekkelig til å vurdere den opp mot mottakskriteriene eller mangler, skal avfallet avvises for deponering. Tilfeller hvor avfall avvises skal loggføres.



Ved mottak av masser som kan inneholde fremmede og svartelistede arter³ må det sikres at disse artene ikke spres.

4.2 Informasjon til kunder

Bedriften skal gi kundene nødvendig informasjon om hvilke avfallstyper det er tillatt å levere ved anlegget.

Det skal opplyses om at vedlegg II til avfallsforskriften kapittel 9 også gjelder for avfallsprodusent, og at avfallsprodusenten skal dokumentere at avfallet oppfyller kravene til kvalitet som fremgår av vedlegg II.

4.3 Oppfylling

Utformingen av deponiet skal sørge for at stabiliteten i avfallsmassen og tilknyttede strukturer sikres, særlig for å forebygge utglidninger, samt at faren for setninger reduseres.

4.4 Drift

Det skal være etablert prosedyrer og rutiner for drift, vedlikehold, kontroll og overvåking av deponiet i driftsfasen. Disse skal sikre at kravene i avfallsforskriften og denne tillatelsen overholdes. Prosedyrene m.v. skal inngå i virksomhetens internkontroll i henhold til vilkår 2.5.

5 Avslutning av deponiet

5.1 Generelt

Oppfyllingen av deponiet skal planlegges og gjennomføres slik at det, innenfor de høydebegrensninger som gjeldende reguleringsbestemmelser gir, blir plass for nødvendig topptetting når mottak av avfall avsluttes.

5.2 Topptetting

«Topptetting» er her benyttet som en felles betegnelse for de lag med masser eller membraner som legges oppå avfallet etter at deponeringen har opphørt. Utformingen av topptettingen skal sikre stabilitet, hindre erosjon og ukontrollert vanninntrenging og tilpasses etterbruken av arealene. Kravene til topptettingen er beskrevet i tabell 2 nedenfor.

³ Fremmede planter som er vurdert til å ha høy risiko på det stedegne mangfoldet og som er ført opp på Artdatabankens publikasjon: *Fremmede arter i Norge – med norsk svarteliste 2012*



Tabell 2: Krav til topptetting

Topptettingens inndeling i lag	Funksjonskrav	Krav til lagtykkelse
Toppdekke a. Vekstlag	Skal gi grunnlag for planlagt etterbruk. Skal hindre ødeleggelse av dreneringslag. <i>Dyrkingslaget skal anlegges i henhold til reguleringsplan:</i> - <i>egnet for jordbruksformål</i> - <i>uten stein og røtter</i>	> 0,8 meter <i>Inkludert i dette må det være et lag med matjord tilpasset arealbruken.</i>
b. Tett eller semipermeabelt fast dekke, eventuelt bygninger	Skal hindre ødeleggelse av dreneringslag.	
Dreneringslag	Skal hindre at vann blir stående over tettingslaget og redusere mengden vann som kan trenge ned i avfallet. Skal til dels også tjene som beskyttelse for tettingslaget under.	> 0,5 meter <i>eller en løsning som gir tilsvarende god drenerende funksjon over tettlaget*</i> Må for øvrig tilpasses i forhold til arealet som skal dreneres.
Tettingslag Impermeabelt minerallag	Skal redusere vanngjennomstrømningen i deponiet.	$K \leq 1,0 \times 10^{-7}$ m/s og minimum tykkelse 0,5 meter.

*Løsningen som prosjekteres skal vurderes av uavhengig deponifaglig konsulent og dokumentere at funksjonskravet er overholdt.

Masser som benyttes i topptettingen som dekkmasser over avfallet skal ikke inneholde forurensningsstoffer som overstiger normverdier for forurenset grunn, jf. vedlegg I til forurensningsforskriften kapittel 2.

6 Endelig avslutning og etterdrift

6.1 Melding til Statsforvalteren

Ved endelig avslutning av deponiet, eller deler av dette, skal det meldes til Statsforvalteren i henhold til avfallsforskriften § 9-15. Meldingen bør sendes i god tid og senest 6 måneder før endelig avslutning.

6.2 Dokumentasjon

Meldingen skal minimum inneholde følgende dokumentasjon



- a) Ajourført eiendomskart dersom det har skjedd endringer i eiendomsforholdene.
- b) Ajourførte tegninger av eksisterende installasjoner og anlegg.
- c) Eventuelt forslag til endringer i overvåkingsprogrammet for etterdriftsfasen.
- d) Plan/kart over nøyaktig plassering (koordinater) av alle prøvepunkter for overvann, grunnvann og sigevann. Alle prøvepunkter skal også angis med en entydig merking i terrenget.
- e) Plan/kart over nøyaktig plassering (koordinater) av målepunkter for setninger. Alle målepunkter skal ha en entydig merking i terrenget.
- f) Plan for drift og vedlikehold av anlegg og tekniske installasjoner.
- g) Profiler av endelig topptetting på alle felter av deponiet. Valgt topptetting må dokumenteres i henhold til gitte funksjonskrav, jf. tabell 2.

6.3 Avslutningsinspeksjon

Statsforvalteren vil gjennomføre en avslutningsinspeksjon etter at dokumentasjonen i vilkår 6.2 er oversendt Statsforvalteren. Avslutningsfasen anses ikke som avsluttet før Statsforvalteren skriftlig har meddelt at kravene for avslutning er oppfylt.

På bakgrunn av sluttinspeksjonen kan Statsforvalteren fastsette ytterligere vilkår for etterdrift.

7 Utslipp til vann

7.1 Utslippsbegrensninger

Mange miljøgifter er lite vannløselige og vil i stor grad være bundet til partikler. Det er derfor satt følgende krav til utslippet fra renseanlegget:

Tabell 3 Grenseverdier

Komponent	Utslippsgrense
Suspendert stoff	100 mg/l
pH	6 - 8,5

Statsforvalteren vil kunne stille mer konkrete krav om rensing av sigevannet bl.a. dersom deponiets overvåkingsresultater skulle vise at det er nødvendig for å oppnå forsvarlig utslippskvalitet.

7.2 Tiltak for å redusere sigevannsmengden

Det skal være etablert et overvannssystem som leder mest mulig av overvannet bort fra deponiet.

Bedriften skal ha kontroll med innsig og inntrenging av grunn- og overflatevann og iverksette tiltak for å redusere vanninntrengningen til deponiet. Eksisterende bekkeinntak og bekkelukninger skal kontrolleres og sikres mot utlekking av overvann til deponiet eller innlekking av sigevann.



Det skal også sørges for kontroll med inntrengningen av nedbør i deponiet. Deponiets nedbørsfelt skal avgrenses ved midlertidig avskjæring av det aktive arealet som er åpent for deponering.

Det avgrensede området med tidligere deponert alunskifer håndteres slik at det ikke kommer i kontakt med sigevann eller overvann fra det resterende deponiområdet.

Oppsamlingen av sigevannet og effekt av tiltak for å redusere vanninntrengningen til deponiet skal dokumenteres gjennom overvåkingsprogrammet og vannbalanseberegninger.

7.3 Tiltak mot utlekking av sigevann

Deponiet skal oppfylle kravene til geologisk barriere i avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg I, punkt 3.1 og 3.2.

7.4 Oppsamling og behandling av sigevann

Forurenset vann og sigevann fra deponiområdet skal samles opp og renses slik at det tilfredstiller fastsatte grenseverdier i vilkår 7.1 før utslipp til resipient.

Renseanlegget skal drives inntil forurensningsnivået i sigevannet er akseptabelt og vel dokumentert.

8 Kjemikalier

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes i virksomheten, både som råstoff i prosess og som hjelpekjemikalier, for eksempel begroingshindrende midler, vaskemidler, hydraulikkvæsker, brannbekjempningsmidler.

For kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal bedriften dokumentere at den har foretatt en vurdering av kjemikalienes helse- og miljøegenskaper på bakgrunn av testing eller annen relevant dokumentasjon, jf. også vilkår 2.5 om internkontroll.

Bedriften plikter å etablere et dokumentert system for substitusjon av kjemikalier. Det skal foretas en løpende vurdering av faren for skadelige effekter på helse og miljø forårsaket av de kjemikalier som benyttes, og av om alternativer finnes. Skadelige effekter knyttet til produksjon, bruk og endelig disponering av produktet, skal vurderes. Der bedre alternativer finnes, plikter bedriften å benytte disse så langt dette kan skje uten urimelig kostnad eller ulempe.⁴

⁴ Jf. Produktkontrollloven av 11.06.1979 nr. 79 § 3a



9 Energistyringssystem

Virksomheten skal ha et system for kontinuerlig vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv drift av anleggene. Energistyringssystemet skal og inngå i bedriftens internkontroll, jf. vilkår 2.5.

10 Avfall

Bedriften plikter å sørge for at all håndtering av internt avfall, herunder farlig avfall, skjer i overensstemmelse med gjeldende regler for dette fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven, herunder avfallsforskriften⁵. Dette gjelder blant annet slam fra sedimentering og rensing av sigevann.

Dersom virksomheten medfører at det oppstår avfall eller farlig avfall som bedriften selv ikke kan håndtere på lovlig måte, skal dette avfallet leveres videre til godkjent mottak eller behandlingsanlegg senest ett år etter at det er produsert.

11 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

11.1 Miljørisikoanalyse

Bedriften skal i henhold til vilkår 2.5 også ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

11.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal bedriften iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Bedriften skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

11.3 Etablering av beredskap

Bedriften skal, på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene, om nødvendig, etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer. Beredskapen mot akutt forurensning skal øves minimum en gang pr. år.

11.4 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift⁶. Bedriften skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller.

⁵ Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) av 01.06.2004, nr. 930

⁶ Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269



12 Overvåking og utslippskontroll

12.1 Målinger

Bedriften skal gjennomføre målinger av utslipp til vann, og ved behov til luft samt støy. Med målinger mener vi prøvetaking, analyse og/eller beregning.

Formålet med målingene er å dokumentere at gitte krav overholdes.

12.2 Kvalitetssikring av målingene

Bedriften er ansvarlig for at metoder og utførelser er forsvarlig kvalitetssikret bl.a. ved å:

- utføre målingene etter Norsk Standard. Dersom det ikke finnes, kan internasjonal standard benyttes. Statsforvalteren kan videre godta at annen metode benyttes dersom særlige hensyn tilsier det, og
- bruke akkrediterte laboratorier/tjenester når prøvetaking og analyse utføres av eksterne. Tjenesteyter skal være akkreditert for den aktuelle tjenesten.

12.3 Kartlegging av utslipp

De hydrogeologiske forhold rundt deponiet skal være kartlagt, inkludert strømningsretninger, vannledningsevne og grunnvannsnivået med variasjoner.

Bedriften plikter systematisk å kartlegge virksomhetens utslipp til vann. Dette gjelder både diffuse utslipp og punktutslipp. Bedriften skal legge denne kartleggingen til grunn for utarbeidelse av programmet for utslippskontroll.

På bakgrunn av resultater fra øvrig overvåking, skal virksomheten utarbeide et vannbalanseregnskap for siste kalenderår. Meteorologiske data som er nødvendig for dette skal samles inn på deponiet eller fra en nærliggende meteorologisk stasjon med tilsvarende nedbørsforhold.

12.4 Oversikt over deponiets utvikling

Bedriften skal årlig lage en oversikt over deponiets utvikling som viser det areal som avfallet opptar, avfallsvolumer og avfallssammensetning, deponeringsmetoder, varighet av deponeringen og deponiets gjenværende kapasitet.

12.5 Overvåking av sigevann, overflatevann og grunnvann

Bedriften skal ha et kontroll- og overvåkingsprogram for sigevann, overflatevann og grunnvann i henhold til avfallsforskriften kapittel 9 vedlegg III og Miljødirektoratets veileder TA 2077/2005. Overvåkingen skal kunne avdekke eventuelle sigevannslekkasjer eller endringer i deponiets vanntilførsel samt avdekke eventuelle uakseptable utslipp fra deponiet til omgivelsene.

Minimumskrav til prøvetakings- og analysefrekvens i deponiets driftsfase fremgår av tabell 4.



Tabell 4: Krav til prøvetakings- og analysefrekvens

Overvåkingstema	Frekvens
Sigevannsmengde	Kontinuerlig
Sigevannets sammensetning	Kvartalsvis
Sigevannssedimentets sammensetning	Årlig
Overflatevannets mengde	Kvartalsvis
Overflatevannets sammensetning	Kvartalsvis
Grunnvannsnivå	Hver sjettede måned
Grunnvannets sammensetning	Kvartalsvis

Faglig vurdering for valg av analysekomponenter, plassering av prøvepunkter og tidspunkt for prøvetaking skal framgå av overvåkningsprogrammet.

Det skal ved første prøvetaking, i tillegg til parameterne det er satt grenseverdier for i vilkår 7.1, minimum måles på alle komponenter foreslått i Miljødirektoratets veileder TA 2077/2005, både med hensyn til årlig og 5-årlig program.

I overvåkingen skal det også inngå et program for å sikre at renseprosessen driftes optimalt og at renseeffekten av sigevann blir dokumentert.

Oppdatert overvåkningsprogram skal sendes til Statsforvalteren innen **1. mars 2018**. Overvåking av resipient i henhold til vilkår 12.6, skal også inngå i programmet. Vedlagt programmet skal det være kart som viser alle prøvepunktene.

12.6 Overvåking av resipienter

Bedriften skal overvåke hvordan utslipp fra deponiet påvirker tilstanden i vannforekomster. Det skal utarbeides et overvåkningsprogram tilpasset vannforskriftens bestemmelser. Dette innebærer også overvåking av biota for å se hvordan utslippet påvirker økologien.

Der det pågår overvåking i regi av Statsforvalteren eller vannregionmyndighet bør virksomheten så langt det er mulig bidra i felles overvåkningsprogram med data for de kvalitetselementer i vannforekomsten som kan være direkte eller indirekte påvirket av bedriftens utslipp.

Bedriften må løpende dokumentere at utslipp av sigevann ikke medfører forringelse av en vannforekomst, jf. vannforskriften §§ 4-6.

12.7 Sammenstilling av overvåkningsdata

Bedriften er pliktig til å sørge for at resultat av all overvåking vurderes av faglig sakkyndig, denne vurderingen skal vedlegges egenrapporteringen i henhold til vilkår 13. Dersom vurderingene viser at det er behov for tiltak for å overholde kravene i denne tillatelsen, er virksomheten også pliktig til så snart som mulig å utbedre forholdene.



Det er bedriften som har ansvar for å påse at overvåkningsprogrammet er tilstrekkelig til å avdekke eventuelle uakseptable utslipp fra deponiet til omgivelsene, og virksomheten må årlig gjennomgå overvåkningsprogrammet for å sikre at det er dekkende i henhold til kjennskapen til deponiet og nyere kunnskap om miljø- og helsefarlige stoffer.

13 Rapportering til Statsforvalteren

Bedriften skal **innen 1. mars hvert år** rapportere fra foregående år via www.altinn.no. Rapportering skal skje i henhold til Miljødirektoratets veileder til bedriftenes egenrapportering (TA 3014-2013), se www.miljodirektoratet.no.

Resultat fra registrering og kontroll av mottatt avfall og overvåkingsdata i henhold til vilkår gitt i denne tillatelsen skal hvert år rapporteres til forurensningsmyndigheten, jf. avfallsforskriften § 9-13.

For rapportering av farlig avfall skal EAL-koder benyttes, for annet avfall skal NS9431 benyttes. Resultatene fra overvåkingen skal vurderes av personell med kompetanse på området.

Inkludert i egenkontrollrapporteringen ber vi om at følgende legges ved:

- Et vedlegg der det gis en vurdering av innrapporterte data.
- Oppdatert kontoutskrift som viser inn- og utbetalinger, saldo og renteavkastning på Sperret konto jf. vilkår 2.6.
- Et kart med oversikt over prøvetakingspunkter for resipientovervåking og sigevannsovervåking
- Vannbalanseregnskap
- Kartkoordinater (UTM-koordinater) til utslippspunkt av sigevann til resipient

Data som fremskaffes ved overvåking i vann, inklusiv sediment og biota, skal også registreres i databasen Vannmiljø. Data leveres på Vannmiljø's importformat, som finnes på <http://vannmiljokoder.miljodirektoratet.no/>. Her finnes også oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til Vannmiljø's kodeverk. Statsforvalteren oppretter lokalitet i databasen. For å opprette lokaliteten trenger Statsforvalteren navn på lokalitet og koordinater for stedet der undersøkelsene er utført, evt. et kart hvor punktene er markert. Dette må sendes til Statsforvalteren **innen 1.3.2018**.

14 Utskifting av utstyr

Dersom det skal foretas utskifting av utstyr i virksomheten som gjør det teknisk mulig å motvirke forurensinger på en vesentlig bedre måte enn da tillatelsen ble gitt, skal Statsforvalteren på forhånd gis melding om dette.

All utskifting av utstyr skal baseres på at de beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensinger benyttes.



15 Eierskifte

Hvis driftsansvarlig selskap overdras til ny eier, eller får ny eier med bestemmende innflytelse over selskapet, skal melding sendes Statsforvalteren så snart som mulig og senest en måned etter eierskiftet. Et eierskifte medfører ingen endring/bortfall i sikkerhet stillet av selskapet og/eller sikkerhet stillet av tredjepart, herunder bankgaranti. Statsforvalteren kan etter søknad fra driftsansvarlig selskap, eier eller mulig fremtidig eier godkjenne endringer/ombytte av garantier og sikkerhet stillet av eier og/eller bank så fremt det dokumenteres at dette vil gi en tilfredsstillende sikkerhet.

Dersom det driftsansvarlige selskapet skal fusjonere, fisjonere, på annen måte omdannes eller selskapet skal overføre den forurensende virksomheten til nytt ansvarlig selskap, skal dette meddeles Statsforvalteren. Nytt driftsansvarlig selskap kan ikke drive i henhold til tillatelsen før Statsforvalteren har mottatt og godkjent ny tilfredsstillende finansiell sikkerhet fra det nye driftsansvarlige selskapet. Tidligere driftsansvarlig selskap er ansvarlig etter tillatelsen frem til slik godkjenning er gitt.

16 Nedleggelse/midlertidig stans

Hvis deponiet blir nedlagt eller stanser for en lengre periode, skal eieren eller brukeren gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger. Hvis anlegget eller virksomheten kan medføre forurensninger etter nedleggelsen eller driftsstansen, skal det i rimelig tid på forhånd gis melding til Statsforvalteren.

Statsforvalteren kan fastsette nærmere hvilke tiltak som er nødvendig for å motvirke forurensning. Statsforvalteren kan pålegge eieren eller brukeren å stille ytterligere garanti for dekning av framtidige utgifter og mulige erstatningsansvar. Sikkerhet/garanti allerede stillet iht. tillatelsen løper videre inntil Statsforvalteren etter søknad fra det driftsansvarlige selskapet eller eier godkjenner reduksjon og/eller bortfall av slik sikkerhet.

Ved nedleggelse skal den ansvarlige sørge for forsvarlig avslutning og etterdrift av deponiet, i henhold til vilkår 5 og 6.

17 Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.



Vedlegg 1

Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i punkt 3 flg.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2`-,6,6`-tetrabromo-4,4`-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorete organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloretan	EDC
Klorete dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorete alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorete bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Trikloretan	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylder

Nonylfenol og nonylfenoletoksylder	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylder	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbI
4-tert-pentylfenol	4-t-PP



4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDODA, PFTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350



Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

Veidekke Entreprenør AS

Miljøvernavdelingen

Tordenskioldsgate 12
Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO
Telefon 22 00 35 00
fmoapostmottak@fylkesmannen.no
www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.:
Deres dato: 13.03.2017
Vår ref.: 2017/7011-7 M-FO
Saksbehandler: Anne Stine G. Zakariassen
Direkte telefon: 22 00 36 8787

Dato: 2.11.2017

Vedtak om tillatelse til videre drift av deponi – Esval i Sørum kommune

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har ferdigbehandlet søknaden fra Veidekke Entreprenør AS, der det søkes om tillatelse til videre drift og avslutning av deponi for inert avfall og lettere forurenset jord i Sørum kommune.

Fylkesmannen gir tillatelse til omsøkt tiltak på fastsatte vilkår.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus viser til søknad datert 14.11.2016 fra Norconsult AS, på vegne av Veidekke Entreprenør AS, der det søkes om tillatelse til videre drift og avslutning av deponiet «Esval Massedeponi» i Sørum kommune.

Vedtak

Fylkesmannen gir Veidekke Entreprenør AS tillatelse til drift av deponi for inert avfall og lettere forurenset jord (kategori 3) på Esval, gbnr. 84/1, 84/3, 84/4 og 84/32 i Sørum kommune. Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11 jf. § 16, og i medhold av forskrift av 1. juni 2004 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-7. Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.



Søknad

Norconsult AS søker på vegne av Veidekke Entreprenør AS (Veidekke) om videre drift av deponi i kategori 3 for inert avfall samt avslutning og etterdrift av Esval Massedeponi i Sørum kommune.

Deponiet hadde tillatelse til drift i tidsrommet 2009-2013. Det søkes nå om tillatelse til å fylle opp området for å avslutte området i henhold til gjeldende regulering og gi nytt jordbruksareal til områdets grunneiere etter gjeldene avtaler.

Deponiet er regulert inn i gjeldene kommuneplan og i reguleringsplan for området. I reguleringsbestemmelsene for området er det satt som krav at området skal avsluttes innen 31.12.2013. Sørum kommune har gitt dispensasjon fra reguleringsplanen, i henhold til vedtak av 13.10.2016. Driften skal tillates for 3 år og påfølgende istandsetting av deponiet (utmålingen av tre års driftstid blir stoppet når Frogner bru er stengt og masser ikke kan kjøres inn til deponiet). Hovedformålet med dispensasjonen var å dispensere fra tidsbegrensningene som er regulert i planen, samt en endring i istandsettingsplanen.

Statens Vegvesen har informert om at de planlegger å bygge ny Frogner bru. Veien til deponiet må stenges i denne perioden. Det er lagt til grunn i søknaden at byggetid for brua vil være 2 år. Det er ikke avklart når byggingen av brua starter og Veidekke har derfor planlagt at deponiet skal drives i netto tre år over en periode på ca. fem år.

I årene 2010 til og med 2014 er det kjørt inn 650 000 tonn masser. Det søkes om deponering av totalt 172 000 m³ (ca 350 000 tonn) for neste 3 års periode.

Høring

Fylkesmannen har sendt søknaden på høring den 19.12.2016 til Akershus fylkeskommune, Sørum kommune, Statens vegvesen region øst samt naboer. Søknaden er også blitt lagt ut på Fylkesmannen sine hjemmesider samt offentlig kunngjort i Indre Akershus Blad og Romerikes Blad.

Fylkesmannen har mottatt høringsuttalelser fra Akershus fylkeskommune, Vigdis Rustad og Sverre Bøsei.

Vigdis Rustad

Vigdis Rustad bor langs Trondheimsveien og bemerker at den totale støybelastningen fra veitrafikk er blitt vesentlig forverret de senere årene.

I perioden hvor Esval Massedeponi var i drift ble støy fra tungbiltrafikken opplevd som en vesentlig belastning og forringelse av bomiljøet. Det presiseres at det er vanskelig å føre en samtale når tungbilene passerer. Årsaken er en kombinasjon av motorstøy, hjulstøy, vibrasjon i huset og mekanisk støy. I perioder med mye trafikk, omdirigering eller ulykker på E6, blir Trondheimsveien benyttet som avlastningsvei og hovedvei.

Det påpekes videre at det ikke er gjort noen form for støyskjermingstiltak eller foretatt utredning/vurdering av støyforholdene for boligene langs Trondheimsveien. Det foreligger heller



ingen planer om verken støyskjerming, nedsettelse av fartsgrensen eller andre tiltak for å redusere støy.

Støyen oppleves som så belastende i hverdagen at det bes om at det ikke blir gitt tillatelse til gjenopptagelse av drift i Esva Massedeponi.

Sverre Bøsei

Beboere på Fjellbo og langs Trondheimsveien Fv 260 sør for Fjellbo, er bekymret for ytterligere trafikkøkning på Trondheimsveien. Trafikkøkning av tunge kjøretøy fra E6 ved Berger, til Esva avfallsdeponi og retur Berger E6. Transport av store mengder masse i flere år framover, synliggjør et meget krevende transportbehov og understreker til fulle alvorhet om fare for et helseskadelig bomiljø. Helsefarlig grunnet økt trafikkstøy og luftforurensning i form av avgasser og svevestøv fra tunge kjøretøy på nevnte strekning.

De fleste som bor rundt og sør for Fjellbo har valgt å bo i landlige omgivelser, for å dra nytte av helsegevinsten det gir. I stedet for et landlig miljø med normalt god luftkvalitet, blir vi varslet om en kraftig trafikkøkning, som helt klart vil føre til et helsefarlig bomiljø og redusert livskvalitet. Noe som må sies å være i strid med grunnlovens § 112. Denne trafikkøkningen vil komme i tillegg til dagens trafikk til og fra Fjellbo næringspark, og vil føre til sterk overbelastning av veikrysset Fjellboveien—Trondheimsveien.

Det påpekes videre at dagens trafikkbelastning på Trondheimsveien for lengst har kommet opp på samme nivå som før E6 ble bygget, og at miljøtiltak i forhold til luftforurensning og støy fra tungtransport nærmest er fraværende. Det avsluttes med at adkomst til Esva avfallsdeponi via Trondheimsveien derfor ikke er en akseptabel løsning.

Akershus Fylkeskommune

Fylkesrådmannen viser til regional plan for masseforvaltning og forventer at deponiet drives i tråd med denne og gjeldende reguleringsplan. Ut over det har de ingen merknader.

Veidekke Entreprenør har følgende kommentarer til de innkomne høringsuttalelsene:

Akershus Fylkeskommune,
Ingen kommentarer.

Vigdis Rustad

Denne uttalelsen er identisk med uttalelsen gitt den 30. august 2016 i forbindelse med behandling av søknad om dispensasjon fra reguleringsplan for Esva Massedeponi. I saksframlegget fra rådmannen i Sørumsdal vedrørende samme sak (Arkivsak-dok. 16/02318-12), blir uttalelsen fra Rustad grundig kommentert. Rådmannen bemerker bl. a. at fylkevegen er betydelig rustet opp forbi naboene i Hexebergveien. Det er bygget fortau med belysning for å sikre myke trafikanter. Rådmannen vurderer at trafikkøkningen i Trondheimsveien på grunn av massetransport til Esva er marginal i forhold til trafikken som går på Trondheimsveien i dag.

Det blir pekt på at det er stort behov for Massedeponi i regionen, og rådmannen mener det er



hensiktsmessig å videreføre et Massedeponi som drives under kontrollerte former der det er gjennomført trafikksikkerhetstiltak, slik det er gjort i Hexebergveien.

Sverre Bøsei,

Etter vår oppfatning vil situasjonen og problemstillingen for denne eiendommen bli i all hovedsak tilsvarende det som er kommentert for Vigdis Rustad i Trondheimsveien 302. Vi har ingen ytterligere kommentarer for denne eiendom.

Veidekke minner om at det i reguleringsplanen er maksimumsgrenser på 800 lass pr måned og 80 lass pr dag til deponiet og ingen virksomhet i helgene. Erfaring fra tidligere drift i deponiet er at mesteparten av trafikken til deponiet har skjedd fra syd og ikke gjennom tettstedet Frogner.

Fylkesmannens vurdering

I henhold til forurensningsloven § 29 må den som skal etablere og drifte et deponi for inert avfall og lettere forurensete masser ha en tillatelse etter forurensningsloven § 11 og avfallsforskriften kapittel 9 om deponering av avfall.

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 5. ledd. Dette innebærer at det må foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet som berører naturmangfold. Dette innebærer at naturmangfoldlovens prinsipper også må legges til grunn når det gjøres en vurdering etter forurensningslovens bestemmelser.

Tiltak som medfører fare for forurensning av vann skal også vurderes i henhold til vannforskriften, der formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder.

Fylkesmannen har nedenfor foretatt en vurdering av faren for forurensning ved tiltaksgjennomføringen og sett dette i forhold til faren for forringelse av det biologiske mangfoldet i området og den samfunnsmessige nytten av tiltaket.

Trafikk

Høringsuttalelsene fra naboene viser bekymring for trafikkbelastningen i nrområdet. Reguleringsbestemmelsene stiller strenge krav til blant annet åpningstid av anlegget samt antall lass som kan mottas. Deponiet kan kun holde åpent på hverdager (mandag til fredag) mellom klokken 0700 og 1800, samt at det tillates kun mottak av inntil 80 lass per dag. Fylkesmannen er av den oppfatning at gjeldende reguleringsbestemmelser sikrer at det ikke vil kjøres inn til anlegget i den tid på døgnet hvor hvile og nattesøvn kan forstyrres. Vi forutsetter at trafikken til deponiet er i henhold til krav satt i reguleringsplanen og dispensasjonen som er gitt for tiltaket fra Sørum kommune. Når det gjelder støy fra driften av selve anlegget, er denne regulert i tillatelsen.



Forurensningens omfang

Deponiet er allerede etablert på området og søknaden gjelder videre drift, og avslutning og etterdrift. Det er fra 2010 deponert 650 000 tonn avfall i forbindelse med tidligere tillatelse fra Fylkesmannen. Mengden avfall det nå søkes om å motta er ca. 350 000 tonn for at deponiet skal avsluttes i henhold til regulering. Deponiet forventes avsluttet i løpet av 5 år, medregnet en stans på to år grunnet rehabilitering av Frogner bru, så tillatelsen er gitt gyldighet fram til 31.12.2022.

Før det ble opprettet et inert deponi på området i 2009 var det i henhold til søknaden fylt inn ca. 200.000 m³ med masser av en tidligere operatør, deriblant ca. 3.000 tonn (1.500 m³) alunskifer. Alunskiferen ble tildekket med nøytraliserende og tette masser i forbindelsen med opprettelse av deponi i 2009.

Mottak og deponering av inert avfall og lettere forurensede masser kan føre til forurensning til resipient, samt føre til støv og støyplager lokalt. Det er derfor viktig at det settes i verk tiltak for å redusere faren for forurensning og redusere nærmiljølempet. Det er i vilkår 3 satt krav i forhold til nærmiljøet med hensyn støy, støv, lukt og forsøpling. Fylkesmannen kan ved gjentatte naboklager be om at målinger skal utføres.

Et deponi vil også utgjøre en forurensningsrisiko til nærliggende vannforekomster. I henhold til søknaden er bunnen av deponiet som ble etablert i 2009 arrondert for å gi fall mot et traktformet utløp fra deponiet mot øst. Vannet som renner ut fra deponiet vil bli samlet her og ledes gjennom renseanlegget før ledes til bekk som renner ut i Leira ca. 600 meter lenger ned.

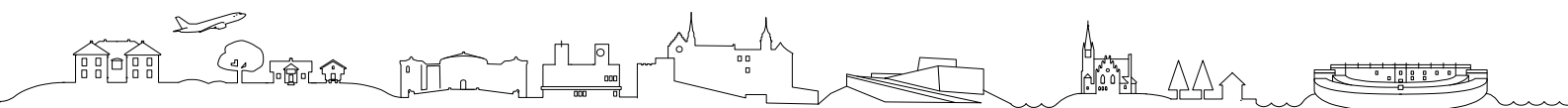
Renseanlegget for sigevann som er blitt benyttet har vist seg å ikke fungere. Resultater viser at renseeffekten har vært beskjeden. I følge søknaden har overvåking av sigevannet vist at det inneholder høye konsentrasjoner av metallene kobber, mangan, nikkell, sink, uran og vanadium i både innløp og utløp av renseanlegg. Av organiske stoffer er det påvist høye konsentrasjoner av totalt organisk karbon (TOC), nitrogenforbindelser (N-total) og sulfat nedstrøms deponiet. Det er også påvist polyaromerte hydrokarboner (PAH) nedstrøms deponiet. Det har også vært utslipp av uran.

Da det ikke finnes nasjonale grenseverdier for innhold av stoffer i sigevann som slippes ut fra avfallsdeponier, har Fylkesmannen ikke tidligere satt egne grenser for dette. Mange miljøgifter er lite vannløselige og vil i stor grad være bundet til partikler. På bakgrunn av tidligere overvåking av deponiet har derfor Fylkesmannen nå satt grenseverdi for innhold av suspendert stoff i utløpsvannet fra renseanlegget. Dette innebærer at det må etableres et renseanlegg som har tilfredsstillende renseeffekt til å overholde fastsatt grenseverdi for suspendert stoff.

Fylkesmannen har også satt krav til at det skal etableres et kontroll- og overvåkningsprogram som kan avdekke uakseptable utslipp til omgivelsene, samt dokumentere renseeffekten på sigevannet.

Det er viktig at deponiet har en god mottakskontroll som sikrer at det kun tas imot inert avfall og lett forurensede masser, jf. avfallsforskriften § 9-6 4. ledd. Kriteriene er satt i avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II. Det er avfallsprodusenten som er ansvarlig for å sørge for basiskarakterisering av avfallet før deponering. Dette innebærer blant annet testing av utlekkingspotensial for utvalgte stoffer ved både ristetest og kolonnetest.

Fylkesmannen er kjent med at flere driftere av deponier for inert avfall ikke krever utlekkningstester fra avfallsprodusent av alle leveranser av forurensede masser. Det skal som en



hovedregel foreligge utlekkings tester, men kan i henhold til avfallsforskriften kapittel 9 vedlegg II pkt 1.2 b) gjøres unntak dersom alle nødvendige opplysninger for basiskarakteriseringen er kjente og godt begrunnet. Vi har i tillatelsen presisert hva som skal til for at avfallsdeponiet skal kunne akseptere et unntak fra kravet om utlekkings tester. Deponiet må sette krav til maksimale konsentrasjoner av forurensning som massene kan inneholde som sikrer at utlekkingsgrenseverdiene overholdes. Konsentrasjonsgrensene skal differensieres for type masse og deponiet må kunne vise fram hvilket dokumentasjonsgrunnlag grenseverdiene er basert på. Grenseverdiene skal jevnlig kalibres og dette skal være en del av deponiets internkontroll.

Enhver leveranse skal inspiseres visuelt ved mottak og lossing og dokumentasjonen på avfallet må gjennomgås for å avgjøre om avfallet kan deponeres ved deponiet. Driftsansvarlig for deponiet må også gjennomføre stikkprøvekontroller for å sikre at avfallet som leveres faktisk samsvarer med den informasjonen som oppgis i basiskarakteriseringen.

Da det er påvist uran, kreves det også en egen tillatelse fra Statens strålevern.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Det er ikke registrert noen funn av viktige naturtyper eller arter på dette området i Miljødirektoratets Naturbase. Sigevannet fra deponiet renner ut i en bekk som renner videre til elva Leira. Leira er registrert som en svært viktig naturtype. Bakgrunnen for registreringen er lange sammenhengende belter med gråor og heggeskog med stort innslag av rødlistede pilearter, samt forekomsten av den rødlistede arten elvemusling i elva. I tillegg er Leira blant annet gyteområde for de to sårbare fiskeartene asp og gjørs.

Tiltaksområdet er godt kartlagt og virkningen av tiltaket er tilstrekkelig belyst. Fylkesmannen finner kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig for å kunne vurdere tiltakets påvirkning på naturmangfoldet, jf. § 8. Prinsippet om "føre-var" i § 9 tillegges derfor mindre vekt i vurderingene.

Det er tiltakshaveren som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter, jf. naturmangfoldloven § 11. For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i driftsmetoder og teknikk samt lokalisering som gir de beste samfunnsmessige resultater, jf. naturmangfoldloven § 12.

For å begrense skader på naturmangfoldet ser Fylkesmannen behov for å stille krav til rensing og grenseverdier for innhold suspendert stoff og pH i utløpsvannet fra rensenanlegget. Virksomheten skal også overvåke hvordan utslipp fra deponiet påvirker tilstanden i vannforekomster, og det er satt krav om at det skal utarbeides et overvåkningsprogram tilpasset vannforskriftens bestemmelser. Dette innebærer også overvåkning av biota for å se hvordan utslippet påvirker økologien.

Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Fylkesmannen anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet i og rundt



tiltaksområdet ikke vesentlig vil forringes, og Fylkesmannen anser dermed §§ 11 og 12 som oppfylt.

Fylkesmannen mener derfor at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldloven §§ 8 til 12 er oppfylt.

Forhold til alminnelige samfunnsmessige hensyn

Reguleringsplan for området ble vedtatt 17.12.2008. Sørums kommun har gitt dispensasjon fra reguleringsplanen i vedtak 13.10.2016.

Formålet med søknaden er å kunne ferdigstille deponiet og få en avslutning som gjør det mulig å drive landbruk på toppen. Det er tidligere gitt en tillatelse etter forurensningsloven til tiltaket og det foreligger en reguleringsplan og dispensasjon etter plan- og bygningsloven for videre drift på området. I vår region har vi også mye sårbar natur og naturtyper, så det er ikke så lett å finne egnede steder for deponier. Vi ser det derfor som samfunnsnyttig at det tillates videre drift av et allerede etablert deponi. Det er imidlertid viktig at det etableres et renseanlegg som renser sigevannet og at utslipp til vann overvåkes.

Konklusjon

Formålet med søknaden er å kunne ferdigstille deponiet og få avsluttet og tildekket området. Det er tidligere gitt en tillatelse etter forurensningsloven til tiltaket og det foreligger en reguleringsplan og dispensasjon for videre drift på området. Tiltaket vil ikke medføre skade på viktig naturmangfold. Vi vurderer derfor at vi kan gi tillatelse til tiltaket.

Frister gitt i tillatelsen

Vilkår	Krav	Frist
2.6 Finansiell sikkerhet	Opprette bankgaranti	1. februar 2018
12.5 Måleprogram	Oppdatert overvåkningsprogram	1. mars 2018
12.5 Måleprogram	Vurdering av renseeffekt til renseanlegg	1. mars 2018
13 Rapportering	Egenkontrollrapportering	Årlig innen 1.3
13 Rapportering	Navn på prøvepunkter og koordinater for prøvepunkter	1. mars 2018

Gebyr

Veidekke Entreprenør AS skal betale et gebyr på 70 100,- for Fylkesmannen i Oslo og Akershus sin behandling av søknad, jf. forskrift om begrensning av forurensning av 1.6.2004 kapittel 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven.

Saksbehandlingen knyttet til behandling av søknaden er plassert i gebyrsats 4, jf.

forurensningsforskriften § 39-4. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats.

Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Miljødirektoratet.



Klageadgang

Vedtaket om tillatelsen, herunder plassering i gebyrsats, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra avgjørelsen er mottatt. Eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes via Fylkesmannen.

Med hilsen

Anne-Marie Vikla
fylkesmiljøvernssjef

Kari Skogen
seksjonssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

1 Tillatelse med vilkår - Esva Massedeponi, Sørums kommun

Kopi til:

Sørums kommun	Postboks 113	1921	SØRUMSAND
Statens Strålevern	Postboks 55	1332	ØSTERÅS
Vigdis Rustad	Trondheimsveien 302	2016	FROGNER
Grete Anna Rødsrud	Duevegen 9	2016	FROGNER
Sverre Bøsei	Trondheimsveien 217	2016	FROGNER
Akershus fylkeskommune	Postboks 1200 Sentrum	0107	OSLO
Pål Gudbrand Rødsrud	Kurlandveien 5	1727	SARPSBORG
Sørums kommun	Postboks 113	1921	SØRUMSAND
Carl Eystein Gauterud	Carlvergveien 100	1525	MOSS
Svein Even Rødsrud	Hexebergveien 82	2016	FROGNER

