



Tillatelse etter forurensningsloven til mudring, utfylling og peling i sjø for Skien kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jf. § 16, forskrift om begrensning av forurensning § 22-6 og forskrift om fysiske tiltak i vassdrag § 1. Tillatelsen med senere endringer er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknaden datert 30.10.2020 og under saksbehandlingen. Vilkårene framgår av påfølgende sider.

Tillatelsen gjelder i 2 år fra 19.02.2021.

Tiltakshaver må på forhånd avklare med Statsforvalteren dersom den ønsker å foreta endringer som kan ha miljømessig betydning og som ikke er i samsvar med opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen.

Bedriftsdata

Tiltakshaver	Skien kommune
Beliggenhet/gateadresse	Mellom Klosterøya (300/5342) og Jernbanebrygga (300/4885)
Postadresse	Postboks 158 Sentrum
Kommune og fylke	Skien, Telemark
Org. nummer (bedrift)	974560046
Lokalisering av anlegg	UTM sone 32, øst: 535033 nord: 6562598
NACE-kode og bransje	84.130 - Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked

Statsforvalteren i Vestfold og Telemarks referanser

Saksnummer	Tillatelsesnummer	Anleggsnummer
2019/6890	2021.0093.T	3807.0323.01

Tillatelse gitt: 19.02.2021	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:	Tillatelse sist endret:
Siv Hege Wang Grøvo fagsjef, forurensning		Kathrine Helen Sundeng seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

1. Tillatelsens ramme

Tillatelsen gjelder følgende tiltak i sjø ved gbnr. 227/44 Skien havneterminal:

- Midlertidig utfylling av inntil 10 000 m³ over et areal på 3 000 m²
- Mudring med et maksimalt masseuttak på 10 550 m³ over et areal på 6 600 m²
- Boring og etablering av inntil 50 peler

2. Utfylling

2.1 Område og omfang

Utfylling gjelder inntil 10 000 m³ masser over et areal på 3 000 m².

Tillatelsen omfatter kun utfylling innenfor områdene skissert på kart ettersendt 12.11.2020 som supplement til søknaden.

2.2 Krav til utfylling

Utfylling av masser skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning. Utfyllingsteknologi skal vurderes ut fra sedimentenes beskaffenhet og videre håndtering, og skal også vurderes underveis i arbeidet. Kriterier for bytte av teknologi skal beskrives i internkontrollen.

Det tillates ikke utfylling av reaktive bergarter eller bygnings- og rivningsavfall. Utfyllingsmassene skal ikke inneholde avfall, og skal være fri for forurensning.

Utfyllingsmassene skal inneholde minst mulig plast, og ikke naturlig materiale skal fjernes før utfyllingen så langt det er praktisk mulig. Tiltakshaver må stille krav til masseleverandører om et definert lavt vektinnhold av plast i massene, og etablere så god mottakskontroll som mulig for plast i sprengstein på utfyllingsstedet. Massene skal ikke føre til frigjøring av sprengstoffrester (nitrogenforbindelser) som kan føre til negativ påvirkning på vannkvaliteten. Utfyllingsmasser skal vaskes/spyles før utfylling.

Innholdet av metaller og organiske miljøgifter i finkornede masser skal ikke overskrides tilstandsklasse II for sedimenter¹.

Massenes kvalitet må kunne dokumenteres.

Før utfylling skal hele utfyllingsområdene tildekkes, jf. vilkår 5, og det skal etableres fiberduk mellom tildekningsmassene og utfyllingsmassene.

3. Mudring

3.1 Områder og omfang

Mudring inkluderer sprengning og det tillates fjerning av sjøbunn innenfor områdene som fremgår av kart ettersendt 12.11.2020 som supplement til søknaden.

3.2 Krav til mudring

Opptak, transport og annen håndtering av muddermasser skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning. Mudringsteknologi skal vurderes ut fra sedimentenes beskaffenhet og videre håndtering, og skal også vurderes underveis i arbeidet. Kriterier for bytte av teknologi skal beskrives i internkontrollen.

Sprengladninger skal være dimensjonert med den hensikt å redusere risikoen for påvirkning av ytre miljø, inkludert spredning av forurensede sedimenter og trykkbølger. Mengden plast som benyttes skal i forkant av tiltakene dimensjoneres, og søkes erstattet med mer miljøvennlige løsninger, med den hensikt å redusere risikoen for spredning av plast og påvirkning av ytre miljø. Vurderingene skal kunne dokumenteres.

¹ M-608|2016 Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota - revidert 30.10.2020

3.3 Håndtering av masser

Eventuell avvanning av mudrede masser må foregå slik at partikler ikke spres. Transport og håndtering av masser skal gjennomføres på en måte som hindrer spredning av forurenset sediment, plast og annen forurensning. Eventuelt søl skal loggføres og rapporteres i henhold til vilkår 11.2.

Masser som tas ut i forbindelse med mudring av bunnsediment skal leveres til godkjent avfallsanlegg. Masser som mudres fra midlertidig utfylling skal leveres til godkjent avfallsanlegg med mindre det gjenvinnes eller brukes på annen måte. Dersom masser fra midlertidig utfylling ønskes disponeres på annen måte enn å leveres til godkjent avfallsanlegg skal massedisponeringsplan, samt opplysninger om egnethet og forurensingsgrad i massene sendes Statsforvalteren for vurdering, senest to uker før oppstart av arbeidene.

4. Peling

4.1 Områder og omfang

Peling gjelder boring og etablering av inntil 50 stålrøpeler i sjø gjennom forurenset sediment til fjell.

4.2 Krav til peling

Boring og etablering av peler skal foregå i tette rør og det skal etableres system for å samle opp massene. Avvanning skal skje på en slik måte at partikler spres i minst mulig grad. Sedimentering skal foregå slik at partikler ikke spres til omkringliggende områder.

Borekaks skal leveres til godkjent mottak.

Det tillates at vannet etter sedimentering av masser tilføres sjøen. Tiltakshaver plikter imidlertid å redusere utslippene så langt dette er teknisk og økonomisk mulig. Vannet skal føres ut på en slik måte at det forhindrer at partikler dras med ut. Vanntilførsel til sjø skal utføres på en skånsom måte for å hindre oppvirvling av sjøbunnsedimenter i sjøområdet rundt utslippspunktet.

Ved peling skal bunnsedimentet tildekkes før oppstart av arbeidet, jf. vilkår 5.

5. Tildekking

Tildekking av sjøbunnen skal utføres i område berørt av utfylling og peling, jf. vilkår 2.2 og 4.2. Tildekkingen skal dimensjoneres for å hindre oppvirvling og spredning av forurensning fra stedegent sediment. For krav til tildekningsmasser henvises det til vilkår 2.2. Det skal dokumenteres at tildekningsmassene er egnet til bruk i tiltaksområdet, jf. vilkår 11.2.

6. Avfall

Dersom det påtreffes avfall, skal dette fjernes fra tiltaksområdet og leveres godkjent avfallsmottak.

7. Tidsrestriksjoner

Arbeidene skal ikke foregå i tidsrommet 15. april til 15. juli av hensyn til hekkende makrellterne, fiskemåke og fisk.

8. Støy

I anleggsfasen skal tiltakshaver etterleve støykrav gitt i Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2016) kapittel 4 (Retningslinjer for begrensning av støy fra bygg- og anleggsvirksomhet).

Sprengning og anleggsarbeid i sjø og vassdrag er kilder til undervannsstøy. Dette er en form for impulsstøy med høy energi som kan gi fysiske skader og stressreaksjoner hos dyr. Tiltakshaver skal derfor vurdere behovet for støyreducerende tiltak ved gjennomføring av mudringsarbeid i sjø.

9. Kontroll og overvåkning

Det skal etableres rutiner som sikrer opprydning av eventuell marin forsøpling forårsaket av tiltaket. Rutinen skal sikre at eventuell spredning av avfall i forbindelse med tiltaket raskt oppdages og samles opp.

Det skal føres logg med oversikt over mengder for disponering av massene, opptak av masser, skrot, plast og andre fremmedlegemer, og over uønskede hendelser og utslipp.

Resultatene fra målinger og loggføring skal kunne dokumenteres, og som et minimum inneholde tidspunkt, måleresultat, eventuelle overskridelser, årsak og korrigerende tiltak.

9.1 Turbiditet

Det skal utarbeides et program for turbiditetsovervåking av arbeidene. Programmet skal være tilstrekkelig omfattende til å avdekke eventuell spredning av forurensning i forbindelse med tiltaket, og utføres i henhold til gjeldende standard NS: 9433:2017. Under anleggsperioden skal turbiditet måles i minst én referansestasjon som ikke er påvirket av anleggsarbeidene, og i minst én målestasjon som er påvirket av anleggsarbeidene på sted og dyp der det til enhver tid er forventet størst spredning av partikler.

Grenseverdi settes til referanseverdi + 10 NTU. Ved overskridelse av grenseverdien i mer enn 20 minutter skal arbeidene stanses umiddelbart, årsakene avklares, hendelsen loggføres og nødvendige tiltak gjennomføres før arbeidet kan gjenopptas.

10. Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

10.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet, og vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved tiltakene som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader. Ved endrede forhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

10.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal bedriften, så langt det er mulig uten urimelige kostnader, iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere miljørisikoen. Dette gjelder både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak. Bedriften skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

10.3 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal, på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene, etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltakene til enhver tid representerer.

10.4 Varsling ved akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift². Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller.

² Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 9.7.1992, nr. 1269

11. Rapportering

11.1 Varsling

Statsforvalteren skal varsles om oppstart av arbeidet, minimum en uke i forkant av oppstarten. Dette kan gjøres med en enkel epost til sfvtpost@statsforvalteren.no.

11.2 Sluttrapport

Det skal sendes inn sluttrapport fra arbeidene til Statsforvalteren, senest 6 uker etter at anleggsarbeidene er avsluttet. Rapporten skal oppsummere anleggsarbeidene, og skal inneholde:

- a) Beskrivelse av gjennomføring av tiltakene
- b) Beskrivelse av innhold i, og resultatene av, gjennomført måleprogram under tiltakene.
- c) Dokumentasjon på hvordan massene er disponert.
- d) Oversikt over uønskede hendelser, avvik fra tillatelsen, avbøtende tiltak og når og om eventuelle avvik er rettet opp.
- e) Prosjektering av tildekning. Dette skal som et minimum inneholde vurdering av egnethet, areal, tykkelse, masser og metode

11.3 Rapportering til Vannmiljø

Data fra prøvetaking i sedimenter som er fremskaffet i prosjektet skal legges inn i databasen Vannmiljø. Det skal fremgå i sluttrapport for tiltaket at registreringen er gjennomført. Importskjema fra Vannmiljø skal brukes. Mer informasjon om rapporteringen finnes på <https://vannmiljo.miljodirektoratet.no/>.

12. Generelle vilkår

12.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som beskrevet datert 30.10.2020 med underliggende dokumenter dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvalteren. Vesentlige endringer i forutsetningene i forhold til det som er oppgitt i søknaden tas opp med Statsforvalteren i god tid før endringene vil bli gjort gjeldende.

Tiltaket skal gjennomføres mest mulig skånsomt, under rolige strøm- og vindforhold for å begrense spredningen av partikler i mest mulig grad.

12.2 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra tiltakene, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte grenser, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for.

12.3 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde de ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal tiltakshaver sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal være dokumentert, jf. Internkontrollforskriften § 5 punkt 7³.

All utskifting av utstyr skal baseres på at de beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensning skal benyttes.

³ Systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter - forskrift av 6.12.1996 nr. 1127 (Internkontrollforskriften)

12.4 Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare

Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere Statsforvalteren om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning. Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning som følge av tiltaket skal varsles iht. pkt. 10.4.

12.5 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette³. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at tiltakshaver overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Klager skal loggføres og følges opp gjennom internkontrollen (avvikshåndtering).

Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert, og til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

Tiltakshaver plikter å orientere utførende virksomheter om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

12.6 Tilsyn

Tiltakshaver plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid jf. § 50 i forurensningsloven. Tillatelsen må kunne forevises ved tilsyn.