



BIR Avfallsbehandling AS

Inspeksjonsrapport nr. 2009.093

Virksomhetens navn:	BIR Avfallsbehandling AS	Arkivkode:	2006/8179 - 472
Virksomhetens adresse:	Postboks 6004, Postterminalen 5892 Bergen	Anleggsnr:	1201.113.01
Organisasjonsnr:	985843023 eies av 98582508	Bransjenr.:	40 (NACE) 109.01.00 (NOSE)
Utslippstillatelse av:	23.04.07	Tidsrom for kontrollen:	03.11.2009
Tilstede fra virksomheten:	Ingrid Hitland, daglig leder Jan Egil Bredsten, driftssjef John Arvid Nilsen, HMS-leder Stig Høgholm, vedlikeholdssjef Øyvind Holm, trainee Oddrun Konglevoll, kvalitetssjef Kirsten Grevskott, rådgiver	Fra Fylkesmannen:	Barbro Relling Kjell Kvingedal
		Observatører fra:	
		SFT:	Bernt S. Ringvold
		Tollregion Vest:	Lisbeth Angeltveit

Rapporten inneholder:

Denne rapporten beskriver de avvik og anmerkninger som ble avdekket innen følgende kontrollerte områder:

- Mottakskontroll avfall
- Utslippskontroll luft
- Utslippskontroll vann

Hovedkonklusjon:

Under inspeksjonen ble det påvist følgende avvik:

- Avvik 1** Opplæringen av personell som skal gjennomføre aktiviteter knyttet til mottakskontrollen av avfall, er mangelfull.
- Avvik 2** Utslippskontrollen til luft er mangelfull i forhold til de kravene som gjelder for korrigeringer og vurderinger av målte verdier.
- Avvik 3** Utslippskontrollen til vann er mangelfull i forhold til de kravene som gjelder for overholdelse av utslippsgrensene og til dokumentasjon av målte utslippskomponenter.
- Avvik 4** Bunnasken som leveres til deponi er ikke verifisert siden 2007

Utarbeidet dato: 04.02.10

Sign.: *Barbro Relling*
Barbro Relling
saksbehandler

Godkjent dato: 04.02.10

Sign.: *Kjell Kvingedal*
Kjell Kvingedal
seksjonssjef

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter en kontroll ved BIR Avfallsbehandling den 03.11.09 inngår som en del av Fylkesmannens arbeid med å håndheve gjeldende krav med hensyn til beskyttelse av det ytre miljø. Kontrollen fokuserer på overholdelse av krav og rapporten beskriver eventuelle avvik og anmerkninger som ble avdekket under kontrollen. **Rapporten gir således ingen fullstendig tilstandsvurdering av bedriftens miljøarbeid eller miljøstatus.**

Definisjoner på et avvik og en anmerkning er som følger:

AVVIK defineres som overtredelse av vilkår gitt i utslippstillatelsen eller gjeldende lover og forskrifter.

ANMERKNING er et forhold som ikke omfattes av definisjonen for avvik, men som fylkesmannen mener det er riktig å påpeke for å ivareta og forbedre det ytre miljø.

Alle tilsynsrapporter fra Fylkesmannen i Hordaland er offentlige og legges ut på vårt nettsted www.fylkesmannen.no/hordaland.

2. Dokumentunderlag

Dokumentunderlag for inspeksjonen var:

- Utslippstillatelse av 23.04.07
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 10 om forbrenning av avfall
- Rapport BIR Avfallsenergi Miljømåling, april 2009 fra Eurofins
- Egenrapporterte utslippsdata til databasen FORURENSING
- Arbeidsprosedyre:
 - Kontroll av utslipp til luft 08.10.09
 - Mottakskontroll av avfall 08.10.09
 - Kontroll av utslipp til vann 08.10.09

3. Omfang

Følgende områder ble dekket under inspeksjonen:

- Mottakskontroll av avfall med gjennomgang av rutiner og gjennomføring
- Utslippskontroll til luft og vann med vekt på:
 - målsetting/ansvar/planlegging
 - gjennomføring av utslippsmålinger
 - resultater av utslippsmålinger
 - tekniske krav til anleggene

Fylkesmannen har under inspeksjonen ikke vurdert andre forhold ved virksomheten

4. Avvik

Følgende avvik ble avdekket under inspeksjonen:

Avvik 1

Opplæringen av personell som skal gjennomføre aktiviteter knyttet til mottakskontrollen av avfall, er mangelfull.

Avvik fra:

1. *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), § 10-5 Registrering og kontroll av mottatt avfall.*
2. *Tillatelse etter forurensningsloven til forbrenning av avfall til BIR AS datert 23.04.07, punkt 3*

Avviket er basert på følgende observasjoner:

BIR Avfallsbehandling opplyste at personell som utfører mottakskontrollen ikke har fått spesifikk opplæring om farlig avfall. Selv om personene har lang erfaring i å håndtere avfall er god kompetanse om farlig avfall avgjørende for hvorvidt virksomheten skal klare å sortere ut avfallsfraksjoner som ikke skal gå til forbrenning. Hvilke avfallsprodukter som inneholder miljøfarlige stoffer og som kan klassifiseres som farlig avfall blir kontinuerlig endret som følge av ny kunnskap om avfallets opprinnelse. Det er derfor viktig at personell som skal utføre mottakskontrollen har en tilfredsstillende og oppdatert kunnskap om hva som kan være farlig avfall.

Virksomheten opplyser at det internt i organisasjonen er personer med god kunnskap om farlig avfall og at det har vært planer om at disse skal gjennomføre opplæring av personell i mottakskontrollen. Dette har imidlertid ikke blitt gjennomført.

Avvik 2

Utslippskontrollen til luft er mangelfull i forhold til de kravene som gjelder for korrigeringer og vurderinger av målte verdier.

Avvik fra:

1. *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), § 10-23 og vedlegg X*

Avviket er basert på følgende observasjoner:

- **Korrigerings av døgnmiddelverdier er ikke i tråd med forskriftens krav**
Ved beregning av døgnmiddelverdi for utslippsmålingene er det satt en prosentvis grense på hvor mange halvtimesmiddelverdier som kan forkastes. Denne grensen er ikke i tråd med kravene gitt i avfallsforskriftens kapittel 10, vedlegg X, punkt 2. Bergegning av middelverdier. Her er det satt krav til at ikke mer en fem halvtimesmiddelverdier per døgn kan forkastes på grunn av svikt ved eller vedlikehold av det kontinuerlige måleutstyret.

Virksomheten må justere sitt system for logging og forkasting av halvtimesmiddelverdier, slik at det blir foretatt gyldige korrigeringer ved beregning av døgnmiddelutslipp og at dette kan spores. Døgnmiddelverdiene skal beregnes over en fast periode av 24 timers varighet.

- **Vurdering av overholdelse av utslippsgrenser til luft**
Virksomheten har lagt et kalenderår til grunn for vurdering av om de kontinuerlige målingene av TOC, HCL, HF, SO₂, NO_x og CO overholder utslippsgrensene, mens kravet i forskriftens § 10-23 er at dette skal gjøres over en **løpende ettårs periode**.

Avvik 3:

Utslippskontrollen til vann er mangelfull i forhold til de kravene som gjelder for overholdelse av utslippsgrensene og til dokumentasjon av målte utslippskomponenter.

Avvik fra:

1. *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), § 10-24, § 10-26 og vedlegg IV*
2. *Tillatelse etter forurensningsloven til forbrenning av avfall til BIR AS, datert 23.04.07, punkt 4.1*

Avviket er basert på følgende observasjoner:

- **Døgnblandprøver for kvikksølv, kadmium og bly**
I utslippstillatelsen av 23.04.07 er det **i tillegg** til kravene til utslipp til vann gitt i vedlegg IV i avfallsforskriftens kapittel 10, gitt spesifikke krav til utslipp av kvikksølv, kadmium og bly. Kravene i vedlegg IV er at de skal tas som ufiltrerte døgnblandprøver, mens kravene i utslippstillatelsen for tre av komponentene er som ukeblandprøver. For å oppfylle kravene må det derfor også tas en døgnmiddelprøve en gang pr måned av kvikksølv, kadmium og bly for å vite om alle utslippskravene i vedlegg IV er oppfylt.
- **Midlingstid ved måling av dioksin i vann**
I siste dioksinmåling av vann fra røykgassrensingen er det ikke beskrevet hvilke midlingstid som er benyttet ved prøveuttak, gjort av eksternt akkreditert konsulent (Eurofins). I vedlegg IV til kapittel 10 i avfallsforskriften er det satt krav om at midlingstiden skal vær ufiltrert **døgnblandprøve**. Midlingstiden må fremkomme i rapporten, slik at det er mulig å etterprøve at forskriftens krav er overholdt.
- **Vurdering av overholdelse av utslippsgrenser til vann**
Virksomheten har i sin vurdering av om målingene av utslipp av suspendert stoff og tungmetaller overholder de gitte utslippsgrenser lagt til grunn ett fast kalender år og ikke en løpende ettårsperiode som er gitt i avfallsforskriftens § 10-26, punkt a og b.

Avvik 4:

Bunnasken som leveres til deponi er ikke verifisert siden 2007

Avvik fra:

- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), § 9-11, jf vedlegg II pkt 1.3*

Bunnasken som leveres til deponering skal basiskarakteriseres i henhold til vedlegg II i avfallsforskriftens kapittel 9. Regelverket krever at for avfall som oppstår jevnlig skal verifiseres minst en gang pr år eller hyppigere dersom det fremgår av basiskarakteriseringen. Siste basiskarakterisering inkludert testing av innhold ble gjort i 2007 på oppdrag fra Mjelstad Miljø AS.

Det er BIR Avfallsbehandling AS som ansvarlig avfallsprodusent som er ansvarlig for å oppfylle kravene om basiskarakterisering og verifisering av avfall som skal til deponi.

Bunnasken er klassifisert med speilinnang i den europeiske avfallslisten, *19 01 11 (bunnaske og slagg som inneholder farlige stoffer) og 19 01 12 (annen bunnaske og slagg enn dem nevnt i 19 01 11), jamfør vedlegg 1 til kapittel 11 i avfallsforskriften, om farlig avfall. Dette betyr at det er innholdet av farlige stoffer som avgjør om slagget blir klassifisert farlig avfall eller ikke. Det er derfor her særlig viktig for virksomheten å sikre dokumentasjon på at slagget kan leveres til deponi gjennom tilstrekkelig basiskarakterisering og verifikasjon.

5. Anmerkninger

Følgende forhold ble avdekket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Fylkesmannen vil påpeke at det i de fremlagte prosedyrer for mottakskontroll og utslippskontroll til luft og vann ikke er knyttet operasjonelle målsettinger som del av virksomhetens generelle målstyring.

6. Andre forhold

Utvidelse av anlegget i 2010

BIR Avfallsbehandling er i slutfasen av bygging av ny forbrenningslinje, som etter planen skal starte prøvedrift i februar 2010 med planlagt ordinær drift fra april 2010. Det nye anlegget vil ha dobbelt så stor kapasitet målt i antall tonn forbrent avfall. I forbindelse med byggingen blir det gjort flere endringer både i renseteknologiske løsninger og i instrumenter for måling av utslippsfaktorer.

Utvikling av mottakskontrollen

Fylkesmannens er av den oppfatning at det er gjort et betydelig arbeid i å utvikle mottakskontrollen ved forbrenningsanlegget. Særlig i forhold til å kreve skriftlig dokumentasjon tilsvarende basiskarakterisering av alle kundene, og at det gjennomføres hyppige stikkprøver av avfallet før det går til forbrenning.

Behov for justering av utslippstillatelsen

Under inspeksjonen ble det avdekket at utslippstillatelsen av 23.04.07 har noen uklare punkt under kapittel 4, Utslipp til vann:

- Avklaring mellom utslippsgrensene til kvikksølv, kadmium og bly som ukeblandprøver gitt i tillatelsen, sett i forhold til kravene til døgnblandprøver for samme parameter gitt i vedlegg IV til kapittel 10 i avfallsforskriften.
- Fastsettelse av grenseverdier for pH, temperatur og normal mengde avløpsvann pr tonn forbrent avfall, jamfør krav i § 10-17, siste avsnitt.

Fylkesmannen vil foreta nødvendige justeringer i løpet av 2010. Vi ber derfor virksomheten vurdere om det er behov for andre justeringer i tillatelsen, og gi en tilbakemelding om dette.