

Equinor Energy AS

Trondheim, 23.03.2021

Deres ref.:
«REF»

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/460

Saksbehandler:
Reidunn Stokke

Endret vedtak om tillatelse til bruk og utslipp av kjemikalier på Snorre A, Statfjord C og Gullfaks A ved installasjon og klargjøring av rørledning for Snorre Gas Import System

Vi viser til søknad datert 22. desember 2020 og vårt vedtak datert 2. mars 2021. Vi har blitt gjort oppmerksom på en feil i tabellene som Equinor har sendt som underlag til søknaden. Feilen medførte at utslipp av kjemikalie fra Statfjord ble omtalt under Gullfaks. Dette er korrigert i dette endrede vedtaket, som erstatter vedtak av 2. mars 2021.

Vedtak

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av kjemikalier og kjemikalieholdig vann i forbindelse med installasjon og klargjøring av eksisterende og nye rørledninger for Snorre Gas Import System (GIS). Kjemikalier vil bli tilsatt fra Gullfaks A og Snorre A, mens utslippene vil være fra Statfjord C og Snorre A i 2021 og 2022.

Tillatelsen gis etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

Equinor skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 16 900 kroner. Vedtaket om gebyr fastsettes med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-4.

Dersom Equinor ikke tar i bruk tillatelsen innen ett år, må operatøren informere Miljødirektoratet om dette. Vi vil da vurdere om tillatelsen fortsatt skal gjelde, eller om den skal endres eller trekkes tilbake.

Kort om bakgrunnen for saken

Injeksjon av vann og gass til trykkstøtte er ifølge Equinor avgjørende for at IOR-potensialet i Snorre-feltet skal kunne tas ut på mest mulig effektiv måte. Oppstart av gassimport fra Gullfaks A planlegges i november 2022.

SEP planlegger å koble seg på eksisterende gassrørledning mellom Gullfaks A og Statfjord. Gassrørledningen fra Gullfaks A vil bli koblet til eksisterende gassrør mellom Snorre A og Snorre B.

Dette er en del av Snorre Expansion Project, som er dekket av Konsekvensutredning og Plan for utbygging, anlegg og drift av Snorre Expansion, som ble godkjent juli 2018.

Havdybden i området der utslippene skal skje er omtrent 300-380 meter. Kjemikaliene som slippes ut er i grønn og gul kategori.

Operatørens søknad

Equinor søker om tillatelse til bruk og utslipp av kjemikalier og kjemikaliebehandlet vann i forbindelse med installasjon og klargjøring av eksisterende og nye rørledninger for Snorre Gas Import System (GIS). Modifikasjons- og installasjonsarbeidet er planlagt fra medio mars 2021 og oppstart av systemet vil være høsten 2022. Kjemikaliene det søkes om skal brukes til preservering og trykktesting og installasjon av følgende rørledninger:

- Preservering av eksisterende gasseksportledning mellom Gullfaks A og Statfjord C, før frakobling fra Statfjord C i april 2021.
- Preservering av ny gasseksportledning mellom Gullfaks A og Snorre A, etter tilknytning og legging i august 2021.
- Preservering av gasseksportledning mellom Snorre A og Snorre B før omkobling og tilknytning mot nytt gassimportrør i april 2022.

I tillegg vil MEG bli brukt for å hindre hydratdannelse ved gassfylling i forberedelsene til oppstart av gassinjeksjonssystemet.

Rørledningen skal rengjøres og pigges før den kobles fra Statfjord C i april 2021. Innholdet i rørledningen vil rutes gjennom prosessanlegget og bli håndtert i testseparator på Statfjord C. Det vil ikke være utslipp av rørledningsinnhold til sjø.

Mesteparten av utslippene vil skje 650 meter fra Snorre A, hvor første del av utslippene av korrosjonsinhibitor, 950 liter, vil skje i august 2021, og andre del, ca 2000 liter, i perioden april/mai 2022. Hoveddelen av MEG-utslippene, 60 000 liter, vil også foregå fra Snorre A i april/mai 2022.

Kjemikaliene som vil bli brukt er korrosjonsinhibitor RX-5254 og korrosjonsinhibitor med fargestoff RX-5255, samt MEG. RX-5254 og RX-5255 blir tilsatt i filtrert sjøvann i konsentrasjon 450 ppm. Operatøren oppgir at det skal utarbeides en spredningsanalyse for å stimulere kjemikaliespredning ved Snorre A.

Kjemikaliene det søkes om utslipp av er i hovedsak i gul og grønn kategori, men en liten mengde utslipp kategoriseres i gul underkategori 2. Kjemikalier vil bli tilsatt fra Gullfaks A og Snorre A, mens utslippene vil være fra Snorre A og Statfjord C. Til sammen vil det bli brukt og sluppet ut 3221 liter korrosjonsinhibitor og fargestoff og 67 200 liter MEG.

Ifølge operatøren er utslipp av korrosjonsinhibitor og fargestoff akseptabelt grunnet lavt potensiale for bioakkumulering og evne til å brytes ned i sjø etter fortynning. Pigmentene i ett av produktene er ikke bionedbrytbart slik at produktet havner i gul underkategori 2. Kjemikaliene er vannløselige og vil lett fortynnes etter utslipp uten fare for langtidseffekter.

MEG er i grønn kategori. Når det slippes ut i det marine miljø, vil det fortynnes i vannmassene og hurtig brytes ned av mikroorganismer. Dersom større mengder MEG slippes ut til mindre resipienter med lav vannutskifting, kan mikrobiell nedbrytning medføre oksygenutarming og råttent vann. I åpent hav vil oksygenutarming vanligvis ikke være en reell risiko, ifølge operatøren.

Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet.

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivaretatt.

Tillatelsen gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten, med de presiseringene og spesifikke kravene som følger av tillatelsen.

Miljødirektoratets vurdering, begrunnelse og vilkår

Utgangspunktet for vurderingen og begrunnelser

Ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkår har Miljødirektoratet vurdert de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket opp mot de fordelene og ulempene som tiltaket for øvrig vil medføre, slik forurensningsloven krever. Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 skal legges til grunn som retningslinjer ved vurderingen etter forurensningsloven.

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i Meld. St. 20 (2019-2020) Helhetlige forvaltningsplaner for de norske havområdene – Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, Norskehavet, og Nordsjøen og Skagerrak.

Snorre- Statfjord- og Gullfaksfeltene ligger i Tampen-området, i den nordlige delen av Nordsjøen. Feltet ligger ikke innenfor områder som er klassifisert som særlig verdifulle (SVO), men ligger i et område som er viktig for fiskerinæringen. Vi vurderer kunnskapsgrunnet som tilstrekkelig i saken, jf. naturmangfoldloven § 8. Vår vurdering er videre at aktivitetene ikke vil ha nevneverdig betydning for naturmangfoldet og føre-var prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 9. Vurdering av samlet belastning ansees ivaretatt gjennom konsekvensutredningene.

Vurderingene er basert på opplysninger gitt i operatørens søknad og opplysninger framkommet skriftlig under saksbehandlingen.

Bruk og utslipp av kjemikalier

Miljødirektoratet har vektlagt at utslippet hovedsakelig inneholder kjemikalier i gul og grønn kategori, med et mindre volum (70 kg) i gul underkategori 2. Det ikke er sårbar bunnfauna i området. Gyteområder for lysing, hvitting, nordsjøhyse og nordsjøtorsk ligger nært installasjonene, og det er overlapp mellom gyteområdet til nordsjøsei med Snorre A. Gytetid for sei er imidlertid i februar-mars, og er derfor ikke overlappende i tid med de planlagte utslippene, som er i august 2021 og april/mai 2022.

Miljødirektoratet vurderer utslippet av de aktuelle mengdene kjemikalier til å ha liten miljømessig betydning, når man legger til grunn at utslippene er relativt små og dermed raskt vil bli spredt og fortynnet i vannmassene. Vi legger vekt på at det er nødvendig med bruk og utslipp av kjemikalier for å kunne gjennomføre aktivitetene i forbindelse med installasjon og klargjøring av Snorre GIS.

Stoff i gul kategori

Miljødirektoratet gir tillatelse til bruk og utslipp av stoff i gul underkategori 2 ut ifra et begrunnet behov. Produktet som inneholder stoff i gul underkategori 2 er et fargestoff som er nødvendig for lekkasjedeteksjon. Tillatt mengde bruk og utslipp i gul underkategori er gitt i tabell 1.

Miljødirektoratet gir videre tillatelse til utslipp av stoff i gul kategori og gul underkategori 1 og anslåtte mengder er gitt i tabell 2. Dette er stoffer som er biologisk nedbrytbare, har lav sannsynlighet for bioakkumulering og moderat til lav toksisitet for marine organismer, jf. aktivitetsforskriften § 63. Ett av stoffene er giftig for marine organismer, men kategoriseres som gult pga lavt potensiale for bioakkumulering og høy nedbrytbarhet. Vi forventer at tillatt utslipp av disse stoffene ikke gir effekter av betydning i resipienten.

Stoff i grønn kategori

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av stoff i grønn kategori. Dette er stoff som utgjør liten eller ingen miljøfare i marint miljø, jf. aktivitetsforskriften § 63.

Vi fastsetter ikke spesifikke utslippsbegrensninger for stoff i grønn kategori. Vi forventer at utslippet i det omfang operatøren søker om ikke gir effekter av betydning i resipienten.

Vilkår

Tillatelse gis for utslipp fra de omsøkte aktiviteter på følgende vilkår som er fastsatt i medhold av forurensningsloven § 16:

1. All forurensning fra virksomheten, herunder avfall, utslipp til luft og til vann er uønsket. Operatøren plikter å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser. Plikten omfatter også bruk av kjemikalier og utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for.
2. Operatøren plikter så langt som mulig å hindre at det oppstår forhold som kan føre til fare for økt forurensning. Operatøren skal redusere eller innstille aktiviteten under slike forhold dersom det er nødvendig av hensyn til miljøet.
3. Tillatelsen omfatter følgende utslipp av stoff i gul og grønn kategori:

Tabell 1 Tillatt bruk og utslipp av stoff i gul underkategori 2

Underkategori 2 (NEMS 102)	Maksimal bruk (kg)	Maksimalt utslipp (kg)
Snorre A	70	70

Tabell 2 Anslåtte utslipp av stoff i gul kategori og gul underkategori 1

Gul kategori Uten underkategori (NEMS 100 og 104)	Anslått utslipp (kg)*
Statfjord C	17
Snorre A	380

* Hvis mengden øker betydelig ut over dette skal operatøren sende informasjon til Miljødirektoratet. Vi vil da vurdere om det er nødvendig å endre tillatelsen.

Tillatelsen omfatter videre utslipp av stoff i grønn kategori. Anslag over planlagt utslipp av stoff i grønn kategori er oppgitt i operatørens søknad til 8,1 tonn fra Gullfaks A og 69,7 tonn fra Snorre A.

Saksgang

Miljødirektoratet har behandlet søknaden i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5 og 36-7. Frist for å gi uttalelse var 5. februar. 2021.

Uttalelser

Det kom uttalelse fra Fiskeridirektoratet og Havforskningsinstituttet.

Begge uttalelsene gikk spesifikt på Equinors søknad om utslipp av egenprodusert hypokloritt fra Snorrefeltet som ble lagt ut på høring sammen med søknaden om utslipp fra Snorre GIS, og vil vurdert i vår behandling av søknaden om utslipp av hypokloritt. Vi har likevel gjengitt Fiskeridirektoratets uttalelse her, da den generelt omtaler områdets betydning for fiskeri.

Fiskeridirektoratet viser til mottatt anmodning om å gi uttalelse til søknad om utslipp av miljøskadelige stoffer på Tampen i den nordlige delen av Nordsjøen. Lokasjonen er Snorre, som ligger nær svært viktige fiskefelt i Nordsjøen der det foregår fiske hele året. Både etter en rekke bunnfiskarter (torsk, hyse, sei med mer) til konsum, til industriformål (kolmule med mer), samt pelagisk fiske (sild, makrell, hestmakrell). Fisket i området er første ledd i sjømatnæringens verdikjede som leverer sjømat globalt til krevende og stadig mer miljøbevisste konsumenter. Av hensyn til fiskeriaktiviteten i området fraråder vi at det gis tillatelse til utslipp av miljøskadelige stoffer i rød kategori. Vi ber om at det settes krav til operatøren å finne alternativer som er mindre skadelige for det marine miljøet.

Operatøren svarer at det oppfatter at begge uttalelsene er knyttet til søknaden om hypokloritt.

Klagerett

Equinor og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Reidunn Stokke
sjefingeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:

Oljedirektoratet
Petroleumstilsynet

Postboks 600
Postboks 599 Sentrum

4003
4003

Stavanger
Stavanger