



MILJØ-
DIREKTORATET

INSPEKSJONSRAPPORT

EQUINOR ENERGY AS SLEIPNER
Postboks 8500 Forus
4035 Stavanger

Oslo, 29. april 2021

Deres ref.:
Marianne Thue

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/459
Saksbehandler:
Jone Rivrud Rygg

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Equinor Sleipner

Kontrollnummer: 2021.002.U.miljodir

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Marianne Thue

Fra Miljødirektoratet:
Jone Rivrud Rygg

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Rune Andersen
Anne-Grethe Kolstad
Anette Fischer

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Sleipner den 11. mars 2021. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Miljødirektoratet avdekket 2 avvik og ga ingen anmerkninger under inspeksjonen. Miljødirektoratet ser alvorlig på avvikene.

Avvik:

- Sleipner har hatt ulovlig utslipp av kjemikalie i rød kategori
- Sleipner har ikke hatt tilstrekkelig oppfølging av MDEA-lekkasjen

Anmerkninger:

- Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 3 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

29. april 2021	Jone Rivrud Rygg		Henning Gøhtesen
dato	kontrollør	Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Petroleumstilsynet (Ptil)

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: EQUINOR ENERGY AS SLEIPNER	
Organisasjonsnr.: 993246646	Eies av: 990888213
Bransjenr. (NACE-kode): 06.200 - Utvinning av naturgass	

Kontrollert enhet

Navn: Sleipner	Anleggsnr.: 0000.0078.01
Kommune: Kontinentalsokkelen	Fylke: Kontinentalsokkelen
Anleggsaktivitet: Petroleumsvirksomhet til havs	
Tillatelse gitt: 22. februar 2019	Sist endret: 22. mars 2021

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Den ble gjennomført som et digitalt tilsyn (ved bruk av Teams) grunnet smittevernhensyn.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Styringssystem
- Kjemikalier
- Utslipp til vann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Sleipner plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Sleipner innen 28. juni 2021 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ser alvorlig på avvikene som ble avdekket i denne inspeksjonen. Gjennomføringen av tiltakene kan derfor bli fulgt opp ved ny kontroll.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Jone Rivrud Rygg.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 23. februar 2021. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Sleipner bli ilagt et gebyr på kr 20 300,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Sleipner har hatt ulovlig utslipp av kjemikalie i rød kategori

Avvik fra:

Forurensningsloven § 7 jf. aktivitetsforskriften § 66 første ledd

Kommentarer:

Operatøren må ha tillatelse etter forurensningsloven kapittel 3 til bruk og utslipp av kjemikalier. Fra 1. januar 2020 har MDEA vært klassifisert som kjemikalie i rød kategori, og Sleipner har tillatelse til årlig utslipp av 1000 kg MDEA per år på Sleipner T. Tillatelsen omfatter ikke eventuelle lekkasjer av MDEA fra aminanlegget.

Sleipner T har to pelton-turbiner for kraftgjenvinning i systemet for CO₂-fjerning. Hver pelton-turbin har to nåleventiler som regulerer væskestrålen inn på turbinen. Væskeblandingen består av omtrent 43 % MDEA (amin) i vann.

På pelton-turbin B oppstod det drypplekkasje fra nåleventilene 29. juli 2019. Lekkasje ble først samlet opp i bøtter, som deretter ble overført til fat og pumpet tilbake til aminprosessen. 26. september 2019 ble det montert trakt og slange fra lekkasjen til drain-systemet. Vannfasen i drain-systemet går til sjø, og på grunn av høy vannløselighet for MDEA har det medført at mesteparten av lekkasjen har gått til sjø etter 26. september 2019.

Equinor estimerer på bakgrunn av opplysninger fra personell at mengde for drypplekkasje har vært maks en bøtte (10 liter) per døgn i perioden med drypplekkasje. Den 22. november 2020 ble det oppdaget at lekkasjen ikke lengre var en drypplekkasje, men hadde utviklet seg. Det er noe usikkert når lekkasjemengden økte, men Equinor anser det sannsynlig at det er knyttet til kjøring av ventilene 20. november 2020 etter vedlikeholdsarbeid. På bakgrunn av det har de beregnet et totalt utslipp på 5352 liter av MDEA/vann-blanding, som sum av drypplekkasje i perioden før 20. november 2020, og perioden med større lekkasje etter det. Det utgjør omtrent 2300 kg MDEA. Turbinen ble stoppet 22. november 2020, og dermed stoppet også lekkasjen av MDEA.

Miljødirektoratet ser alvorlig på at Sleipner har hatt ulovlig utslipp til sjø av stoff i rød kategori.

Avvik 2

Sleipner har ikke hatt tilstrekkelig oppfølging av MDEA-lekkasjen

Avvik fra:

Styringsforskriften § 11 første ledd (beslutningsgrunnlag og beslutningskriterier), § 14 første ledd (bemanning og kompetanse) og § 22 tredje ledd (avviksbehandling)

Kommentarer:

Før det treffes beslutninger skal den ansvarlige sikre at problemstillinger som angår helse, miljø og sikkerhet, er allsidig og tilstrekkelig belyst. Den ansvarlige skal sikre tilstrekkelig bemanning og kompetanse i alle faser av virksomheten. Inntil avvik er korrigeret skal det settes i verk nødvendige kompenserende tiltak for å opprettholde et forsvarlig helse-, miljø- og sikkerhetsnivå.

Det ble opprettet en notifikasjon for utbedring av nåleventilene samme dag som lekkasjen ble oppdaget 29. juli 2019, da med en forfallsfrist på 45 dager. På grunn av sikringsutstyr med lang leveringstid ble ikke nåleventilene reparert før 20. januar 2021, og forfallsfristen i notifikasjonen ble utsatt flere ganger. Aminanlegget kan kjøres selv om en pelton-turbin ikke går, men man mister da kraftgjenvinning fra turbinen. Det ble opplyst under tilsynet at Equinor ville stoppet pelton-turbinen umiddelbart dersom det var kjent for de som vurderte notifikasjonen at utslippet av MDEA gikk til sjø.

Miljødirektoratet vil trekke fram at personell som har fulgt opp lekkasjen i det daglige, og personell som koblet lekkasjen til drain-systemet 26. september 2019, synes å ha hatt mangelfull kompetanse på funksjon for drain-systemet og krav i regelverket knyttet til det. Samtidig har det vært manglende kommunikasjon mellom operativt personell og beslutningstakere, slik at beslutningstakere ikke har vært kjent med at utslippet gikk til sjø. Dermed har ikke konsekvenser for miljø vært tilstrekkelig belyst verken når beslutning om å koble lekkasjen til drain ble tatt, eller

når beslutning om å la pelton-turbinen kjøre ble tatt. Sistnevnte ble vurdert jevnlig ved utsettelse av notifikasjon for reparasjon av nåleventilene.

Miljødirektoratet ser alvorlig på at lekkasjen fikk pågå over så lang tid før det ble iverksatt tilstrekkelige tiltak.

7. Anmerkninger

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrifter om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten.
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet