

Gassco AS
Postboks 93
5501 HAUGESUND

Oslo, 11.05.2021

Deres ref.:
D-1000187991

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2018/12799

Saksbehandler:
Astrid Jevne Mæland

Vedtak om tillatelse til aktiviteter i forbindelse med Heimdal Riser Bypass prosjektet

Vi viser til søknad datert 26. mars 2021 med tilhørende underlag og supplerende informasjon oversendt 23. april og 3. mai 2021.

1 Vedtak

Miljødirektoratet gir Gassco AS (heretter Gassco) tillatelse til aktiviteter i forbindelse med Heimdal Riser Bypass-prosjektet.

Tillatelsen gjelder fra 10. mai 2021 og må tas i bruk innen ett år.

Det gis tillatelse til følgende aktiviteter:

- Bruk og utslipp av kjemikalier med stoff i grønn og gul kategori
- Mudring (subsea graving) av ca. 20 m³ masse for tilkomst til flenser
- Steinlegging av omtrent 8 000 m³ steinmasse
- Tauing, midlertidig posisjonering og oppkobling av rørspooler
- Våtlagring av tie-in spooler
- Installasjon av ventilstrukturer på sjøbunnen
- Våtlagring og installasjon av GRP-beskyttelsesstruktur
- Installasjon av steinsekker for midlertidig stabilisering av beskyttelsesstrukturer og rør
- Installasjon av betongmatter for å stabilisere H-rammer

Tillatelse gis med følgende vilkår:

- Arbeidet skal utføres så skånsomt som mulig, med beste tilgjengelige teknikker (BAT) for å hindre spredning av partikler i vannmassene
- Det er ikke tillatt med mudring i kjente forurensede områder, og de oppgravde massene skal ikke deponeres i upåvirkede områder.
- Betongmatter som ikke brukes til stabilisering skal hentes opp igjen innen aktivitetene avsluttes.

- Gassco skal i forbindelse med den årlige rapporteringen informere om de aktivitetene som er gjennomført i 2021 og 2022, inkludert blant annet avfallshåndtering, BAT, eventuelle avbøtende tiltak for å hindre spredning av partikler, mudrede lokasjoner, lokasjoner for steinlegging og mengde stein som er benyttet.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11 jf. § 16 og forurensningsforskriften § 22-3.

Gassco skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 67 600 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

2 Kort om bakgrunnen for saken

2.1 Operatørens søknad

Gassco har søkt om tillatelse til aktiviteter i forbindelse med Heimdal Riser Bypass-prosjektet. Prosjektet er en sammenkobling av rørledningene Statpipe, Oseberg Gasstransport, Vesterled og Grane gassrørledninger, i forbindelse med nedstengningen av Heimdal-feltet. Nevnte rørledninger er tilknyttet Heimdal hovedplattform (HMP) og/eller Heimdal stigerørplattform (HRP). Heimdal er lokalisert i den midtre delen av Nordsjøen.

Prosjektet er delt inn i ni offshorekampanjer, hvor søknaden dekker Offshorekampanjene 2, 3, 4, 5 og 5b. Offshorekampanje 1 ble gjennomført i 2020, mens de resterende tre offshorekampanjene (6, 7 og 8) vil bli foregå i 2022.

Offshorekampanjene 2, 3, 4, 5 og 5b inkluderer mudring (subsea graving) av omtrent 20 m³, steinlegging av ca. 8 000 m³ steinmasser og bruk og utslipp av kjemikalier i forbindelse med rengjøring, gjennomspyling og fjerning av vann fra rørledninger før oppstart. Det er søkt om bruk og utslipp av 6 540 kg stoff i grønn kategori og 60 kg stoff i gul kategori. Utslipp vil skje lokalt på Heimdal-området.

Offshorekampanjene i 2021 inkluderer også tauing, midlertidig posisjonering og oppkobling av rørspooler på havbunnen, våtlagring av tie-in spooler på havbunnen, installering av ventilstruktur på sjøbunn, våtlagring av og installering av GRP-beskyttelsesstruktur over ventilstruktur, verifikasjon av sjøbunnstillstand, installasjon av steinsekker for midlertidig stabilisering av beskyttelsesstrukturer og rør, og installering av betongmatter.

Aktivitetene vil bli utført i fem runder i perioden mai–august 2021 og vil foregå på fire lokasjoner. To av lokasjonen er rundt 130 meter sør for hovedplattformen, mens de to andre befinner seg rundt 150 meter nord for stigerørplattformen. Gassco opplyser at undersøkelser som er gjort i området tidligere viser at det ikke er registrert avsetning av borekaks i områdene hvor arbeidene planlegges gjennomført. Gassco vurderer risikoen for forurensning fra tidligere produksjon på feltet som lav, og vurderer miljøpåvirkningen som er knyttet til offshorekampanjen i 2021 som ubetydelig grunnet arbeidets omfang og lokasjon (mer enn 100 meter mellom kjente områder med borekaks og aktuelle arbeidslokasjoner).

For ytterligere informasjon viser vi til operatørens søknad.

2.2 Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i Meld. St. 20 (2019-2020) Helhetlige forvaltningsplaner for de norske havområdene — Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, Norskehavet, og Nordsjøen og Skagerrak.

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivarettatt.

Tillatelsen, med presiseringer og spesifikke krav, gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3 Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Miljødirektoratet gir tillatelse til aktiviteter i forbindelse med Heimdal Riser Bypass-prosjektet som omsøkt. Dette omfatter mudring, steinlegging, utslipp til sjø, installasjon av havbunnsutstyr og nedlegging av betongmatter og steinsekker.

Miljødirektoratet har vektlagt at gjennomføringen av aktivitetene er nødvendig for å opprettholde nødvendig gassinfrastruktur i området. Heimdal, som er et knutepunkt for gasstransport, er planlagt fjernet i 2021. Avslutningen av Heimdalfeltet er et resultat av avtakende produksjon fra feltene som benytter Heimdal for prosessering.

Miljødirektoratet vurderer sannsynligheten som lav for at det vil oppstå skade på arter og naturmangfoldet som fører til konflikt med forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5. Lokasjonen ligger i området definert som region II i miljøovervåkingen på norsk sokkel. Miljødirektoratet vurderer region II som godt kartlagt. Rundt hovedplattformen, innenfor 20 meter, er sjøbunnen dekket av blåskjellrester med opphav fra plattformen. Blåskjellene gir substrat for flere dyregrupper, og anemoner, sjøstjerner og krepsdyr er observert i området. Noen få korallindivider er også observert nær plattformen.

For området utenfor 20 meter består sjøbunnen av finkornet sand, med gravende bunndyr. Det er i dette området, innenfor Heimdalfeltets etablerte sikkerhetssone på 500 meter, de omsøkte aktivitetene vil foregå. Arbeidet vil derfor ikke komme i konflikt med fiskeriaktivitet i området. Havbunnen i området er vurdert til å være lite forurenset.

Søknaden danner saksgrunnlaget. Miljødirektoratet vurderer saken som godt nok opplyst til at vedtak kan fattes, jf. forvaltningsloven § 17. Sammen med eksisterende kunnskap for området i DNV GL rapport Heimdal - Undersøkelse av borekaks på havbunnen, miljøovervåking av petroleumsvirksomhet til havs og avslutningsplan for Heimdalfeltet, danner dette et tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag for våre vurderinger, jf. naturmangfoldloven § 8.

Miljødirektoratet viser til rammeforskriften § 11 og legger til grunn at Gassco gjennomfører aktivitetene så skånsomt som mulig for å begrense oppvirvling av sediment, og at beste tilgjengelige teknikker (BAT) tas i bruk for å hindre spredning av partikler i vannmassene og generering av avfall. Vi krever også at Gassco skal sende informere om de aktivitetene som er gjennomført i 2021 og 2022 i forbindelse med den årlige rapporteringen.

3.1.1 Mudring av masser og nedleggelse av betongmatter og steinsekker

Miljødirektoratet gir tillatelse til mudring av opptil 20 m³ masse og nedlegging av steinsekker og betongmatter.

I forbindelse med nedstengning av Heimdalfeltet er havbunnen i området undersøkt for utbredelse av borekaks med vedheng av vannbasert borevæske i 2019. Undersøkelsen konkluderer med at havbunnen er lite forurenset av olje og at det er en tydelig gradient i resipienten – der oljeinnholdet er avtagende med økende avstand fra utslippslokasjonen. Det var ingen markert haug med borekaks ved plattformen, men en forhøyning på 0,5-1 m i østlig del ved stålunderstellet.

Ifølge Gassco er avstanden fra området med borekaks til de aktuelle arbeidslokasjonene mer enn 100 meter. Det foreligger imidlertid ikke prøvetakingspunkt i områder hvor gravearbeid (mudring) er planlagt. Vi har dermed ikke kjennskap til forurensningsnivå og miljøtilstanden i disse områdene. Det er derimot rimelig å anta at øvrige prøver er representativt for området, og at forurensningsnivået er lavt. Bariuminnholdet var høyt for de fleste prøver, som viser at området historisk har vært påvirket fra utslipp av borevæske.

Tillatelsen gis med vilkår om at mudringsaktiviteten og nedlegging av steinsekker og betongmatter skal utføres så skånsomt som mulig, med beste tilgjengelige teknikker (BAT), for å hindre spredning av partikler i vannmassene. Det er ikke tillatt med mudring i kjente forurensete områder, og de oppgravde massene skal ikke deponeres i upåvirkede områder.

3.1.2 Bruk og utslipp av kjemikalier

Stoff i gul kategori

Gul kategori og gul underkategori 1

Bruk og utslipp av stoff i gul kategori tillates i det omfanget som er nødvendig for å gjennomføre tillatte aktiviteter.

Dette er stoffer som er biologisk nedbrytbare, har lav sannsynlighet for bioakkumulering og moderat til lav toksisitet for marine organismer, jf. aktivitetsforskriften § 63. Vi forventer at tillatt utslipp av disse stoffene ikke gir effekter av betydning i resipienten.

Tabell 3-1. Anslåtte utslipp av stoff i gul kategori.

Underkategori	Anslått utslipp (kg)
Uten underkategori (NEMS 100 og 104)	60

Hvis mengden øker betydelig ut over mengdene som er angitt i Tabell 3-1, skal operatøren sende informasjon til Miljødirektoratet. Vi vil da vurdere om det er nødvendig å endre tillatelsen.

Stoff i grønn kategori

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av stoff i grønn kategori. Dette er stoff som utgjør liten eller ingen miljøfare i marint miljø, jf. aktivitetsforskriften § 63.

Vi fastsetter ikke spesifikke utslippsbegrensninger for stoff i grønn kategori. Vi forventer at utslippet av det omfang Gassco søker om ikke gir effekter av betydning i resipienten.

4 Saksgang

Miljødirektoratet har behandlet søknaden i samsvar med forurensningsforskriftens kapittel 36 om behandling av tillatelse etter forurensningsloven.

4.1 Forhåndsvarsel

Søknaden er ikke forhåndsvarslet i henhold til forurensningsforskriften § 36-5 fordi vedtaket om tillatelse vil være av mindre miljømessig betydning, jf. § 36-7 b.

5 Klagerett

Gassco og andre med rettslig klageinteresse kan klage på dette vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

En klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Astrid Jevne Mæland
seniorrådgiver

Kopi til:

Oljedirektoratet
Petroleumstilsynet

Postboks 600
Postboks 599 Sentrum

4003
4003

Stavanger
Stavanger