



INSPEKSJONSRAPPORT

NorFraKalk AS
Postboks 53
1309 Rud

Oslo, 22. april 2021

Deres ref.:
Glenn Håkon Bekkeli

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/249
Saksbehandler:
Bent Bolstad

Inspeksjonsrapport, korrigert, endelig versjon

Inspeksjon ved NorFraKalk AS, Verdal

Rapportnummer: 2021.059.I.miljodir

Kontaktperson ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Glenn Håkon Bekkeli

Fra Miljødirektoratet:
Bent Bolstad
Rune Andersen

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved NorFraKalk den 25. februar 2021. Deler av rapportens tekst til avviket er endret på bakgrunn av en kommentar fra virksomheten, oversendt Miljødirektoratet 14. april 2021. Rapporten er nå en endelig versjon.

Miljødirektoratet gav 1 avvik og 4 anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik

- Virksomhetens vurderinger om at filterstøvet fra virksomhetens renseanlegg ikke er avfall men et salgbart produkt er ikke tilstrekkelig dokumentert

Anmerkninger:

- Virksomhetens rutiner for utslippskontroll har et forbedringspunkt
- Virksomhetens rutiner for spilloljemottak har noen forbedringspunkter
- Virksomhetens rutiner for styring av endringer har forbedringspunkt
- Forurensningsforskriften kap. 18 om tanklagring kan synliggjøres bedre i tankrapportene

Avviket og anmerkningene er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

22. april 2021	Bent Bolstad		Henning Gøhtesen
dato	kontrollør	Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Statsforvalteren i Trøndelag ved miljøvernavdelingen
- Verdal kommune
- Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB)

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: NORFRAKALK AS	
Organisasjonsnr.: 987181958	Eies av: 987151196
Bransjenr. (NACE-kode): 23.520 - Produksjon av kalk og gips	

Kontrollert enhet

Navn: NorFraKalk	Anleggsnr.: 5038.0001.04
Kommune: Verdal	Fylke: Trøndelag
Anleggsaktivitet: Mineralsk industri, unntatt pukkverk	
Tillatelse gitt: 30. oktober 2007	Sist endret: 16. september 2014

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven og storulykkeforskriften overholdes. Inspeksjonen er en del av Miljødirektoratets risikobaserte industritilsyn for i år. Tilsynet ble gjennomført som videokonferanse (Teams) pga. restriksjoner i forbindelse med Covid-19.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48 og storulykkeforskriften § 4.

Inspeksjonstema

- Utslipp til luft, utslippskontroll/ måleprogram
- Styring av endringer (storulykke)
- Farlig avfall, noen utvalgte tema
- REACH, mhp. registreringsplikten

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Miljødirektoratet ber om at NorFraKalk innen 20. mai 2021 gir en tilbakemelding på tiltak for retting av avviket. Vi ber samtidig om at virksomheten sender inn en kort redegjørelse for hvordan anmerkningene er vurdert, eventuelt hvordan de vil bli fulgt opp.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Bent Bolstad.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 26. januar 2021. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil NorFraKalk bli ilagt et gebyr på kr 20 300,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi gav følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

- Virksomhetens vurderinger om at filterstøvet fra virksomhetens renseanlegg ikke er avfall men et salgbart produkt er ikke tilstrekkelig dokumentert

Avvik fra:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven), § 27 (definisjon av avfall)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), § 5, annet ledd punkt 7

Kommentarer

I virksomhetens tillatelse fra Miljødirektoratet er filterstøvet fra virksomhetens renseanlegg til luft (posefilteranlegg) regulert som et avfall med EAL- kode 101306. jf. tillatelsens vilkår 1.1 og 9.2.1. Det er gitt tillatelse til å deponere filterstøvet på virksomhetens eget deponi. NorFraKalk opplyser at filterstøv tidligere er solgt som et produkt og at det er markedssituasjonen som primært avgjør om støvet vil bli solgt på ny. I 2020 og hittil i 2021 opplyser virksomheten at det ikke er solgt filterstøv.

I forurensningsloven er det satt opp 5 kriterier, som alle må innfris, for at et stoff skal kunne bli betraktet som et produkt/biprodukt og ikke et avfall. NorFraKalk opplyser at de har vurdert filterstøvet til ikke å være et avfall men et biprodukt likt virksomhetens ordinære produkt, brent kalk, og at den eneste forskjellen er en ulik prosentvis fordeling av CaO og CaCO₃. NorFraKalk har av den grunn vurdert at filterstøvet kan selges som et produkt, på lik linje med brent kalk. Brent kalk er registrert i Reach (jf. Reach artikkel 5, 6 og 2.7d). Virksomheten opplyser at filterstøvet ikke er registrert da de betrakter det for å være likt brent kalk og derved omfattet av registreringen av brent kalk.

Virksomheten opplyser at de ikke har dokumenterte vurderinger av filterstøvet som et biprodukt, men opplyser følgende om sine vurderinger av støvet som et biprodukt, med utgangspunkt i de fem kriteriene som er nedfelt i forurensningsloven § 27 om avfall kontra biprodukt/produkt:

- Filterstøvet er et biprodukt da det produseres inne i ovnen i samforbrenning med brentkalken. Filterstøvet er en blanding av kalksteinsstøv og brent kalkstøv som følger med avgassen ut og fanges opp i posefilterne (renseanlegg for luftutslippet)
- Filterstøvet i seg selv kan benyttes i ulike prosesser som det er eller det kan være en bestanddel i feks. landbrukskalk eller i stabiliseringsprodukter for blant annet leirholdig grunn
- Kjemisk innhold i filterstøvet er innenfor kravene som stilles til kalkningsmidler
- Filterstøvet kan brukes i lovlige produkter, jf. godkjenning for bruk i Agri grov spesial
- Filterstøv som kjøpes og hentes fra silo, blir brukt som produkt

NorFraKalk opplyser at det er først når de har mer biprodukt enn det de kan omsette som produkt, at de legger det på deponi og hvor biproduktet blir et avfall. Virksomheten opplyser at de så langt ikke har gjenvunnet noe av avfallet i deponiet til nye produkter.

Vi vil påpeke at virksomhetens vurderinger og begrunnelse om at filterstøvet ikke er avfall men et produkt, ikke er tilstrekkelig dokumentert med utgangspunkt i de 5 kriteriene som er nedfelt i forurensningslovens § 27, om skille mellom avfall og produkt/biprodukt. Vi vil også påpeke at NorFraKalk ikke kunne fremlegge dokumentasjon på at filterstøvet som de har solgt er registrert under Reach eller kan dokumentere at det er det samme stoffet som allerede er registrert.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Virksomhetens rutiner for utslippskontroll har et forbedringspunkt

Kommentarer:

Virksomheten har etablert en utslippskontroll som er beskrevet i et måleprogram. Under tilsynet ble utslippskontrollen/måleprogrammet gjennomgått for utslipp til luft, og vi vil bemerke følgende forbedringspunkt:

Vurdering av årlige målerapporter fra ekstern aktør

NorFraKalk benytter kontinuerlig måleutstyr på flere av de regulerte utslippsparametrene fra kalkovnen. I tillegg gjennomføres hvert halvår manuelle verifikasjonsmålinger (konesjonsmålinger) ved bruk av 3. part. Leverandøren av det kontinuerlige måleutstyret følger opp og vurderer behovet for kalibrering av utstyret på bakgrunn av disse 3. parts målingene. Samsvarsvurderingene blir rapportert årlig til NorFraKalk. Vi mener NorFraKalk har et forbedringspunkt ved å ta en noe mer aktiv og direkte rolle med å vurdere og kvalitetssikre samsvarsrapportene, inkl. vurdere kalibreringsbehovet for det kontinuerlige måleutstyret.

Anmerkning 2

Virksomhetens rutiner for spilloljemottak har noen forbedringspunkter

Kommentarer

NorFraKalk bruker spillolje som brensel i kalkovnen og bruken av spillolje er regulert i tillatelsen fra Miljødirektoratet. Virksomheten opplyser at de kun benytter et fåtall leverandører av spillolje og at leveransene er kontrakts regulert. Under tilsynet ble rutinene for mottak av spillolje fra båt til NorFraKalk sitt tankanlegg gjennomgått, inkl. krav i kontraktene som er relatert til vilkårene i tillatelsen fra Miljødirektoratet om bruk av spillolje. Dette gjelder blant annet krav om maks. innhold av halogenerte organiske forbindelser (< 1 % målt som klor) og om hvilke avfallskategorier som kan brennes.

Spilloljekontraktene

NorFraKalk har inngått kontrakter med sine leverandører av spillolje hvor det er spesifisert oljens innhold relatert til de kravene som er satt i Miljødirektoratets tillatelse om bruk av spillolje som brensel i kalkovnen. Konkrete kontrakter og analysebevis for dette ble gjennomgått under tilsynet. I analysebevisene framgår det at laboratoriet er akkreditert. I mailoversendelser fra NorFraKalk til leverandører av spilloljepartier, som er oversendt i forkant av en spilloljeleveranse, er det vist til hvilke avfallskategorier (EWC- koder) som NorFraKalk i hht. tillatelsen fra Miljødirektoratet kan ta imot. Vi vil imidlertid bemerke at krav om bruk av akkreditert laboratorium (kvalitetssikrede analyser) og spesifisering av hvilke spilloljegrupper (EWC- grupper) som NorFraKalk kan i mot, ikke er spesifisert i de konkrete kontraktene.

Sjekklisten ved import av spillolje

Virksomheten har etablert en instruks/rutine med en sjekkliste for import av spillolje fra båt. Virksomheten opplyser at losseslangene som blir benyttet eies av båtene. Vi vil bemerke at det i sjekklisten, som NorFraKalk går gjennom med båtfører før importen igangsettes, ikke er et sjekkpunkt om losseslangen er godkjent (trykktestet/sertifisert etc.).

Anmerkning 3

Virksomhetens rutiner for styring av endringer har forbedringspunkt

Kommentarer

Virksomheten har etablert en prosedyre for prosjektstyring av endringer hvor det blir gjennomført risikovurderinger for HMS og fare for storulykke, for å se om det er behov for risikoreduserende

tiltak før endringene blir iverksatt. Prosedyrene/rutinene ble gjennomgått under tilsynet. NorFraKalk opplyser at prosjektstyrte endringer skjer for endringer med en kostnadsramme fra kr. 100 000,- og oppover, uavhengig om endringene gjelder tekniske, prosessmessige, organisatoriske eller andre type endringer (feks. bruk av innsatsstoffer).

Vi vil bemerke at vurderinger og kvalitetssikring for HMS av mindre type endringer, med kostnadsrammer under kr. 100 000,-, ikke er formalisert/prosedyrestyrt på samme måte som de større endringene. Virksomheten opplyser imidlertid at prosjektstyringsprosedyren er evaluert og at de har sett et behov for å oppdatere prosedyren for å sikre at også de mindre endringene (endringer under kr. 100 000,-) blir utført på en kvalitetssikret og akseptabel måte for HMS- risiko. Utkast til en oppdatert endringsprosedyre er utarbeidet og ble framvist under tilsynet. Den er ment å gjelde for alle typer endringer både for omfang og innhold. Vi vil bemerke at virksomheten ikke har satt noen frist for når denne nye prosedyren skal være etablert.

Anmerkning 4

Forurensningsforskriften kap. 18 om tanklagring kan synliggjøres bedre i tankrapportene

Kommentarer

Under tilsynet ble rapporter fra innvendig tilstandskontroll av tanker gjennomgått. Eksempler på rapporter fra noen av de forrige tank- kontrollene ble oversendt Miljødirektoratet. Tankkontrollene er utført av 3. part og rapportene fra kontrollene viser til storulykeforskriften. Rapportene har et bredt og detaljert teknisk omfang, bla. om inspeksjonsmetodene, vegg-/godstykkelser (med utgangspunkt i opprinnelig tykkelse), vurderinger av rust og mindre skader på tankene og tilhørende utstyr i tankene. Rapportene inneholder også en konklusjon av om tankene kan brukes fram til neste kontroll, eventuelt med forslag til utbedringer.

Vi vil imidlertid bemerke at noen sentrale krav i forskriften, bla. om akseptkriterier ved vurdering av om tilstanden på tankene er i tilfredsstillende stand, ikke er synliggjort som en del av kravspesifikasjonene i tankrapportene.

8. Andre forhold

8.1 Covid- 19

NorFraKalk opplyser at Covid- 19 situasjonen ikke har hatt noen vesentlig påvirkning for virksomhetens drift/produksjon og at den hele tiden har gått som normalt. Det som har tatt noe tid er ifølge virksomheten etablering av smitteverntiltakene.

8.2 ISO 14001- sertifisert

NorFraKalk er miljøsertifisert etter ISO 14001.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)

- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften)
- Forskrift om registrering, vurdering, godkjenning og begrensning av kjemikalier (REACH)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet