



«MOTTAKERNAVN»

«ADRESSE»

«POSTNR» «POSTSTED»

«KONTAKT»

Saksbehandler, innvalgstelefon

Ellen Kristine Keilen, 32266913

Dette brevet er fra Statsforvalteren som frem til 31.12.2020 het Fylkesmannen

Vedtak om tillatelse til deponering av masser i skjermingsvoller ved Moss næringspark for Skolt Næringspark Moss AS

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Feste NordØst AS på vegne av Skolt Næringspark Moss AS, og gir tillatelse etter forurensningsloven til mottak og deponering av ikke-forurensede jord- og steinmasser i skjermingsvoller ved Moss næringspark (gbnr. 3/3139 og 3/2148) i Moss kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 99 900,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 6 uker.

Vi viser til søknad mottatt 29.06.2020 om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, og sakens øvrige dokumenter.

Bakgrunn

I forbindelse med utbyggingen av Bane NORs dobbeltsporprosjekt gjennom Moss by har det oppstått et stort masseoverskudd. Disse massene anses som ikke-forurensede jord- og steinmasser iht. normverdier i forurensningsforskriften kapittel 2. Nylig vedtatt reguleringsplan for området Moss næringspark åpner for deponering av ikke-forurensede jord- og steinmasser i skjermingsvoller rundt det planlagte næringsparkområdet.

Overskytende jord- og steinmasser, som oppstår i forbindelse med samferdselsutbygging og andre anleggsarbeider er å regne som næringsavfall, jf. forurensningsloven § 27a annet ledd. Næringsavfall skal, jf. forurensningsloven § 32 første ledd, leveres til lovlig avfallsanlegg eller gjennomgå gjenvinning, slik at det enten opphører å være avfall eller på annen måte kommer til nytte ved å



erstatte materialer som ellers ville blitt brukt. Forurensningsmyndigheten kan i særlige tilfeller gjøre unntak ved annen disponering, jf. forurensningsloven § 32 andre ledd.

Deponering av ikke-forurensede jord- og steinmasser er unntatt den delen av avfallsregelverket som gjelder deponering av avfall. Tiltaket regnes heller ikke som et avfallsanlegg, men som annen disponering av avfall da det kun er snakk om å ta imot og håndtere masser fra ett prosjekt.

Disponeringen kan anses som gjenvinning i henhold til § 32 første ledd dersom de oppfyller et massebehov som eksisterte før overskuddsmassene oppsto. Statsforvalteren er usikker på om skjermingsvollene ville blitt bygget dersom det ikke var for at Bane NOR hadde behov for å kvitte seg med overskuddsmasser fra sitt prosjekt. I dette tilfellet er derfor ikke deponeringen å anse som gjenvinning iht. § 32 første ledd, men som annen disponering av næringsavfall.

I henhold til faktaark M-1243 (2018) fra Miljødirektoratet skal det også søkes om utslippstillatelse etter forurensningsloven § 11 i tilfeller der disponering/deponering av massene kan føre til forurensning som er, eller kan føre til skade eller ulempe for miljøet, selv om jord- og steinmassene ikke er definert som forurenset i henhold til forurensningsforskriften kapittel 2.

Søknad

Feste NordØst AS søker på vegne av Skolt Næringspark Moss AS om deponering av ikke forurensede jord- og steinmasser fra Bane NORs dobbeltsporprosjekt igjennom Moss by. Massene vil benyttes til etablering av skjermingsvoller på gbnr. 3/3139 og 3/2148 i Moss kommune.

Deponering av masser i skjermingsvoller vil skje i henhold til «Detaljregulering for Nore og Vanem felt 7-12» planID 409, vedtatt 18.06.2019, sist endret 12.11.2019.

Det søkes om deponering av 468 400 m³ ikke-forurensede jord- og steinmasser, hvorav ca. 38 780 m³ er sprengstein fra dagsonespregning til skjermingsvoller. Jord- og steinmasser skal tilfredsstillende grenseverdiene for tilstandsklasse 1 i veileder TA-2553/2009 fra Miljødirektoratet, «Helsebaserte tiltaksklasser for forurenset grunn». Grenseverdiene for tilstandsklasse 1 tilsvarer normverdiene i forurensningsforskriftens kap. 2, vedlegg 1.

Høring

Statsforvalteren i Oslo og Viken har sendt søknaden på høring til berørte parter og naboer. Søknaden er også lagt ut på Statsforvalteren sine nettsider og ble annonsert i Moss avis den 08.07.2020.

Vi har mottatt høringsuttalelser fra;

1. Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)
2. Moss kommune
3. Statens Vegvesen region øst
4. Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard (DMF)
5. ELVIA AS
6. Jørgen Vanem
7. Torger Nore
8. Kristin Juliussen Hagmann m.fl.
9. Unni Gjertsen og Daniel Ferdman



Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)

Ingen merknader.

Moss kommune

Moss kommune anbefaler at det gis tillatelse. De mener søknaden godt belyser de utfordringene knyttet til vassdrag som vil følge av håndtering og deponering av masser. Kommunen mener tiltakshaver dokumenterer at krav i reguleringsbestemmelser vil overholdes og at dokumentasjon på rensing av overvann er tilstrekkelig.

Kommunen er usikker på valgt metode for å estimere nitrogen fra sprengstein og følgende i overvann. Det er derfor viktig å overvåke renseeffekt. Kommunen anbefaler endringer i overvåkingsprogrammet. Prøvetaking av rensset overvann hver måned til verdiene av parametere som overvåkes er konstante. Det burde presiseres at det skal analyseres for samme parametere ved hver prøve. Det burde være rutiner for overvåking av plast fra sprengstein. Komponenter det må analyseres på er sink, nikkel og kvikksølv. Kommunen etterlyser også driftsrutiner for sedimentasjonsbassengene.

Statens vegvesen

Ingen merknader.

Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard (DMF)

Etter DMF sin mening er det viktig at den type masser som det her gjelder i størst mulig grad brukes igjen fremfor at det forkastes som avfall. DMF er derfor positiv til det aktuelle tiltak. Etter det DMF kan se vil ikke tiltaket ha noen påvirkning på driften knyttet til Moss pukkverk.

ELVIA AS

Elvia har etter energiloven områdekonsesjon i Moss kommune. Dette innebærer at nettselskapet etablerer og drifter strømmettet i kommunen (høyspent og lavspent fordelingsnett). Elvia har høyspenningsskabler under bakken på en av de berørte eiendommene. Nettselskapet ønsker ikke at høyspenningsskabler skal tildekkes med deponimasser og ber om at dette hensyntas.

Jørgen Vanem

Vansjø er drikkevannskilde og et viktig natur- og friluftsområde. Deponering av masser nær Vansjø bredder er en unødig risiko for miljømessige konsekvenser for Vansjø. Det er derfor viktig at avrenning fra deponerte masser ikke bidrar til forurensning av Vansjø. For å redusere avrenning vil vegetering av vollene vil være et viktig tiltak. Vegetering vil også binde opp næringsstoffer. Det stilles spørsmål ved om skissert opplegg for vegetering av vollene er tilstrekkelig.

Det vises til støvbelastning fra driften ved Moss pukkverk, som driftes av samme konsern (Skolt Holding AS), samt at Moss pukkverk har hogget mye eksisterende vegetasjon omkring pukkverket. Problemer med pukkverket gir naboer lite tillit til tiltakshavers vilje og evne til å gjennomføre avbøtende tiltak. Det anbefales at Statsforvalteren gjennomfører en befarings av området før det fattes vedtak.

Det vises avslutningsvis til at Statsforvalterens vedtak om stadfestning av reguleringsplanen (08.05.2020) er påklaget og behandles av Sivilombudet.



Torger Nore

Nore er nærmeste nabo til næringsparken, og hans eiendom grenser til skjermingsvollene. Det vises til tidligere forhold ved Moss pukkverk og ulovlig mottak av MESA-slam fra papirfabrikken Peterson. Dette førte til bekymring for grunnvannet i området som Nore er avhengig av.

Det vises også til støvbelastning fra driften ved Moss pukkverk. Dette gjelder særlig av vegetasjon blir kvelt av støvet. Avrenning fra pukkverket til Mosseelva og Vansjø har høye nivåer av nitrogen og næringsstoffer. Disse forholdene samlet fører til lav tillit til tiltakshavers evne og vilje til å gjennomføre avbøtende tiltak.

Nore viser til byggesaksbehandling for atkomstvei innenfor planområdet, hvor igangsettelsestillatelse ble gitt av Moss kommune 01.11.2019, og opphevet av Statsforvalteren i 2020. Nore mener at tiltakshavers redegjørelse for forholdet ikke er korrekt.

Det stilles også spørsmål ved geotekniske stabilitetsvurderinger for vollene. Vollene vil ha en helning mot Nores tomt, som vil føre til at løsmasser vil renne mot tomten. Nore etterlyser redegjørelse for om vollene vil tåle ti- eller hundreårsflom, spesielt med tanke på utglidning mot egen eiendom.

Det vises avslutningsvis til at Statsforvalterens vedtak om stadfestning av reguleringsplanen er påklaget og behandles av Sivilombudet.

Kristin J. Hagmann, Mona Kristin Aalen, Lotte Mofoss

Hagmann med naboer skriver at etablering av voller i regulerte grøntbelter er en kontroversiell sak i detaljreguleringsplanprosessen. Det var opprinnelig planlagt at grøntbeltene skulle være tilstrekkelig skjerming for innsyn. Dette ble endret av politikere for å ikke forsinke jernbaneutbyggingen til Bane NOR. Naboene til området gikk da sammen om å påklage reguleringsplanen. Det vises til at Statsforvalterens vedtak om stadfestning av reguleringsplanen også er påklaget og behandles av Sivilombudet.

Det informeres om utslipp av både nitrogen og støv fra Moss pukkverk, samt avrenning til bekker fra grøntbeltet og nyanlagt vei. Naboer har påklaget forholdene flere ganger, uten at de opplever at forholdene forbedres. Dette fører til lite tillit til tiltakshaver vilje og evne til å utføre avbøtende tiltak.

Hagmann siterer Miljødirektoratets faktaark M-1243 som blant annet sier at aktiviteter på et område må sees i sammenheng for å vurdere den samlede belastningen et område kan utsettes for. På bakgrunn av dette er naboer skeptiske til mottak og deponering av såkalte rene masser. Av tidligere erfaring er naboer usikre på om Skolt har kunnskap og vilje til å håndtere massene på en riktig måte for å hindre uønsket tilsig til bekker og Vansjø. COWIs estimat på utslipp av nitrogen over en femtenårsperiode skaper også bekymring rundt oppblomstring av alger og cyanobakterier i Vansjø.

Avslutningsvis mener Hagmann at Skolt må rette opp støvproblematikk, utslipp til bekker, og revegetering av grøntbelter før de kan ta imot og deponere masser.

Unni Gjertsen og Daniel Ferdman

Følgende klageprosesser påpekes:

- Klage til Sivilombudsmannen på Statsforvalterens stadfesting av detaljreguleringsplanen
- Klage på kommunens tillatelse til etablering av atkomstvei, første delparsell
- Klage på brudd på reguleringsbestemmelser for Moss pukkverk (planID 01040356)



Gjertsen og Ferdman mener det ikke bør gis unntak fra forurensningsloven § 32, og heller ikke tillatelse etter § 11. Dette er på grunn av eksisterende høyt press på vannresipienter. Mengden nitrogen som slippes til resipient over lengre tid er bekymringsfullt, både fra det omsøkte tiltaket og Moss pukkverk. Økt nitrogen skaper risiko for oppblomstring av cyanobakterier.

Tiltakshaver plan for håndtering av masser med fremmede arter må sees i sammenheng med tidligere sak om mottak av MESA-slam i Moss pukkverk. Det påpekes også at gjeldende bestemmelser for håndtering av støv og støy i reguleringsplan og driftsplan må sees i sammenheng med håndteringen av støv og støy fra Moss pukkverk.

Hverken rapport fra COWI eller geotekniske rapporter tar høyde for å fange opp avrenning fra utsiden av vollene.

Det frarådes å gi utslippstillatelse da foretaket har dårlig praksis når det gjelder å overholde gjeldende reguleringsbestemmelser.

Skolt Næringspark Moss AS kommentarer til høringsuttalelsene:

Overordnet

Tiltakshaver anser merknader som gjelder pukkverksdriften ved Moss pukkverk å være en annen sak enn det tiltaket som nå er omsøkt. Etter tiltakshavers vurdering må disse merknadene knyttes til de planer og bestemmelser som gjelder for drift av pukkverket.

Tiltakshaver har heller ingen merknader til pågående klagesak hos Sivilombudsmannen.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)

Tiltakshaver tar uttalelsen til orientering.

Moss kommune

Tiltakshaver tar uttalelsen til etterretning, og anbefalte krav innarbeides i overvåkingsprogrammet. Tiltakshaver vil utarbeide rutiner for drift av sedimentasjonsbasseng.

Tiltakshaver opplyser at uttalelsen må sees i sammenheng med godkjenningsprosessen for samlet overvannsplan i reguleringsplan.

Statens vegvesen

Tiltakshaver tar uttalelsen til orientering.

Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard (DMF)

Tiltakshaver tar uttalelsen til orientering.

ELVIA AS

Tiltakshaver tar uttalelsen til etterretning. Tiltakshaver opplyser at høyspentkabelen ligger utenfor området omfattet av søknaden og ikke skal bli berørt av deponiplanene. Plassering av nye høyspentkabler på området vil heller ikke komme i en situasjon hvor de blir tildekket av deponimasser.



Jørgen Vanem

Tiltakshaver viser til reguleringsbestemmelser om vegetasjonsskjerm og planlegging av vollene. Opplegget for revegetering er avklart og sikret gjennom vedtatt reguleringsplan, og anses av tiltakshaver å være tilfredsstillende.

Toger Nore

Tiltakshaver informerer om at det er gjennomført to, uavhengige geotekniske vurderinger. Rapport av 22.04.2020 fra Geoteknikk AS (vedlegg 3a til søknaden), rapport av 11.06.2020 fra RiGeo AS (vedlegg 3 til søknaden). Rapportene er utarbeidet som grunnlag for samlet plan for etablering av vann, avløp, overvann og vei (vedlegg 4, 5 og 6 til søknaden). Etablering av vollene er et søknadspiktig tiltak etter plan- og bygningsloven og reguleringsbestemmelse pkt. 2.9 setter krav om geoteknisk vurdering ved påfølgende byggesøknad. Reguleringsbestemmelse pkt. 5.5 setter krav om utarbeidelse av detaljplaner for vollene før det kan gis igangsettingstillatelse. Tiltakshaver forholder seg til foreliggende geotekniske rapporter, og forutsetter at disse blir ytterligere gjennomgått og kvalitetssikret gjennom byggesaksbehandlingen for tiltaket.

Tiltakshaver opplyser om at planområdet ikke ligger innenfor aktsomhetsområde for flom, og ikke er flomutsatt iht. til aktsomhetskart på NVE sine nettsider. Det er derfor ikke relevant å knytte stabilitetsvurderinger for vollene til en flomsituasjon. Likevel mener tiltakshaver at det er relevant at vollene må være stabile ved store nedbørsmengder. Tiltakshaver mener dette er hensyntatt jf. normalprofiler i vedlegg 7, 8 og 9 til søknaden. Et 30 cm dreneringslag i bunnen av vollen vil være tilstrekkelig for å sikre bortledning av vann i overgangen mellom voll og opprinnelig terreng. Vollene må anlegges på en måte som sikrer rask og etappevis ferdigstilling og revegetering for å hindre erosjon. Andre tiltak vil bli nærmere konkretisert og avklart gjennom påfølgende detaljprosjektering og byggesaksbehandling.

Tiltakshaver har ingen merknader til byggesaksbehandling for atkomstvei innenfor planområdet utover brevet fra Luva Prosjekt AS, datert 03.07.2020, til Moss kommune (bilag 3 i uttalelsen fra Torger Nore).

Kristin J. Hagmann, Mona Kristin Aalen, Lotte Mofoss

Høringsuttalelsen er besvart av tidligere kommentarer.

Unni Gjertsen og Daniel Ferdman

Når det gjelder klage på kommunens tillatelse til etablering av atkomstvei, første delparsell viser tiltakshaver til tidligere besvarelser.

Tiltakshaver går ut fra at klage på brudd på reguleringsbestemmelser for Moss pukverk (planID 01040356) 12.08.2019 blir vurdert og behandlet av Moss kommune i henhold til gjeldende regler og forvaltningsskikk.

Etter tiltakshavers vurdering er foreliggende rapport fra COWI AS (vedlegg 4 til utslippssøknaden) ikke mangelfull når det gjelder vurdering av overvannshåndtering og vannkvalitet.

Statsforvalterens kommentarer til høringsuttalelser

Statsforvalteren har tatt høringsuttalelsene og virksomhetens tilsvarende inn i beslutningsgrunnlaget og ved utarbeidelsen av vilkårene i tillatelsen. Relevante høringsinnspill er i stor grad forsøkt ivare tatt gjennom vilkår i tillatelsen.



Statsforvalterens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte tiltaket på det aktuelle stedet som er vurdert.

Lovgrunnlag og myndighet

Permanent disponering av jord- og steinmasser i overskudd, og som ikke er forurenset, skal vurderes både mot § 11 og § 32 i forurensningsloven. Miljødirektoratet er forurensningsmyndighet for både § 11 og § 32 i forurensningsloven.

Annen disponering av næringsavfall krever et unntak fra forurensningsloven § 32 første ledd. Søknad om unntak fra § 32 første ledd skal sendes Miljødirektoratet. I påvente av ny forskriftsregulering ser ikke Miljødirektoratet behov for søknader om unntak fra § 32 første ledd til annen disponering av jord- og steinmasser som ikke er forurenset, så lenge:

- muligheter for gjenvinning er vurdert,
- disponeringen er avklart etter plan- og bygningsloven, og
- disponeringen skjer på land, og ikke i sjø eller vassdrag

Tiltaket vil dermed ikke kreve noen søknad til Miljødirektoratet om unntak fra § 32 første ledd, siden det er i tråd med detaljreguleringsplan og avfallsprodusent (Bane NOR) har vurdert øvrige gjenvinningsformål for overskuddsmassene.

Tiltaket kan likevel føre til forurensning som er eller kan føre til skade eller ulempe for miljøet, og som vil kreve tillatelse etter § 11 i forurensningsloven. Statsforvalteren fikk i epost 27.02.2020 delegert myndighet etter § 11 fra Miljødirektoratet.

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Forholdet til plan

Gjeldende arealplan for området er områdereguleringsplan for Nore og Vanem, vedtatt 24.11.2014 (planID 104_355). Områdereguleringsplanen åpner for å etablere et større næringsområde for industri- og lagervirksomhet. I bestemmelser til områdereguleringsplanen er det stilt krav om utarbeidelse av detaljreguleringsplan før utbygging kan finne sted. Detaljreguleringsplan «Detaljregulering for Nore og Vanem felt 7-12» planID 409, sist endret 12.11.2019, regulerer mottak av ikke-forurensete jord- og steinmasser til deponering i skjermingsvoller. Det tillates mottak av masser for deponering i voller fram til 31.12.2028, eller senest 2 år etter ferdigstillingen av Bane NORs prosjekt i Moss.



Driftstider, plassering av anlegget og andre rutiner er spesifisert i reguleringsplanen. I bestemmelsene til reguleringsplanen og i driftsplanen gis det føringer for skjermingsvollene. Statsforvalteren er kun myndighet for deponering av masser i henhold til forurensningsloven og vi har derfor ikke mulighet til å følge opp alle krav som stilles i reguleringsplanen. Dette gjelder for eksempel adkomstvei og krav om istandsetting av området. Statsforvalteren har imidlertid utformet vilkår som ikke vil være i strid med bestemmelsene.

Detaljreguleringsplanen (planID 409) ble påklaget til juridisk avdeling hos Statsforvalteren i Oslo og Viken 25.02.2020. Klagen ble avgjort 08.05.2020 og kommunens vedtak om detaljreguleringsplanen ble stadfestet. Statsforvalterens vedtak er påklaget og behandles av Sivilombudet.

Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget

Forurensningspotensialet ved mottak og håndtering av masser er blant annet støv, støy, avrenning med mye partikler, endring av pH i resipienter som følge av de aktuelle massene, spredning av fremmede uønskede arter, samt ukontrollert mottak av avfall i strid med vilkår i tillatelsen.

Mottakskontroll

For å unngå mottak av forurensede gravemasser og andre avfallsfraksjoner som ikke tillates deponert i skjermingsvollene har Statsforvalteren satt vilkår om mottakskontroll, med kontroll av dokumentasjon og visuell inspeksjon av mottatte jord- og steinmasser.

Vi har satt vilkår om at masser som er kjørt inn på området, ikke skal kjøres ut igjen. Dette er fordi vår forutsetning for deponering av masser i skjermingsvoller er at de aktuelle massene ikke ansees som gjenvinnbare, jf. vurdering av lovgrunnlag og myndighet. Vi forutsetter at overskuddsmasser som er lett gjenvinnbare ikke brukes i dette tiltaket, men at Bane NOR har vurdert andre formål med disse fraksjonene.

Ikke-forurensede jord- og steinmasser

Ikke-forurensede jord- og steinmasser som mottas på tiltaksområdet skal være gravemasser fra Bane NORs prosjekt i Moss. Massene skal overholde normverdiene i forurensningsforskriften kapittel 2 vedlegg I. Massene skal ikke inneholde avfallsfraksjoner, sprengtråder, rester av sprengstoff o.l., eller påvirke området negativt. Eventuelt avfall som følger massene og avfall som oppstår på anlegget skal leveres til godkjent mottak som har tillatelse etter forurensningsloven. Vi tillater heller ikke mottak av syredannede bergarter, da dette er definert som forurenset grunn jf. forurensningsforskriften § 2-3, og vil medføre en uakseptabel forurensningsfare.

Noe av massene er opplyst vil være sprengsteinsmasser. Sprengsteinsmassene skal komme fra dagsonesprengning, og ikke inneholde plast eller liknende. Sprengsteinsmasser kan inneholde høyere nivåer av nitrogenforbindelser som kan føre til eutrofiering av vassdrag. Dette er nærmere omtalt i avsnitt om utslipp til vann.

Utforming av skjermingsvoller

Skjermingsvollene skal etableres i henhold til planer vedlagt søknad, det skal lages en oppfyllingsplan for å sikre dette. Utformingen skal sikre stabiliteten i massene. Det skal om nødvendig etableres avskjærende grøftesystem som skal hindre overvann fra vollene renne ukontrollert inn på andre eiendommer eller omkringliggende områder.

Vollene skal avsluttes med stedlige og vekstlige masser som sikrer etablering av stedegen vegetasjon. Tilsåing av vollene vil bidra til å redusere utvasking av partikler og støvflukt. Særlig må



det legges vekt på å ta vare på topplaget ved inngrep i verdifulle naturtyper slik at det kan benyttes til revegetering etter at virksomheten er avsluttet.

Knuseverk, støv og støy

Det vil i forbindelse med deponering av massene være behov for knusing av enkelte fraksjoner av steinmassene. Ulemper ved bruk av et knuseverk er støv og støy. Tiltakshaver skal forholde seg til forurensningsforskriften kapittel 30 som regulerer forurensning fra produksjon av pukk, grus, sand og singel. Samtidig setter reguleringsplanen krav til støy, og driftstid for knuseverk. Tiltakshaver skal forholde seg til reguleringsplanens støygrenser, og kontinuerlig følge opp støv- og støvklager og sette i verk avbøtende tiltak eller vurdere endring i driften for å imøtekomme klager.

Flytting og deponering av jord- og steinmasser kan også medføre spredning av støv. Særlig siden jord- og steinmasser til deponering kan inneholde mye finstoff siden dette er mindre egnet til gjenbruk.

Statsforvalteren har satt vilkår om grenseverdier for støv i henhold til forurensningsforskriften kapittel 30 og vilkår stilt i liknende tillatelser. Støvnedfall skal måles det første driftsåret for å dokumentere at grenseverdiene overholdes. Tiltakshaver skal også ha et måleprogram for støv.

Utslipp til vann

Opparbeiding av skjermingsvoller vil føre utslipp til vann i form av overvann som har vært i kontakt med masser som deponeres på området. Forurensningsfaren med slike typer masser vil blant annet være partikkelavrenning og avrenning av nitrogenforbindelser fra sprengsteinsmasser. Vann som har vært i kontakt med ikke-forurensede jord- og steinmasser regnes som forurenset overvann, og skal håndteres slik at det ikke medfører skade eller ulemper for miljøet. Statsforvalteren har derfor stilt vilkår om å etablere sedimenteringsbasseng for oppsamling og rensing av overvann, virksomheten skal dokumentere renseseffekten av disse bassengene. Overvann fra området ikke skal bidra til forverring av vannkvalitet i resipient, dvs. at overvannet skal bli tilfredsstillende rensset gjennom utfelling av sedimenter før det når Mosseelva og Vansjø.

Det er satt utslippsgrenser til resipient for enkelte stoffer og parametere, disse er angitt i tabell 1 i tillatelsen. Tiltakshaver skal ha et måleprogram for å ha kontroll på utslipp av vann fra anleggsområdet. Det skal tas prøver av rensset overvann fra sedimenteringsbasseng minimum hver måned til verdiene av parametere som overvåkes er konstante, samtidig har vi satt vilkår om at pH, vannmengde og turbiditet overvåkes kontinuerlig. Dersom sedimenteringsbasseng ikke medfører tilstrekkelig rensing i henhold til grenser i tabell 1, må det gjennomføres ytterligere rensing før utslipp.

Videre skal det igangsettes måleprogram for overvåking av resipient. Det skal tas prøver minimum hver tredje måned, og i henhold til vannforskriftens krav. Vannet skal ha slik kvalitet at det ikke er skadelig for fisk og yngel og skal tilfredsstillende vannforskriftens krav til god økologisk kvalitet.

Spesielt om sprengstein

Ifølge søknaden er steinmasser som skal benyttes ved utfyllinger fra dagsonesprengning. Sprengstein kan inneholde rester av nitrogenforbindelse som frigjøres fra sprengstoff. Økt tilførsel av nitrogen kan føre til eutrofiering (økt alge- og plantevekst). Sprengstein vil også være kilde til skarpkantede partikler som er skadelig for biologisk liv i vassdrag.



Nitrogen

Ved pH høyere enn 8 kombinert med rester av ammoniumnitrat fra sprengsteinsmasser kan det bli dannet ammoniakk som er akutt giftig for vannlevende organismer. Nitrogen i form av nitrat og ammonium er også næringsstoff og utslipp kan medføre eutrofiering. Vi har derfor stilt vilkår til kontroll og overvåking av nitrogenforbindelser, dersom disse er høye i kombinasjon med høy pH er tiltakshaver pålagt å utføre tiltak for å redusere negativ effekt på miljøet som følge av dette.

Nitrogenforbindelsene skal være inkludert i måleprogram for utslippskontroll.

Endret pH

Spesielle jordarter kan gi avrenning med annen pH enn vannforekomstene i nærheten har. Dette kan skade resipient, og særlig dersom denne er avgrenset eller har liten vannutskiftning.

Høy og lav pH er også skadelig for vannlevende organismer, og Statsforvalteren har derfor satt grenseverdi for pH i vannet som ledes til resipient. Dette er også for å redusere risikoen for ammoniakkdannelse.

Suspendert stoff

Partikkeltilførsel til vassdrag vil kunne medføre nedslamming, noe som fører til redusert næringstilgang, samt reduksjon eller bortfall av bunnlevende organismer. Skarpkantede partikler er også skadelig for biologisk liv i vassdrag. Partiklene kan blant annet kunne medføre skade på gjellene til vannlevende dyr. Begrensing av partikkelutslipp til vassdrag vil være et viktig rensetiltak. Vi har satt utslippsgrense for suspendert stoff for vann fra sedimentasjonsdam.

Grenseverdi for olje

Statsforvalteren har satt grenseverdi for oljeforbindelser for å sikre at jord- og steinmassene som deponeres ikke er forurenset av søl fra for eksempel anleggsmaskiner.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

I henhold til Miljødirektoratets database <https://kart.naturbase.no/> er det innenfor tiltakets influensområde registrert musvåk, men ellers ingen viktige naturtyper. Det planlagte tiltaket vil kunne få konsekvenser for vegetasjon på området, men i henhold til reguleringsplan skal hele området gjøres om til næringspark og industriområde. Vi anser at den største påvirkningen på naturmiljøet vil være på Mosseelva og Vansjø, og viser til avsnittet *Vurdering etter vannforskriften*.

Jord- og steinmasser kan inneholde fremmede organismer, enten i form av planter og jordlevende organismer, eller som rester av røtter, frø og egg. Uønskede fremmede arter utgjør en trussel mot norsk natur og økosystemer, og spredning av disse bør forhindres. Flytting av løsmasser er en av de hyppigste årsakene til spredning av fremmede organismer. Statsforvalteren har satt som vilkår for tillatelsen at virksomheten iverksetter nødvendige tiltak for å hindre spredning, jf. forskrift om fremmede organismer § 24. Vi viser til § 18 om alminnelige krav til aktsomhet.

Statsforvalteren har stilt vilkår om primært bruk av stedege masser og vegetasjon for vegetering/revegetering av skjermingsvollene. Massene og frø som skal benyttes til overdekking og såing må ikke inneholde uønskede fremmede arter. Vegetasjonsdekket må være tykt nok til å hindre



etablering av eventuelt fremmede arter i overskuddsmassene. Vegetasjonsdekket må derfor selv ikke inneholde fremmede arter.

Søknaden og Statsforvalterens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Statsforvalteren anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes i nevneverdig grad.

Statsforvalteren mener derfor at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

Vurdering etter vannforskriften

Resipient for overvann fra tiltaksområdet er Mosseelva fra Årvolltangen til dammen (Vann-Nett ID 003 – 65-R) som er en del av Vansjø. Vansjø inngår i vannområde Morsa (Hobølvassdraget, Hølenvassdraget og Vansjø). Hovedutfordringen i vannområdet Morsa er for høye tilførsler av næringsstoffer fra jordbruk og avløp. Vansjø ligger under marin grense, noe som fører til mye naturlig erosjon av leire og næringsrik jord, og at innsjøen er naturlig næringsrik i utgangspunktet. Mosseelva har dårlig økologisk tilstand basert på bunnfauna og nitrogen. Kjemisk tilstand er udefinert.

På denne bakgrunnen må det utvises varsomhet med å tillate utslipp/påvirkninger som kan redusere miljøtilstanden eller gjøre det vanskeligere å nå miljømålet. Det er i dette tilfellet kun tillatt mottak av ikke-forurensede jord- og steinmasser, noe som reduserer forurensningspotensialet fra tiltaket generelt, men som vil ha vesentlig betydning for eventuelle utslipp til resipient. Det er satt vilkår om sedimenteringsbasseng og utslippskontroll, samt overvåkning av tilstanden i Mosseelva. Dette mener vi at vil være gode tiltak slik at Mosseelva ikke forringes ytterligere.

Statsforvalteren mener at det ikke vil foreligge en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i Mosseelva dersom sedimentasjonsdammene tømmes og vedlikeholdes, og at virksomheten oppdaterer og følger opp utslippskontroll og overvåkning.

I henhold til § 12 i vannforskriften kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4 - § 6 ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes; nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannforekomst, eller ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

Statsforvalteren vurderer at tiltaket som omsøkt med fastsatte vilkår ikke vil medføre en varig «forringelse» av vannforekomsten. Statsforvalteren er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.

Samfunnsmessige hensyn

Regionalt og lokalt er det per i dag få anlegg, og anlegg med liten kapasitet, for mottak og deponering av ikke-forurensede jord- og steinmasser som ikke er egnet til gjenvinning. Deponering av ikke-forurensede jord- og steinmasser kan gi ulemper for nærområdet i form av trafikk, støv og støy, og avrenning til resipient. På den annen side skal massene brukes til etablering av



skjermingsvoller rundt et industriområde i utvikling. Skjermingsvollene etableres i nærheten av det aktuelle området hvor det foregår et større jernbaneutbyggingsprosjekt. I tillegg er slike tiltak viktige bidragsytere når det gjelder å håndtere overskuddsmasser som ellers vil fylle opp avfallsdeponier. Tiltakets plassering, sentralt i Moss kommune, bidrar til at transportavstanden blir kortere enn om massene skulle vært fraktet til sentrale deponiområder på Østlandet.

Statsforvalteren vurderer at deponering av ikke-forurensede jord- og steinmasser i skjermingsvoller er i tråd med de nasjonale målene for avfallshåndtering, og at dette hensynet bør tillegges stor vekt i vurderingen om tillatelse skal gis. Den miljømessige belastningen som massedeponeringen kan medføre til det ytre miljø, forventes å være minket ved de vilkårene i tillatelsen som Statsforvalteren har fastsatt.

Konklusjon

Statsforvalteren kan ikke se at tiltaket skal medføre uakseptabel forurensning under forutsetning av at vilkårene stilt i denne tillatelsen overholdes. Vi forutsetter at driften er i tråd med gjeldende reguleringsplan for området.

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttens virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksomheten. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Skolt Næringspark Moss AS tillatelse til å deponere ikke-forurensede jord- og steinmasser i skjermingsvoller ved Moss næringspark, gbnr. 3/3139 og 3/2148, i Moss kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr dato 17.03.2020. Vi varslet sats 4 som i 2020 utgjorde kr 99 900,- for behandling av søknaden.

Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 4 kommer til anvendelse i denne saken. Skolt Næringspark Moss AS skal betale kr 99 900,- for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.



Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 6 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Ellen Kristine Keilen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Referanser:

- L 13.03.1981 nr. 6 Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- L 19.06.2009 nr. 100 Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)
- F 01.06.2004 nr. 931 Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften)
- F 01.06.2004 nr. 930 Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- F 19.06.2015 nr. 716 Forskrift om fremmede organismer

Vedlegg:

- 1 Tillatelse til deponering av masser i skjermingsvoller ved Moss næringspark for Skolt Næringspark Moss AS

Kopi til:

Mossregionens Næringsutvikling AS

Per Vanem

Carl Jenssens Vei 6

1532 MOSS



Statens vegvesen region øst DNT Vansjø	Postboks 1010 Nordre Ål	2605	LILLEHAMMER
Hilde Karin Andersen	Birkebeinervegen 14	2316	HAMAR
Janiche Aaserud Lystrup	Blekkisoppgrenda 26	1352	Kolsås
Knut Ivan Johansen	Kolsrødveien 16	1599	MOSS
Landbruksforvaltningen i Moss, Rygge og Råde Moss Historielag Moss kommune	Postboks 175	1501	MOSS
Vansjø Båtforening			
Daniel Gustavo Ferdman	Leil.Nr.272, Brettevilles Gate 5	0481	Oslo
Kristin Juliussen Hagmann	Svaebakken 5	1532	Moss
Merete A Aa Kristiansen	Krapfossveien 23	1597	Moss
Mona Kristin Aalen	Kolsrødveien 16	1599	Moss
Morten Vanem	Hollandveien 7	1555	Son
MOVAR			
Stefan Edvard Eklund	Presteveien 6 P	1344	Haslum
Tone Marthinsen	Hans N. Hauges Vei 22 F	1523	MOSS
Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard FNF-koordinator Østfold	PB 3021 Lade	7441	TRONDHEIM
Jørgen Vanem	Vanemveien 70	1599	MOSS
Knut Egil Vanem	Fleischer Brygge 343	1531	Moss
Lotte Ibela M Mofoss	Søndre Elvegata 20	1597	Moss
Peter Markus Wichstrøm	Anna Hagmans Gate 4	1511	Moss
Rygge kommune			
Sidsel Helen Torp	Tornerudkollen 9	1832	Askim
Torger Nore	Noreveien 71	1599	MOSS
Truls Solnes Ekeberg	Birkebeinerveien 2	1532	Moss
Anders Carl Vanem	Fjellveien 11 G	1532	Moss
Hafslund Nett Øst AS			
Kai-Egil Halvorsen	Solborgveien 72	1528	Moss
Norges vassdrags- og energidirektorat Telenor	PB 5091 Majorstuen	0301	OSLO
ELVIA AS	Postboks 4100	2307	HAMAR
Moss Industriforening			
Per Espen Wichstrøm	Furuåsen 30	1597	Moss
Svein Erik Hønstvedt	Noreveien 21	1599	Moss
Østfold fylkeskommune			
Bedre Byutvikling Moss v/Jonathan Parker			
Else Arvida Christiansen	V/ Jens Fredrik Christiansen, Sogstiveien 68 B	1446	Drøbak
Per Espen Berglund	Saltboveien 18	1560	Larkollen
Unni Gjertsen	Brettevilles Gate 5	0481	OSLO
ØSTFOLD LAGERBYGG AS	c/o Fabritius Gruppen AS Postboks 1224 Vika	0110	OSLO
Brynhild Brekke	Tornerudkollen 9	1832	ASKIM
MARINE TRADING AS	Vanemveien 1	1599	MOSS



Morten W Kristiansen
Stian André Neple

Krapfossveien 23
Kildeveien 19

1597 Moss
1852 Mysen

Mottakerliste:

FESTE NORDØST AS Postboks 33 2541 TOLGA
Skolt Næringspark Moss AS



Tillatelse til deponering av ikke-forurensede jord- og steinmasser for Skolt Næringspark Moss AS etter forurensningsloven ved Moss næringspark I/L 7-12

Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13.03.1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11. Vilklårene er gitt med hjemmel i § 16 i samme lov. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen. Vilklårene framgår på side 5 til og med side 19.

Hvis virksomheten ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra deponeringen og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må virksomheten i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Virksomheten bør først kontakte forurensningsmyndigheten for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal virksomheten sende en redegjørelse for deponeringens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Informasjon fra enhetsregisteret om den ansvarlige og underenheten:

Navn på juridisk enhet: Skolt Næringspark Moss AS
Organisasjonsnummer til juridisk enhet: 919598816
Postadresse: Vålerveien 381, 1599 Moss

Informasjon om virksomheten fra forurensningsmyndighetens database:

Annleggsnavn: Moss næringspark I/L 7-12	
Anleggsnr. og anleggsaktivitet:	3002.0193.01 - utfylling
Kommune: Moss	Fylke: Viken
Lokalisering (UTM): sone 33, øst: 258268 nord: 6596928	
Lokalisering og gbnr.: Moss næringsparkområde, gbnr. 3/3139 og 3/2148	
Hovedkategori IED*: -	
IED-kode: -	

* IED (industriutslippsdirektivet) er gjennomført i norsk rett ved forurensningsforskriften av 1. juni 2004 nr. 931, kap. 36.

Tillatelsesnummer: 2021.0602.T		
Tillatelse første gang gitt: 06.07.2021	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd: -	Tillatelse sist endret: -

Kari Skogen seksjonssjef	Ellen Kristine Keilen rådgiver
-----------------------------	-----------------------------------

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	saksbeh. og saksnr.	Beskrivelse av endring
00.	06.07.2021	EKKEI, 2019/38427	Tillatelsen ble gitt

Innhold

1	Tillatelsens ramme	5
1.1	Tillatelsen omfatter	5
1.2	Tillatte masser	5
1.3	Driftstid	6
1.4	Utforming av anlegget	6
2	Generelle vilkår	6
2.1	Utslippsbegrensninger	6
2.2	Plikt til å overholde grenseverdier	7
2.3	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	7
2.4	Utskifting av utstyr og endring av utslippspunkt	7
2.5	Plikt til forebyggende vedlikehold	7
2.6	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare	7
2.7	Internkontroll	8
2.8	Bruk av underoperatører	8
3	Særskilte vilkår for etablering av skjermingsvoller	8
3.1	Mottakskontroll	8
3.1.1	Basiskarakterisering og testing	9
3.1.2	Avvisning av masser og avfall	9
3.2	Journalføring	9
3.3	Sortering og mellomagring av masser som skal deponeres	9
3.4	Utforming av skjermingsvoller	10
3.5	Spredning av fremmede og svartelistede arter	10
3.6	Avslutning	10
3.6.1	Vegetasjonsdekke	10
3.6.2	Avslutningsplan og melding til Statsforvalteren	10
3.6.3	Avslutningsinspeksjon	10
3.7	Etterdrift	11
4	Utslipp til vann	11
4.1	Rent overvann	11
4.2	Forurenset vann	11
4.3	Sedimenteringsbasseng	11
4.4	Utslippsbegrensninger	12
4.5	Sanitæravløpsvann	12
5	Utslipp til luft	13
5.1	Støv	13

6	Støy	13
7	Nærmiljøtiltak	13
7.1	Forsøpling.....	13
7.2	Oppfølging av nærmiljøulemper	13
8	Egenprodusert avfall.....	14
8.1	Generelle krav.....	14
8.2	Håndtering av farlig avfall	14
8.3	Slam fra sandfang og sedimenteringsbasseng	14
9	Grunnforurensning og forurensede sedimenter	14
10	Kjemikalier	15
11	Energi.....	15
12	Utslippskontroll og miljøovervåking.....	15
12.1	Generelt.....	15
12.2	Kvalitetssikring.....	16
12.3	Utslippskontroll	16
12.3.1	Kartlegging av utslipp	16
12.3.2	Program for utslippskontroll (måleprogram)	16
12.4	Miljøovervåking	16
12.4.1	Overvåking av støv og støy fra anlegget.....	16
12.4.2	Overvåking av resipient etter vannforskriften.....	17
12.4.3	Overvåkningsprogram.....	17
13	Rapportering til Statsforvalteren	17
13.1	Årsrapport.....	17
13.2	Registrering i databasen Vannmiljø	18
14	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	18
14.1	Miljørisikoanalyse.....	18
14.2	Forebyggende tiltak	18
14.3	Etablering av beredskap	18
14.4	Varsling av akutt forurensning	19
15	Eierskifte, omdanning m.v.	19
16	Nedleggelse	19
17	Tilsyn.....	19
	Vedlegg 1	20
	Vedlegg 2	22

1 Tillatelsens ramme

1.1 Tillatelsen omfatter

Tillatelsen gjelder deponering av ikke-forurensede jord- og steinmasser for etablering av skjermingsvoller ved anleggsområdet Moss næringspark (gbnr. 3/3139 og 3/2148) i Moss kommune.

Tillatelsen gjelder deponering av totalt 468 400 m³ ikke-forurensede jord- og steinmasser, hvorav ca. 38 780 m³ er sprengstein fra dagsonespregning.

Oppfylling og endelig profil på skjermingsvollene skal være i samsvar med bestemmelsene i gjeldene reguleringsplan, «*Detaljregulering for Nore og Vanem felt 7-12*» planID 409, vedtatt 12.11.2019.

Det tillates etablering og drift av knuseverk for å knuse uttatte fjellmasser fra området. Knuseverk ved dette anlegget reguleres av forurensningsforskriftens¹ kapittel 30 om *forurensninger fra produksjon av pukk, grus, sand og singel*. Virksomheten plikter likevel å foreta en samlet vurdering av all aktivitet på området når det gjelder utslippsbegrensninger, utslippskontroll, nærmiljøulemper, mv. etter denne tillatelsen, jf. vilkår 12. Vilkår i denne tillatelse som er strengere enn krav fastsatt i forurensningsforskriften kapittel 30 gjelder inntil forurensningsmyndigheten opphever eller endrer tillatelsen med enkeltvedtak.

Knuseverket skal driftes på gbnr. 3/3139 og 3/2148 i henhold til Moss kommunes regulering etter plan- og bygningsloven² og vilkår satt i denne tillatelsen.

Tillatelsen gjelder til tillatte mengder jord- og steinmasser er mottatt og skjermingsvollene er ferdigstilt i tråd med bestemmelsene i gjeldende reguleringsplan og vilkår i denne tillatelsen. Det tillates mottak av masser for deponering i voller fram til 31.12.2028, eller senest 2 år etter ferdigstillelsen av Bane NORs prosjekt i Moss.

1.2 Tillatte masser

Massene til deponering i skjermingsvoller skal være ikke-forurensede jord- og steinmasser. Disse massene skal kun komme fra Bane NORs jernbaneprosjekt i Moss, og fra opparbeiding av området (gbnr. 3/3139 og 3/2148).

Masser som lett kan gjenbrukes i andre prosjekter skal ikke deponeres.

Jord- og steinmasser

Med jord- og steinmasser menes naturlige mineralske masser bestående av nedbrutt berggrunn og knust fjell, slik som leire, silt, sand, grus, pukk og annen stein. I tillegg menes slike mineralske

¹ [Forskrift om begrenning av forurensning \(forurensningsforskriften\) av 01.06.2004 nr. 931](#)

² [Lov om planlegging og byggesaksbehandling av 27.06.2008 nr. 71](#)

masser som også inneholder omdannet organisk materiale, slik som matjord, myrjord og liknende.

Sprengstein

Innhold av plast og sprengmatter i sprengsteinmassene skal reduseres mest mulig og ikke være skjjemmende for omgivelsene.

Ikke-forurensset

Med ikke-forurensset menes masser der konsentrasjonen av helse- eller miljøfarlige stoffer ikke overstiger fastsatte normverdier for forurensset grunn i forurensningsforskriften kapittel 2, vedlegg 1.

Grunn som danner syre eller andre stoffer som kan medføre forurensning i kontakt med vann og/eller luft, regnes som forurensset grunn og er ikke omfattet av denne tillatelsen.

1.3 Driftstid

Driftstid reguleres ikke gjennom denne tillatelsen, men skal følge den til enhver tid gjeldende reguleringsplanen for området.

1.4 Utforming av anlegget

Anlegget skal være inngjerdet eller på annen måte adgangsbegrenset slik at uvedkommende ikke kan komme inn på området utenom åpningstidene eller når ingen ansatte er til stede. Alle bygninger, gjerder, dekke og lignende skal utformes etter gjeldende lovverk og reguleringsbestemmelser, og eventuelt andre planbestemmelser.

Det skal foreligge kart over deponeringsetapper, sedimentasjonsdammer, ledningsnett, utslippspunkt til resipient, prøvetakingspunkter ol. ved anlegget.

Brenning av avfall på anleggets område er ikke tillatt.

2 Generelle vilkår

2.1 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra anlegget som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens vilkår 3 til 14. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av disse stoffene er bare tillatt hvis utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning, eller annet er bestemt i tillatelsens vilkår 3 til 14.

2.2 Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte grenser. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte grensene skal ikke avvike fra hva som er vanlig for den aktuelle type aktivitet i en slik grad at det kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra anlegget, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter virksomheten å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår 3 flg. uttrykkelig er satt grenser for.

2.4 Utskifting av utstyr og endring av utslippspunkt

Ved utskifting av utstyr må det nye utstyret tilfredsstille prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensende utslipp og annen negativ innvirkning på miljøet (BAT-prinsippet), jf. vilkår 2.3.

Dersom det skal foretas utskifting av utstyr der det er mulig å oppnå utslippsreduksjoner av betydning, skal virksomheten gi melding til forurensningsmyndigheten om dette i god tid før det tas beslutning om valg av utstyr.

Hvis virksomheten ønsker å endre utslippspunkter som er fastlagt i vilkår 4, må den søke om tillatelse til dette. Der utslippspunkt ikke er fastlagt i vilkår 4, må virksomheten avklare med forurensningsmyndigheten om en ønsket endring av utslippspunkt krever tillatelse og eventuelt også spredningsberegninger.

2.5 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde de ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal virksomheten sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.6 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter virksomheten så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Virksomheten skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles iht. vilkår 14.4.

2.7 Internkontroll

Virksomheten plikter å etablere internkontroll for sin aktivitet i henhold til gjeldende forskrift om dette³. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at virksomheten overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven⁴ og relevante forskrifter til disse lovene. Virksomheten plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Virksomheten plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til *akutt* forurensning følger av vilkår 14.1.

2.8 Bruk av underoperatører

Dersom Skolt Næringspark Moss AS velger å gjennomføre drift ved bruk av underoperatører, er virksomhetene likevel ansvarlig for at vilkårene i denne tillatelsen følges. Skolt Næringspark Moss AS er også ansvarlig for all rapportering til Statsforvalteren.

3 Særskilte vilkår for etablering av skjermingsvoller

3.1 Mottakskontroll

Det skal gjennomføres kontroll av alle jord- og steinmasser som mottas. Mottakskontrollen skal påse at massene som deponeres overholder krav satt i tillatelsen. Virksomheten skal gjennomgå dokumentasjon for å påse at de nødvendige testene er gjennomført før mottak ved anlegget.

Virksomheten avgjør om massene kan deponeres i skjermingsvoller ved anlegget på bakgrunn av fremlagt dokumentasjon fra Bane NOR. Virksomheten skal påse at hvert lass med masser som leveres for deponering, blir inspisert visuelt før og etter lossing.

Virksomheten plikter å føre en stikkprøvekontroll hvis det foreligger mistanke om massene som ønskes deponert kan være forurenset slik at grenseverdiene i forurensningsforskriften kapittel 2, vedlegg 1 overskrides, eller inneholde avfall i strid med denne tillatelsen.

Virksomheten skal sørge for at det tas stikkprøver av minst 1 av hver 100. leveranse ved anlegget. Stikkprøvene skal oppbevares i minst 1 måned. Stikkprøvene skal testes for å vise mottatte masser er i samsvar med de opplysningene som fremkommer av dokumentasjonen.

En tilfredsstillende mottakskontroll forutsetter kompetanse om hva som ikke er tillatt å motta og hvordan dette skal håndteres. Virksomheten må derfor ha personell ved mottakskontrollen som har nødvendig kompetanse på dette området.

³ [Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter \(internkontrollforskriften\) av 06.12.1996 nr. 1127](#)

⁴ [Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester \(produktkontrollloven\) av 11.06.1976 nr. 79](#)

3.1.1 Basiskarakterisering og testing

Jord- og steinmasser som mottas på anlegget skal være basiskarakterisert før mottak. Dette må virksomheten informere avfallsprodusenten om, slik at massene er basiskarakterisert i tråd med punktene under, før levering.

Ved basiskarakteriseringen skal følgende dokumenteres:

- Avfallsprodusentens navn og organisasjonsnummer.
- Opplysninger om hvordan avfallet oppstår (eventuelt hvor avfallet kommer fra).
- Dokumentasjon på at massene defineres som ikke-forurensset i henhold til vilkår 1.2 i denne tillatelsen.
- Hva massene består av, for eksempel leire, sand, jord, sprengstein eller grus mv.
- Muligheter for gjenvinning av massene.

3.1.2 Avvisning av masser og avfall

Det er ikke tillatt å legge avfall som for eksempel som betong, betongslam, asfalt, plast, slam fra renseanlegg mv. i støyvollene.

Dersom et av følgende kriterier oppfylles skal massene avvises for deponering:

- masser til deponering er forurensset slik at grenseverdiene i forurensningsforskriften kapittel 2, vedlegg 1 overskrides
- det oppdages avfall som ikke tillates deponert
- dokumentasjonen fra avfallsprodusent ikke er tilstrekkelig til å vurdere den opp mot mottakskriteriene eller mangler

All avvisning av masser eller avfall skal loggføres.

3.2 Journalføring

Virksomheten skal føre ukentlig journal over jord- og steinmasser som kjøres inn på anleggsområdet. Journalen skal inneholde informasjon over massenes opprinnelse og om de tilfredsstiller krav i denne tillatelsen. Registrering av massene skal skje på vekt eller etter volum.

Journalen og dokumentasjonen skal være lett tilgjengelig ved inspeksjon. Den skal oppbevares i minst tre år. Forurensningsmyndighetene kan pålegge virksomheten å sende forurensningsmyndighetene eller andre som myndighetene bestemmer, kopi eller sammendrag av journaler.

3.3 Sortering og mellomlagring av masser som skal deponeres

Det tillates kun sortering og mellomlagring av masser i påvente av intern bruk eller deponering. Det vil si at masser som er kjørt inn i området, ikke skal kjøres ut igjen. Unntak kan gjøres for utkjøring av annet avfall i massene, for eksempel sprengtråder, sprengmatter mv. Avfall må leveres til godkjent mottak i henhold til forurensningsloven.

Fraksjoner skal lagres separat og overdekkes etter behov for å unngå støvulemper. Avrenning fra mellomlagrede masser skal samles opp og behandles som forurensset vann, jf. vilkår 4.2.

Mellomlagrede masser skal plasseres slik at det ikke fremstår som skjemmende ved innsyn til anlegget.

3.4 Utforming av skjermingsvoller

Utforming og endelig profil på skjermingsvollene skal være i samsvar med bestemmelsene i gjeldene reguleringsplan (planID 409, datert 12.11.2019). Det skal etableres en oppfyllingsplan som sikrer at reguleringsplanen overholdes.

Utformingen av skjermingsvollene skal sørge for at stabiliteten i massene og tilknyttede strukturer sikres, særlig for å forebygge utglidninger, samt at faren for setninger reduseres.

3.5 Spredning av fremmede og svartelistede arter

Virksomheten skal gjennomføre nødvendige tiltak for å hindre spredning og etablering av fremmede uønskede arter⁵ på tiltaksområdet. Rutinene skal dokumenteres i interkontrollen.

3.6 Avslutning

Når skjermingsvollene er etablert i henhold til reguleringsplan, skal massedeponeringen avsluttes i tråd med krav i denne tillatelsen. Eventuelt, når tillatelsen ikke lenger har gyldighet, skal massedeponeringen avsluttes med mindre virksomheten søker tillatelse til utvidet driftsperiode.

3.6.1 Vegetasjonsdekke

Det skal sikres rask etablering av vegetasjonsdekket for å hindre erosjon og partikkelflukt fra vollene. Ved tilsåing og beplanting skal det så langt det er mulig benyttes stedegen vegetasjon. Det skal etterstrebes å benytte det opprinnelige topplaget i jordsmonnet videre i prosjektet ved å mellomagre og videreføre jordmassene med artssammensetning/frøbanker til revegetering av skjermingsvollene. Det tillates ikke bruk av masser som kan inneholde spor av fremmede uønskede arter. Vegetasjonsdekket må være tykt nok for å hindre etablering av fremmede uønskede arter.

Avslutning av skjermingsvollene skal tilpasses planlagt arealformål og omkringliggende landskap i tråd med gjeldende reguleringsplan. Avslutning av skjermingsvollene må ta høyde for etterfylling på grunn av setninger.

3.6.2 Avslutningsplan og melding til Statsforvalteren

Virksomheten skal legge frem en plan for endelig avslutning og etterdrift senest tre måneder før deponeringen opphører. Planen skal blant annet omfatte et revidert overvåkingsprogram for vann, i henhold til vilkår 12.4.

3.6.3 Avslutningsinspeksjon

Når driften ved anlegget er avsluttet vil Statsforvalteren gjennomføre avslutningsinspeksjon. Massedeponeringen kan bare anses som endelig avsluttet dersom Statsforvalteren har gjennomført avslutningsinspeksjon på stedet, og har funnet at vilkårene for avslutning er oppfylt.

⁵ [Forskrift om fremmede organismer av 19.06.2015 nr. 716](#)

På bakgrunn av avslutningsinspeksjonen kan Statsforvalteren fastsette ytterligere vilkår for avslutning og etterdrift.

3.7 Etterdrift

Virksomheten har ansvar for vedlikehold og etterdrift av anlegg og installasjoner, samt overvåkning og kontroll av skjermingsvollene så lenge Statsforvalteren mener det er nødvendig for å hindre forurensning fra deponerte masser.

4 Utslipp til vann

4.1 Rent overvann

Rent overvann fra omkringliggende arealer skal så langt det er mulig avskjæres slik at det ikke renner inn på anleggsområdet.

Takvann og overflatevann fra anleggsområdet som ikke har vært i kontakt med masser til deponering kan slippes direkte til resipient. Dette vannet skal ha en slik kvalitet at det ikke er skadelig for fisk og yngel og skal tilfredsstillende vannforskriftens krav til god økologisk kvalitet.

4.2 Forurenset vann

Vann som kommer i kontakt med masser til deponering skal betraktes som forurenset. Forurenset overvann skal ledes til sedimentasjonsdammer for infiltrering og rensing før utslipp til resipient.

Forurenset overvann skal etter rensing overholde grenser i tabell 1 og skal tilfredsstillende vannforskriftens krav til god økologisk kvalitet. Det er ikke tillatt å slippe urensset forurenset overvann til resipient eller i grunn.

4.3 Sedimenteringsbasseng

Sedimenteringsbassengene skal være dimensjonert for de faktiske vannmengdene som blir tilført, og være utformet på en slik måte at de tåler endringer i klima, for eksempel hyppigere og kraftigere nedbør.

Sedimenteringsbassengene skal driftes optimalt. Renseeffekt og kapasitet skal dokumenteres. Det forutsettes at virksomheten utarbeider et eget program for å overvåke renseprosessen tilpasset valgt renseløsning. Det skal være etablert rutiner/systemer som sikrer at sedimenteringsbassengene vedlikeholdes jevnlig og at eventuelle unormale driftsforhold oppdages.

Det skal være mulighet for uttak av prøver fra sedimenteringsbassengene.

Sedimenteringsbasseng skal kunne holde tilbake sprengtråder med rist eller liknende så dette ikke når resipient.

4.4 Utslippsbegrensninger

Utslipp av vann fra sedimenteringsbassengene til resipient skal overholde grenseverdier i tabell 1. Det skal tas prøver av rensset overvann fra sedimenteringsbasseng minimum hver måned til verdiene av parametere som overvåkes er konstante.

Tabell 1. Utslipp til resipient

Parameter	Grenseverdi	Prøvetaking
Suspendert stoff (SS)	50 mg/L	Midlingstid en uke
pH	6-8	Kontinuerlig
Olje (C10-C40)	5 mg/L	Stikkprøve
Turbiditet		Kontinuerlig
Vannmengde		Kontinuerlig

Virksomheten skal vurdere om utslippet dere har kan medføre forringelse av vannkvaliteten i resipienter. Det skal settes akseptkriterium for turbiditet i kontinuerlige målinger på utslippsvann med bakgrunn i grenseverdien for suspendert stoff. Dersom turbiditeten overstiger akseptkriterium for utslippspunktet, skal utslippet stanses, årsaksforholdene avklares og nødvendige avbøtende tiltak gjennomføres. Det samme gjelder ved overskridelser av grenseverdi for pH. Eventuell stopp i arbeidene som følge av overskridelser skal loggføres.

Det skal også i utslipp fra sedimentasjonsbasseng tas jevnlig prøver av:

- Totalnitrogen (N)
- Ammonium (NH_4^+)
- Nitrat (NO_3)
- Sink
- Nikkel
- Kvikksølv

Listen er ikke uttømmende.

Det er ikke tillatt at de berørte vannforekomstene blir varig forringet som følge av tiltaket, jf. vannforskriften. Dette må dokumenteres gjennom pålagt overvåkingsprogram og rapporteres til Statsforvalteren i henhold til vilkår 13. Statsforvalteren vil på bakgrunn av ny kunnskap, årsrapportering (jf. vilkår 13.1) eller ny teknologi kunne fastsette strengere eller ytterligere grenser og/eller krav om målinger.

4.5 Sanitæravløpsvann

Kommunen er myndighet for regulering av sanitæravløpsvannet fra virksomheten.

5 Utslipp til luft

5.1 Støv

Virksomheten skal påse at støv fra deponering og massebearbeiding til enhver tid er lavest mulig. Eventuelle klager på støv skal loggføres sammen med en beskrivelse av hvilke tiltak som er iverksatt for å avbøte på plagen. Om nødvendig må støvreduserende tiltak iverksettes straks.

Utslipp av steinstøv/støv/partikler fra totalaktiviteter fra anlegget skal ikke medføre at mengde nedfallsstøv overstiger 5 g/m² i løpet av 30 dager. Dette gjelder mineralsk andel målt ved nærmeste nabo, eller annen nabo som eventuelt blir mer utsatt.

Virksomheten skal i løpet av første året i drift gjennomføre en måling av støvnedfall for å dokumentere at støvkravene blir overholdt. Måleperioden skal være minst 6 måneder og gjennomføres i barmarkssesongen. Målingene skal være representative for normal drift. Prøvetaking og analyse skal utføres av en uavhengig konsulent og skal gjennomføres i tråd med Norsk Standard. For øvrig kan Statsforvalteren ved naboklager be om at målinger utføres.

Dersom målinger viser at støvgrensene blir overskredet, må målingene fortsette til det er gjennomført tiltak og det kan dokumenteres at grensene overholdes.

6 Støy

Støy er regulert gjennom gjeldene reguleringsplaner etter plan- og bygningsloven.

7 Nærmiljøtiltak

Virksomheten skal utarbeide driftsrutiner som sikrer at nærmiljøulempene som følge av massedeponeringen reduseres til et minimum.

7.1 Forsøpling

Nærmiljøet rundt anleggsområdet skal ikke forsøples. Opprydding av skjemmende avfall på og nær anleggsområdet skal skje fortløpende.

7.2 Oppfølging av nærmiljøulemper

Virksomheten skal foreta en systematisk oppfølging av klager på nærmiljøulemper, som for eksempel forsøpling, støy, støv, mv. Systematisk oppfølging av klager innebærer blant annet at virksomheten vurderer hensiktsmessigheten ved egne driftsrutiner og behov for eventuelle endringer, samt behov for akutte tiltak.

8 Egenprodusert avfall

8.1 Generelle krav

Virksomheten plikter så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper å unngå at det dannes avfall som følge av virksomheten. Særlig skal innholdet av skadelige stoffer i avfallet søkes begrenset mest mulig.

Virksomheten plikter å sørge for at all håndtering av avfall, herunder farlig avfall, skjer i overensstemmelse med gjeldende regler for dette fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven, herunder avfallsforskriften⁶.

8.2 Håndtering av farlig avfall

Virksomheten skal håndtere farlig avfall i tråd med avfallsforskriften kapittel 11 om farlig avfall.

Farlig avfall som blir lagret i påvente av levering/henting skal lagres på en slik måte at det ikke fører til avrenning til grunn, resipient eller avløpsnett.

Lagret farlig avfall skal være merket og skal ikke blandes sammen med annet avfall. Lagring skal foregå i tett container eller under tak på fast dekke. Lageret skal være sikret mot uvedkommende.

Farlig avfall skal leveres videre til godkjent mottak eller behandlingsanlegg minst en gang per år. Farlig avfall skal deklarerer på www.avfallsdeklarerer.no.

8.3 Slam fra sandfang og sedimenteringsbasseng

Slam fra sedimenteringsbasseng, sandfang o.l. skal analyseres og leveres til avfallsanlegg eller deponi med tillatelse fra forurensningsmyndighet.

9 Grunnforurensning og forurensede sedimenter

Arbeidene skal være innrettet slik at det ikke finner sted utslipp til grunnen som kan medføre nevneverdige skader eller ulemper for miljøet.

Virksomheten plikter å holde løpende oversikt over eksisterende forurenset grunn på anleggsområdet og forurensede sedimenter i resipienter, herunder faren for spredning, samt vurdere behovet for undersøkelser og tiltak. Er det grunn til å anta at ytterligere undersøkelser eller andre tiltak vil være nødvendig, skal forurensningsmyndigheten varsles om dette.

⁶ [Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall av 01.06.2004 nr. 930](#)

10 Kjemikalier

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes i virksomheten, både som råstoff i prosess og som hjelpekjemikalier, for eksempel begroingshindrende midler, vaskemidler, hydraulikkvæsker og brannbekjempningsmidler.

For kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal virksomheten dokumentere at den har foretatt en vurdering av kjemikaliens helse- og miljøegenskaper på bakgrunn av testing eller annen relevant dokumentasjon, jf. også vilkår 2.7 om internkontroll.

Virksomheten plikter å etablere et dokumentert system for substitusjon av kjemikalier. Det skal foretas en løpende vurdering av faren for skadelige effekter på helse og miljø forårsaket av de kjemikalier som benyttes, og av om alternativer finnes. Skadelige effekter knyttet til produksjon, bruk og endelig disponering av produktet, skal vurderes. Der bedre alternativer finnes, plikter virksomheten å benytte disse så langt dette kan skje uten urimelig kostnad eller ulempe⁷.

Stoffer alene, i stoffblandinger og/eller i produkter, skal ikke framstilles, bringes i omsetning, eller brukes uten at de er i overensstemmelse med kravene i REACH-regelverket⁸ og andre regelverk som gjelder for kjemikalier.

11 Energi

Virksomheten skal ha et system for energiledelse i virksomheten for kontinuerlig, systematisk og målrettet vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv produksjon og drift. Systemet for energiledelse skal inngå i virksomhetens internkontroll, jf. vilkår 2.7 og følge prinsippene og metodene angitt i norsk standard for energiledelse.

Systemet skal være etablert innen 6 mnd etter oppstart/ etter at tillatelsen blir gitt. Systemet skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

12 Utslippskontroll og miljøovervåkning

12.1 Generelt

En utslippskontroll (måleprogram) skal kartlegge og kontrollere/dokumentere utslippene fra anlegget.

Miljøovervåking innebærer at virksomheten skal kunne dokumentere eventuelle effekter på resipient, påvirkning av støy og støv på nærmiljøet.

⁷ Jf. produktkontrollloven § 3a om substitusjonsplikt

⁸ [Forskrift om registrering, vurdering, godkjenning og begrensing av kjemikalier \(REACH-forskriften\) av 30.05.2008 nr. 516](#)

12.2 Kvalitetssikring

Virksomheten er ansvarlig for at måleutstyr, metoder og gjennomføring av målingene er forsvarlig kvalitetssikret. Målinger skal utføres slik at de blir representative for anleggets faktiske utslipp.

Virksomheten skal sørge for at resultatene av all kontroll og overvåking vurderes av faglig instans.

12.3 Utslippskontroll

12.3.1 Kartlegging av utslipp

Virksomheten plikter systematisk å kartlegge utslipp til luft, grunn, vann og støy fra driften. Dette gjelder både diffuse utslipp og punktutslipp. Virksomheten skal legge denne kartleggingen til grunn for utarbeidelsen av programmet for utslippskontroll, jf. vilkår 12.3.2.

12.3.2 Program for utslippskontroll (måleprogram)

Virksomheten skal kontrollere og dokumentere utslippene til luft (støvedfall), støy og vann ved å gjennomføre målinger. Målinger består av volumstrømsmåling, prøvetaking, analyse og beregning.

Virksomheten skal ha et program for utslippskontroll (måleprogram) som inngår i virksomhetens dokumenterte internkontroll. I programmet skal virksomheten redegjøre for de kartlagte utslippene og kvalitetssikring av målingene.

Måleprogrammet skal minimum inneholde:

- en redegjørelse for virksomhetens faktiske utslipp til luft og vann, samt støy, det skal blant annet gjøres målinger på komponenter som er regulert gjennom grenseverdier fastsatt under vilkår 4.4 og 5.1 i tillatelsen
- en oversikt over alle utslippsstrømmer, volum og innhold, til luft og vann
- en begrunnelse for valgte prøvetakingspunkter og prøvetakingsmetodikk (metoder og frekvens)

Listen er ikke uttømmende. Måleprogrammet skal holdes oppdatert.

12.4 Miljøovervåking

12.4.1 Overvåking av støy og støy fra anlegget

Virksomheten skal ha et overvåkingsprogram for påvirkning/effekt fra anlegget.

Overvåkingsprogrammet skal tilpasses anlegget med grunnlag i lokalisering, utførte kartlegginger (støy, resipient), utforming av anlegget og type masser til deponering.

Dersom vurderingene viser at det er behov for tiltak for å oppnå forsvarlig utslippskvalitet (i henhold til grenseverdier) er virksomheten pliktig til å iverksette tiltak.

12.4.2 Overvåking av resipient etter vannforskriften

Virksomheten skal overvåke hvordan utslipp fra anlegget påvirker økologisk og kjemisk tilstand i resipient. Det skal gjennomføres tiltaksorientert overvåking i samsvar med føringer i vannforskriften vedlegg V. Overvåkingen skal belyse virksomhetens bidrag til samlet tilstand i resipient.

Overvåkningsprogrammet skal tilpasses anlegget med grunnlag i lokalisering, utført resipientundersøkelse, utforming og type jord- og steinmasser til deponering.

Virksomheten skal i samarbeid med nødvendig fagekspertise utarbeide et overvåkningsprogram og redegjøre for hvilke elementer som vil bli undersøkt. Plasseringen av prøvetakingspunkter og prøvetakingsfrekvens, samt hvordan og i hvilke medier (biota, sediment etc.) undersøkelsen vil bli gjennomført, skal også begrunnes i programmet.

Overvåkingen skal gjennomføres av uavhengig fagekspertise i henhold til overvåkningsprogrammet. Der det er hensiktsmessig kan selve prøvetakingen gjennomføres av virksomheten selv i samråd med fagekspertisen.

Dersom vurderingene viser at det er behov for tiltak av hensyn til resipient eller for å overholde kravene i denne tillatelsen, er virksomheten også pliktig til så snart som praktisk mulig å utbedre forholdene.

Dersom virksomhetens utslipp eller tilstanden i resipient endres, kan det bli aktuelt å endre frekvensen for overvåking.

12.4.3 Overvåkningsprogram

Overvåkningsprogrammet skal årlig vurderes av fagkyndig, og ved behov oppdateres for å sikre at det er dekkende i henhold til kjennskapen til anlegget.

Det er virksomheten som har ansvar for å påse at overvåkningsprogrammet er tilstrekkelig til å avdekke eventuelle uakseptable utslipp fra anlegget til omgivelsene.

13 Rapportering til Statsforvalteren

Alvorlige avvik i forhold til utslippstillatelsen skal straks meldes til Statsforvalteren. Virksomheten skal uten opphold varsle Statsforvalteren om alle unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.

13.1 Årsrapport

Årsrapport skal inneholde:

- Resultat fra utslippskontrollen (måleprogram) og vurdering av resultatene.
- Resultater fra miljøovervåking og vurdering av resultatene.
- Hendelser/avvik knyttet til ytre miljø og tiltak som har blitt gjennomført.
- Gjennomgang av fremdrift og beskrivelse av hvor arbeidet har foregått i aktuell periode.

- Totalt deponert volum og gjenværende kapasitet.

En faglig sakkyndig skal vurdere rapporterte data og behov for tiltak.

Årsrapporten skal sendes til Statsforvalteren innen **1. mars** hvert år.

13.2 Registrering i databasen Vannmiljø

Overvåkingsdata for resipient (i henhold til vilkår 12.4.2) skal registreres i databasen Vannmiljø (<http://vannmiljo.miljodirektoratet.no/>) innen **1. mars** året etter at undersøkelsen er gjennomført. Data rapporteres på Vannmiljø's importformat. Importmal og oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til Vannmiljø's kodeverk finnes på <http://vannmiljokoder.miljodirektoratet.no>.

14 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

14.1 Miljørisikoanalyse

Virksomheten skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin aktivitet. Virksomheten skal vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved aktivitet som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Virksomheten skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

14.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal virksomheten iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Virksomheten skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

14.3 Etablering av beredskap

Virksomheten skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som aktivitet til enhver tid representerer. Beredskapen mot akutt forurensning skal øves minimum en gang per år.

14.4 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift⁹. Virksomheten skal også så snart som mulig underrette forurensningsmyndigheten i slike tilfeller, (sfovpост@statsforvalteren.no).

15 Eierskifte, omdanning m.v.

Hvis virksomheten overdras til ny eier, skal melding sendes forurensningsmyndigheten så snart som mulig og senest én måned etter eierskiftet.

16 Nedleggelse

Hvis et anlegg blir nedlagt eller en virksomhet stanser for en lengre periode, skal eieren eller brukeren i rimelig tid på forhånd gi melding til forurensningsmyndigheten, samt gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger.

Forurensningsmyndigheten kan fastsette nærmere hvilke tiltak som er nødvendig for å motvirke forurensning. Forurensningsmyndigheten kan pålegge eieren eller brukeren å stille ytterligere garanti for dekning av framtidige utgifter og mulig erstatningsansvar.

Ved nedleggelse eller stans skal bedriften sørge for at råvarer, hjelpestoff, halvfabrikat eller ferdig vare, produksjonsutstyr og avfall tas hånd om på forsvarlig måte, herunder at farlig avfall håndteres i henhold til gjeldende forskrift¹⁰. De tiltak som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til forurensningsmyndigheten innen 3 måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporten skal også inneholde dokumentasjon av disponeringen av kjemikalierester og ubrukte kjemikalier og navn på eventuell(e) kjøper(e).

Ved nedleggelse av en virksomhet skal den ansvarlige sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen. En tiltaksplan som viser hvilke tiltak som er nødvendige for å sikre dette, samt en fremdriftsplan for arbeidet, skal sendes Statsforvalteren 3 måneder før nedleggelse.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til forurensningsmyndigheten i god tid før start er planlagt.

17 Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

⁹ [Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269](#)

¹⁰ Avfallsforskriftens kapittel 11 om farlig avfall

Vedlegg 1

Liste over prioriterte miljøgifter, jf. vilkår 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkår 3 flg.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2` ,6,6` -tetrabromo-4,4` isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Trikloreten	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylder

Nonylfenol og nonylfenoletoksylder	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylder	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP

Dodecylfenol m. isomerer 2,4,6 tri-tert-butylfenol	DDP TTB-fenol
---	------------------

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350

Vedlegg 2

Kart som viser plassering av Moss næringspark i Moss kommune. Gjelder reguleringsplan stiplet i svart.

