



PORSGRUNN KOMMUNE SENTRALADMINISTRASJON  
Postboks 128  
3901 Porsgrunn

Saksbehandler:  
Tor Fredrik Holth

## Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Porsgrunn kommunes avløpsanlegg omfattet av forurensningsforskriften kapittel 14 Kontrollnummer: 2021.236.I.SFVT

### Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

*Fra virksomheten:*

Petter Hellum (avdelingsleder VA)

*Fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark:*

Tor Fredrik Holth

*Andre deltagere fra virksomheten:*

Torbjørn Krogstad (virksomhetsleder)

Per Våtvik (driftsleder RA)

Per Sortedal (kommunalsjef)

*Andre deltagere fra Statsforvalteren i*

*Vestfold og Telemark:*

Eli Bjørnø Sjulstad

### Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Porsgrunn kommune den 30.08.2021. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark avdekket ingen avvik og ga 3 anmerkninger under inspeksjonen.

#### Avvik:

- Det ble ikke funnet noen avvik under inspeksjonen.

#### Anmerkninger:

- Kommunen har startet arbeidet med å utarbeide overvåkingsplaner som skal ivareta utslippstillatelsens vilkår 7.1 og 7.2, men har oversittet fristen.
- Dokumentasjon av rutiner for forebygging av overskridelse av krav kan forbedres.
- Miljørisikovurderingen kan forbedres.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

**Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift**

12.10.2021	Tor Fredrik Holth	Siv Hege Wang Grøvo
dato	kontrollør	fagsjef

---

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark

## 1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

### Ansvarlig enhet

<b>Navn:</b> PORSGRUNN KOMMUNE SENTRALADMINISTRASJON	
<b>Organisasjonsnr.:</b> 974564467	<b>Eies av:</b> 939991034
<b>Bransjenr. (NACE-kode):</b> 84.110 - Generell offentlig administrasjon	

### Kontrollert enhet

<b>Navn:</b> Heistad avløpsrenseanlegg, Knarrdalstrand avløpsanlegg, Porsgrunn avløpsnett i Knarrdalstrand renseanlegg	<b>Anleggsnr.:</b> 3806.0077.01, 3806.0074.01, 3806.0074.04
<b>Kommune:</b> Porsgrunn	<b>Fylke:</b> Vestfold og Telemark
<b>Anleggsaktivitet:</b> Avløpsnett og -rensing	
<b>Tillatelse gitt:</b> Heistad: 02.11.1977, Knarrdalstrand og avløpsnett: 19.01.1995	<b>Sist endret:</b> Heistad: 15.04.2021, Knarrdalstrand og avløpsnett: 09.02.2021

## 2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Statsforvalterens aksjon for kommunale avløpsanlegg omfattet av forurensningsforskriften kapittel 14.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

### Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Prosess og rensutstyr
- Gjeldende utslippstillatelse

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

### Definisjoner

**Avvik:** Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

**Anmerkning:** Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

**Andre forhold:** Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

### 3. Oppfølging etter inspeksjonen

Statsforvalteren avdekket ingen avvik innen de områdene som ble kontrollert. Vi anser derfor oppfølgingen etter inspeksjonen som avsluttet.

### 4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 29. juni 2021. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften § 39-7.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Porsgrunn kommune bli ilagt et gebyr på kr 33 800,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 1 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

#### Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

### 5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark (jf. offentleglova) og på [www.norskeutslipp.no](http://www.norskeutslipp.no).

### 6. Avvik

Det ble ikke funnet noen avvik under inspeksjonen.

### 7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

#### Anmerkning 1

Kommunen har startet arbeidet med å utarbeide overvåkingsplaner som skal ivareta utslippstillatelsens vilkår 7.1 og 7.2, men har oversittet fristen.

#### Kommentarer:

Frister fastsatt i tillatelsen er juridisk bindende med mindre de er vedtatt endret. Kommunen har ikke søkt om, eller fått, utsatt frist før den gikk ut 01.07.2021. Ved behov for endring av vilkår må søknad sendes i god tid før tidsfristens utløp. Porsgrunn kommune samarbeider med bl.a. Skien kommune om flere overvåkingsprogrammer, og har bestilt gjennomgang av disse programmene opp mot kravene i utslippstillatelsene av nødvendighet fagekspertise.

Statsforvalteren vil påpeke at det likevel er hver kommunes ansvar å følge opp sine tillatelser og tidsfristene i dem.

## **Anmerkning 2**

Dokumentasjon av rutiner for forebygging av overskridelse av krav kan forbedres.

### **Kommentarer:**

Statsforvalteren ble forelagt et avvik der årsaksanalysen oppga manglende arbeidsbeskrivelse/forståelse hos kommunen og tiltak ble angitt å være å innarbeide rutiner. Avviket var avviksbehandlet og lukket, men hadde ikke medført noen dokumentert endring i skriftlige rutiner. Kommunen forela dokumentasjon på arbeidsbeskrivelse for prøvetaking av avløpsvann KRA, renseresultater, prøvetakingsplan og driftsjournal. Disse dokumentene fantes også imidlertid før avvik ble meldt og tiltak iverksatt. Det er vanskelig for Statsforvalteren å se hva avviket har medført av tiltak for å hindre gjentakelser.

## **Anmerkning 3**

Miljørisikovurderingen kan forbedres.

### **Kommentarer:**

Konsekvensklassene i risikovurderingen angir hva som anses som ufarlig (K1), betydelig (K2), alvorlig (K3) og katastrofalt (K4). Beskrivelsen angir ulike grader av brudd på utslippstillatelsen, men ikke hva som er forskjellen på de ulike klassene av brudd eller hvem som skal avgjøre dette: ingen vesentlige brudd (K2), vesentlige brudd (K3) og alvorlige brudd (K4).

## **8. Dokumentunderlag**

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- organisasjonskart, rollebeskrivelser og plikter (ID 286 v4, 287 v3, 288 v4, 289 v2, 400 v2, 401 v2)
- Rapport Ledelsens gjennomgang (ID 300 v7)
- Kvalitetshåndbok kommunalteknikk VA (ID 40 v11)
- Oversikt over arbeidsbeskrivelser avløp i internkontrollen (Excel-ark; 56 stk.) og arbeidsbeskrivelse Prøvetaking avløpsvann KRA (ID 152 v3)
- Prosedyrer:
  - Prosedyre for rensing av avløpsvann (ID 155 v7)
  - Prosedyre for miljørisikovurdering av rensedistriktene (ID 541 v2)

- Prosedyre for distribusjon av avløpsvann (ID 116: v5 sendt før tilsynet, v6 etter)
- Prosedyre for hendelseshåndtering (ID 10 v9)
- Kort skriftlig beskrivelse av Knarrdalstrand og Heistad renseanlegg
- Avtaler om akkreditert prøvetaking med driftsassistansen ved Knarrdalstrand og Heistad renseanlegg av 30.4.2021
- Driftsassistansens godkjenning av kontrahert personell av 19.8.2019
- Akkrediteringsdokument for akkreditert virksomhet av 12.12.2019 fra Norsk Akkreditering
- Kommuneplanens arealdel 2018-2030
- Hovedplan Avløp 2021-2033
- Saneringsplan ppt-presentasjon og oversiktskart for 2016-2028
  - 6 saneringsplaner (Brevik, Herøya og Stridsklev, Hovenga, KRA Sundjordet, Osebakken, Porsgrunn Sentrum)
- ROS-analyse ledningsnett 28.06.2021, ROS-analyse renseanlegg 21.06.2021 og risikoanalyser Scenario ID 17, 19, 20, 42, 44
- Oversikt over hendelser og avvik ytre miljø fra 2016-nå, excel-ark
- Eksempel på avvik, ID 10924
- Renseresultater Knarrdalstrand renseanlegg, excel-ark for fortløpende oversikt
- Bilde av prøvetakingsprogram 2. halvår 2021 for Heistad og Knarrdalstrand renseanlegg som henger på driftsleders kontor
- Møteinnkalling med agenda for avdelingsledermøte kommunalteknikk datert 16.6.21