



SARPSBORG KOMMUNE AVFALL OG RENOVASJON
Postboks 237
1702 Sarpsborg

Saksbehandler:
Anne Stine Zakariassen

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Gatedalen miljøanlegg - farlig avfall

Kontrollnummer: 2021.477.I.SFOV

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Rita Heide Eggen

Fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:
Anne Stine Zakariassen

Andre deltagere fra virksomheten:
Alexander Haslie
Magne Holberg
Wegar Johansen

Andre deltagere fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:
Øystein Solaas
Desiree Auren

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Gatedalen miljøanlegg - farlig avfall den 09.09.2021. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Oslo og Viken avdekket 3 avvik og ga 2 anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

1. Gatedalen miljøanlegg lagrer farlig avfall med fare for forurensning
2. Gatedalen miljøanlegg sin varslingsplan har mangler
3. Gatedalen miljøanlegg sin miljørisikovurdering har mangler

Anmerkninger:

1. Gatedalen miljøanlegg sitt avvikssystem kan forbedres
2. Gatedalen miljøanlegg sin deklarasjonspraksis kan forbedres

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

26. oktober 2021	Anne Stine Zakariassen	Kari Skogen
dato	kontrollør	seksjonssjef

Statsforvalteren i Oslo og Viken

Kopi av rapporten sendes til:

- Sarpsborg kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: SARPSBORG KOMMUNE AVFALL OG RENOVASJON	
Organisasjonsnr.: 974560666	Eies av: 974637146
Bransjenr. (NACE-kode): 38.110 - Innsamling av ikke-farlig avfall	

Kontrollert enhet

Navn: Gatedalen miljøanlegg - farlig avfall	Anleggsnr.: 3003.0182.01
Kommune: Sarpsborg	Fylke: Viken
Anleggsaktivitet: Farlig avfall - mottak og mellomlagring	
Tillatelse gitt: 30. mars 2009	Sist endret: 24. juni 2020

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Statsforvalterens tilsynsaksjon med anlegg som håndterer farlig avfall.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Lagring av farlig avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Gatedalen miljøanlegg plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Sarpsborg kommune (Avfall og renovasjon) innen 1. desember 2021 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfovpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Oslo og Viken v/Anne Stine Zakariassen.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 6. september 2021. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Gatedalen miljøanlegg - farlig avfall bli ilagt et gebyr på kr 27 100,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Oslo og Viken. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Oslo og Viken (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Gatedalen miljøanlegg lagrer farlig avfall med fare for forurensning

Avvik fra:

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Gatedalen miljøanlegg, Sarpsborg kommune, datert 30.3.2009 (tillatelsen), pkt. 4.
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 11, vedlegg 4.

Kommentarer:

Håndtering av avfall skal ikke medføre utslipp eller miljøulemper av betydning for omgivelsene. Dette innebærer blant annet at farlig avfall må lagres uten fare for forurensende avrenning.

Lagring av farlig avfall skal skje under tak og på fast dekke med oppsamling av eventuell avrenning. Annen lagringsmåte kan benyttes dersom virksomheten kan dokumentere at den valgte lagringsmåten gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse.

Under tilsynet ble det observert at følgende foregår uten klimavern, og med fare for forurensning til vann:

- lagring av impregnert trevirke utendørs på asfalt
- lagring av klorparafinvinduer utendørs
- lagring av vinylbelegg med ftalater i åpen konteiner

Forurenset overvann samles ikke opp eller prøvetas. Det er heller ikke kartlagt hvor vannet renner – men det antas at det drenerer ned i underliggende deponi. Dersom man leder vann til deponiet kan det oppstå problemer med økt vannstand, og mulig fare for at vannstanden i deponiet endres. Det kan også føre til økt utvasking fra det deponerte avfallet.

Under tilsynet ble det også observert en overvannskum som det senere ble opplyst at drenerer direkte til kommunalt spillvannnett.

Utendørs lagring av ovennevnte fraksjoner var ikke risikovurdert (se avvik 3).

Avvik 2

Gatedalen miljøanlegg sin varslingsplan har mangler

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Gatedalen miljøanlegg, Sarpsborg kommune, datert 30.3.2009 (tillatelsen), pkt 6.2

Kommentarer:

Tillatelsen stiller vilkår om at virksomheten så snart som mulig også skal underrette Statsforvalteren ved fare for akutt forurensing.

Det kom fram under tilsynet at varsling av Statsforvalteren ikke inngår i dagens varslingsplan. Tidligere brann i kontainer med litiumbatterier er ikke varslet til Statsforvalteren.

Avvik 3

Gatedalen miljøanlegg sin miljørisikovurdering har mangler

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Gatedalen miljøanlegg, Sarpsborg kommune, datert 30.3.2009 (tillatelsen), pkt 2.3.

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 2. ledd punkt 6.

Kommentarer:

Internkontroll innebærer at virksomheten skal sørge for at de lover og forskrifter i helse-, miljø og sikkerhetslovgivningen som gjelder for virksomheten er tilgjengelig, og ha oversikt over de krav som er av særlig viktighet for virksomheten.

I samsvar med tillatelsen og internkontrollforskriften skal det gjennomføres miljørisikovurdering av virksomheten. Miljørisikovurderingen skal kartlegge farer og problemer med hensyn til ytre miljøforhold, og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Bedriften skal videre ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning, og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre. Miljørisikovurderingen skal inngå i bedriftens dokumenterte internkontroll.

Internkontroll innebærer også at virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rett opp og forebygge overtredelser av krav satt i eller i medhold i av helse-, miljø og sikkerhetslovgivningen.

Følgende kom fram under tilsynet:

- Virksomhetens kartlegging av farer og problemer relatert til ytre miljø er mangelfull (avrenning fra lagring av farlig avfall, lagring av «rene masser», klimaendringer mm.)
- Virksomhetens vurdering av konsekvenser for påvirkning av ytre miljø er mangelfull

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Gatedalen miljøanlegg sitt avvikssystem kan forbedres

Kommentarer:

Det kom fram under tilsynet at Gatedalen miljøanlegg ikke har gjort vurderinger i forhold til hva de ser på som avvik i forhold til forurensning av ytre miljø. I dagens avvikssystem er det ikke mulig å sortere på ulike typer avvik. Det har skjedd hendelser som kan har påvirkning av ytre miljø som det på tilsynet ikke kunne vises til var registrert i dagens avvikssystem:

- a. søl farlig avfall lager
- b. brann i batterikonteiner
- c. plastforsøpling

Anmerking 2

Gatedalen miljøanlegg sin deklarasjonspraksis kan forbedres

Kommentarer:

Under tilsynet kom det fram at Gatedalen miljøanlegg mottar noe farlig avfall fra næring (deklarerer på Gatedalen miljøanlegg som 1. mottaker – endrer til korrekt vekt). Næringsavfallet blandes på lageret sammen med farlig avfall mottatt fra husholdningene. Ved viderelevering av innsamlet farlig avfall fra husholdningene opprettes deklarasjonsskjema med Gatedalen miljøanlegg som produsent. Vekten som oppgis der er summen av det som er mottatt fra næring og husholdning. Innlevert farlig avfall fra næring vil dermed bli «dobbel-deklart». Mengden farlig avfall fra næring skal ikke inngå i mengden farlig avfall fra husholdningene som Gatedalen miljøanlegg deklarerer som produsent. Det kom fram under tilsynet at hovedmengden farlig avfall levert til anlegget er fra husholdninger.

Farlig avfall som mottas fra næring (og hvor kommunen er 1. aktør) kan samdeklarerer elektronisk, se:

<https://www.miljodirektoratet.no/globalassets/dokumenter/avfall/avfallsdeklarerer/samdeklarerer-veiledning.pdf>

8. Andre forhold

Statsforvalteren vedtok den 24.06.2021 tillatelse etter forurensningsloven til deponering av bunnaske ved Gatedalen miljøanlegg i Sarpsborg kommune (Tilleggstillatelse til tillatelse fra 30.3.2009). Tillatelsen til deponering av bunnaske var gyldig til og med 31.12.2020. Det ble opplyst under tilsynet at all bunnaske som tidligere var lagret på området nå er ferdig deponert. Det ble ikke observert bunnaske på anlegget på tilsynet.

Virksomheten har 26 ansatte og er omfattet av forskrift om industrivern. Under tilsynet kom det fram at de foreløpig ikke hadde opprettet en industriverngruppe, men de oppga at de var i gang med det.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren

10. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- [Lov om vern mot forurensninger og om avfall \(forurensningsloven\)](#)
- [Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall \(avfallsforskriften\)](#)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Annen informasjon om lovverk og regjeringens arbeid finnes på www.lovdatabasen.no og www.regjeringen.no.

Link til aktuelle brosjyrer/infoark:

- [Veileder industrielle måleprogram \(M-6\)](#)
- [Forventninger til virksomheters utslippskontroll](#)
- [Hva kan min virksomhet gjøre for å begrense marin forurensning og mikroplast? \(M-992\)](#)
- [Bygging på nedlagte deponier \(M-1780\)](#)
- [Betong og tegl fra riveprosjekter](#)
- [Tanklagingsforskriften](#)

Andre faktaark finnes på miljødirektoratets hjemmeside: www.miljodirektoratet.no