



ØSTFOLD GJENVINNING AS  
Habornveien 61 (JE)  
1630 Gamle Fredrikstad

Saksbehandler:  
Guro Holte

## Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Østfold Gjenvinning - Øra, Fredrikstad

### Kontrollnummer: 2021.361.I.SFOV

#### Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

*Fra virksomheten:*  
Ronny Andresen

*Fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:*  
Guro Holte

*Andre deltagere fra virksomheten:*  
Nils Erik Hansen  
Frode Kristiansen (deler av tilsynet)

*Andre deltagere fra Statsforvalteren i Oslo  
og Viken:*  
Desiree Auren

#### Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Østfold Gjenvinning den 15.10.2021. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Oslo og Viken avdekket 5 avvik og ga 2 anmerkninger under inspeksjonen.

Statsforvalteren ser alvorlig på at anlegget ikke har tilstrekkelig klimavern (avvik 1), og at Østfold Gjenvinning i liten grad har etablert internkontroll knyttet til ytre miljø (avvik 3-5).

#### Avvik:

- Østfold Gjenvinning AS lagrer avfall uten tilstrekkelig klimavern
- Østfold Gjenvinning AS har mangelfull utslippskontroll til vann
- Østfold Gjenvinning AS har mangelfulle rutiner for drift, vedlikehold og kontroll
- Østfold Gjenvinning AS mangler en risikovurdering for ytre miljø
- Østfold Gjenvinning AS mangler en beredskapsplan

Anmerkninger:

- Østfold Gjenvinning AS sitt avvikssystem er lite i bruk for hendelser knyttet til ytre miljø
- Østfold Gjenvinning AS sin internkontroll bør i større grad samordnes med andre virksomheter på samme lokalitet

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3-4.

**Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift**

29.10.2021	Guro Holte	Kari Skogen
dato	kontrollør	seksjonssjef

---

Statsforvalteren i Oslo og Viken

Kopi av rapporten sendes til:

- Fredrikstad kommune
- FREVAR KF

## 1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

### Ansvarlig enhet

Navn: ØSTFOLD GJENVINNING AS	
Organisasjonsnr.: 971637870	Eies av: 943475393
Bransjenr. (NACE-kode): 38.210 - Behandling og disponering av ikke-farlig avfall	

### Kontrollert enhet

Navn: Østfold Gjenvinning - Øra, Fredrikstad	Anleggsnr.: 3004.0148.06
Kommune: Fredrikstad	Fylke: Viken
Anleggsaktivitet: Farlig avfall - mottak og mellomagring	
Tillatelse gitt: 27. oktober 2017	Sist endret:

## 2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

### Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Utslipp til luft
- Avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

### Definisjoner

**Avvik:** Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

**Anmerkning:** Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

**Andre forhold:** Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

## 3. Oppfølging etter inspeksjonen

Østfold Gjenvinning AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. **Frist for retting av avvikene settes til 15. februar 2022.**

### Avvik 1

For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Østfold Gjenvinning AS innen 15. februar 2022 sende en skriftlig redegjørelse som viser at det er utført tiltak for å etablere tilstrekkelig klimavern<sup>1</sup> for omlasting, sortering og kverning av avfall, samt lagring av EE-avfall og farlig avfall.

Dersom virksomheten trenger lenger tid på å gjennomføre permanente løsninger, må det iverksettes midlertidige tiltak som sikrer at all lagring av farlig avfall og EE-avfall, samt omlasting, sortering og kverning av alt avfall foregår med tilstrekkelig klimavern innen 15. februar 2022.

Til deres informasjon, vil også annet klimavern enn tak aksepteres, selv om tak er satt som vilkår i tillatelsen.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfovpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Oslo og Viken v/Guro Holte.

### Avvik 2

Statsforvalteren ber om at virksomhetens utslipp til vann med egen vurderinger (av utslippenes betydning for ytre miljø og eventuelle behov for tiltak) rapporteres til oss årlig i henhold til punkt 11.5 i tillatelsen.

### Avvik 3-5

Oppdatert internkontroll må være på plass innen fristen 15. februar 2022. Dette vil bli fulgt opp gjennom et nytt tilsyn som Statsforvalteren planlegger å gjennomføre i løpet av 2022.

## **4. Varsel om stans i mottak av usortert avfall, farlig avfall og EE-avfall**

Statsforvalteren varsler iht. forvaltningsloven § 16, at vi vurderer å fatte vedtak om pålegg om stans i mottak av usortert avfall, farlig avfall og EE-avfall ved manglende etablering av klimavern for aktiviteter knyttet til disse fraksjonene. Pålegget om stans vil være gjeldende fra 15.2.2022, dersom aktivitetene ikke foregår med klimavern fra og med denne dato.

Pålegget vil bli gitt med hjemmel i forurensningsloven § 7. Eventuelle kommentarer til varselet sendes Statsforvalteren innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

## **5. Vedtak om gebyr**

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 8. oktober 2021. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

---

<sup>1</sup> Med klimavern menes anordninger som beskytter mot nedbør og vind slik at avfall ikke kommer i kontakt med vann eller spres med vinden. For eksempel overbygg, tett konteiner eller tilsvarende. Lagringen skal også være utformet slik at vann fra nedbør/snøsmelting ikke renner på overflaten inn gjennom avfallet.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Østfold Gjenvinning bli ilagt et gebyr på kr 27 100,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

### **Klageadgang**

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Oslo og Viken. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

## **6. Innsyn**

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Oslo og Viken (jf. offentleglova).

## **7. Avvik**

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

### **Avvik 1**

Østfold Gjenvinning AS lagrer avfall uten tilstrekkelig klimavern

#### **Avvik fra:**

- Tillatelse etter forurensningsloven for Østfold Gjenvinning AS, datert 27.10.2017 (tillatelsen), punkt 9.1.2
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), § 1-22

#### **Kommentarer:**

Tillatelsen stiller krav om at omlasting, sortering og kverning av avfall skal skje på fast dekke og under tak. Anlegget skal ha minst tre tette vegger for å redusere flygeavfall, støv-/støvplager og direkte innsyn mest mulig. Håndtering av trevirke, gips og rene masser kan foregå utendørs såfremt en risikovurdering tilsier at det ikke medfører fare for forurensning.

EE-avfall skal lagres på plasser med tett dekke, nødvendig anlegg for oppsamling og rensing av overvann, og nødvendig tak eller annet klimavern.

Kverning av avfall, lagring av farlig avfall før kverning, samt lagring av kvernet avfall foregikk inni en stor hall på anlegget. Hallen hadde vegger, men det var åpning(er) på alle fire sider, og avfallet er dermed i liten grad beskyttet mot vind (og spredning av støv og flygeavfall). Under kontrollen ble det observert at det foregikk omlasting/ sortering på anlegget utenfor etablert klimavern.

Mottak av EE-avfall foregår delvis uten klimavern, og EE-avfall ble lagret i flere åpne containere utendørs.

## **Avvik 2**

Østfold Gjenvinning AS har mangelfull utslippskontroll til vann

### **Avvik fra:**

- Tillatelsen, punkt 3.1.1 og 11
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, 2. ledd punkt 7

### **Kommentarer:**

Avrenning fra områder der det håndteres avfall skal ledes via egnet renseinstallasjoner. Utslipp skal ikke kunne føre til forurensning. Dette skal dokumenteres gjennom regelmessige målinger. Det skal videre utarbeides et måleprogram, som inngår i virksomhetens dokumenterte internkontroll.

Virksomheten opplyste at det er foretatt utslippsmålinger fra oljeutskilleren, og viste til en analyserapport fra Hardanger Miljøsenner AS. Rapporten viste at det høsten 2020 ble analysert for olje, tungmetaller og suspendert stoff. Virksomheten hadde ikke gjort en vurdering av om utslippene er av miljømessig betydning og hvilken påvirkning de har på rensanlegget til FREVAR (herunder om avløpslammet forurenses og mulighetene for videre bruk dermed reduseres).

Analyseresultatene ble ikke vurdert under kontrollen, men Statsforvalteren har gjennomgått dem i etterkant, og ser at målte konsentrasjonsverdier tilsvarer tilstandsklasse IV for arsen og kvikksølv og tilstandsklasse V for sink, kobber, bly, i henhold til grenseverdiene i veileder M-608 (grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota). Tilstandsklasse IV er nivåer som gir akutte toksiske effekter på biota ved kortidseksponering.

Statsforvalteren mener at én utslippsmåling er litt lite for å konkludere, men at det – dersom utslippsmålingene er representative – vil være behov for å gjøre tiltak. Vi forventer at virksomheten vurderer om det vil være behov for å iverksette tiltak for å redusere utslipp til vann. Dette bør gjøres med utgangspunkt i en miljørisikovurdering (se også avvik 4), og eventuelle ytterligere utslippsmålinger som er gjort.

## **Avvik 3**

Østfold Gjenvinning AS har mangelfulle rutiner for drift, vedlikehold og kontroll

### **Avvik fra:**

- Tillatelsen, punkt 2.4 og 2.6
- Internkontrollforskriften, § 5, 2. ledd punkt 7

**Kommentarer:**

Virksomheten plikter gjennom internkontrollen å iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

Rutinene skal være tilstrekkelig for å sørge for at krav i tillatelsen og miljøregelverket overholdes, og herunder sikre at det:

- gjennomføres forebyggende vedlikehold av utstyr/ innretninger av utslippsmessig betydning
- utføres overvåking av utslippene
- rapporteres korrekt i henhold til krav i tillatelsen
- avfall håndteres korrekt

Virksomheten manglet skriftlige rutiner for en rekke forhold, som for eksempel:

- drift og vedlikehold av
  - oljeutskillere
  - sandfang
  - kvern
- utbedring av hull i dekke (det ble observert flere store hull i asfalten under tilsynet)
- vernerunder
- årsrapportering i henhold til krav i tillatelsen
- måleprogram

Det var utarbeidet rutiner for farlig avfall, men sentrale etablerte prosedyrer som ble muntlig beskrevet, inngikk ikke i disse rutinene. Dette gjelder for eksempel at FAB (finkvernet avfall) som inneholder farlig avfall skal omlastes innendørs, samt at det er rutiner for å kvalitetssikre at virksomheter som mottar avfall fra anlegget innehar nødvendige tillatelser etter forurensningsloven.

**Avvik 4**

Østfold Gjenvinning AS mangler en risikovurdering for ytre miljø

**Avvik fra:**

- tillatelsen, punkt 10.1
- internkontrollforskriften, § 5, 2. ledd punkt 6

**Kommentarer:**

Virksomheten skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin aktivitet. Resultatene skal vurderes opp mot akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor. Ved modifikasjoner og/eller endret produksjon skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Omgivelsene og miljøets sårbarhet overfor den aktuelle forurensningen bør inngå som en del av risikovurderingen. Det må i den sammenheng vurderes om de deler av det ytre miljøet

(vann, grunn, luft) rundt bedriften som faktisk kan bli berørt av forurensningen, også kan ta skade av forurensningen (sårbarhet). Miljødirektoratet har utarbeidet en database for naturmiljø, Naturbase. Denne gir en landsdekkende oversikt over hvilke deler av naturmiljøet som anses som verdifullt.

Med utgangspunkt i risikovurderingen skal virksomheten om nødvendig iverksette risikoreduserende tiltak.

Østfold Gjenvinning AS hadde ikke utført en risikovurdering for ytre miljø.

## **Avvik 5**

Østfold Gjenvinning AS mangler en beredskapsplan

### **Avvik fra:**

- tillatelsen, punkt 10.3 og 10.4
- internkontrollforskriften § 5, 2. ledd, punkt 7

### **Kommentarer:**

Virksomheten skal etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer.

Brann i avfallsanlegg må anses å være en påregnelig risiko med dertil utslipp til ytre miljø. Utslipp av slukkevann/brannskum kan anses som akutt forurensning jamfør forurensningsloven. Det forventes at virksomheten har gjort en risikovurdering av dette og iverksetter nødvendige tiltak for å hindre og begrense utslipp av slukkevann/-skum. Tillatelsen stiller krav om at Statsforvalteren skal varsles ved akutt forurensning.

Østfold Gjenvinning AS har ikke utarbeidet en beredskapsplan, men det var hengt opp en plakat/branninstruks i A4-format på anlegget (med enkle instruksjoner om at man ved brann f.eks. skal ringe brannvesenet, varsle andre og forsøke å slukke).

Følgende forhold var ikke, eller var mangelfullt beskrevet i virksomhetenes interne prosedyrer:

- varslingsrutiner (internt og eksternt)
- arbeidsfordeling ved brann
- beskrivelse av beredskapsmateriell som virksomheten har tilgjengelig til bruk under brann
- prosedyrer for å forhindre utslipp av brannvann/ -skum til ytre miljø
- rutiner for prøvetaking av et ev. akuttutslipp som følge av brann



## 8. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

### Anmerkning 1

Østfold Gjenvinning AS sitt avvikssystem er lite i bruk for hendelser knyttet til ytre miljø

#### Kommentarer:

Virksomheten kunne presentere et avvikssystem som er i bruk på anlegget. For forhold knyttet til ytre miljø, ble det kun registrert avvik ved brann og ved feilsortering (dette registreres i et eget system).

Avvikene som var registrert i forbindelse med brann var i liten grad evaluert. I tillegg til kartlegging av brannårsak, bør avvikshåndteringen omfatte en evaluering av hvordan beredskapen og ev. tiltak for å hindre utslipp til ytre miljø (oppsamling av slukkevann/-skum) har fungert etter hensikten.

### Anmerkning 2

Østfold Gjenvinning AS sin internkontroll bør i større grad samordnes med andre virksomheter på samme lokalitet

#### Kommentarer:

Virksomheten ligger i nær tilknytning til flere andre virksomheter. Siden Østfold Gjenvinning AS ligger lokalisert oppå FREVAR sitt nedlagte deponi, og forurenset overvann i tillegg blir ledet til FREVAR sitt renseanlegg, kan det være en fordel å samordne internkontrollen med dem. Østfold Gjenvinning AS opplyser dessuten at de kjøper vektjenester fra FREVAR.

Det er inngått en samdriftsavtale med FREVAR, men det ble opplyst at denne ikke omfatter forhold knyttet til internkontrollen mhp. ytre miljø.

## 9. Andre forhold

Østfold Gjenvinning AS opplyste at virksomheten ikke hadde full produksjon og reduserte leveranser på anlegget da Statsforvalteren var på tilsyn, da de har tilpasset driften som følge av vedlikeholdsstopp på forbrenningsovnene til FREVAR.

Under tilsynet ble det orientert om at Østfold Gjenvinning AS har planer om at hele virksomheten skal foregå under tak innen 31.12.2023. Det pågår dessuten en prosess med å justere grensene opp mot FREVAR sitt anlegg, og Østfold Gjenvinning AS er i prosess med å få kommunen til å måle opp grensene med tanke på å få på plass en ny inngjerding.

## **10. Dokumentunderlag**

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren

## **11. Informasjon til virksomheten**

Brosjyrer/infoark utdelt:

- Avviksbehandling: Det er bedre å lære av en feil enn å gjenta den
- Kontroll med risiko gir gevinst