



Statsforvalteren i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmárkku stáhtahálddašeaddji
Tromssan ja Finmarkun staatinhallittija

Sted:
Tromsø

Dato:
17.11.2021

Vår ref.(bes oppgitt ved svar):
2020/10471

Deres ref.:
Jørn Limo

Tromsø kommune - Vann og Avløp
Postboks 2513

9272 Tromsø

Saksbehandler:

Bjørn Arne Karlsen
77 64 22 15

Rapport fra tilsyn med Tromsø kommune, Vann og avløp/ Strandvegen-, Breivika-, Tomasjord- og Langnes renseanlegg Kontrollnummer: 2021.205.I.SFTF

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Jørn Limo

Andre deltagere fra virksomheten:
Geir Helø, seksjonsleder VA
Mona Pettersen, enhetsleder plan og
utbygging, VA
Fred Magne Johansen, koordinator
plan/prosjekt, drift VA
Rune Lejon, koordinator plan, plan og
utbygging VA

*Fra Statsforvalteren i Troms og Finnmark/
Romssa ja Finnmárkku stáhtahálddašeaddji:*
Bjørn Arne Karlsen, seniorrådgiver
Forurensning

*Andre deltagere fra Statsforvalteren i Troms
og Finnmark/ Romssa ja Finnmárkku
stáhtahálddašeaddji:*
Per Kristian Krogstad, seksjonsleder
Forurensning

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra tilsyn med Tromsø kommune, Vann og avløp/
Strandvegen-, Breivika-, Tomasjord- og Langnes renseanlegg den 30. september 2021.
Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to
uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Troms og Finnmark/ Romssa ja Finnmárkku stáhtahálddašeaddji avdekket
2 avvik og ga 1 anmerkning(er) under inspeksjonen.

Avvik:

- Kommunens internkontrollsystem er ikke tilfredsstillende for å ivareta en helhetlig og systematisk planlegging av avløpsfeltet, for tema ytre miljø
- Kommunens avvikbehandlingssystem på avløpsområdet er ikke tilfredsstillende, for tema ytre miljø

Anmerkninger:

- Det tas ikke mengdeproporsjonale vannprøver inn- og ut av avløpseanleggene

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 3 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 5.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

17. 11 2021	Per Kristian Krogstad	Bjørn Arne Karlsen
dato	leder forurensningsseksjonen	seniorrådgiver

Statsforvalteren i Troms og Finnmark/ Romssa ja Finnmárkku stáhtahálddašeaddji

Kopi av rapporten sendes til:

- Tromsø kommune v/kommunedirektøren

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: Tromsø kommune - Vann og Avløp	
Organisasjonsnr.: 974567253	Eies av: 940101808
Bransjenr. (NACE-kode): 36.000 - Uttak fra kilde, rensing og distribusjon av vann	

Kontrollert enhet

Navn: Strandvegen renseanlegg Breivika renseanlegg Tomasjord renseanlegg Langnes renseanlegg	Anleggsnr.: 5401.0143.01 5401.0152.01 5401.0155.01 5401.0159.01
Kommune: Tromsø	Fylke: Troms og Finnmark
Anleggsaktivitet: Avløpsnett og -rensing	
Tillatelse gitt: 22.09.2004	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Statsforvalterens aksjon for avløp 2021.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til luft
- Prosess og renseutstyr
- Utslipp til vann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Tromsø kommune, Vann og avløp plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må virksomheten innen **15. januar 2022** sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sftfpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Troms og Finnmark/ Romssa ja Finnmárkku stáhtahálddašeaddji v/Bjørn Arne Karlsen.

4. Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik

Statsforvalteren varsler herved at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt (*jf. forurensningsloven § 73*) dersom vi ikke har mottatt en skriftlig bekreftelse på at avvikene er rettet innen 15. januar 2022. Tvangsmulkten vil påløpe dersom vi ikke har mottatt en bekreftelse på at avvik er rettet innen 3 uker etter at vedtaket om tvangsmulkt ble fattet.

En eventuell tvangsmulkt vil være et engangsbeløp på kr 30 000,-.

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Statsforvalteren i Troms og Finnmark/ Romssa ja Finnmárkku stáhtahálddašeaddji innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

5. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 14. september 2021. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Tromsø kommune, Vann og avløp bli ilagt et gebyr på kr 33 800,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 1 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser ellers til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Troms og Finnmark/ Romssa ja Finnmárkku stáhtahálddašeaddji. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

6. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Troms og Finnmark/ Romssa ja Finnmárkkku stáhtahálddašeaddji (jf. offentleglova).

7. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Kommunens internkontrollsystem er ikke tilfredsstillende for å ivareta en helhetlig og systematisk planlegging av avløpsfeltet, for tema ytre miljø

Avvik fra:

[Internkontrollforskriften § 5, Krav til dokumentasjon, pkt. 6, 7 og 8
Utslippstillatelsen av 22.09.2004, pkt. 6 og 7]

Kommentarer:

[For å kunne ivareta en helhetlig og systematisk planlegging, er virksomheten avhengig av oppdatert og pålitelig bakgrunnsdokumentasjon. Selv om det på tilsynet kunne fremlegges revidert Kommunedelplan for vann og avløp 2021-2032 (ikke vært på høring/ikke vedtatt), ble det også lagt frem/vist til eldre og mindre pålitelig styringsdokumentasjon.

- Miljørisikoanalyse renseanlegg datert 07.12.2016 har ikke blitt revidert
- Miljørisikoanalyse av pumpestasjoner, trolig fra 2012, har ikke blitt revidert
- Prøvetaking av avløpsvann er ikke akkreditert
- Det kunne ikke dokumenteres at prøver av avløpsvannet er representative
- Virksomheten har ikke oversikt over hvor store mengder avløpsvann som går urensset i overløp
- Det rapporteres trolig ikke overløp fra pumpestasjoner nær renseanleggene i sin årlige rapportering til myndighetene]

Avvik 2

Kommunens avviksbehandlingssystem på avløpsområdet er ikke tilfredsstillende, for tema ytre miljø

Avvik fra:

[Internkontrollforskriften § 5, Krav til dokumentasjon, pkt. 7]

Kommentarer:

[Tromsø kommune, Vann og avløp opererer med to ulike systemer for å registrere avvik, Compilo og Simployer. Førstnevnte er, ifølge Vann og avløp, dårlig egnet for registrering av avvik på ytre miljø. Det har derfor nesten ikke blitt brukt av virksomheten til denne type avvik. Simployer skal heretter benyttes, og alle skal ha fått opplæring i bruk av systemet.]

8. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Det tas ikke mengdeproporsjonale vannprøver inn- og ut av avløpseanleggene

Kommentarer:

[Av forurensningsforskriften § 14-11 Prøvetaking fremgår det at det skal tas mengdeproporsjonale vannprøver.

Tromsø kommune, Vann og avløp tar kun tidsproporsjonale prøver av inn- og utløpsvannet ved renseanleggene. Dette forklares ved at det er stor variasjon i vannmengde inn til anleggene på grunn av mye AF-ledninger og innlekking. Vann og avløp mener at ved å ta ut 180 prøver à 100 ml jevnt fordelt gjennom prøvedøgnet får man en mer representativ samleprøve på 18 liter, som det tas ut prøve for analyse fra.

Statsforvalteren registrerer kommunens standpunkt, og vil komme tilbake til dette på et senere tidspunkt.]

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- [Hovedplan for vann og avløp 2015-2030, vedtatt 26.08.2015
- Revidert Kommunedelplan for vann og avløp 2021-2032 (ikke vedtatt)
- Miljørisikoanalyse renseanlegg, datert 07.12.2016
- Rapport B24/2019 Primærrens – status og renseeffekter 10 år etter, Norsk vann, datert 27.01.2020
- Prøvetakingsplan 2021]

10. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)