

FINNFJORD AS
Ferroveien 1 (JE)
9308 Finnsnes

Oslo, 17.11.2021

Deres ref.:
Bente Hjerkins

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/1751
2021.019.R.miljodir

Saksbehandler:
Arnstein Flatlandsmo

Rapport etter tilsyn 25. oktober - 28. oktober 2021

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn ved FINNFJORD AS (virksomhetsnummer: 971686561).

Rapporten består av fire deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet, og hva dere må gjøre
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet, og hva dere må gjøre

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i [del 2](#).

Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Finnfjord AS har rapportert for lave utslipp av NO_x for årene 2015 til 2020
- Avvik 2: Virksomheten har overskridelser av grenseverdien for støvutslipp fra knusefilteret
- Avvik 3: Virksomheten har flere lekkasjer fra rør mellom vifter og renseanlegg

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

FINNFJORD AS må snarest rette opp avvik. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen 31. januar 2022.

Miljødirektoratet påpeker anmerkninger

Vi har følgende anmerkninger:

- Anmerkning 1: Virksomheten kan med fordel inkludere beregninger av de diffuse utslippene i måleprogrammet

Anmerkning er et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov. FINNFJORD AS velger selv hvordan dere vil følge opp anmerkninger.

Dere må betale gebyr

FINNFJORD AS må betale et gebyr på 186 100 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til post@miljodir.no. Merk svaret med saksnummer 2019/1751 og tilsynsnummer 2021.019.R.miljodir.

Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Finnfjord AS har rapportert for lave utslipp av NO_x for årene 2015 til 2020

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Finnfjord AS, sist oppdatert 17.12.2020, pkt. 11.4 Rapportering til Miljødirektoratet

Beskrivelse av krav

Punkt 11. 4 i tillatelsen sier at den årlige rapportering av utslippsdata skal være i henhold til Miljødirektoratets veileder for virksomhetenes egenkontrollrapportering. I punkt 2.3.4 i veilederen er det opplyst at NO_x skal være uttrykt som NO₂.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under tilsynet ble rapportering av NO_x fra virksomheten gjennomgått. Finnfjord har høye årlige utslipp av NO_x, men ligger innenfor grensen på 1250 tonn per år som er satt i tillatelsen. I årene 2013 og 2014 rapporterte virksomheten i underkant av 1000 tonn per år og i årene 2015 til 2020 mellom 480 tonn og 680 tonn per år. Frem til 2015 beregnet Finnfjord sine utslipp av NO_x.

Etter 2015 har virksomheten benyttet online analysator og mengdemåler i beregning av NO_x - utslipp. Analysatoren gir blant annet verdier av NO. Virksomheten bruker konsentrasjonen av NO i avgassen direkte uten å regne denne om til NO₂ når utslipp av NO_x beregnes. Å benytte NO-innhold i avgassen istedenfor NO₂-innhold medfører en betydelig underrapportering av NO_x. Virksomheten vil likevel ikke overskride utslippsgrensen selv med korrekt rapportering. I årene før 2015 rapporterte Finnfjord NO_x uttrykt som NO₂.

Virksomhetens innrapporterte utslippstall brukes direkte i utslippsregnskapet for Norge. Dataene som rapporteres er avgjørende for å vurdere miljøeffekt, mulige reduksjonstiltak, utslippsmål, mv. I regi av FN har Norge forpliktet seg til å holde NO_x-utslippene innenfor en begrenset mengde. Miljømyndighetene rapporterer utslippene årlig og Finnfjords rapportering av NO_x-utslipp inngår i denne rapporteringen. Det er derfor viktig at virksomheten rapporterer sine utslipp, inkludert NO_x, i samsvar med kravene i egenrapportens veileder.

Avvik 2: Virksomheten har overskridelser av grenseverdien for støvutslipp fra knusefilteret

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Finnfjord AS, sist oppdatert 17.12.2020, pkt. 4.1.1 Utslipp fra punktkilder

Beskrivelse av krav

I tillatelsen pkt. 4.1.1 er det angitt en korttidsgrense for hvor mye støv som kan slippes ut fra knuserifilteret i løpet av et døgn. Fra 1. januar 2020 er grensen 5 mg/Nm³.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Foreløpig foreligger det ikke kontinuerlig måling for dette utslippet, men Sintef Norlab gjennomfører to til tre målinger årlig. Disse målingene legges til grunn for utslippsberegninger og rapportering. I 2021 er det gjennomført målinger i mai og august som viser henholdsvis 9,3 og 10 mg/Nm³, noe som er langt over kravet. Også i 2020 hadde virksomheten for høye utslipp fra knusefilteret. Det er lite trolig at utslippsgrensen kan overholdes uten ombygging av anlegget.

Virksomheten sendte 24. februar 2021 en søknad om unntak fra kravet om 5 mg/Nm³. Søknaden vil bli behandlet når den er komplett, men den er fremdeles mangelfull da det mangler en presis dato for når bedriften skal nå utslippsgrensen på 5 mg/Nm³. Dette er kommunisert i brev datert 28. september 2021. Per dags dato er Finnfjord AS i brudd med tillatelsen.

Avvik 3: Virksomheten har flere lekkasjer fra rør mellom vifter og renseanlegg

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven vilkår om utslippskontroll

Beskrivelse av krav

Iht. forurensningsloven § 7 første ledd er det ikke tillatt å ha, gjøre eller sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning uten at det er lovlig etter §§ 8 eller 9, eller tillatt etter vedtak i medhold av § 11.

Iht. tillatelsen pkt. 2.3 har virksomheten plikt til å redusere forurensning så langt som mulig.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

I rørstrekk mellom viftene og renseanlegget oppstår det flere lekkasjer av urensset avgass i firkantør. Årsaken er tiltagende korrosjon i rørene. I 2012 ble det installert et energigjenvinningsanlegg, noe som førte til at avgassen som sendes til renseanlegget fikk en lavere temperatur enn tidligere. Avgassen har høyt svovelinnhold, og ved lavere temperaturer felles svovel ut og korroderer rørene. Problemet er størst nærmest renseanlegget der avgassen er kaldest. Det oppstår jevnlig nye lekkasjer, blant annet ble det i løpet av revisjonsuken observert ett på mandag og tre på onsdag.

Virksomheten opplyser at de tetter hullene i røret fortløpende, men at nye oppstår raskt. Hullene er relativt små, og hver for seg gir lekkasjene mindre utslipp. Det skal imidlertid ikke forekomme lekkasjer eller diffuse utslipp i dette området.

Anmerkning 1: Virksomheten kan med fordel inkludere beregninger av de diffuse utslippene i måleprogrammet

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten benytter Excel-programmet Milda for blant annet å beregne de diffuse utslippene som rapporteres i egenkontrollrapporten. I måleprogrammet kan det med fordel henvises eller lenkes til dette programmet. Da vil måling og/eller beregning av alle utslipp være inkludert i måleprogrammet.

I Milda inngår blant annet faktor for beregning av diffuse utslipp. Denne faktoren er utarbeidet av Ferrolegeringsindustriens forskningsforening (FFF). Etter modifiseringer i anlegget i forbindelse med tapping av FeSi har Finnfjord AS redusert faktor for diffuse støv-utslipp fra 2,2 til 2,1 kg støv per tonn FeSi produsert. Virksomheten har imidlertid ikke dokumentert begrunnelsen for endringen. For å sikre sporbarhet er det viktig at alle endringer begrunnes og loggføres. Dette gjelder også tidligere endringer.

Vedtak om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at FINNFJORD AS må betale et gebyr på 186 100 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 2 for flerdagstilsyn og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-8.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 10. november 2021 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av FINNFJORD AS sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Miljødirektoratets risikobaserte tilsyn.

Tilsynet ble gjennomført som en revisjon. En revisjon er en systematisk kontroll av virksomhetens styringssystem. En revisjon omfatter gjennomgang av virksomhetens relevante dokumentasjon, intervjuer og verifikasjoner.

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Formøte: Forberedende møte for å planlegge revisjonen.
- Åpningsmøte: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner.
- Avsluttende møte: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Arnstein Flatlandsmo
- Annicken Hoel
- Camille Espagne

Fra FINNFJORD AS deltok

Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
HS-leder/Lean koordinator	X		X
Produksjonssjef	X	X	X
Prosessleder Kraft og SV/UCA	X	X	X
Leder HR og prosessutvikling	X		
Lederstøtte	X		X
Leder logistikk og innkjøpssjef	X	X	X
Leder teknisk lager	X	X	X
Prosjektleder	X	X	X
Leder mekanisk vedlikehold	X	X	
Driftssjef	X	X	
Administrerende direktør	X		X
Marked-, miljø og kvalitetssjef	X	X	X
Prosessingeniør		X	X
Prosessingeniør			X

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende FINNFJORD AS ble kontrollert under tilsynet:

- Finnfjord, Senja

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Forurensende aktivitet:

- Internkontroll
- Energiledelse
- Måleprogram
- Utslipp til luft

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Finnfjord AS, sist oppdatert 17.12.2020

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Måleprogram for virksomheten
- Organisasjonskart
- Flytskjema bedriftens prosesser
- P34 HMS Miljø PRO Måling og registrering av utslipp til ytre miljø
- P00 12 Måling, analyse og forbedring
- P 34 Internrevisjonsplan
- P34 HMS Miljø PRO Gjennomføring av energiledelsesarbeidet
- P 34 MILJØ SKJ Miljøkart
- Oversikt reviderte utslippstall for NO_x
- Analyserapport fra ALS, datert 29.07.2021
- Rapport fra Sintef Norlab: "Utslippsmålinger ved Finnfjord, mai 2021", datert 23.06.2021
- Regnearket Milda

Del 4: Annen informasjon

Andre forhold

Nytt renseanlegg/svovelscrubber

Virksomheten har hentet inn tilbud på nytt renseanlegg, og investeringsbeslutning vil bli gjort i løpet av 2022.

Energiledelse

Virksomheten har en gruppe som arbeider med energiledelse for hele anlegget (med unntak av energigjenvinningsanlegget). Det foreligger en handlingsplan, og noen prosjekter er slutført, mens andre er pågående. For å sikre at flere prosjekter blir gjennomført, vurderer virksomheten å gi arbeidsgruppen et eget budsjett.

Diffuse utslipp

Bedriften har gjennomført tiltak for å redusere diffuse utslipp fra tapping av metal, og har planer om å gjennomføre flere. Tiltak for reduksjon av diffuse utslipp fra utstøping er stort sett i FoU-stadiet.

Støy

Bedriften har gjennomført flere tiltak for å redusere støy fra råvaretransport, lager og tapping av metall.

Dere har anledning til å kommentere på rapporten

Dere har anledning til å kommentere på faktiske feil i denne rapporten. Eventuelle kommentarer må sendes Miljødirektoratet innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no, i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Henning Gøhtesen
seksjonsleder

Arnstein Flatlandsmo
tilsynsleder

Kopi til:

- Senja kommune
- Statsforvalteren i Troms og Finnmark