

Equinor Energy AS

Trondheim, 30.04.2021

Deres ref.:
2020-002451

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/450

Saksbehandler:
Cecilie Østby

Vedtak om gjennomføring av testproduksjon fra Dvalinfeltet på Heidrun

Vi viser til søknad datert 25. mars 2020 og til e-post av 28. april 2021, samt informasjon mottatt i møter med Wintershall og Gassco.

Vedtak

Miljødirektoratet gir tillatelse etter forurensningsloven til gjennomføring av testproduksjon fra Dvalinfeltet som omsøkt.

Equinor skal sende Miljødirektoratet en sluttrapport når testproduksjonen er avsluttet. Rapporten skal redegjøre for bl.a. følgende:

- Informasjon om "base line" for kvikksølvkonsentrasjon på eksportgass fra hhv Heidrun og Dvalin før oppstart av testproduksjon, og bakgrunn for disse.
- Resultater fra prøvetakingsprogrammet som er gjennomført på Heidrun og Nyhamna, herunder analysemetoder, kvikksølvkonsentrasjoner og utslipps- og avfallsmengder, samt akkumulering av kvikksølv i rørledningen; hvor lang tid det vil ta før rørledningen er mettet med kvikksølv.
- Faklingsvolumer og utslipp til luft, inklusive kvikksølvutslipp
- Eventuelle uforutsette hendelser og avbøtende tiltak
- Utslippsreducerende tiltak dersom videre produksjon av Dvalin, inklusive Nyhamna og Tjeldbergodden

Tillatelsen gis etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleums-virksomheten.

Equinor skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 16 900 kroner. Vedtaket om gebyr fastsettes med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-4.

Bakgrunn

Equinor har søkt om tillatelse til testproduksjon av gassen fra Dvalinfeltet. Produksjonen fra Dvalinfeltet er stanset som følge av utfordringer knyttet til kvikksølv i gassen. For å kartlegge omfanget, planlegger Wintershall Dea og Equinor å gjennomføre en testproduksjon. Tjeldbergodden er ikke utstyrt for å ta imot kvikksølvholdig gass og derfor er det hensiktsmessig å utnytte perioden for revisjonsstans i 2021 til en begrenset produksjonsperiode for Dvalin. Produksjonen fra Dvalin planlegges å starte opp 31.05.21, samtidig med oppstart av revisjonsstansen, og vil ha en varighet på ca. fire uker.

Det planlegges produksjon fra brønn Z-4. Produksjonsraten vil begrenses nedad av minimum innløpstemperatur på Dvalins prosessanlegg ombord på Heidrun TLP. Det er forventet at det vil tilsvare en gassrate på 1,8-2,1 mill. Sm³/d. Forventet oljerate er 50-100 Sm³/d. Det forventes ikke produksjon av formasjonsvann, kun kondensert vann.

Dvalin kompressorturbin vil motta oppstartsgass fra Heidrun før den vil gå over på brenngass fra Dvalin. Det vil være behov for noe fakling ved oppstarten av produksjonen. Gassen fra brønnstrømmen vil behandles i Dvalins prosessanlegg og kommer ikke i kontakt med gass fra Heidrun. Væske (olje og evt. kondensert vann) vil følge væske- og gasstrøm videre i Heidruns prosessanlegg. Andelen kondensat fra Dvalin utgjør ca. 1 % av total oljerate på Heidrun i den planlagte produksjonsperioden. Gassen fra Dvalin vil eksporteres via Dvalin eksportkompressor og Polarled til Nyhamna. Den blandes/fortynnes med gass fra Aasta Hansteen i Polarled. Gass fra Heidrun vil kun eksporteres via Åsgard Transport til Kårstø i denne perioden.

Equinor opplyser at testproduksjonen vil skje innenfor grenseverdier for kvikksølvkonsentrasjon i eksportgassen fra Heidrun til Åsgard Transport (målt på Heidrun) og i eksportgassen fra Dvalin inn på mottaket på Nyhamna (målt på Nyhamna), dvs. hhv. 5 µg/Sm³ (Heidrun) og 3 µg/Sm³ (Nyhamna), jf. e-post fra Equinor av 28. april 2021. Grenseverdiene er knyttet til utstyrsintegritet, dvs. for å beskytte prosessutstyr. Ifølge Equinor vil testen avsluttes dersom fare for at grenseverdiene overskrides.

Det er etablert et prøvetakingsprogram i forbindelse med testproduksjonen, hvor formålet er å kartlegge hvordan kvikksølv vil fordele seg i de ulike strømmene (gass, olje og vann) i prosessanlegget om bord på Heidrun. Ifølge Equinor skal det tas daglige prøver av kvikksølv i eksportgassen mot Polarled og Åsgard Transport på Heidrun gjennom hele perioden. Det opplyses om at prøvetaking og analyser av kvikksølv i gass- og væskestrømmer gjennomføres fortløpende av Expro. På Nyhamna skal kvikksølvkonsentrasjonen i Polarled måles daglig i etablert målepunkt på anlegget. Det framgår av søknaden at Gassco, basert på daglige målinger, kan be Heidrun stanse produksjonen slik at grenseverdien for kvikksølv inn på anlegget ikke overskrides.

Equinor opplyser at gass fra Dvalin, med nivåer av kvikksølv, følger gassfasen til kraftproduksjon, fakkell og eksport. Kvikksølv i vannfasen, følger Heidrun produsertvann til reinjeksjon eller til sjø. Heidrun har en intern målsetting om en reinjeksjonsgrad >95%.

Miljødirektoratets vurdering

Vår vurdering er at saken er tilstrekkelig opplyst til at vedtak kan treffes (jf. forvaltningsloven §17 og naturmangfoldloven § 8). Vi finner også at omsøkt aktivitet som vil foregå i en begrenset periode ikke vil kunne påvirke naturmangfold i nevneverdig grad. Det foretas derfor ingen vurdering av naturmangfoldloven §§ 9-10.

Vi legger til grunn at produksjonstesten er viktig for å kunne kartlegge omfanget av kvikksølvinnholdet i gass- og væskestrømmer fra Dvalin og hvilke tiltak som må iverksettes dersom Dvalin skal produseres videre. Dette gjelder bl.a. tiltak på Heidrun, tiltak for å redusere kvikksølvinnholdet i eksportgassen inn på Polarled-rørledningen, som i tillegg til Dvalin eksporterer gass fra Aasta Hansteen, og tiltak på Nyhamna.

Kvikksølv er en prioritert miljøgift. For anlegget på Nyhamna er BAT å fjerne kvikksølv i naturgassen. Anlegget på Nyhamna har ikke kvikksølvfjerningsanlegg per i dag. Det er derfor av vesentlig betydning hvilken "base line" som fastsettes for kvikksølvinnhold i eksportgassen fra Dvalin under testperioden, og at kvikksølvkonsentrasjonen i eksportgassen mot Polarled og inn på anlegget på Nyhamna overvåkes daglig for å minimere utslippene og konsekvensene for ytre miljø under testen. Kvikksølvinnholdet i eksportgassen fra Dvalin ("base line") har også betydning for mengden kvikksølv

som akkumuleres i rørledningen og som absorberes av stålet i rørledningen, og sett i forhold til miljøkonsekvenser ved avslutning av drift av rørledningen knyttet til rengjøring, avfallshåndtering og gjenbruk av stål.

Miljødirektoratet legger til grunn at testproduksjonen stanses dersom målingene viser at Dvalin vil kunne medføre at grenseverdi for kvikksølv i naturgassen inn på anlegget på Nyhamna overskrides, og melding skal sendes til Miljødirektoratet.

Vi legger til grunn at det vil sikres en høy reinjeksjonsgrad som vil begrense eventuelle utslipp av produsert vann fra Dvalin under produksjonstesten.

Ifølge Equinor er behovet for fakling i testperioden betydelig redusert sammenlignet med oppstart av produksjonen i 2020 som følge av revidert hydratstrategi. Miljødirektoratet legger til grunn at faklingsratene vil være lave, og at avbøtende tiltak gjennomføres for å unngå ekstraordinær fakling.

Vi stiller krav om at Equinor skal sende Miljødirektoratet en sluttrapport når testproduksjonen er avsluttet.

Dersom produksjonen fra Dvalin planlegges startet opp igjen, må det vurderes om forutsetningene for tillatelsen til produksjon fra Dvalin er endret, og om det vil kreves en oppdatering av tillatelsen, spesielt knyttet til kvikksølvhåndtering og reduksjon/fjerning av utslipp til miljøet.

Saksgang

Miljødirektoratet har behandlet søknaden i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven. Søknaden er ikke forhåndsvarslet i henhold til forurensningsforskriften § 36-5 fordi vedtaket om tillatelse vil være av mindre miljømessig betydning, jf. § 36-7.

Gebyr

Miljødirektoratets arbeid med tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. forurensningsforskriftens kapittel 39. Equinor skal betale et gebyr etter sats 7, tilsvarende kr. 16 900,- for Miljødirektoratets behandling av søknaden. Faktura ettersendes. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang

Equinor og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken, bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

En klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Cecilie Østby
seniorrådgiver

Kopi til:

Wintershall Dea
Gassco
OD
Ptil