



FROSTA ENTREPRENØR AS
Postboks 5
7631 Åsen

Saksbehandler:
Sandra Lilledal

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Aunsjøen pukkverk Kontrollnummer: 2021.159.I.SFTL

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Sverre Skogli

Fra Statsforvalteren i Trøndelag:
Sandra Lilledal

Andre deltagere fra virksomheten:
Anita Mæhre

*Andre deltagere fra Statsforvalteren i
Trøndelag:*
Elise Hermo Rusti

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Aunsjøen pukkverk den 05.11.2021. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Trøndelag avdekket 7 avvik og ga ingen anmerkning(er) under inspeksjonen.

Avvik:

1. Håndtering av farlig avfall er ikke i samsvar med gjeldende regelverk.
2. Virksomhetens internkontroll er mangelfull for ytre miljø.
3. Virksomheten har ikke utarbeidet et måleprogram.
4. Virksomheten mangler skriftlige rutiner.
5. Virksomheten har ikke utarbeidet en avfallsplan.
6. Virksomhetens støymålinger er utdatert og mangelfull.
7. Virksomheten har ikke meldt fra om endringer i driften.

Anmerkninger:

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

Avvik er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

18. november 2021	Sandra Lilledal	Marit Lorvik (e.f.)
dato	kontrollør	seksjonsleder

Statsforvalteren i Trøndelag

Kopi av rapporten sendes til:

- Frosta kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: FROSTA ENTREPRENØR AS	
Organisasjonsnr.: 995759047	Eies av: 995683334
Bransjenr. (NACE-kode): 43.120 - Grunnarbeid	

Kontrollert enhet

Navn: Aunsjøen pukkverk	Anleggsnr.: 5036.0035.01
Kommune: Frosta	Fylke: Trøndelag
Anleggsaktivitet: Pukkverk	
Tillatelse gitt: 12. april 2012	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Grunnforurensning
- Utslipp til luft
- Avfall
- Utslipp til vann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Aunsjøen pukkverk plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Aunsjøen pukkverk innen 1. mars 2022 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sftlpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Trøndelag.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 25. oktober 2021. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften § 39-7.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Aunsjøen pukkverk bli ilagt et gebyr på kr 20 300,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Trøndelag. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Trøndelag (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Håndtering av farlig avfall er ikke i samsvar med gjeldende regelverk.

Avvik fra:

Avfallsforskriften § 11-5, § 11-8 og § 11-12

Kommentarer:

Farlig avfall skal tas hånd om på en forsvarlig måte. Alle som oppbevarer, transporterer eller håndterer farlig avfall, skal treffe nødvendige tiltak for å unngå fare for forurensning eller skade på mennesker eller dyr, jf. avfallsforskriften § 11-5.

Virksomhet hvor det oppstår farlig avfall, skal levere dette til den som etter § 11-6 og § 11-7 kan håndtere avfallet. Det farlige avfallet skal leveres minst 1 gang pr. år, dersom den totale mengden farlig avfall overstiger 1 kg, jf. avfallsforskriften § 11-8.

Virksomhet som leverer farlig avfall skal gi tilstrekkelige opplysninger om avfallets opprinnelse, innhold og egenskaper, slik at den videre håndteringen av avfallet kan skje på en forsvarlig måte (deklarerer), jf. avfallsforskriften § 11-12.

Under kontrollen kom det frem at virksomheten ikke har merket farlig avfall, og at farlig avfall sist ble hentet for 3-4 år siden selv om mengde overstiger 1 kg. Videre var det usikkert om virksomheten deklarerer farlig avfall selv, eller har gitt fullmakt til annen virksomhet for å gjøre det på vegne av virksomheten.

Avvik 2

Virksomhetens internkontroll er mangelfull for ytre miljø.

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5, punkt 6

Kommentarer:

Internkontrollen skal tilpasses virksomhetens art, aktiviteter, risikoforhold og størrelse i det omfang som er nødvendig for å etterleve krav i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen, jf. internkontrollforskriften § 5. Etter punkt 6 skal virksomheten kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene.

Under kontrollen kom det frem at virksomheten ikke har gjennomført miljørisikoanalyse for å kartlegge mulige hendelser som kan påvirke ytre miljø.

Avvik 3

Virksomheten har ikke utarbeidet et måleprogram.

Avvik fra:

Forurensningsforskriften § 30-9 c)

Kommentarer:

Virksomheten skal iverksette et måleprogram for kontrollmåling av støvnedfall og utslipp til vann og støy som skal inngå i bedriftens dokumenterte internkontroll, jf. forurensningsforskriften § 30-9 c).

Under kontrollen kom det frem at virksomheten ikke har utarbeidet et skriftlig måleprogram.

Avvik 4

Virksomheten mangler skriftlige rutiner.

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5, pkt. 7

Kommentarer:

Internkontrollen skal tilpasses virksomhetens art, aktiviteter, risikoforhold og størrelse i det omfang som er nødvendig for å etterleve krav i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen, jf. internkontrollforskriften § 5. Etter punkt 7 skal virksomheten iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhets- lovgivningen.

Under kontrollen kom det frem at virksomheten mangler flere skriftlige rutiner:

- Rutine for mottakskontroll av returmasser
- Rutine for sortering, lagring, deklarerer og levering av farlig avfall
- Rutine for hvordan miljørisikoanalyse skal gjennomføres og følges opp

Avvik 5

Virksomheten har ikke utarbeidet en avfallsplan.

Avvik fra:

Forurensningsforskriften § 30-12

Kommentarer:

Dersom virksomheten genererer mineralavfall som lagres i mer enn 3 år eller deponeres, skal det lages en plan for håndtering av dette avfallet, jf. forurensningsforskriften § 30-12. Planen skal kunne forelegges forurensningsmyndigheten ved tilsyn. Kravet omfatter skrotstein, jordmasser, leire mv. som oppstår ved produksjon og som ikke anvendes som produkt, eller nyttiggjøres i driften på annen måte, for eksempel til skjerming for innsyn eller støy mv. Kravet om avfallsplan gjelder ikke for masser av mineralsk opphav som bringes inn til virksomheten utenfra for mellomlagring og/eller gjenvinning.

En avfallshåndteringsplan skal inneholde forslag til tiltak for å minimere miljøvirkningene. Det skal komme tydelig fram av planen hvilke tiltak virksomheten vil treffe for å sikre at avfallslageret er fysisk stabilt og for å forebygge forurensning. I tillegg skal planen også beskrive forslag til hvordan avfallet kan nyttiggjøres, dersom dette er miljømessig fornuftig. Det vil si gjenvinnes for størst mulig materialutnyttelse og miljøgevinst.

Avfallshåndteringsplanen skal minst inneholde følgende:

- en karakterisering av mineralavfallet i samsvar med vedlegg II til avfallsforskriften kap. 17
- en beskrivelse av hvordan miljøet og menneskers helse kan bli skadet av deponeringen av mineralavfallet

- forslag til tiltak for å minimere miljøvirkningen, herunder tiltak for å forebygge forringelse av vannkvaliteten og å hindre eller minimere luftforurensning
- forslag til framgangsmåter for overvåking og kontroll
- forslag til plan for avslutning, herunder rehabilitering
- forslag til plan for etterdrift og forslag til framgangsmåter for overvåking og kontroll etter avslutning (om relevant)

Under kontrollen kom det frem at virksomheten har slike masser lagret (masser fra rensk av fjelloverflaten før sprenging) og skal derfor utarbeide en avfallsplan.

Avvik 6

Virksomhetens støymålinger er utdatert og mangelfull.

Avvik fra:

Forurensningsforskriften § 30-9 b)

Kommentarer:

Virksomheten skal gjennomføre representative målinger og beregninger av støy i omgivelsene, som viser at grenseverdiene i forurensningsforskriften § 30-7 overholdes. Prøvetaking og måling skal være kvalitetssikret, jf. forurensningsforskriften § 30-9 b). Dokumentasjon av støy er komplisert og må foretas av fagkyndig konsulent.

Under kontrollen opplyste virksomheten at støymålinger/beregninger ble gjennomført i 2006. I rapporten fra 2006 står det at grenseverdier for støy i arbeidsmiljøet finner vi i arbeidstilsynets forskrift nr. 398 A «støy på arbeidsplassen». Når forurensningsmyndigheten snakker om støy, er dette til omgivelsene (naboene).

Virksomheten opplyste under kontrollen at driftstid vanligvis er fra kl. 06-17, men at det også er drift noen kvelder. Virksomheten skulle derfor ha en støyrapport som viser overholdelse av grenseverdier for både hverdager fra kl. 07-19, hverdager fra kl. 19-23 (kveld) og hverdager fra kl. 23-07 (natt). Støygrensene gjelder all støy fra bedriftens ordinære virksomhet, inkludert intern transport på bedriftsområdet og lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra bygg- og anleggsvirksomhet og fra ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er likevel ikke omfattet av grensene.

Ut ifra støyrapporten kan det se ut som det er målt/beregnet for hverdager fra kl. 07-19, men at det ikke er målt/beregnet for kveld (kl. 19-23) eller natt (kl. 23-07). Virksomheten må utarbeide en oppdatert støyrapport.

Avvik 7

Virksomheten har ikke meldt fra om endringer i driften.

Avvik fra:

Forurensningsforskriften § 30-11

Kommentarer:

I god tid før en virksomhet som omfattes av forurensningsforskriften kap. 30 starter opp, eller det foretas endringer/utvidelser av en virksomhet, skal den ansvarlige sende melding til Statsforvalteren med opplysninger om virksomheten, jf. forurensningsforskriften § 30-11.

Virksomheten har også plikt til å melde fra om oppstart av annen aktivitet ved anlegget, som ikke er direkte knyttet til pukkverksdriften og som ikke er omfattet av forskriften, som for eksempel jordproduksjon/komposteringsanlegg, betongproduksjon, brannøvinger, anleggelse av massetipp, eventuelt annen tilrettelegging for deponering av avfall/masser mv. Flere av disse aktivitetene vil normalt kreve egen tillatelse fra statsforvalteren, jf. forurensningsloven §§ 7 og 11.

Endringer i driften det skal meldes fra om er endringer som kan føre til forurensning utover forskriftskravene og som kan utløse krav om egen tillatelse etter forurensningsloven jf. § 30-2, for eksempel produksjonsøkning, mottak og lagring av masser, utvidet driftstid, utvidelse av anleggsområdet eller andre endringer som har, eller kan ha miljømessig betydning for omgivelsene. Det skal også meldes fra om nedleggelse eller driftsstans i lengre perioder.

Under kontrollen kom det frem at virksomheten har matjord som sorteres og selges. Dette er endring i driften som skal meldes til Statsforvalteren. I meldingen til Statsforvalteren skal det opplyses om volum/omfang, massenes opprinnelse, hvordan massene behandles og om/hvilke avfallsfraksjoner oppstår som følge av aktiviteten, for å kunne vurdere om denne aktiviteten skal reguleres med egen utslippstillatelse. Det kan med fordel vedlegges bilder som viser lagring, evt. utsorterte avfallsfraksjoner osv.

7. Anmerkninger

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

8. Andre forhold

Definisjon av avvik vedrørende ytre miljø mangler.

Det kom frem under kontrollen at virksomheten ikke har definert hva som anses som avvik vedrørende ytre miljø. Ved å definere dette vil man kunne bidra til at flere har bedre forståelse av hvilke avvik som kan meldes inn til avviksbehandling. Naboklager, overskridelser av grenseverdier i forskriften eller utslippstillatelse vil være typiske forhold som anses som avvik.

Meldeplikt

I god tid før en virksomhet som omfattes av forurensningsforskriften kap. 30 starter opp, eller det foretas endringer/utvidelser av en virksomhet, skal den ansvarlige sende melding til Statsforvalteren med opplysninger om virksomheten, jf. forurensningsforskriften § 30-11.

Under kontrollen kom det frem at virksomheten også driver to andre pukkverk/massetak; Løvåsen på Frosta og Troset i Levanger. Virksomheten har sendt inn meldeskjema for Troset i 2017, men Statsforvalteren kan ikke se at virksomheten har sendt inn meldeskjema for Løvåsen.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren

10. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)