

EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP
Postboks 8500 Forus
4035 Stavanger

Oslo, 21. desember 2021

Deres ref.:
Marianne Thue

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2021/10502
2021.0348.miljodir

Saksbehandler:
Per Antonsen

Rapport etter tilsyn 14. desember 2021

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn ved EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP (virksomhetsnummer: 814797872).

Rapporten består av fire deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet, og hva dere må gjøre
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet, og hva dere må gjøre

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i [del 2](#).

Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Kontrollmetode for ultralydmålere for fakkalgass er ikke i henhold til punkt 8 i overvåkingsplanen
- Avvik 2: Kalibrering av ultralydmålere for brenngass er ikke gjennomført i henhold til punkt 8 i overvåkingsplanen

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP må snarest rette opp avvik. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen 15. februar 2022.

Miljødirektoratet påpeker en anmerkning

Vi har følgende anmerkning:

- Anmerkning 1: Planlagte tiltak ved manglende data kan forbedres.

Anmerkning er et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å sikre korrekte utslippsberegninger, men som ikke er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP velger selv hvordan dere vil følge opp anmerkninger.

Dere må betale gebyr

EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP må betale et gebyr på 20 300 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til post@miljodir.no. Merk svaret med saksnummer 2021/10502 og tilsynsnummer 2021.0348.miljodir.

Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Kontrollmetode for ultralydmålere for fakkeltgass er ikke i henhold til punkt 8 i overvåkingsplanen

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til kvotepliktige utslipp av klimagasser punkt I (Overvåkingsplan) jf. overvåkingsplanen punkt 8 (Måleutstyr), sist endret 22. september 2021
- Forordning (EU) 2018/2066 om overvåking og rapportering av utslipp av klimagasser under direktiv 2003/87/EF, jf. klimavoteforskriften § 2-1

Beskrivelse av krav

I henhold til tillatelsen punkt I skal den kvotepliktige følge godkjent plan for overvåking og rapportering av kvotepliktige utslipp av klimagasser (overvåkingsplan) i henhold til MR-forordningen og alle relevante vedlegg til overvåkingsplanen.

Vesentlige endringer av overvåkingsplanen, som gitt i artikkel 15 (3) i MR-forordningen, må omsøkes i god tid før endringen planlegges gjennomført, og godkjennes av Miljødirektoratet.

Andre endringer av overvåkingsplanen kan gjennomføres uten søknad om endring, men må meldes til Miljødirektoratet innen 31. desember samme år som endringen er gjennomført.

Overvåkingsplanen punkt 8 Måleutstyr beskriver at nullpunktskontroll av ultralydmålere som benyttes for å bestemme aktivitetsdata for kildestrøm 4 (P1 HP-fakkel), 5 (P1 LP-fakkel), 6 (DP HP-fakkel) og 7 (RP HP-fakkel) skal gjennomføres hver 12. måned.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under tilsynet ble det opplyst at det ikke gjennomføres nullpunktskontroll, men en årlig parametersjekk av målerne. Det ble opplyst at dette gjøres fordi det vil være fare for å ødelegge transduserne ved nullpunktskontroll. Den kvotepliktige oppga at dette var i henhold til en skriftlig anbefaling fra leverandør av utstyret. Den kvotepliktige kunne under tilsynet verken bekrefte at angitt usikkerhet for målerne i overvåkingsplanen punkt 8 eller angitt usikkerhet for bestemmelse av aktivitetsdata for kildestrøm 4—7 i overvåkingsplanen punkt 4 overholdes ved parametersjekk som erstatning for nullpunktskontroll.

Den kvotepliktige har ikke sendt Miljødirektoratet informasjon, i henhold til punkt I i tillatelsen, jf. artikkel 15 i MR-forordningen, om endring i kontrollmetode for ultralydmålere for fakkeltgass og eventuelt betydning for usikkerhet i aktivitetsdata for bestemmelse av aktivitetsdata for kildestrøm 4 —7.

Avvik 2: Kalibrering av brenngassmålere er ikke gjennomført i henhold til punkt 8 i overvåkingsplanen

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til kvotepliktige utslipp av klimagasser punkt I (Overvåkingsplan) jf. punkt 8 (Måleutstyr), sist endret 22. september 2021
- Forordning (EU) 2018/2066 om overvåking og rapportering av utslipp av klimagasser under direktiv 2003/87/EF, jf. klimakvoteforskriften § 2-1

Beskrivelse av krav

I henhold til tillatelsen skal den kvotepliktige følge godkjent plan for overvåking av kvotepliktige utslipp av klimagasser (overvåkingsplan) i henhold til MR-forordningen og alle relevante vedlegg til overvåkingsplanen.

Overvåkingsplanen punkt 8 Måleutstyr beskriver at kalibrering av ultralydmålere for bestemmelse av aktivitetsdata for kildestrøm 3 (brenngass) skal gjennomføres hver 12. måned. Kalibreringen foregår ved kontroll av USM- parametere.

I henhold til MR forordningen artikkel 59 skal den kvotepliktige etablere, dokumentere, implementere og vedlikeholde et effektivt kontrollsystem for å sikre at årlig rapportering av utslipp ikke inneholder feil eller mangler. Artikkel 60 i samme forordning angir at den kvotepliktige skal sikre at alt relevant måleutstyr skal kontrolleres og kalibreres ved jevnlig intervaller. Den angir videre at den kvotepliktige må gjøre nødvendige tiltak dersom det oppdages avvik under gjennomføring av kalibreringen.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under tilsynet ble det opplyst at kalibrering av måleutstyret ikke ble gjennomført i 2021 fordi kildestrøm 3 ikke var i bruk under den årlige kalibreringskampanjen.

I 2020 ble kalibreringen gjennomført, men begge rapportene fra brenngassmålerne (45FT0130A og B) har status "Failed". Det ble opplyst at dette skyldes at hastighetsprofilen for måler A ikke var satt. For måler B var det avvik i hastighetsmålingene, gjennomsnittlig avvik var målt til 3,808, mens tillatt avvik var satt til 2,000. Det ble opplyst at dette skyldtes at grensen for tillatt avvik ikke var justert. For måler A var avviket i samme størrelsesorden, men tillatt avvik var satt til 5,000. Hastighetsprofilen hadde også avvik for måler B. Begrunnelsen for dette avviket var det samme. Under tilsynet kunne den kvotepliktige ikke vise til tiltak for å motvirke avvik ved fremtidige kalibreringer.

Den kvotepliktige opplyste at kildestrøm 3 forbrennes i tre kjeler. Disse kjelene har vært sporadisk i bruk fra høsten 2020, og fullstendig avslått siden mai 2021. Det forventes også at kjelene vil være lite i bruk fremover. Tidspunkt for kalibreringskampanjer er ikke tilpasset til når kjelene er i bruk,

Anmerkning 1: Planlagte tiltak ved manglende data kan forbedres

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Den kvotepliktige angir i prosedyre for håndtering av manglende data at en ved bortfall av analysedata eller på annen måte forkastet analyse fra manuell prøvetaking, skal data erstattes konservativt i henhold til Track 5 i veiledningsdokumentet: *Making conservative estimates for emissions in accordance with Article 70*. I dette dokumentet anbefales det å benytte minimum 20 datapunkter, minimum 10 før og 10 etter utfall, og at det legges til et konservativt påslag enten i form av to standardavvik eller ved en prosentvis sikkerhetsmargin.

Siden det kun tas seks manuelle prøver pr. år for bestemmelse av utslippsfaktor for kildestrøm 3, jf. punkt 6 i overvåkingsplanen, synes Track 5 å være uegnet for å erstatte manglende analyser av kildestrøm 3.

Den kvotepliktige informerte under tilsynet at de vurderte det som lite sannsynlig at det vil være behov for å erstatte manglende analyser av kildestrøm 3 konservativt, da det foreligger en muntlig avtale med laboratoriet om at det tas en ny prøve så fort som mulig dersom en prøve forkastes/feiler ved laboratoriet. Dette er ikke bekreftet skriftlig i avtale med laboratoriet eller andre steder det ville være naturlig at det er angitt, hverken i overvåkingsplanen eller øvrige prosedyrer.

Vedtak om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP må betale et gebyr på 20 300 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-7.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 18. oktober 2021 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av klimakvoteforskriften overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er klimakvoteforskriften § 10-3. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Miljødirektoratets risikobaserte tilsyn.

Tilsynet ble gjennomført digitalt.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Per Antonsen
- Jannicke Øen
- Mona Marstrander Rødland

Fra EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP deltok

- Jan Erik Lunde – produksjonssjef
- Svein Dam Elnan miljøkoordinator
- Geir Leon Vadheim – fiskalmåling
- Iren Flatmark – SSU
- Anders Betten – Vedlikehold fiskal
- Marianne Thue – miljøkoordinator

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP ble kontrollert under tilsynet:

- Johan Sverdrup - kvoter, Kontinentalsokkelen

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Klimavote:

- Styringssystem
- Generelle krav i tillatelsen
- Overvåkingsplan

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Forurensningsloven
- HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten
- Klimavoteloven
- Klimavoteforskriften
- Tillatelse etter klimavoteloven

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet, herunder:

- EXT-000886 – Håndtering av manglende data
- Analyseresultater for kildestrøm 3 for 2019, 2020 og 2021
- Kalibreringsrapporter ultralydmålere
- Verifikasjonsrapporter for parametersjekk av ultralydmålere for kildestrøm 3 brenngass
- Dataark for PT og TT
- Prosedyre for dataflyt
- Interne IT-systemer for datalagring og vedlikehold av måleutstyr

Del 4: Annen informasjon

Andre forhold

En ny plattform (P2) er planlagt installert på feltet i første kvartal 2022.

Den kvotepliktige har sendt inn søknad om endring av overvåkingsplanen 30. november 2021. To nye kildestrømmer knyttet til ny plattform P2 er inkludert. Søknaden har noen mangler som må rettes opp, herunder:

- Nedre brennverdi for brenngass- og fakkeltgasskildestrømmer må legges inn og enhet for utslippsfaktor må endres.
- Det må bekreftes at vilkårene for unntak gitt i fase 3 er uendret.
- Prøvetakingsplan må oppdateres med prøvetakingsformål (utslippsfaktor og nedre brennverdi) og at den også skal gjelde for ny kildestrøm 11 (P2 pilotbrenner)

Dere har anledning til å kommentere på rapporten

Dere har anledning til å kommentere på faktiske feil i denne rapporten. Eventuelle kommentarer må sendes Miljødirektoratet innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no, i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Henning Gøhtesen
seksjonsleder

Per Antonsen
tilsynsleder

Kopi til:

- Oljedirektoratet