

EQUINOR ENERGY AS HEIMDAL
Postboks 8500 Forus
4035 Stavanger

Oslo, 15. desember 2021

Deres ref.:
Geir Guttormsen

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/464
2021.0169.miljodir

Saksbehandler:
Grunde Pellerud

Rapport etter tilsyn 15. november - 19. november 2021

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn ved EQUINOR ENERGY AS HEIMDAL (virksomhetsnummer: 993246492).

Rapporten består av fire deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet, og hva dere må gjøre
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet, og hva dere må gjøre

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i [del 2](#).

Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Virksomhetens operasjonsprosedyre med kjøreregler og tiltak for å redusere oljekonsentrasjon i produsert vann er utdatert
- Avvik 2: Virksomhetens rutine for å verifisere usikkerhet i måling av mengde produsert vann er mangelfull.

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

EQUINOR ENERGY AS HEIMDAL må snarest rette opp avvik. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen 1. mars 2022.

Dere må betale gebyr

EQUINOR ENERGY AS HEIMDAL må betale et gebyr på 236 900 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til post@miljodir.no. Merk svaret med saksnummer 2019/464 og tilsynsnummer 2021.0169.miljodir.

Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Virksomhetens operasjonsprosedyre med kjøreregler og tiltak for å redusere oljekonsentrasjon i produsert vann er utdatert

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- aktivitetsforskriften § 60 fjerde ledd

Beskrivelse av krav

Operatøren skal etablere og opprettholde en beste praksis for drift og vedlikehold av prosessanlegget, inkludert renseenheter som inngår i anlegget på den enkelte innretningen.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har en operasjonsprosedyre som angir kjøreregler og tiltak for å redusere oljekonsentrasjon i produsert vann; "SO08352-Opr - System 52 - Kjøreregler og tiltak for å redusere oljekonsentrasjonen i produsertvann."

I prosedyren er det angitt at produsert vann kan injiseres i injeksjonsbrønn A-04 dersom det er problemer med høyt nivå av olje i vannet som går til utslipp. Injeksjonsbrønnen er plugget og avsluttet, og det har ikke vært injeksjon av vann siden 2018.

Virksomheten hadde utfordringer med rensning av produsert vann andre halvdel av 2020. Erfaringer og endringer i praksis fra oppfølgingen av dette er ikke tatt inn i operasjonsprosedyren.

Avvik 2: Virksomhetens rutine for å verifisere usikkerhet i måling av mengde produsert vann er mangelfull.

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- aktivitetsforskriften § 70

Beskrivelse av krav

Operatøren skal kvalitetssikre målinger og beregninger av utslipp, blant annet ved å verifisere egne målinger og analyser med tredjepartskontroll for de parameterne som er regulert gjennom grenseverdier.

I produsert vann som slippes til sjø, skal mengden vann og innhold av olje og andre naturlig forekommende stoffer i produsert vann, måles. Målingene og beregningene skal utføres slik at de blir representative og usikkerheten blir så lav som mulig.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har en elektromagnetisk vannmengdemåler for produsertvann som ble installert i 2016. Ved tilsyn fra Miljødirektoratet i 2018 ble det konstatert at virksomheten ikke hadde rutine for å verifisere usikkerhet ved vannmengdemåling av produsert vann.

Virksomhetens gjeldende måleprogram oppgir at det skal foretas en vurdering av hvilken nøyaktighet som er knyttet til målinger av produsert vann som slippes til sjø.

Dette skal gjennomføres med en frekvens på 24 måneder, og med et krav om at usikkerhet ved måling av produsert vann skal være mindre enn 10 %.

I 2020 ble det første gang gjennomført en sammenlignende måling med en annen vannmengdemåler. Resultatet da var at den sammenlignende måleren ikke gav verdier som var egnet til formålet. I 2021 ble det gjennomført tilsvarende måling, men da med en annen vannmengdemåler som man mente var bedre egnet til formålet. Dette gav imidlertid samme resultat.

Som en følge av dette har virksomheten i 2021 oppdatert måleprogrammet med en egenervering av usikkerheten ved måling av produsert vann. Her vurderes det slik at det ikke er tilgjengelige metoder for å vurdere usikkerheten på vannmengdemåleren. Virksomheten vurderer det også slik at miljørisikoen fra utslipp av produsert vann i den gjenværende levetiden til Heimdal, uavhengig av usikkerhet på vannmengdemåleren, som lav da utslippsmengdene av produsert vann er begrenset til 70-100 m³ i døgnet.

Veileder 085 – Norsk olje og gass anbefalte retningslinjer for prøvetaking og analyse av produsert vann, oppgir flere metoder for vurdering av usikkerhet som virksomheten ikke har inkludert i sin rutine. Eksempelvis kontroll av avleiring/belegg og nullpunktskontroll. Det kom frem under tilsynet at det er et kjent tilfelle med avleiring i rørsystem hvor sjøvann blandes med produsert vann. Måten produsertvann anlegget på Heimdal er satt opp på, medfører at det under drift og ved eventuelle hendelser kan blandes inn sjøvann i produsertvann før olje/vann-separasjon og måling av vannmengde. Dette kan ha medført avleiringer i vannmengdemåleren etter at den ble satt i drift i 2016.

Gjeldende rutine for oppfølging av vannmengdemåleren sikrer ikke at målingene er representative og at usikkerheten er så lav som mulig.

Vedtak om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at EQUINOR ENERGY AS HEIMDAL må betale et gebyr på 236900 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 1 for flerdagstilsyn og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-8.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 15. november 2021 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av EQUINOR ENERGY AS HEIMDAL sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Miljødirektoratets risikobaserte tilsyn.

Tilsynet ble gjennomført som en revisjon. En revisjon er en systematisk kontroll av virksomhetens styringssystem. En revisjon omfatter gjennomgang av virksomhetens relevante dokumentasjon, intervjuer og verifikasjoner.

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Formøte: Forberedende møte for å planlegge revisjonen.
- Åpningsmøte: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner.
- Avsluttende møte: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Grunde Pellerud
- Håkon E. Larsen

Fra EQUINOR ENERGY AS HEIMDAL deltok

Stillingstittel	Formøte	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Produksjonssjef Heimdal	x	x	x	x
Plattformsjef	x	x	x	x
Miljøkoordinator Heimdal	x	x	x	x
Driftsingeniør land Heimdal	x	x	x	x
Driftsleder land Heimdal	x	x	x	x
Fagansvarlig Drift Heimdal		x	x	x
Planvedlikeholdsleder Heimdal		x	x	x
Laborant Heimdal		x	x	
Laborant Heimdal			x	
Fagansvarlig automasjon Heimdal			x	x
Kontrollromsoperatør Heimdal			Samtale SKR	
Kontrollromsoperatør Heimdal			Samtale SKR	
SEEP (sikkerhets) ingeniør		x	x	x
SSU ingeniør oljevern		x	x	x
HVO Heimdal		x		x
DV-leder Heimdal			x	x
Fagansvarlig laboratorium Equinor EPN			x	x
Myndighetskontakt	x	x	x	x
Rådgiver Equinor AISS		x		x

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende EQUINOR ENERGY AS HEIMDAL ble kontrollert under tilsynet:

- Heimdal, Kontinentalsokkelen

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Offshore:

- Styringssystem
- Beredskap
- Utslipp til vann
- Utslipp til luft

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Tillatelse etter forurensningsloven, inkl. andre aktuelle enkeltvedtak
- Følgende HMS forskrifter for petroleumsvirksomheter
 - Forskrift om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg (rammeforskriften)
 - Forskrift om styring og opplysningsplikt i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg (styringsforskriften)
 - Forskrift om utforming og utrustning av innretninger med mer i petroleumsvirksomheten (innretningsforskriften)
 - Forskrift om utføring av aktiviteter i petroleumsvirksomheten (aktivitetsforskriften)

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Organisasjonskart
- Funksjons- eller stillingsbeskrivelser for personell på forskjellige nivåer
- KPI mål for ytre miljø
- Prosessflytskjema
- Dokumentasjon på målesystemer for utslippskontroll
 - Vedlegg "Egenvurdering av usikkerhet ved måling av produsert vann ved bruk av vannmengdemåling"
- Best praksisdokument praksis for drift og vedlikehold av prosessanlegget, inkludert renseenheter
- Bestemmelse av olje i vann
- Miljørisikoanalyse
- Beredskapsanalyse for ytre miljø
- Beredskapsplan oljevern (DFU-er)
- Brodokumentasjon for beredskap med relevante samarbeidspartnere på feltet.
- Fjernmålingsplan

Del 4: Annen informasjon

Andre forhold

Virksomheten har i 2020 hatt utslipp over grensen på 30 mg olje per liter vann i produsert vann på grunn av problemer med utstyret som benyttes for å separere olje og vann.

Virksomheten opplyste at det grunnet korona og delemangel tok tid å få løst problemene med separasjon av olje og vann, men at resultatene etter januar har vært innenfor forskriftskravet. Disse utslippene er rapportert til Miljødirektoratet.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no, i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Henning Gøhtesen
seksjonsleder

Grunde Pellerud
tilsynsleder

Kopi til:
Petroleumstilsynet