Statsforvalteren i Oslo og Viken

Sted:
Oslo

Vår ref.(bes oppgitt ved svar):
2021/19225

Dato:
22.6.2021

Deres ref.:
Tom Engen

INDRE ØSTFOLD GJENVINNING AS
Borg Havnevei 16 (JE)
1630 Gamle Fredrikstad

Saksbehandler:
Guro Holte

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Indre Østfold Gjenvinning AS Kontrollnummer: 2021.001.U.SFOV

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Tom Engen

Fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:
Guro Holte

Andre deltagere fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:
Trine Celius
Desiree Auren

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Indre Østfold Gjenvinning AS den 10.06.2021. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Oslo og Viken avdekket 5 avvik og ga 2 anmerkninger under inspeksjonen.

Statsforvalteren ser alvorlig på avvik 1, da det er alvorlig at virksomheten oppbevarer avfall, herunder farlig avfall, med risiko for miljøskadelig avrenning til grunn og vann.

Avvik:

- Indre Østfold Gjenvinning AS lagrer og behandler avfall uten nødvendig klimavern
- Indre Østfold Gjenvinning AS har mangelfull kontroll på utslipp til vann
- Indre Østfold Gjenvinning AS sine rutiner for å sikre korrekt levering av avfall og deklarering av farlig avfall er mangelfulle
- Indre Østfold Gjenvinning AS overskrider rammekravene for lagring av sanerte kjøretøy
- Indre Østfold Gjenvinning AS sin beredskap for å hindre utslipp av slukkevann er mangelfull

Anmerkninger:

- Det er ikke etablert dokumenterte rutiner for renhold og fjerning av forsøpling på og rundt anlegget
- Virksomhetens varslingsrutiner ved brann er ikke fulgt

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

22.6.2021	Guro Holte	Kari Skogen
dato	kontrollør	seksjonssjef

Statsforvalteren i Oslo og Viken

Kopi av rapporten sendes til:

- Indre Østfold kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: INDRE ØSTFOLD GJENVINNING AS	
Organisasjonsnr.: 888918892	**Eies av:** 988909246
Bransjenr. (NACE-kode): 38.110 - Innsamling av ikke-farlig avfall	

Kontrollert enhet

Navn: Indre Østfold Gjenvinning avfallsmottak	**Anleggsnr.:** 3014.0131.01
Kommune: Indre Østfold	**Fylke:** Viken
Anleggsaktivitet: Farlig avfall - mottak og mellomlagring	
Tillatelse gitt: 2. april 2008	**Sist endret:** 6. november 2018

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen gjennomføres for å følge opp bekymringsmeldinger vi har mottatt om brudd på tillatelsen.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Utslipp til vann
- Avfall – lagring, behandling og videreleveringe
- Beredskap ved brann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Indre Østfold Gjenvinning AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Indre Østfold Gjenvinning AS innen:

- **30. juni:** sende en skriftlig tilbakemelding med bilder, som viser at farlig avfall som under tilsynet ble lagret ute, nå lagres med klimavern[1]. Dersom vi ikke mottar tilfredsstillende dokumentasjon på dette innen fristen, vil vi varsle tvangsmulkt ved manglende retting.
- **1. oktober:** sende en skriftlig redegjørelse som beskriver hvordan avvik 1-5 for øvrig er fulgt opp.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfovpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Oslo og Viken v/Guro Holte.

4. Varsel om stans i kverning av restavfall ved manglende etablering av klimavern

Statsforvalteren varsler iht. forvaltningsloven § 16, at vi vurderer å fatte vedtak om pålegg om stans i kverning av restavfall ved manglende etablering av klimavern[1] for denne aktiviteten. Pålegget om stans vil være gjeldende fra 31.12.2021, dersom denne aktiviteten ikke utføres under tilstrekkelig klimavern fra og med denne datoen.

Pålegget vil bli gitt med hjemmel i forurensningsloven § 7. Eventuelle kommentarer til varselet sendes Statsforvalteren innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

5. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 10. juni 2021. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Indre Østfold Gjenvinning avfallsmottak bli ilagt et gebyr på kr 20 300,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til

[1] Med klimavern menes anordninger som beskytter mot nedbør og vind slik at avfall ikke kommer i kontakt med vann eller spres med vinden. For eksempel overbygg, tett konteiner eller tilsvarende. Lagringen skal også være utformet slik at vann fra nedbør/snøsmelting ikke renner på overflaten inn gjennom avfallet.

Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Oslo og Viken. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

6. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Oslo og Viken (jf. offentleglova).

7. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Indre Østfold Gjenvinning AS lagrer og behandler avfall uten nødvendig klimavern

Avvik fra:

- Tillatelse etter forurensningsloven til håndtering av avfall for Indre Østfold Gjenvinning AS, datert 2.4.2008 med siste endringer den 6.11.2018 (tillatelsen), punkt 4.1 og 5.1
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 11-5, samt vedlegg 4 til kapittel 11, punkt 1d).

Kommentarer:

I henhold til tillatelsen, punkt 4.1, skal all omlasting, sortering, pressing og kverning av avfall skje på tett flate og under tak. Anlegget skal ha minst tre tette vegger for å mest mulig redusere flygeavfall, støy- og støvplager, samt direkte innsyn. Videre fastslås det, i punkt 5.1, at lagring og håndtering av farlig avfall og EE-avfall skal skje innendørs og på tett dekke, alternativt i vanntette containere.

Utsortert avfall som ikke er farlig avfall eller EE-avfall kan lagres utendørs, så sant kvaliteten ikke forringes, eller muligheten til gjenvinning reduseres.

Tilsynet avdekket følgende:

- Fraksjoner av følgende typer farlig avfall ble lagret utendørs uten klimavern:
    - klorparafinvinduer
    - kreosot-trevirke
    - bilbatterier
- Metallavfall, som var lagret uten klimavern, var iblandet en del EE-avfall
- Kverning av restavfallsfraksjonen, som hovedsakelig inneholder rivningsavfall, foregår under tak, men uten tre tette vegger. Etter kverningen ble dette avfallet lagret utendørs.

Avvik 2

Indre Østfold Gjenvinning AS har mangelfull kontroll på utslipp til vann

Avvik fra:

- Tillatelsen punkt 3.1

Kommentarer:

Tillatelsen, punkt 3.1, setter krav om at sortering, omlasting og lagring av avfall ikke skal medføre produksjon av forurenset sigevann eller prosessavløpsvann.

I 2020 ble det målt svært høye utslipp av metaller som bly, kobber, krom og sink. Utslippene av disse miljøgiftene tilsvarer tilstandsklasse V i veileder M-608 – grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota. Dette er konsentrasjoner som gir omfattende toksiske effekter på organismer. Virksomheten kunne ikke svare på hvilke(n) aktivitet eller hvilke(t) område(r) av anlegget utslippene kommer fra, da det ikke er tatt prøver av de ulike sandfangene på anlegget.

Avvik 3

Indre Østfold Gjenvinning AS sine rutiner for å sikre korrekt levering av avfall og deklarering av farlig avfall er mangelfulle

Avvik fra:

- Tillatelsen punkt 5.5
- Avfallsforskriften § 11-5, samt vedlegg 4 til kapittel 11, punkt 1d.

Kommentarer:

Alt farlig avfall skal leveres til den som etter §§ 11-6 og 11-7 i avfallsforskriften har tillatelse til å håndtere farlig avfall, i henhold til tillatelsen punkt 5.5. Dette innebærer at farlig avfall kun kan videreleveres avfallsanlegg som har gyldig tillatelse etter forurensningsloven § 11 til å ta imot slikt avfall.

Det ble opplyst under kontrollen at avfall som kommer inn på anlegget av fraksjonen kreosotimpregnert trevirke videreleveres til en person som ikke har tillatelse etter forurensningsloven.

Under tilsynet kom det fram at avfall fra sandfang ikke leveres som farlig avfall. Innholdet i massene var ukjent, da det ikke var foretatt noen prøvetaking/analyse og det var derfor ikke mulig å vurdere om dette avfallet er levert forskriftsmessig.

Avvik 4

Indre Østfold Gjenvinning AS overskrider rammekravene for lagring av sanerte kjøretøy

Avvik fra:

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for mottak og behandling av kasserte kjøretøy, datert 22.11.2011, punkt 1 og 2

Kommentarer:

Virksomhetens tillatelse for mottak og behandling av kasserte kjøretøy, datert 22.11.2011, gir en ramme for samtidig lagring av inntil 100 usanerte vrak og 50 sanerte vrak/ pressede vrak. Biler skal i henhold til punkt 2 i tillatelsen ikke stables oppe på hverandre i høyden.

Under tilsynet ble det observert at det ble lagret langt over mengdebegrensningen på 50 sanerte vrak på eiendommen. Bilene var delvis presset, men ikke helt flatklemte, og var stablet oppå hverandre med ca 4-6 biler i høyden.

Avvik 5

Indre Østfold Gjenvinning AS sin beredskap for å hindre utslipp av slukkevann er mangelfull

Avvik fra:

- Tillatelsen punkt 6.3
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, 2. ledd punkt 7
- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 7

Kommentarer:

Virksomheten skal etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Utslipp av slokkevann/brannskum kan anses som akutt forurensing jamfør forurensningsloven, og det forventes at virksomheten har en beredskap for å fange opp slukkevann. De forebyggende tiltakene skal etableres med bakgrunn i en oppdatert risikovurdering, slik at beredskapen blir tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer.

Virksomheten opplyste under tilsynet at det er etablert et beredskapsbasseng for brannvann, som også kan fange opp slukkevann ved å stenge av en ventil. Det er ikke angitt i beredskapsplanen hvordan dette skal gjøres, når det skal gjøres, hvem som er ansvarlig for at dette blir gjennomført og hvordan oppsamlet brannvann skal håndteres.

Ventilen og beredskapsbassenget er plassert et stykke opp på anlegget, og terrengforholdene er slik at eventuelt slukkevann fra nordre del av anlegget ikke naturlig vil ledes til bassenget. Det kunne ikke redegjøres for utstyr eller tiltak for å fange opp slukkevann på denne delen av anlegget.

8. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1
Det er ikke etablert dokumenterte rutiner for renhold og fjerning av forsøpling på og rundt anlegget

Kommentarer:
Virksomheten opplyste under tilsynet at de pleier å rydde etter at det har blåst, men at de ikke har noen faste rutiner eller loggføring av når det blir utført. I forkant av tilsynet har Statsforvalteren mottatt bekymringsmeldinger som blant annet omhandler forsøpling fra anlegget. Det ble ikke observert søppel utenfor virksomheten sitt gjerde på tilsynsdagen.

Anmerkning 2
Virksomhetens varslingsrutiner ved brann er ikke fulgt

Kommentarer:
Brann kan medføre akutt forurensning. Ved akutt forurensning er det krav om at virksomheten skal underrette Statsforvalteren, i henhold til tillatelsen punkt 6.4. Videre er Statsforvalteren angitt i virksomhetens egen varslingsmatrise ved brann, som er en del beredskapsplanen til Indre Østfold Gjenvinning AS.

Under tilsynet ble det redegjort for to branner som har skjedd det siste året, hvorav en var omfattende. Statsforvalteren ble ikke informert om noen av disse brannene.

9. Andre forhold

Statsforvalteren er i ferd med å revidere virksomhetens tillatelse, og kommer i den anledning blant annet til å endre kravene til lagring av avfall, da kravene i dagens tillatelse anses som utdaterte.

Vi presiserer at det som karakteriseres som avvik i denne rapporten er avvik fra dagens tillatelse, og virksomheten må være forberedt på at det kan bli ytterligere krav til lagring med klimavern i ny tillatelse.

10.Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven til håndtering av avfall, datert 6.11.2018
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for mottak og behandling av kasserte kjøretøy, datert 22.11.2011