

EQUINOR ENERGY AS
Postboks 8500 Forus
4035 STAVANGER

Oslo, 03.02.2022

Deres ref.:
2021-011266

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2020/15742

Saksbehandler:
Bjørn A. Christensen

Vedtak om tillatelse til installasjon av havbunnsinnretninger på Snøhvit - Equinor Energy AS

Vi viser til deres søknad av 12. november 2021 om tillatelse til installasjon av havbunnsinnretninger på Snøhvit.

1 Vedtak

Miljødirektoratet gir tillatelse til installasjon av undervannsinnetninger på Snøhvit i forbindelse med utbygging av Askeladd Vest.

Equinor skal sørge for å inkludere en visuell etterundersøkelse av sjøbunnen ved de nye installasjonene som en del av den neste regionale miljøundersøkelsen for region 9 i 2025.

Tillatelsen gis etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

Equinor skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 35 000 kroner. Vedtaket om gebyr fastsettes med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-4.

Dersom Equinor ikke tar i bruk tillatelsen eller deler av tillatelsen innen fire år, må Miljødirektoratet orienteres. Miljødirektoratet vil da vurdere om tillatelsen skal trekkes tilbake eller endres.

2 Bakgrunn for saken

Snøhvitutbyggingen omfatter gass- og kondensatforekomstene Snøhvit, Albatross og Askeladd som bygges ut i flere trinn etter hvert som det blir ledig kapasitet i LNG-anlegget på Melkøya. Feltene er lokalisert på Tromsøflaket i Barentshavet, omtrent 140 km nordvest for Hammerfest.

Plan for utbygging og drift av Snøhvitfeltet ble godkjent 15. mars 2002, og produksjonen ble startet opp i 2007. Tillatelse etter forurensningsloven til drift og produksjon på Snøhvit ble gitt 13. september 2004 og sist endret 28. oktober 2016.

Miljødirektoratet har også gitt egne tillatelser etter forurensningsloven til boreoperasjoner og installasjonsarbeid i forbindelse med utbyggingsaktiviteter på feltet, sist i vedtak av 12. februar 2019 som omfattet utbyggingen av Askeladd fase 1.

2.1 Operatørens søknad

Equinors søknad av 12. november 2021 gjelder tillatelse til installering av havbunnsinnretninger i forbindelse med utbygging av Askeladd Vest.

Utbyggingsplaner og mulige miljøpåvirkninger er beskrevet i søknaden og vedlegg til denne. Askeladd Vest planlegges bygd ut med en brønnramme (K) med totalt 4 brønnsliesser. Det er foreløpig planlagt to produksjonsbrønner. De resterende to brønnsliessene vil være ledige for fremtidig bruk. Det skal installeres en 10,6 km lang 16" produksjonsrørledning fra Askeladd Vest K-bunnsramme til Askeladd Sør L-bunnsramme. Det vil videre bli installert en 16,5 km lang kontrollkabel fra Askeladd Nord J-bunnsramme til Askeladd Vest K-bunnsramme.

Produksjonsrørledningen vil bli tildekket med stein i hele sin lengde, mens kontrollkabelen vil bli gravd ned i sjøbunnen der dette er mulig. I tillegg kan det bli aktuelt med steinlegging for å understøtte kabelen ved kryssing av plogspor etter isfjell og andre fordypninger, samt tildekking med stein for å beskytte mot tråling der nedgraving ikke er mulig. Alle rør og kabler vil bli lagt med dynamisk posisjonert leggefartøy.

Brønnrammen på Askeladd Vest og produksjonsrøret til Askeladd Sør planlegges installert i 2022, og kontrollkabel samt en del utstyr planlegges installert i 2023. Oppkoblingen av Askeladd Vest K-bunnsramme vil tidligst skje i 2023. Installasjonene er estimert til å dekke et areal på 0,19 km² på sjøbunnen.

2.2 Rettslige rammer

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i Meld. St. 20 (2019-2020) Helhetlige forvaltningsplaner for de norske havområdene — Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, Norskehavet, og Nordsjøen og Skagerrak.

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivaretatt.

Tillatelsen gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten, med de presiseringer og spesifikke krav som følger av tillatelsen.

3 Miljødirektoratets begrunnelse

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Miljødirektoratet gir tillatelse til installasjon av brønnramme, produksjonsrørledning og kontrollkabel på Snøhvit i forbindelse med utbygging av Askeladd Vest. Vedtaket gjøres etter en helhetlig vurdering av miljømessige, tekniske og økonomiske forhold.

Vi legger til grunn at de omsøkte aktivitetene er omfattet av godkjent PUD, og at utbyggingen er besluttet gjennomført av Equinor i samråd med de øvrige lisenspartnerne.

Utbyggingen vil medføre aktiviteter som vil endre bunnforholdene og påvirke bunnfaunaen der installasjonene plasseres. Samlet sett for SVO Tromsøflaket vil påvirkningene berøre begrensede arealer. Miljødirektoratets vurdering er at den omsøkte aktiviteten isolert sett ikke vil stride mot forvaltningsmålene som er fastsatt i naturmangfoldloven § 4 og 5.

Miljødirektoratet har også vurdert samlet belastning, slik naturmangfoldloven § 10 krever. Aktiviteten vil bidra til den samlede belastning på svamp området, men i begrenset grad. Det pågår tråling i det aktuelle området som også vil kunne påvirke bunnlevende organismer, men den samlede belastningen på svamp på Tromsøflaket er det begrenset kunnskap om.

Miljødirektoratet vurderer kunnskapsgrunnlaget om miljøverdier i det aktuelle området som tilstrekkelig til å behandle Equinors søknad, jf. naturmangfoldloven § 8. Vi viser i denne forbindelse til forvaltningsplanen for Barentshavet og Lofoten, og resultater av grunnlagsundersøkelser og regionale miljøovervåkinger i 2003, 2007, 2010, 2013, 2016, og 2017. Området rundt brønnramme K ble også visuelt undersøkt med ROV på et tokt i 2020.

3.1.2 Vurdering av miljøpåvirkning

De omsøkte aktivitetene skal foregå på Tromsøflaket, som i forvaltningsplanen for Barentshavet er identifisert som et særlig verdifullt område. Tidligere undersøkelser ROV har vist at det er forekomster av svamp i hele området hvor sjøbunnsinnretningene skal installeres. Tette forekomster, som er klassifisert som rødlistede, ble påvist i ca. 7 % av det arealet som ble undersøkt med ROV i 2017. Ifølge søknaden er det ikke påvist enkeltarter av svamper eller koraller som er spesielt sjeldne i det aktuelle området.

Den store utbredelsen av svamper innebærer at det ikke er mulig å gjennomføre utbyggingen uten at dette medfører skader der innretningene plasseres. Stein- og grusinstallasjoner vil kunne medføre varige endringer, ved at de åpner for at hardbunnsarter vil kunne etablere seg i områder som tidligere bare hadde bløtbunn. Mudring og grøfting vil derimot ha mer reversible effekter, siden de berørte områdene over tid som regel vil bli rekolonisert av arter som var til stede før installasjonsarbeidene ble gjennomført.

For å redusere skadevirkningene ved utbyggingen mest mulig må en rekke hensyn avveies mot hverandre. Det vil i noen grad være mulig å plassere innretningene på havbunnen der det er forholdsvis lav tetthet av svamp, men dette kan medføre at traséene for rørledninger og kabler

blir lengre enn nødvendig, og at de dermed beslaglegger et større areal på sjøbunnen. For å redusere behovet for steinfyllinger og oppnå god stabilitet for rør og kabler vil det være gunstig at traséene krysser plogsporene på sjøbunnen mest mulig vinkelrett, men dette er ikke alltid mulig siden plogsporene går i alle retninger. Equinor har konkludert med at den totalt sett beste løsningen er å legge traséen i tilnærmet rett linje mellom innretningene, siden arealet av sjøbunnen som berøres da blir minst mulig og det medfører lavest mulig materialkostnader.

Vår vurdering er at Equinor har synliggjort de utfordringene man står overfor på en tilfredsstillende måte, og at det ikke er mulig å gjennomføre utbyggingen uten å skade svamp der installasjonene plasseres.

Vi forutsetter at Equinor tar hensyn til fiskeriaktiviteten i området både i forbindelse med planlegging og gjennomføring av utbyggingen, jf. Fiskeridirektoratets uttalelse, herunder at installasjoner på sjøbunnen gjøres overtrålbare der dette er mulig.

Vi konstaterer for øvrig at Equinor ikke omtaler naturlige lekkasjer av naturgass fra sjøbunnen i sin søknad og legger derfor til grunn at det ikke forekommer slike lekkasjer i området. Vi ser det generelt som viktig at eventuelle naturlige gasslekkasjer blir kartlagt før nye utbygginger, slik at det i etterkant kan vurderes om olje- og gassutvinningen har utløst nye lekkasjer eller eventuelt bidratt til økte lekkasjerater.

3.2 Begrunnelse for fastsatte vilkår

Miljødirektoratet stiller krav om at Equinor skal sørge for å inkludere en visuell etterundersøkelse av sjøbunnen ved de nye installasjonene i den neste regionale miljøundersøkelsen for region 9 i 2025, slik selskapet også foreslår i søknaden.

Vi ser behov for en slik etterundersøkelse for å få dokumentert effekter på bunnfaunaen i området og hvorvidt påvirkningen blir som forutsatt i søknaden. Undersøkelsen bør også innrettes med sikte på å oppdage eventuelle gasslekkasjer fra sjøbunnen i nærheten av brønnrammene på feltet.

4 Saksgang

Miljødirektoratet har behandlet søknaden i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften §§ 36-5 og 36-7. Frist for å gi uttalelse var 20. desember 2021.

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene og operatørens kommentarer til disse. Miljødirektoratet har vurdert uttalelsene og kommentarene underbehandlingen av Equinors søknad.

Fiskeridirektoratet, 20. desember 2021

Det pågår fiskeriaktivitet på Tromsøflaket gjennom hele året, vesentlig fra bunnrålere som fisker etter torsk, hyse og sei. Konvensjonelle fartøy, notfartøy og autolinefartøy blir også brukt. Basert på en vurdering av historisk fiskeriaktivitet gjennom de tre siste år, foregår den mest konsentrerte fiskeriaktiviteten sørøst for den planlagt rørtrasén, men det også er aktivitet i området som planlegges utbygd.

Fiskeridirektoratet forutsetter at utbyggingen gjennomføres uten å være til vesentlig hinder eller ulempe for fiskeri som måtte foregå i området og at rørledninger og kabler legges på en slik måte og med masser av en slik type at de er overtrålbare hvor det er aktuelt.

Equinors kommentarer, 24. januar 2021

Equinor tar Fiskeridirektoratets uttalelse til etterretning og har ingen ytterligere kommentarer.

5 Klagerett

Equinor og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klage må sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Bjørn A. Christensen
sjefingeniør

Kopi til:

Oljedirektoratet	Postboks 600	4003	Stavanger
Petroleumstilsynet	Postboks 599 Sentrum	4003	Stavanger
Fiskebåt	Røysegata 15	6003	ÅLESUND
Norges Fiskarlag	Postboks 1233 Sluppen	7462	Trondheim
Havforskningsinstituttet	Postboks 1870 Nordnes	5817	Bergen
Greenpeace Norge	Postboks 33 Torshov	0412	OSLO
Norges Miljøvernforbund	Postboks 593	5806	Bergen
WWF Norge	Postboks 6784 St. Olavs Plass	0130	OSLO
Naturvernforbundet	Mariboegate 8	0183	OSLO
Natur og ungdom	Postboks 4783 Sofienberg	0506	OSLO
BirdLife Norge	Sandgata 30 b	7012	Trondheim
Miljøstiftelsen Bellona	Boks 2141 Grünerløkka	0505	OSLO
Kystverket	Postboks 1502	6025	Ålesund
Norsk polarinstitutt	Framsenteret	9296	Tromsø
Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet	Postboks 329 Skøyen	0213	OSLO
Syselmesteren på Svalbard	Postboks 633	9171	Longyearbyen
Fiskeridirektoratet	Postboks 185 Sentrum	5804	Bergen