

Equinor Hammerfest LNG
Postboks 413
9615 HAMMERFEST

Oslo, 07.02.2022

Deres ref.:
2020-001751

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/482

Saksbehandler:
Bjørn A. Christensen

Vedtak om tillatelse til økt fakling under oppstart av prosessanlegget ved Equinor Hammerfest LNG

Vi viser til søknad av 14. januar 2022 om tillatelse til økt fakling i forbindelse med oppstart av prosessanlegget ved Hammerfest LNG etter brannen 28. september 2020.

1. Vedtak

Miljødirektoratet gir tillatelse til fakling ut over 30 timer i forbindelse med planlagt oppstart av prosessanlegget ved Hammerfest LNG våren 2022. Vi fastsetter følgende utslippsgrenser for fakkeltgass-systemet under oppstarten:

Utslippskomponent	Utslippsgrense
NO _x	43 tonn
CH ₄	132 tonn
nmVOC	116 tonn
Ringelmann	2

Vi tillater dessuten at støygrenser fastsatt i tillatelsen av 27. januar 2020, med siste endring av 16. mars 2021, overskrides kortvarig under oppstartperioden.

Vedtaket fattes med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Equinor skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 17 500 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

2. Kort om bakgrunnen for saken

2.1 Operatørens søknad

Equinor planlegger oppstart av prosessanlegget ved Hammerfest LNG i løpet av første halvår 2022, etter at dette har vært nedstengt siden brannen i anlegget 28. september 2020. Oppstart

av anlegget etter lengre tids stans krever ekstra fakling og vil dermed medføre økte utslipp til luft og økt støyemisjon.

Equinor forventer at oppstartperioden vil kunne strekke seg over en periode på inntil sju døgn, dvs. utover gjeldende tidsbegrensning på 30 timer fastsatt i tillatelsen. Søknaden gjelder følgende utslipp i denne perioden.

- Økte utslipp av NO_x, CH₄ og nmVOC fra fakkeltgass-systemet
- Røykutvikling tilsvarende Ringelmann 2
- Støy som overstiger gjeldende grense på L_{DEN} = 50 dBA på søn- og helligdager

Equinor opplyser ellers i søknaden er det vil bli iverksatt en rekke operasjonelle og tekniske tiltak for å redusere faklingen så mye som mulig under oppstarten, herunder tørking av enkelte systemer med varm nitrogengass, nedkjøling av andre systemer med fordampet LNG og opplæring og trening av personell i simulator.

2.2 Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i Meld. St. 20 (2019-2020) Helhetlige forvaltningsplaner for de norske havområdene — Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, Norskehavet, og Nordsjøen og Skagerrak.

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivaretatt. Plan for utbygging og drift (PUD) er godkjent i henhold til petroleumsløven og godkjenningen innebærer krav til utbyggingsløsningen på feltet.

Tillatelsen, med presiseringer og spesifikke krav, gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3. Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Miljødirektoratet tar til etterretning at det ikke vil være mulig å starte opp prosessanlegget ved Hammerfest uten at dette medfører økt fakling, og dermed økte utslipp til luft og økt støyemisjon. I tråd med de opplysningene Equinor som har gitt i søknaden, legger vi til grunn at oppstartperioden vil kunne få en varighet på opptil sju døgn.

Saken vurderes som tilstrekkelig opplyst til at vedtak kan treffes (jf. forvaltningsloven). Prinsippene i naturmangfoldloven § 8-10 (kunnskapsgrunnlag, føre var, samlet belastning) er vurdert og lagt til grunn. Med de vilkårene som fastsettes, vil utslippene under oppstartperioden

etter Miljødirektoratets vurdering ikke medføre uakseptable miljøeffekter eller stride mot forvaltningsmålene naturmangfoldloven §§ 4 og 5.

Miljødirektoratet forventer at Equinor i god tid på forhånd informerer innbyggere i Hammerfest og lokale myndigheter via relevante medier om de økte utslippene som forventes under oppstarten.

3.2 Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

3.2.1 Utslipp til luft

Miljødirektoratet tillater fakling utover gjeldende tidsbegrensning på 30 timer og tilhørende økte utslipp til luft under oppstart av produksjonen våren 2022.

Spredningsforholdene på Melkøya er generelt gode, og det er relativt stor avstand til bebyggelsen på fastlandet. Tatt i betraktning at oppstartperioden vil bli relativt kortvarig, forventer vi ikke lokale eller regionale effekter av betydning av de økte utslippene.

De omsøkte utslippsgrensene for oppstartperioden er basert på erfaringstall fra tidligere oppstarter etter revisjonsstanser, med en innlagt sikkerhetsmargin på 30 %. Vi tar til etterretning at det er knyttet usikkerhet til varigheten av oppstartsperioden og utslippenes størrelse, og en sikkerhetsmargin på 30 % anses som rimelig for å ta høyde for dette.

De midlertidige utslippsgrensene som fastsettes for oppstartsperioden kommer i tillegg til de gjeldende utslippsgrensene i tillatelsen til Hammerfest LNG av 27. januar 2020, med siste endring av 16. mars 2021.

3.2.2 Støy

Miljødirektoratet tillater at støygrensene fastsatt i tillatelsen av 27. januar, med siste endring av 16. mars 2021, overskrides i oppstartperioden.

Basert på informasjonen som Equinor har gitt i søknaden, legger vi til grunn at det bare vil bli mindre overskridelser av støygrensene, og at det først og fremst er grensen for L_{DEN} på 50 dBA for søn- og helligdager som vil kunne bli overskredet. Den økte støyemisjonen vil dessuten bare pågå over en begrenset tidsperiode, og vil derfor etter Miljødirektoratets vurdering ikke medføre nevneverdige ulemper i bedriftens omgivelser.

4. Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Saken er ikke forhåndsvarslet, siden de omsøkte utslippene er kortvarige og isolert sett forventes å ha liten miljømessig betydning.

5. Klagerett

Equinor og andre med rettslig klageinteresse kan klage på dette vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

En klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Bjørn A. Christensen
sjefingeniør

Kopi til:
Oljedirektoratet
Petroleumstilsynet
Statsforvalteren i Troms og Finnmark
Hammerfest kommune