



Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Veolia Miljø Gjenvinning AS

Dato for inspeksjonen: 21. april 2010

Saksnr. hos Fylkesmannen: 2010/2759

Kontaktpersoner ved kontrollen:

| | |
|--------------------------------------|--|
| Fra virksomheten: Oddbjørn Vestli | Fra Fylkesmannen: Knut Roland og Magne Drageset |
|--------------------------------------|--|

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble konstatert hos Veolia Miljø Gjenvinning AS under inspeksjonen 21. april 2010.

Fylkesmannen avdekket 3 avvik. Legg merke til kommentarene under "andre forhold/kommentarer" til slutt i rapporten. Kommentarene omhandler blant annet forhold rundt utfylling/planering med avfall.

De viktigste funnene fra kontrollen:

- Virksomheten bruker innlevert avfall som fyllmasse uten å kunne dokumentere at dette avfallet ikke er farlig avfall.
- Virksomhetens kompetanse og rutiner for sortering av restavfall er ikke tilfredsstillende for å forhindre at farlig avfall blandes med restavfall eller andre sorterte fraksjoner.
- Virksomheten lagrer ikke utsortert farlig avfall i henhold til tillatelsen.
- Virksomheten har ikke tilfredsstillende risikovurdering med tanke på ytre miljø.

Avvikene og anmerkninger, med definisjoner, er nærmere beskrevet fra side 3.

Fylkesmannen ber Veolia Miljø Gjenvinning AS om en skriftlig bekreftelse innen **20. juni 2010** på at avvikene er rettet. Oppfølging etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på neste side.

Informasjon om kontrollert virksomhet

| | |
|--|---|
| Organisasjonsnr (underenhet): 972 234 591 | Eies av (org.nr): 937 270 062 |
| Besøksadresse: Sveumsveien 57, 2827 Hunndalen | Telefon: 970 52 522 |
| Bransjenr. (NACE-kode): 38.110 / 38.320 | E-post: oddbjorn.vestli@veolia.no |

Kontrollert anlegg

| | |
|--|--|
| Navn: Veolia Miljø Gjenvinning AS | Anleggsnr: |
| Kommune: Gjøvik | Anleggsaktivitet: Innsamling av ikke-farlig avfall, sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning. |
| Fylke: Oppland | Risikoklasse.: |
| Tillatelse sist oppdatert: 27.12.2005 | |

Bakgrunn for kontrollen

Det gjennomføres i perioden 19. – 30. april 2010 en nasjonal tilsynsaksjon av anlegg som mottar og mellomlager farlig avfall. Hensikten med aksjonen er å bidra til at farlig avfall tas forsvarlig hånd om og ikke fører til helse- og miljøskade.

Det ble utdelt skriftlig informasjon om kontrollen og om farlig avfall ved tilsynet.

Kontrolltema:

- Mottakskontroll avfall
- Håndtering – herunder lagring av farlig avfall
- Viderelevering av farlig avfall
- Utslippskontroll
- Internkontroll
- Ev. oppfølging av tidligere kontroll

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Denne rapporten har status som foreløpig. Dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen 2 uker etter at rapporten er mottatt, er rapporten å anse som endelig.

Oppfølging etter kontrollen

Ingen tilbakemelding.

Fylkesmannen avdekket ingen avvik innen de områdene som ble kontrollert. Vi anser derfor oppfølgingen etter inspeksjonen som avsluttet.

Virksomheten plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. Vi ber Veolia Miljø Gjenvinning AS om en skriftlig bekreftelse med dokumentasjon innen **20. juni 2010** på at avvikene er rettet.

Varsel om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke innen 20. juni 2010 har mottatt en bekreftelse med dokumentasjon på at avvikene er rettet, vil Fylkesmannen fatte vedtak om tvangsmulkt, jf. forurensningsloven § 73.

Vedtaket vil gå ut på at en tvangsmulkt påløper dersom Fylkesmannen ikke har mottatt bekreftelse på at avvikene er rettet innen 8 uker etter at vedtaket om tvangsmulkt er fattet. En eventuell tvangsmulkt vil være på kr 10 000,-. Kommentarer til dette forhåndsvarselet kan sendes til Fylkesmannen innen 2 uker etter at rapporten er mottatt, jf § forvaltningsloven § 16.

Kontrollgebyr for virksomhet med tillatelse

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen i henhold til § 39-3 i *forskrift om begrensnig av forurensning* (forurensningsforskriften), jf § 39-6 om gebyr for kontroll av inntil en dags varighet i virksomheter med tillatelse. Virksomheten er i tillatelsen ikke plassert i risikoklasse. Dette medfører at virksomheten skal betale gebyr som risikoklasse 4 – laveste klasse. Virksomheten skal betale kr 4 300,- i gebyr. Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Klima- og forurensningsdirektoratet.

Definisjoner

Avvik:

Overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen; for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven og forskrifter hjemlet i disse lovene, eller krav og vilkår fastsatt i tillatelser og dispensasjoner.

Anmerkning:

Forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Avvik

Følgende avvik ble påvist under Fylkesmannens inspeksjon:



Avvik 1: Mottakskontrollen av farlig avfall er mangelfull

Avvik fra: *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall* (avfallsforskriften) kapittel 11 (§§ 11-5, 11-6, 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 9 og 11-13) og/eller *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter* (internkontrollforskriften) § 5 og/eller tillatelse av 27.12.2005 gitt i medhold av avfallsforskriften § 11-6, jf. forurensningsloven § 11 og § 29.

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under:

a) Virksomheten håndterer farlig avfall uten nødvendig tillatelse fra Fylkesmannen. (*Avfallsforskriften § 11-6*)

b) Virksomheten mottar farlig avfall som ikke er dekket av eksisterende tillatelse. (*Avfallsforskriften § 11-6 sammenholdt med tillatelsen*)

c) Virksomheten har ikke etablert mottakskontroll ved mottak av farlig avfall. (*Internkontrollforskriften § 5*).

d) Virksomhetens kontroll med utfylling av deklarasjonsskjema er mangelfull. (*Avfallsforskriften § 11-13*)

e) Mottakskontrollen er ikke tilstrekkelig til å hindre at mottatt farlig avfall blandes med andre typer farlig avfall eller ordinært avfall. Tillatelsen av 27.12.2005 samt Internkontrollforskriften § 5 sammenholdt med avfallsforskriften § 11-5.

f) Virksomheten blander farlig avfall med ordinært avfall. (*Avfallsforskriften § 11-5*).

g) Virksomheten har ingen journal for mottatt farlig avfall. (*Tillatelses vilkår eller avfallsforskriften § 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 9*)

h) Virksomhetens journal for mottatt farlig avfall er mangelfull utfylt. (*Tillatelses vilkår eller avfallsforskriften § 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 9*)

Kommentarer:

e) Virksomheten sorterer ut følgende fraksjoner som farlig avfall eller avfall som ikke skal blandes med restavfall:

- EE-avfall
- Spann med maling, beis etc. og andre kjemikalier
- Impregnert trevirke
- Sprøytemidler
- Spillolje
- brannslukkingsapparater

Virksomheten kjente ikke til at andre avfallstyper fra eksempelvis bygg- og anleggsbransjen kunne inneholde miljøgifter og overstige grenseverdiene for farlig avfall (ref. faktaark som ble delt ut under tilsynet; Farlig avfall fra bygg og anlegg - 2616).

Eksempler på avfall som virksomheten ikke sorterer ut som farlig avfall, uavhengig av produksjonsdato, er isolasjonsplater av EPS og XPS (som kan inneholde bromerte flammehemmere og være blåst med miljøskadelige blåsemidler), isolerte garasjeporter og isolasjonsplater til kjølerom etc. blåst med polyuretanskum (KFK og HKFK), cellegummi som kan inneholde bromerte flammehemmere, samt vinylbelegg og vinylgulvlistor som kan inneholde ftalater og miljøskadelige metallforbindelser.

Virksomheten plikter å sortere ut – i den grad det er mulig – de avfallstypene som kan inneholde miljøgifter i slike konsentrasjoner at de overstiger grenseverdiene for farlig avfall. De plikter også å tilby sine kunder sorteringsløsninger for disse fraksjonene og opplyse om hva som kvalifiserer som farlig avfall med mindre annet kan dokumenteres.

Dersom disse avfallsfraksjonene dukker opp og man ikke kan bekrefte at det ikke er farlig avfall, skal avfallet behandles som farlig avfall, sorteres ut og leveres til godkjent mottak for farlig avfall.

Virksomheten mottar også rivingsavfall fra bygg- og anleggsbransjen. Blant dette avfallet finner vi inerte masser som betongfundament, mur etc. Utenfor gjerdet til området hos Veolia Miljø Gjenvinning AS (men påstått på deres tomt) er dette avfallet brukt som fyllmasse for å planere ut et område. Under inspeksjonen ble det etterspurt hvilken kontroll det var av slikt avfall for å dokumentere at det var ikke-farlig avfall. Virksomheten opplyste at det ikke var dokumentert at dette avfallet var ordinært avfall. I perioden 1940 til 1975 er det kjent at det ble tilsatt PCB i avrettingsmasse, murpuss, maling og fugemasser. Dette kan gjøre slikt avfall til farlig avfall (avfallsstoffnr. 7210 - avfall med PCB). Ved ettersyn ble det konstatert at de massene som er brukt til utfylling har både maling og puss.

Fylkesmannen etterspør dokumentasjon på at disse fyllmassene kan betraktes som ikke-farlig avfall. Virksomheten plikter å ha rutiner for å sikre at mottatt avfall er i overensstemmelse med tillatelsen av 27.12.2005. Farlig avfall med PCB skal i så fall leveres videre omgående til mottak for farlig avfall.

Se for øvrig videre omtale under "andre forhold" bakerst i rapporten.



Avvik 2: Virksomheten håndterer ikke sitt farlige avfall i henhold til krav.

Avvik fra: Tillatelse av 27.12.2005 gitt i medhold av avfallsforskriften § 11-6, jf. forurensningsloven § 11 og § 29.

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

- a) <navn på bedrift> håndterer farlig avfall på områder som ikke er dekket av tillatelsen. (Avfallsforskriften § 11-6 sammenholdt med tillatelsen)

b) Veolia Miljø Gjenvinning AS overskrider lagringstida for farlig avfall (Tillatelsens vilkår 1.5.3).

c) <navn på bedriften> lagrer større mengder farlig avfall enn tillatt på anlegget. (Tillatelsens vilkår eller avfallsforskriften § 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 7.4)

d) Farlig avfall blir lagret på områder som ikke er tilstrekkelig sikret mot utslipp. (Tillatelsens vilkår 1.5.3).

e) Farlig avfall blir lagret i uegnet og/eller skadd emballasje. (Avfallsforskriften § 11-5)

f) <navn virksomheten> har ikke system for merking /tilsvarende system for å holde orden på lagerplass for farlig avfall. (Tillatelsens vilkår eller avfallsforskriften § 11-5)

g) Farlig avfall (sam)lagres slik at det er fare for farlig kjemisk reaksjon (Avfallsforskriften §§ 11-5 og 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 7.4)

h) Farlig avfall er ikke sikret mot uvedkommende utenom åpningstiden. (Tillatelsens vilkår 1.5.3).

Kommentarer:

b) I tillatelsens vilkår 1.5.3. står det blant annet at farlig avfall skal leveres til godkjent mottakssted innen 1 uke etter at det er mottatt. Under inspeksjonen ble det opplyst at avfallet ble lagret i åpen pall med karm inntil denne var full. Dette kunne ta mer enn 1 uke og er i strid med vilkåret i tillatelsen.

d) Tillatelsens vilkår 1.5.3 sier blant annet at oppbevaringsstedet for farlig avfall skal være sikret mot avrenning. På anlegget til Veolia Miljø Gjenvinning AS ble impregnert trevirke lagret utenfor det faste dekket. Blant impregnert trevirke vil det finnes både CCA-impregnert trevirke og kreosot-impregnert trevirke. Dette avfallet skal være sikret mot avrenning.

h) Tillatelsens vilkår 1.5.3 sier også at farlig avfall skal være oppbevart i konteiner eller lignende som skal være låsbar. Det farlige avfallet blir oppbevart i åpen pall. Etersom området ikke er inngjerdet med låsbar port anses ikke vilkåret å være innfridd.

Avvik 3: Farlig avfall blir ikke levert videre til aktør med tillatelse til å håndtere farlig avfall.

Til kontrolløren: Stryk hjemling som ikke er aktuell (avvik fra vedlegg 2 eller tillatelsen)

Avvik fra:

Tillatelse gitt i medhold av avfallsforskriften § 11-6, jf. forurensningsloven § 11 og § 29.
 Avfallsforskriften kapittel. 11
 Avfallsforskriften kapittel. 13
 Forurensningsloven § 7
 Internkontrollforskriften § 5

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

a) <navn på bedrift> leverer farlig avfall til aktør uten tillatelse. (forurensningsloven § 7 sammenholdt med avfallsforskriften § 11-8 og vilkår i tillatelse)

b) <navn på bedrift> eksporterer farlig avfall uten skriftlig samtykkeerklæring (Avfallsforskriften kap. 13, jf. forordning (EF) nr. 1013/2006 artikkel 3)

c) <navn på bedrift> behandler <type avfall> i form av <type behandling> uten å ha tillatelse til dette. (Avfallsforskriften § 11-6 sammenholdt med tillatelsen)

d) <navn på bedrift> kan ikke gjøre rede for hvor det er blitt av <tonn> farlig avfall i 2009. (Internkontrollforskriften § 5 2.ledd pkt. 7)

Kommentarer:

Avvik 4: Virksomheten har ulovlige utslipp til vann/grunn.

Til kontrolløren: Stryk hjemling som ikke er aktuell (avvik fra vedlegg 2 eller tillatelsen)

Avvik fra

*Tillatelse gitt i medhold av avfallsforskriften § 11-6, jf. forurensningsloven § 11 og § 29.
Forurensningsloven § 7*

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

a) Det er stor fare for at forurenset overflatevann kan føre til skade på <resipientnavn> eller grunn. (Avfallsforskriften § 11-5 og forurensningsloven § 7 første ledd)

b) Oljeutskiller blir ikke tømt regelmessig og dette kan føre til overutslipp til <resipientnavn> (Forurensningsloven § 7)

c) <navn på bedriften> drenerer vann fra tanker med farlig avfall og slipper dette til sjø over oljeutskiller. (Forurensningsloven § 7 første ledd)

d) Virksomheten har utslipp som er høyere enn utslippsgrensene i tillatelsen. (Tillatelses vilkår)

Kommentarer:

Avvik 5: Virksomhetens internkontroll har mangler.

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 2. ledd nr.1-8.

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

a) Virksomheten kjenner ikke til sine plikter for håndtering av farlig avfall (nr. 1)

b) Opplæring og kompetanse er mangelfull (nr. 2)

c) Virksomheten har ikke dokumenterte rutiner for håndtering av farlig avfall eller rutinene er mangelfulle (nr. 7)

d) Virksomheten ikke har rutiner for avviksbehandling/tilbakemelding til avfallsprodusenten ved feildeklarerer (nr. 7)

e) Det er ikke iverksatt rutine for tilstandskontroll av lagringstanker (nr. 6/7)

f) Virksomheten utfører ikke tilfredsstillende risikovurdering av aktivitetene sine og mangelfulle handlingsplaner for å redusere risiko for uønskede hendelser (nr. 6)

g) Beredskapen ved uhell er mangelfull (forurensningsloven § 40)

h) Annet /utdyping:

Kommentarer:

b) Fylkesmannen konkluderer med at opplæring og kompetanse, med tanke på å sikre at farlig avfall ikke blandes med andre utsorterte fraksjoner og restavfall, er mangelfull. Bakgrunn for denne vurderingen er at det under inspeksjonen ble opplyst at de eneste fraksjonene som ble utsortert fra restavfall var de nevnt under avvik 1 e) og f). Vi viser til faktaarket utdelt under kontrollen (Farlig avfall fra bygg og anlegg – 2016) som viser til flere avfallstyper som må betraktes som farlig avfall dersom det ikke kan dokumenteres at avfallet ikke er ordinært avfall.

c) I sammenheng med forholdet nevnt i avvik 5 b) over, ble det opplyst at virksomheten ikke har noen nedskrevne rutiner for å sikre at farlig avfall blir utsortert fra annet avfall. En slik rutine bør også være en del av opplæringsplanen for nyansatte og vikarer. Rutinen bør tydelig beskrive hvordan avfallet skal behandles for å sikre at farlig avfall utsorteres. De ulike avfallstypene nevnt i faktaarket "Farlig avfall fra bygg og anlegg" bør som et minimum være kjent.

f) Under tilsynet ble det framvist en vurdering av miljøaspekter for Veolia Miljø Gjenvinning AS fra 15. mars 2006. Denne så blant annet på vurdering av utslipp til vann, avløp og grunn. Når det gjelder aktivitetene sortering og mottak av avfall var de nevnte utslippene vurdert som ikke aktuelle. Betraktninger av hvordan virksomheten kan komme fram til en slik konklusjon kunne vært interessant å få, da Fylkesmannen er av en oppfatning at disse aktivitetene må kunne regnes å ha mulige konsekvenser for både grunn, avløp og vann. Risikovurderingen anses som mangelfull og lite aktuell. Ingen handlingsplaner ble fremlagt.

Fylkesmannen konkluderer med at virksomheten ikke utfører tilfredsstillende risikovurderinger av sine aktiviteter og dermed har mangelfulle handlingsplaner for å redusere risiko for uønskede hendelser.

Anmerkninger

Fylkesmannen har følgende anmerkninger:

Anmerking 1:

Andre forhold /kommentarer:

Levering av trevirke fra rivingsavfall:

Veolia Miljø Gjenvinning AS leverer oppflist trevirke til blant annet biobrenselanlegg. Fylkesmannen vil opplyse om at i henhold til Forurensningsforskriften § 27 om Forurensning fra forbrenningsanlegg med rene brenslers må et biobrenselanlegg med effekt fra 1 til og med 50 MW ha tillatelse til å brenne rivingsavfall. Har det ikke det, skal avfallet være helt rent. I henhold til Forurensningsforskriftens § 27-1 10. ledd er treavfall som er forurenset med fremmedstoffer i form av malte flater, impregnering, lim, plast, metall og papir ikke regnet som rene brenslers. Treavfall som kan inneholde miljøgifter som PCB, PAH, tungmetaller, halogener (fluor, klor, brom, jod) o.l. regnes heller ikke som rene brenslers.

Ved salg av oppmalt trevirke fra rivingsavfall har Veolia Miljø Gjenvinning AS et ansvar i å informere om at dette produktet/avfallet ikke kan klassifiseres som rene brensler, da avfallet inneholder fremmedstoffer nevnt i forurensningsforskriftens § 27-1 10. ledd.

Bruk av inert avfall til planering av område:

Som nevnt under avvik 1 c) benytter virksomheten avfall (inerte masser som blant annet betong) til utfylling/planering på område. Fylkesmannen ble opplyst at dette var på virksomhetens eget område uten at dette er verifisert. Utfyllingen skjer utenfor gjerdet. Forurensningsloven § 32 sier at næringsavfall kan brukes på annen måte, altså nyttiggjøres. Dette kan skje ved at avfallet omskapes til et produkt, typisk ved bruk av masser til utfyllingsformål. Nyttiggjøring kan i visse tilfeller, men ikke alltid, finne sted uten tillatelse. Forurensningsloven §§ 7, 8, 28 og 29:

- Hovedregelen: Nyttiggjøring av avfall krever tillatelse dersom virksomheten kan medføre fare for forurensning eller virke skjemmende.
- Unntak: Forurensning som ikke medfører nevneverdige skader eller ulemper kan finne sted uten tillatelse.

Videre sier forurensningsforskriften kap. 2: Forurensede overskuddsmasser fra bygge- og gravearbeider skal leveres til deponi eller behandlingsanlegg med tillatelse etter forurensningsloven. Bare Klima- og forurensningsdirektoratet kan gjøre unntak.

For at utfyllingen ikke skal rammes av kravet til tillatelse må virksomheten dokumentere at avfallet ikke fører til forurensning (se avvik 1 c)). Virksomheten må også påse at tiltaket ikke virker skjemmende. Utfyllingen må også utfylle en faktisk funksjon, ikke ha til hovedhensikt å bli kvitt avfall.