



DYVIK UTBYGGINGSSKAP AS  
c/o Steinar Sollie Invest AS Skottevig  
4770 HØVÅG

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Anniken Kleven, +47 37 01 78 90

## Tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø ved gnr./bnr. 41/2 i Lillesand kommune – Grønneviga

---

Statsforvalteren i Agder gir Dyvik Utbyggingsselskap AS tillatelse til å fylle ut inntil 150 m<sup>3</sup> masser i sjø ved gnr./bnr. 41/2 i Lillesand kommune.

Tillatelsen er gitt på visse vilkår, med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Vi fatter samtidig vedtak om saksbehandlingsgebyr. Vedtakene kan påklages innen tre uker.

---

Vi viser til søknad av 30.06.2021 om utfylling i sjø ved gnr./bnr. 41/2 i Lillesand kommune, vedlegg «Vurdering av forurensete sedimenter» av 07.12.2021, samt annen kommunikasjon i saken.

### 1 Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren i Agder gir Dyvik utbyggingsselskap AS tillatelse til å fylle ut inntil 150 m<sup>3</sup> masser i sjø ved gnr./bnr. 41/2 i Grønneviga i Lillesand kommune.

Tillatelsen gjelder i to år fra dags dato.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført.

### 2 Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr i brev av 15.12.2021. Statsforvalteren har vurdert tidsbruken som er grunnlaget for valg av gebyrsats, og kommet frem til at det er riktig å legge gebyret på sats 7. Dette tilsvarer kr 17 500, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Vi gjør oppmerksom på at beløpet er noe større enn varslet fordi gebyrsatsene for året 2022 er noe høyere enn for året 2021.

Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4. Miljødirektoratet vil ettersende faktura med innbetalingsblankett. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.



### 3 Sakens bakgrunn

Asplan Viak AS søker på vegne av Dyvik Utbyggingsselskap AS om tillatelse til å fylle ut ca. 150 m<sup>3</sup> skjellsand i sjø ved gnr./bnr. 41/2 i Grønnevigga i Lillesand kommune. Det er anslått at tiltaket vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 500 m<sup>2</sup>. Formålet med tiltaket er å etablere en sandstrand, som skal være tilgjengelig for offentligheten. Utfyllingen skal gjennomføres ved å pumpe ut våt skjellsand fra lekter. Tiltaket har en estimert varighet på 14 dager. I databasen «Naturbase» er det registrert en forekomst av ålegrassamfunn med verdi «lokalt viktig» i umiddelbar nærhet til tiltaksområdet. Statsforvalteren har i e-post av 10.08.2021 bedt søker om å vurdere om tiltaksområdet kan reduseres eller endres for å bedre ivareta ålegrasforekomsten i Grønnevigga. Asplan Viak svarer i e-post av 10.12.2021 at fordi det uansett skal brukes siltgardin som hindrer tilslamming, vil ålegresset være hensyntatt uansett avstand mellom utfylling og ålegress. Dessuten vil ikke økt avstand til ålegresset oppveie den reduserte bruksverdien til stranden.

Etter forespørsel fra Statsforvalteren er det gjennomført en sedimentundersøkelse i området, jf. «Vurdering forurensete sedimenter» av 07.12.2021. Ifølge analyserapporten, er det påvist forhøyede konsentrasjoner av pyren og tributyltinn (TBT). Sedimentene er derfor å anse som forurensete. Sedimentene består av en stor andel sand (>80 % i gjennomsnitt). Tiltakshaver foreslår bruk av siltgardin og tildekking av eksisterende sjøbunn med fiberduk før utfylling som spredningsbegrensende tiltak.

Tiltaksområdet ligger innenfor arealplan med planID 2017000353, Dyvik hytteområde. Området hvor det søkes om utfylling er detaljregulert til «bruk og vern av sjø og vassdrag». I planbestemmelsen spesifiseres det at det kan opparbeides arealer egnet for opphold knyttet til badeplass. Det kan tynnes i vegetasjon og området kan opparbeides med gressbakke og sandstrand.

#### 3.1 Rettslig utgangspunkt

##### Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til tiltak som representerer en fare for spredning av forurensning, skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltakene sammenholdt med fordeler og ulemper tiltakene for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad de omsøkte tiltakene er akseptable sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

##### Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om bl.a. kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

##### Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.



## 4 Saksgang

Statsforvalteren sendte den 15.12.2021 søknaden på høring til aktuelle myndigheter og berørte parter. Vi har fått følgende kommentarer:

Fiskeridirektoratet har i brev av 03.01.2022 uttalt følgende:

*«Fiskeridirektoratet region Sør skal ivareta marine ressurser i vår region samt bidra til at fiskeri og havbruksnæringen får gode rammevilkår. Vi har på denne bakgrunn vurdert den aktuelle søknaden om utlegging av sand ved gnr./bnr. 41/2 i Lillesand kommune ut fra fiskeri- og havbruksinteresser i området, deriblant marint biologisk mangfold. Vi finner at tiltaket ikke kommer i konflikt med de interesser vi er satt til å ivareta, og har derfor ingen merknader til søknaden. Ut fra hensyn til den omtalte ålegrasengen i nærområdet, vil vi gi et faglig råd om at utleggingen av sand foretas på en så skånsom måte som mulig, slik at det marinbiologiske miljø ikke blir skadelidende.»*

Kystverket har i brev av 17.12.2021 uttalt følgende:

*«Etablering av tiltak i sjø er søknadspliktig etter havne- og farvannsloven § 14. Ettersom tiltaket ligger i kommunens sjøområde, utenfor hovedled/biled, er det kommunal havnemyndighet som skal vurdere og behandle en eventuell søknad etter havne- og farvannsloven. Kystverket minner om at det kan ikke fattes vedtak etter havne- og farvannsloven før tiltaket er i tråd med plan eller det foreligger dispensasjon(er), jf. havne- og farvannsloven § 14 fjerde ledd. Kystverket er klageinstans for kommunale vedtak etter havne- og farvannsloven og vil følgelig ikke kommentere tiltaket konkret.»*

## 5 Statsforvalterens vurdering og begrunnelse

Statsforvalteren har i tillegg til søknadens vedlagte sedimentanalyse, lagt tilgjengelige databaser (bl.a. Naturbase, Artskart og Vann-nett) til grunn for vurderingen.

Tiltak i sjø som medfører bevegelse i sediment påvirker det akvatiske miljø på flere måter. Virkningene varierer avhengig av bl.a. mengde og hvilke masser det dreier seg om, når, hvor og hvordan tiltak gjennomføres, samt innholdet av miljøgifter i massene. De viktigste konsekvensene av slike tiltak er partikkelspredning og tilslamming av nærliggende områder, samt endring og forringelse av habitat til vannorganismer. Dersom sedimentene er forurenset, kan også forurensning spres. Vi har vurdert det ovennevnte i det som følger.

### Miljøpåvirkning ved utfylling

Ifølge analyseresultatene i Asplan Viak sin rapport av 07.12.2021, «Vurdering av forurensete sedimenter», tilsvarer konsentrasjonen av TBT tilstandsklasse V (svært dårlig) ved tre prøvepunkter i, eller i nærheten av tiltaksområdet, jf. Miljødirektoratet sin veileder M-608 «Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota – revidert 30.10.2020». Konsentrasjonen av pyren tilsvarer tilstandsklasse III (moderat) ved et prøvepunkt rett utenfor tiltaksområdet. Grunnet høy kvantifiseringsgrense for antracen, kan konsentrasjonen av denne polysykliske aromatiske hydrokarbonforbindelsen (PAH-forbindelsen) tilsvare tilstandsklasse III eller lavere. Ved eksponering for stoffer i konsentrasjoner som tilsvarer tilstandsklasse III, IV og V for sediment kan det oppstå kroniske og akutt toksiske effekter hos vannlevende organismer.

Mange miljøgifter, inkludert PAH, er hydrofobe og binder seg til silt, leire og organisk materiale (partikkelbunden forurensning). Dersom sediment blir forstyrret f.eks. som følge av tiltak i sedimenter, kan slike partikler lett virvles opp. Oppvirvling kan medføre frigjøring av miljøgifter som da kan bli mer biotilgjengelige for vannlevende organismer. I det aktuelle tilfellet består



sedimentene av en stor andel sand, som under normale omstendigheter resedimenteres raskt, og utgjør en lavere spredningsrisiko enn mindre partikler som silt og leire.

Det er ifølge søknaden skjellsand som skal benyttes til utfylling. Ved utlegging av sand endres den naturlige tilstanden til området. Utfylling av sand kan forårsake spredning av partikler som blakker vannet og fører til nedslamming av omkringliggende sjøarealer. Dette kan påvirke det biologiske mangfoldet negativt. Mange gruntvannsområder er for eksempel sentrale oppvekststeder for fisk og smådyr og derfor viktige å bevare. I databasen Naturbase er det registrert en ålegrasforekomst med verdi «lokalt viktig», som grenser til tiltaksområdet. Ålegrasenger er viktige naturtyper preget av stor artsrikdom og er en av grunnpilarene i næringsgrunnlaget for marine arter som fisk og fugl. Disse naturtypene er under stort press i fra både små og store tiltak i strandsonen.

For å beskytte den tilgrensende ålegrasforekomsten og vannforekomsten rundt, vurderer vi at det er behov for avbøtende tiltak for å hindre partikkelspredning ut fra tiltaksområdet. Erfaringer fra liknende prosjekter viser at siltgardin fungerer som en effektiv avskjærende partikkelsperre og vi stiller derfor bruk av siltgardin eller tilsvarende spredningsbegrensende tiltak som vilkår for tillatelsen, jf. vilkår 2. Vi stiller også krav om at det skal legges ut fiberduk over de eksisterende sedimentene før tiltaket igangsettes, for å hindre spredning, jf. vilkår 3. Dette er i samsvar med tiltakshavers eget forslag. Videre stiller vi vilkår om visuell kontroll for å kontrollere at de spredningsbegrensende tiltakene fungerer etter formålet, jf. vilkår 4.

### **Skjellsand som utfyllingsmasser**

Det er kjent at forflytting av skjellsand medfører risiko for spredning av uønskede arter. Sanden som brukes til etablering eller vedlikehold, er som regel hentet fra et annet sted enn der den legges ut. Sanden kan derfor inneholde fremmede arter som kan påvirke eller ta over for naturlig plante- og dyreliv. Ved etablering og vedlikehold av sandstrender, er det en fordel at sanden som skal benyttes er stedegen, dvs. med opphav i nærheten av tiltaksområdet. I tillegg bør sanden har en farge som passer med naturtilstanden i området.

Den negative påvirkningen utfylling med skjellsand kan ha på miljøet kan reduseres med ulike tiltak, og det er derfor stilt flere vilkår i denne tillatelsen, med hensikt å beskytte omkringliggende naturtyper og vannmasser. Tildekking av sjøbunnen med ren sand vil ha som tilleggseffekt at sandlaget isolerer de miljøgifter som ligger i dagens sjøbunn.

### **Tidsrom for gjennomføring**

En hovedregel er at tiltak i sjø ikke tillates i perioden fra 15. mai til 15. september av hensyn til plante- og dyreliv, friluftsliv og rekreasjon. I denne perioden er også den biologiske produksjonen i vannmassene stor, og det er ikke ønskelig med negativ påvirkning av vannmassene. Vi fraviker ikke hovedregelen i det aktuelle tilfellet, jf. vilkår 12.

### **Naturmangfoldloven**

Statsforvalteren har vurdert tiltaket etter naturmangfoldloven. Dette gjelder § 8 kunnskapsgrunnlaget, § 9 føre-var-prinsippet, § 10 økosystemtilnærming og samlet belastning, § 11 kostnader ved miljøforringelse og § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Vi anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig ivaretatt i forhold til sakens karakter. På bakgrunn av dette tillegger vi mindre vekt på føre-var-prinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9. Prinsippene i §§ 10-12 i naturmangfoldloven er mindre relevante i denne saken grunnet tiltakenes begrensede omfang.



## Vannforskriften

Tiltaksområdet i sjø er en del av vannforekomsten Kaldvellfjorden (0121010300-C), jf. portalen Vannnett. Vannforekomsten har moderat økologisk og dårlig kjemisk tilstand, med middels og lav presisjon for klassifisering. Den omsøkte utfyllingen er et lite engangstiltak og berører kun en begrenset del av vannforekomsten. Etter vår vurdering er det rimelig å anta at tiltaket ikke vil forringe miljøtilstanden i Kaldvellfjorden i nevneverdig grad eller ha innvirkning på hvorvidt vannforekomsten når miljømålet eller ikke, jf. vannforskriftens § 4 forutsatt at tiltaket gjennomføres i samsvar med tillatelsens vilkår. Vannforskriftens § 12 kommer dermed ikke til anvendelse i det aktuelle tilfellet.

## 6 Vilkår

1. Det kan fylles ut inntil 150 m<sup>3</sup> skjellsand i sjø ved gnr./bnr. 41/2 i Grønneviga i Lillesand kommune. Skjellsanden skal komme fra lovlige uttak. Arealet som blir berørt av utfyllingen, skal være i samsvar med kart i vedlegg «Vurdering forurensete sedimenter».
2. Siltgardin eller andre spredningsbegrensende tiltak med tilsvarende effekt, skal benyttes under utfyllingen. Siltgardinet skal så langt det er mulig omslutte tiltaksområdet og kontrolleres for funksjon. Etter at arbeidene er avsluttet, må siltgarden bringes til godkjent mottak. Fjerningen må gjennomføres slik at partikler som har festet seg til gardinen under arbeidene, ikke ruser av og spres i vannmassene.
3. Før utpumping av skjellsand skal det legges ut fiberduk over de eksisterende sedimentene. Det skal benyttes lodd for at fiberduken skal dekke hele utfyllingsområdet uten å flyte opp.
4. Det skal utføres visuell kontroll med partikkelspredning i vannmassene rundt tiltaksområdet. Kontrollen skal gjennomføres før arbeidene starter samt under arbeidene. Kontrollen skal gjennomføres med jevne mellomrom og loggføres. Fotodokumentasjon på partikkelkontroll skal legges ved sluttrapporten. Ved synlig partikkelspredning må arbeidet stanses og avbøtende tiltak iverksettes.
5. Dersom det viser seg at utfyllingsmasser er av en slik karakter at arbeidene medfører alvorlige miljømessige problemer, tas det forbehold om at arbeidene skal stanses, og at saken blir vurdert på nytt.
6. Arbeidet skal utføres på en slik måte at det i minst mulig grad volder tilslamming av vannmasser og strandområder. Dersom det oppstår utilsiktede forurensningssituasjoner eller brukerkonflikter, skal arbeidet stanses og korrigerende tiltak gjennomføres og Statsforvalteren varsles.
7. Den som utfører arbeidet, skal kunne fremlegge kopi av denne tillatelsen på arbeidslokaliteten inntil tiltaket er avsluttet. Det kan bli ført tilsyn under arbeidene. Tiltakshaver har ansvaret for å orientere entreprenør som skal gjennomføre arbeidene, om de vilkår som gjelder.
8. Før tiltaket iverksettes og minimum en uke før skal det gis beskjed til Statsforvalteren om dato for oppstart, samt hvem som er ansvarlig entreprenør. Dette skal varsles på e-post til [sfagpost@statsforvalteren.no](mailto:sfagpost@statsforvalteren.no).



9. Tiltaket skal ikke foregå i tidsrommet fra 15. mai til 15. september.
10. Sluttrapport skal sendes Statsforvalteren i Agder innen seks uker etter at tiltaket er avsluttet. I rapporten skal det dokumenteres at vilkårene som er gitt i tillatelsen, er overholdt. Eventuelle avvik skal begrunnes. Rapportskjema følger vedlagt.
11. Tillatelsen er gjeldende i to år f.o.m vedtaksdato.

Vi minner for øvrig om meldeplikt til Norsk maritimt museum ved eventuelle funn av kulturminner under anleggsarbeidet.

## 7 Ansvarsforhold

Dette vedtaket er gjort med bakgrunn i det vi i dag vet om området. Tiltakshaver, Dyvik Utbyggingsselskap, er ansvarlig for at tiltaket gjennomføres i henhold til vilkårene i tillatelsen. Denne tillatelsen fritar ikke tiltakshaver for ansvaret for innhenting av tillatelser etter annet lovverk eller fra berørte grunneiere og rettighetshavere m.m. Tiltakshaver er selv ansvarlig i forhold til andre brukerinteresser som kan bli berørt. Privatrettslige forhold forutsetter vi avgjort før tiltaket finner sted.

Brudd på vilkår i tillatelsen kan medføre straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

## 8 Erstatningsansvar og klageadgang

Denne tillatelsen fritar ikke tiltakshaver eller anleggseier for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. bl.a. forurensningsloven §§ 10 og 17.

Du og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen, til Miljødirektoratet. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra det tidspunktet dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Agder.

Med hilsen

Veronica Skjævestad (e.f.)  
faggruppetleder forurensning  
Miljøvern avdelingen

Anniken Kleven  
rådgiver  
Miljøvern avdelingen

*Dokumentet er elektronisk godkjent*



Vedlegg:

- 1 Klageskjema
- 2 Rapportskjema

Kopi til:

AGDER FYLKESKOMMUNE	Postboks 788 Stoa	4809	ARENDAL
FISKERIDIREKTORATET	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
NATURVERNFORBUNDET I AGDER	Postboks 718	4666	KRISTIANSAND S
ASPLAN VIAK AS AVD ARENDAL	Postboks 701	4841	ARENDAL
KYSTVERKET	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
FARSUND KOMMUNE	Postboks 100	4552	FARSUND
NORSK MARITIMT MUSEUM	Postboks 720 Skøyen	0214	OSLO