



Veidekke Industri AS
Postboks 508 Skøyen
0214 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Desiree Auren, 22003634

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til drift av pukkverk og avfallsbehandling for Veidekke Industri AS PG Bergmoen Grus på Bergmoen Grus – Ullensaker kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Veidekke Industri AS PG Bergmoen Grus og gir tillatelse etter forurensningsloven til drift av pukkverk og mottak, mellomlagring og behandling av betongavfall på Bergmoen grus. Dagens tillatelse til mottak, mellomlagring og behandling av returafalt er innarbeidet i denne nye tillatelsen.

Tillatelsen med tilhørende vilkår er vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 35 000,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker

Vi viser til søknad mottatt 26.11.2021 om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven.

Bakgrunn

Veidekke Industri AS PG Bergmoen Grus (heretter kalt Veidekke), har driftskonsesjon fra Direktoratet for Mineralforvaltning for uttak av masser og drifter et pukk-/knuseverk på omsøkt lokalitet (Bergmoen grus, gbnr. 152/27). Videre har bedriften tillatelse etter forurensningsloven (2018.0423.T) til mottak, mellomlagring og behandling av returafalt på lokaliteten.

Statsforvalteren mener det er hensiktsmessig å samle alle aktiviteter på omsøkt lokalitet i en tillatelse, og vi innarbeider derfor pukkverket og tillatelse til mottak, mellomlagring og behandling av returafalt i den nye tillatelsen. Dette innebærer at Veidekke får en ny tillatelse som erstatter tillatelse 2018.0423.T.



Søknad

Veidekke ønsker å utvide sin aktivitet, og søker nå om mottak, mellomlagring og behandling av betong på Bergmoen grus, gbnr. 152/27.

Bedriften søker om tillatelse til mottak, mellomlagring og behandling av 50 000 tonn betong årlig. Det oppgis at mottatt betong skal være innenfor grenseverdier for gjenvinning. Massene oppgis som egnet som byggeråstoff eller fyllmasser etter gjenvinning. Veidekke har planer om å starte byggingen av nytt hovedkontor våren 2022, med mål om bruk av 100 % gjenvinnende materialer. I den forbindelse anser bedriften arealene på Bergmoen grus som ideelle i forbindelse med gjenvinning av betong.

Bedriften oppgir at det er utarbeidet egenerklærings skjema (volum, prosjekt/adresse for massenes opprinnelse, innhold av uønsket forurensning) som fylles ut av masseleverandør. Skjemaet må godkjennes før levering av masser.

Dagens drift på Bergmoen Grus fordrer bruk av hjullastere, vaskeanlegg og sikte- og knuseverk. Det oppgis at det sjeldent er mer enn tre hjulgående maskiner i drift samtidig. Drift av sorterings- og knuseverket for gjenvinning av betong oppgis med en kapasitet på 400 tonn/time og et dieselforbruk på 40 L/time. Dette antas å tilsvare utslipp av 0.4 kg CO₂ per tonn masse.

Det oppgis at ved nedbørsfattige perioder kan driften på mottaket generere støvflukt. Nærmeste bolig oppgis å være 1 km unna anlegget. Det vises til støvmålinger under 5.00 g/m². Bedriften opplyser at støvmålinger skal gjennomføres ved oppstart på nytt område. Videre oppgis det at Bergmoen Grus har diffust utslipp til grunn og at det tas prøver av overflatevann en gang årlig. Finstoff fra masser opplyses til å være en kilde til suspendert stoff i vann og støvpartikler. Bedriften oppgir at knust betong kan inneholde små mengder inerte tungmetaller, og videre at disse frigis i liten grad til vann. Det oppgis at behandling av betong kan generere avfall i form av skrapjern og stål, og at jern vil sorteres i egnede containere og leveres til materialgjenvinning.

Vilbergtjern, som ligger 2.2 km unna omsøkt tiltak, oppgis å være anleggets nærmeste vannforekomst. Ifølge en rapport fra Norsk Institutt for vannforskning utgitt i 2012, vises det til at vannforekomsten er ubetydelig til moderat forurenset av tungmetaller og har god tilstand for sum PAH 16. Basert på opplysningene i rapporten og definisjonen av betong som inerte masser, anser bedriften risikoen for negativ påvirkning av miljøstanden i Vilbergtjern som lav for omsøkt tiltak.

Høring

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ikke sendt søknaden om tillatelse på høring, da tiltaket anses å være av mindre miljømessig betydning, jf. forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd bokstav b. Dette sett i forhold til at hovedaktivitet på området i dag er knusing og mottak av stein.

Vedtaket vil imidlertid bli kunngjort, jf. forurensningsforskriften § 36-18, slik at berørte parter og andre offentlige interesser blir underrettet om det og gis dermed mulighet til å påklage vedtaket iht. forvaltningslovens regler om klage.



Statsforvalterens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis etter forurensningsloven § 11 og fastsetter vilkårene etter § 16 i samme lov, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom virksomheten senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Lovgrunnlag og myndighet

Mottak, mellomlagring og knusing av betongavfall kan medføre fare for forurensning og vil derfor kreve en tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. § 29.

Den omsøkte aktiviteten skal foregå innenfor et område hvor det driftes et pukkverk, som reguleres gjennom forurensningsforskriften kapittel 30. Når særlige forhold tilsier det, kan statsforvalteren kreve at virksomheter som er omfattet av dette kapittelet skal ha en særskilt tillatelse, jf. forurensningsforskriften § 30-2. Veidekke skal nå starte med håndtering av betongavfall på den samme lokaliteten som de drifter pukkverk, mener vi at det foreligger forhold som gjør at det kreves en særskilt tillatelse. Videre foregår det behandling av returafalt på omsøkt lokalitet, driftet gjennom tillatelse etter forurensningsloven (2018.0423.T). Vi vil nå gi en samlet tillatelse som regulerer både pukkverksdriften og behandling av returafalt og betongavfall.

Statsforvalteren har i vurderingen om tillatelse for mottak, mellomlagring og behandling av betongavfall skal gis, og ev. på hvilke vilkår, vurdert den totale belastningen fra alle aktivitetene på lokaliteten samlet medfører til det ytre miljø. Vi har derfor innlemmet alle aktiviteter på Bergmoen grus i denne tillatelsen.

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for avfallsanlegg og pukkverk, jf. rundskriv T-3/12 punkt 2.2 og 3.1.

Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget

Mottak, mellomlagring og behandling av betong

Betongavfall kan være forurenset av helse- og miljøfarlige stoffer som for eksempel PCB, PAH og tungmetaller. Mesteparten av de tunge bygningsmassene fra riving er imidlertid av en slik forurensningsgrad at de kan brukes til nyttige formål, under visse forutsetninger. PCB er det antatt største miljøproblemet knyttet til betongavfall. Bruk av PCB er i dag forbudt, men det ble benyttet i murpuss, maling, fuger og avretningsmasse i perioden 1940-1980, og betongavfall fra slike bygninger kan derfor inneholde PCB. Videre kan betongavfall (særlig forurenset betong) ha utlekking av seksverdig krom. Seksverdig krom kan reduseres til treverdig krom og bindes i jorda, avhengig av blant annet innhold av organisk materiale og pH. Videre er betong, og særlig ny, svært basisk med en pH-verdi på 11-13. Følgelig er det satt vilkår om mottakskontroll og at all håndtering (mellomlagring



av knusing) av betong skal foregå på fast dekke. Videre har vi satt grenseverdier for hvilke konsentrasjoner av miljøgifter som tillates i betongavfallet som mottas på anlegget, jf. tabell 2, punkt 3.1 i tillatelsen.

Utslipp til vann

Avstand til nærmeste resipient, Vilbergjtjernet, er ca. 2 km fra anlegget. I søknaden oppgis det at virksomheten har diffust utslipp til grunn og at det tas prøver av overflatevann en gang årlig.

I forurensningsforskriften kapittel 30 stilles det spesifikke grenseverdier for suspendert stoff. Da det også vil håndteres næringsavfall som kan inneholde miljøgifter samt endre pH, har vi stilt noe strengere krav til utslipp, inkludert overvåking for å sikre at virksomheten ikke medfører en uakseptabel forurensning av resipient.

Vi har stilt vilkår om at overvann som har vært i kontakt med betong skal samles opp og leveres til godkjent mottak eller eventuelt renses før utslipp, slik at det ikke fører til forurensning. Videre stiller vi blant annet krav om målinger på olje, tungmetaller (spesifisert i punkt 6 i tillatelsen) og suspendert stoff, minimum fire ganger årlig. Grenseverdi for suspendert stoff settes blant annet fordi forurensning fra betong i stor grad er knyttet til partikler. Videre kan avfallet være forurenset med olje (fra produksjon eller tilsølt). Utslipp av olje er skadelig for vannlevende organismer og er i utgangspunktet uønsket. Vi vurderer det derfor nødvendig med krav om måling av olje (C10-C40). Videre har vi på bakgrunn av mottak og behandling av betong satt krav om at pH-verdien i vann skal måles før ev. utslipp.

Prøvene skal tas av selve utslippet, dvs. før utslipp til resipient, og vurderes etter kravene i tillatelsen for å sikre at vann fra anlegget som inneholder helse- og miljøfarlige stoffer håndteres i henhold til tillatelsen. Videre skal dere etter vannforskriften §§ 4 og 6 ikke ha utslipp som vil vanskeliggjøre at vannforekomstene oppnår målet om god økologisk og kjemisk tilstand. Bedriftens påvirkning på resipient skal kunne dokumenteres ved tilsyn.

Avrenning av overflatevann fra bedriftens arealer skal håndteres slik at det ikke medfører skade eller ulempe for miljøet.

Støv

Når det gjelder utslipp til luft, vurderer Statsforvalteren at det ikke er behov for å fastsette andre krav enn det som normalt gis til pukkverk. Vi har derfor valgt å gi tilsvarende krav som i forurensningsforskriften kapittel 30.

Støy

Statsforvalteren vurderer at det ikke er behov for å stille andre krav enn det som fremgår i forurensningsforskriften kapittel 30. Vi har derfor stilt tilsvarende krav til støy som i forskriften.

Forurenset grunn

Virksomheten skal ikke ha utslipp til grunn eller grunnvann som kan medføre skader eller ulemper for miljøet. Vi har derfor satt vilkår om at virksomheten plikter å gjennomføre forebyggende tiltak som skal hindre utslipp til grunn og grunnvann.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.



I henhold til Miljødirektoratets database (<https://kart.naturbase.no/>) er det i anleggets influensområde registrert *viftejamne* som er en nær trua planteart av nasjonal forvaltningsinteresse. Sør-vest for tiltaksområdet er *Romerike landskapsvernområde*, som er registrert som ynglemråde for flere fuglearter og beiteområde for elg.

Statsforvalterens behandling av søknaden er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Statsforvalteren anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes i nevneverdig grad.

Statsforvalteren mener derfor at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

Uønskede fremmede arter utgjør en trussel mot norsk natur og økosystemer, og spredning av disse bør forhindres. I anleggets influensområde er det gjort funn av flere fremmede arter. Statsforvalteren har satt som vilkår for tillatelsen at tiltakshaver iverksetter nødvendige tiltak for å hindre spredning, jf. Forskrift om fremmede organismer³. Vi viser til § 18 om alminnelige krav til aktsomhet.

Vurdering etter vannforskriften

I henhold til fagbasen Vann-nett (www.vann-nett.no) ligger tiltaksområdet over grunnvannsvannforekomsten Leira (002-997-G). Grunnvannsvannforekomsten har «god» kjemisk tilstand.

I henhold til § 12 i vannforskriften kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4 - § 6 ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes;

- nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannsvannforekomst
- ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand

Statsforvalteren vurderer at tiltaket som omsøkt med fastsatte vilkår ikke vil medføre en varig «forringelse» av vannforekomsten. Statsforvalteren er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.

Forholdet til plan

Anleggets lokalitet omfattes av *Reguleringsbestemmelser for tomt til Veidekke avd. Bergmoen i Gardermoen næringspark III*. Av reguleringsplanen fremkommer det at «innenfor byggeområdet tillates etablert midlertidige anlegg for produksjon av grus og pukk, asfaltfabrikk, betongfabrikk, gjenvinning av betong og asfalt mm.» Videre står det at virksomheten skal opphøre i år 2026, med muligheter for 2 års forlengelse etter søknad.

Vi forutsetter at tiltaket til enhver tid er i henhold til plan, og at dere innhenter nødvendige tillatelser etter plan- og bygningsloven.



Samfunnsmessige hensyn

I juni 2017 kom Stortingsmelding nr. 45 (2016-2017); «Avfall som ressurs - avfallspolitikk og sirkulær økonomi». Norsk avfallspolitikk skal legge til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet, og trygg håndtering av farlig avfall. En forutsetning for gjennomføring av denne avfallspolitikken er at det finnes anlegg som tilbyr ulike løsninger for mottak, sortering, gjenvinning og behandling av avfall.

Avfallsanlegg kan gi ulemper for nærområdet i form av trafikk, avrenning, støv og støy. På en annen side etableres anlegget i et etablert anleggsområde med pukkverksdrift og behandling av returasfalt. I tillegg er slike anlegg viktige bidragsyttere i forhold til å håndtere det avfallet som oppstår i samfunnet og sikrer en viktig ressursutnyttelse.

Statsforvalteren vurderer at behandling av omsøkt næringsavfall som betongavfall i form av knusing/sikting, slik at det kan gjenbrukes, er i tråd med de nasjonale målene for avfallshåndtering, og at dette hensynet bør tillegges stor vekt i vurderingen om tillatelse skal gis. Den miljømessige belastningen dette avfallsanlegget kan medføre til det ytre miljø, forventes å være akseptable ved de vilkårene i tillatelsen som Statsforvalteren har fastsatt.

Konklusjon

Statsforvalteren kan ikke se at mottak, mellomlagring og knusing av omsøkt næringsavfall som betongavfall, i tillegg til pukkverksdriften og behandling av returasfalt vil medføre uakseptabel forurensning fra anlegget. Vi har derfor kommet frem til at samfunnsnyttens virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksomheten. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Veidekke Industri AS PG Bergmoen Grus tillatelse til å drive pukkverk og avfallsanlegg på Bergmoen Grus (gbnr. 152/27) i Ullensaker kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 30-2 og forurensningsloven § 11, jf. § 29. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16, i samme lov. Tillatelse til mottak, mellomlagring og behandling av returasfalt (2018.0423.T) gitt 29.05.2018 oppheves med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd, nr. 6.

Ny tillatelse med vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.



Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr sendt den dato 22.12.2021. Vi varslet sats 6 som utgjør kr 33 800,- for behandling av søknaden. Mesteparten av saksbehandlingen har foregått i 2022, og vi vedtar derfor årets sats som er kr 35 000,-.

Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Veidekke Industri AS PG Bergmoen Grus skal betale kr 35 000 for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, korrespondanse med søker samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Kari Skogen
Seksjonssjef
Klima- og miljøvern avdelingen

Desiree Auren
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Vedlegg:

1 Tillatelse med vilkår - Veidekke Industri AS - Bergmoen Grus

Kopi til:

VIKEN FYLKESKOMMUNE	Postboks 220	1702	SARPSBORG
GISLEVOLD SKOG NORD ANS	Underhaugsveien 11B	0354	OSLO
OAC TOMT AS	Vækerøveien 3	0281	OSLO
ULLENSAKER KOMMUNE	Postboks 470	2051	JESSHEIM
Wenche Cecilie Kjos	Kjosvegen 235	2067	Jessheim
Tommy Duklæt v/ Veidekke Industri AS			
STATENS VEGVESEN	Postboks 1010 Nordre Ål	2605	LILLEHAMMER



Tillatelse etter forurensningsloven til drift av pukkverk og avfallsanlegg på Bergmoen Grus for Veidekke Industri AS PG Bergmoen Grus

Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven § 11 jf. § 29 og forurensningsforskriften § 30-2. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen. Vilklårene framgår på side 4 til og med side 12.

Hvis bedriften ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra bedriften og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må bedriften i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal bedriften sende en redegjørelse for bedriftens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Informasjon fra enhetsregisteret om den ansvarlige:

Navn på juridisk enhet: Veidekke Industri AS
Organisasjonsnummer til juridisk enhet: 913536770
Navn på underenhet: Veidekke Industri AS PG Bergmoen Grus
Organisasjonsnummer til underenhet: 820211332
Postadresse til underenhet: Postboks 508 Skøyen

Informasjon om bedriften fra forurensningsmyndighetens database:

Anleggsnavn: Veidekke Bergmoen	
Anleggsnr. og anleggsaktivitet:	3033.0082.01, Pukkverk 3033.0082.02, Avfall – mottak, mellomlagring og sortering
Kommune: Ullensaker	Fylke: Viken
Lokalisering (UTM): sone 33, øst: 286152 nord: 6677172	
Lokalisering, adresse: Gardermoen Allé 246	
Hovedkategori IED*: ikke omfattet	
IED-kode: ikke omfattet	

* IED (industriutslippsdirektivet) er gjennomført i norsk rett ved forurensningsforskriften av 1. juni 2004 nr. 931, kap. 36.

Tillatelsesnummer: 2022.0248.T		
Tillatelse første gang gitt: 28.03.2022	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd: -	Tillatelse sist endret: 28.03.2022

Kari Skogen seksjonssjef	Desiree Auren rådgiver
-----------------------------	---------------------------

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	saksbeh. og saksnr.	Beskrivelse av endring
00.	28.03.2022	DEAUR, 2017/34350	Tillatelse til mottak, mellomlagring og behandling av returafalt (2018.0423.T gitt 29.05.2018) oppheves og erstattes av denne tillatelsen (2022.0248.T)
00.	28.03.2022	DEAUR, 2021/35262	Tillatelsen ble gitt

Innhold

1	Tillatelsens ramme.....	4
1.1	Tillatelsen omfatter	4
1.2	Tillatte avfallstyper og lagringstid	4
1.3	Avfall som det ikke er tillatt å motta på anlegget.....	4
1.4	Utforming av anlegget	5
2	Generelle vilkår.....	5
2.1	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig.....	5
2.2	Tiltak ved økt forurensningsfare	5
2.3	Internkontroll.....	5
3	Krav til håndtering av returafalt og betong.....	6
3.1	Dokumentasjon og mottakskontroll.....	6
3.2	Avfall	8
4	Utslipp til luft, vann og hensyn til nærmiljø	8
4.1	Generelt.....	8
4.2	Støy	8
4.3	Støv	8
4.4	Vann	8
4.5	Grunnforurensning	9
4.6	Spredning av fremmede- og svartlistede arter	9
4.7	Energisystem	9
5	Kjemikalier	10
6	Utslippskontroll og måleprogram.....	10
7	Forebyggende og beredskapsmessig tiltak mot forurensning.....	11
7.1	Forebyggende tiltak	11
7.2	Etablering av beredskap.....	11
7.3	Varsling av akutt beredskap	12
8	Eierskifte.....	12
9	Nedleggelse	12
10	Tilsyn.....	12
11	Ansvarsforhold	12

1 Tillatelsens ramme

1.1 Tillatelsen omfatter

Tillatelsen gjelder forurensning fra mottak, mellomlagring og bearbeiding/knusing av returafalt og betong samt pukkverksdrift på Bergmoen grus.

Bedriften skal for den totale driften, dvs. for avfallsbehandlingen og pukkverket følge krav i forurensningsforskriften kapittel 30, i tillegg til krav fastsatt i denne tillatelsen. Det er det strengeste kravet som gjelder.

Tillatelsen trer i kraft fra dags dato, forutsatt at alle vilkårene i tillatelsen kan overholdes.

1.2 Tillatte avfallstyper og lagringstid

Anlegget kan ta imot og mellomlagre ulike avfallstyper. Tabell 1 spesifiserer fraksjoner, hvilke mengder som kan tas imot på anlegget per år, lagres til enhver tid, krav til avfallshåndtering og hvordan avfallet skal lagres.

Tabell 1. Oversikt over tonnasje per år og lagringstid og -sted for avfallsfraksjoner som kan håndteres på anlegget.

Fraksjon	Mengde som kan tas imot per år (tonn)	Mengde på lager til enhver tid (tonn)	Avfallshåndtering	Lagrings- og behandlingssted
Returasfalt	20 000	40 000 (inkludert ferdig kvernet)	Knusing/sikting	
Betongavfall	50 000	50 000 (inkludert ferdig siktet)	Knusing/sikting	Fast dekke ¹

Returasfalt og betongavfall som skal gjenbrukes kan mellomlagres i inntil 3 år. Eventuelt overflødig materiale som ikke kan gjenbrukes, kan kun mellomlagres i inntil 1 år før det leveres til godkjent mottak, med tillatelse etter forurensningsloven.

Avfallet skal lagres på en slik måte at virksomheten til enhver tid har oversikt over lagringstid og mengde lagrede masser.

1.3 Avfall som det ikke er tillatt å motta på anlegget

Det tillates ikke mottak og mellomlagring av andre avfallstyper enn det som er nevnt under punkt 1.2.

¹ Fast dekke defineres som asfalt eller lignende

Det er ikke tillatt å motta og behandle returavfall som inneholder tjære eller andre farlige forurensninger.

Det er ikke tillatt å motta betongavfall med innhold av forurensninger som overskrider grenseverdiene i tabell 2, punkt 3.1. Betongen må ikke være tilsølt med kjemikalier som inneholder andre stoffer enn de som er nevnt i tabell 2, og som kan føre til nevneverdige skader eller ulemper for helse eller miljø.

1.4 Utforming av anlegget

Anlegget skal være utformet slik at det ikke kan medføre forurensning til jord, luft og vann utover de rammer denne tillatelsen gir.

Alle arealer hvor det kan være fare for avrenning av helse- og miljøskadelige stoffer skal ha oppsamlingssystem for forurenset overvann, jf. vilkår i punkt 4.

Det forutsettes at anleggseier er orientert om, og sørger for at alle bygninger, gjerder og lignende er utformet etter gjeldende lovverk og reguleringsbestemmelser, og eventuelt andre planbestemmelser.

Hele anlegget skal utformes og sikres slik at uvedkommende ikke kan ta seg uhindret inn på eiendommen.

2 Generelle vilkår

2.1 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra bedriften, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utlippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter bedriften å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for.

2.2 Tiltak ved økt forurensningsfare

Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter bedriften å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Bedriften skal så snart som mulig informere Statsforvalteren om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning. Akutt forurensning skal varsles iht. vilkår 7.3.

2.3 Internkontroll

Bedriften plikter å etablere internkontroll for sin bedrift i henhold til internkontrollforskriften. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne

tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Bedriften plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

3 Krav til håndtering av returasfalt og betong

3.1 Dokumentasjon og mottakskontroll

Anlegget skal ha tilstrekkelige rutiner for mottakskontroll for å sikre at anlegget kun tar imot lovlig avfall i henhold til vilkår 1.2. Når virksomheten skal ta imot avfall fra en leverandør, må det fremskaffes opplysninger om avfallets innhold før mottak. Virksomheten skal føre journal med opplysninger om hvem som har levert avfallsmasser, hvor det kommer fra, mengder, type og dato. Videre skal avfallet, i henhold til vilkår 1.2, lagres på en slik måte at virksomheten til enhver tid har oversikt over lagringstid og mengde lagrede masser. Journalen skal til enhver tid kunne vises forurensningsmyndigheten ved kontroll/tilsyn.

Alle lass skal inspiseres visuelt ved mottak og tømning. Dersom lass inneholder synlige avfallsfraksjoner som anlegget ikke har tillatelse til å motta, skal lasset avvises. Driftspersonell ved anlegget skal ha nødvendig kunnskap for å kunne avdekke hvilke lass som skal avvises. Dette inkluderer kjennskap til gjeldende regelverk.

Dersom en kunde leverer avfallsfraksjoner som anlegget ikke har tillatelse til å ta imot skal det være system og rutiner som hindrer at forholdet gjentar seg. Det skal umiddelbart settes i gang tiltak for å avgrense eventuelle utslipp, fjerne avfallet og levere det til et mottak med tillatelse etter forurensningsloven. Virksomheten skal avvikshåndtere hendelsen og kunden kan belastes med et avviksgebyr som skal dekke virksomheten sine kostnader med å sortere ut og viderehåndtere det ulovlige avfallet.

Virksomheten plikter å ha rutiner for stikkprøvekontroll med prøvetaking for å kontrollere at avfallet er mottatt i henhold til den varedeklarasjonen/opplysningene som følger massene. Det skal som minimum ta prøver av hvert 100. lass med masser som tas imot på anlegget. Skriftlige rutiner vedrørende prøvetakning og klassifisering av returasfalt og betongavfall skal være dokumentert i virksomhetens skriftlige internkontrollsystem, jf. vilkår 2.3.

Betong

Ved mottak skal den som leverer betongen framvise dokumentasjon på kartlegging av helse- og miljøfarlige stoffer i betongen, som er gjennomført av en aktør med miljøteknisk kompetanse, før byggverket ble revet. Konsentrasjonen av helse- og miljøfarlige stoffer i betongen må ikke overstige grenseverdiene i tabell 2:

Tabell 2. Grenseverdier for betong som mottas

Stoff	Konsentrasjon (mg/kg)
Arsen	15
Bly	60
Kadmium	1,5
Kvikksølv	1
Kobber	100
Sink	200
Krom (III) - totalt	100 (totalt)
Krom (VI)	8
Nikkel	75
∑7PCB	0,01
∑16 PAH	2
Benzo[a]pyren	0,1
Alifatiske hydrokarboner	
Alifater C5-C6	7
Alifater >C6-C8	7
Alifater >C8-C10	10
Alifater >C10-C12	50
Alifater >C12-C35	100

For betong som er påført maling, murpuss, sementbaserte fuger eller avretningsmasse, skal det fremvises dokumentasjon på at maling osv. overholder grenseverdiene i tabell 2. Det skal altså foreligge dokumentasjon på kartlegging av både betongen og eventuelle tilførte lag av maling murpuss, sementbaserte fuger eller avretningsmasse. Dokumentasjonen skal til enhver tid kunne fremvises ved tilsyn.

Om betongen inneholder armeringsjern, skal armeringsjernet sorteres ut og leveres til godkjent mottak. Mellomlagringen skal foregå uten fare for forurensning.

Ulovlig fraksjoner av returavfall og betongavfall

Dersom det oppstår mistanke om at mottatt asfalt likevel kan inneholde tjære, skal asfalten prøvetas. Asfalt som er produsert før 1970 og inneholder penetrert puk, impregnert grus eller annen overflatebehandling, skal testes for innhold av tjære. Asfalt med tjæreinhold skal leveres til godkjent mottak med tillatelse etter forurensningsloven til å motta denne fraksjonen.

Dersom det oppstår mistanke om betong med innhold av forurensninger som overstiger grenseverdiene i tabell 2, skal prøvetakning gjennomføres.

Alle fraksjoner skal oppbevares atskilt på fast dekke med klimavern inntil kartleggingen er gjennomført og videre disponering er avklart.

3.2 Avfall

Farlig avfall som mottas/oppstår, i bedriften skal leveres til den som etter avfallsforskriftens § 11-6 og § 11-7 har tillatelse til å håndtere avfallet. Alt farlig avfall som oppstår som følge av driften skal deklarerer iht. § 11-12 i avfallsforskriften.

Alle typer avfall fra anlegget skal leveres til godkjent mottak eller behandlingsanlegg med tillatelse fra forurensningsmyndighetene.

Det er ikke tillatt å deponere avfall på anlegget.

4 Utslipp til luft, vann og hensyn til nærmiljø

4.1 Generelt

Bedriften skal utarbeide driftsrutiner som sikrer at nærmiljøulempene som følge av bedriften reduseres til et minimum.

Eventuelle klager på bedriftens aktivitet skal loggføres sammen med en beskrivelse av avbøtende tiltak som er iverksatt.

4.2 Støy

Bedriften skal følge grenseverdier i forurensningsforskriften kapittel 30 angående støy.

4.3 Støv

Bedriften skal følge krav til støv i forurensningsforskriften kapittel 30.

4.4 Vann

Vann som kommer i kontakt med avfall skal betraktes som forurenset, dette gjelder også vann som brukes til vanning av avfallsfraksjoner som støvdempende tiltak. Vann som ikke har vært i kontakt med betong tillates infiltrert i grunnen. Forurenset vann som har vært i kontakt med betong må samles opp, og renses før utslipp ved behov eller leveres til godkjent mottak.

Bedriften skal følge forurensningsforskriften §§ 30-6 og 30-9 angående utslipp til vann. I tillegg til krav i §§ 30-6 og 30-9 har vi satt grenseverdier i tabell 3, og stilt særskilte krav til håndtering av forurenset vann som har vært i kontakt med betong.

Tabell 3. Grenseverdier for utslipp til resipient

Parameter	Grenseverdi
Suspendert stoff (SS)	50 mg/L
pH	6-8,5
Olje (C10-C40)	5 mg/L

Dersom forurenset overvann har helse- eller miljøskadelige stoffer/egenskaper, eller overskrider grenseverdiene i tabell 3, skal overvannet enten samles opp og leveres til godkjent mottak eller behandles før utslipp. Utslipet skal heller ikke medføre endring i resipientens tilstandsklasse eller gjøre det vanskelig å oppnå målet om god økologisk og kjemisk tilstand (jf. vannforskriften §§ 4 og 6).

Renseenheter

Oppsamlingssystem (f.eks. renseanlegg, sedimentasjonsdam, rør mv.) for forurenset overvann skal være dimensjonert for de faktiske vannmengdene som blir tilført, og være utformet på en slik måte at de tåler endringer i klima, for eksempel hyppigere og kraftigere nedbør. Det må være mulig å ta prøver av vannet før utslipp til resipient. Oppsamlingssystemet skal vedlikeholdes jevnlig for å hindre begroing og tilstopping.

Bedriften må dokumentere hvilke arealer som drenerer til renseenheter. Bedriften må ha oversikt over hele sitt ledningsnett med kummer, tanker, prøvetakingspunkter, mv., slik at det er mulig å følge vannets gang gjennom anlegget.

Det skal foreligge skriftlige rutiner for jevnlig kontroll og vedlikehold av renseenheter.

Slam fra oppsamlingssystem (f.eks. renseanlegg, sedimentasjonsdam, rør mv.) skal analyseres for helse – og miljøfarlige stoffer og leveres til godkjent mottak for denne avfallsfraksjonen.

4.5 Grunnforurensning

Anlegget skal være utformet slik at utslipp til grunnen som kan medføre nevneverdige skader eller ulemper for miljøet ikke finner sted.

Bedriften plikter å holde løpende oversikt over eventuell forurenset grunn på området, herunder faren for spredning, samt vurdere behovet for undersøkelser og tiltak. Er det grunn til å anta at undersøkelser eller andre tiltak vil være nødvendig, skal forurensningsmyndigheten varsles om dette.

4.6 Spredning av fremmede- og svartlistede arter

Bedriften skal gjennomføre nødvendige tiltak for å hindre spredning og etablering av fremmede- og svartlistede arter² på anlegget.

4.7 Energisystem

Bedriften skal ha et system for kontinuerlig vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå mest mulig energieffektiv produksjon og drift av anlegget, og tiltak for å redusere utslipp av klimagasser som bidrar til oppvarming av klimasystemet. Energistyringssystemet skal inngå i bedriftens internkontroll, jf. vilkår 2.3.

² jf. Fremmedartslista 2018. Listen finnes på www.artsdatabanken.no

5 Kjemikalier

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes i virksomheten, både som råstoff i prosess og som hjelpekjemikalier, for eksempel begroingshindrende midler, vaskemidler, hydraulikkvæsker og brannbekjempningsmidler.

For kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal virksomheten dokumentere at den har foretatt en vurdering av kjemikalienes helse- og miljøegenskaper på bakgrunn av testing eller annen relevant dokumentasjon, jf. også punkt 2.3 om internkontroll.

Virksomheten plikter å etablere et dokumentert system for substitusjon av kjemikalier. Det skal foretas en løpende vurdering av faren for skadelige effekter på helse og miljø forårsaket av de kjemikalier som benyttes, og av om alternativer finnes. Skadelige effekter knyttet til produksjon, bruk og endelig disponering av produktet, skal vurderes. Der bedre alternativer finnes, plikter virksomheten å benytte disse så langt dette kan skje uten urimelig kostnad eller ulempe.

Stoffer alene, i stoffblandinger og/eller i produkter, skal ikke framstilles, bringes i omsetning, eller brukes uten at de er i overensstemmelse med kravene i REACH-regelverket og andre regelverk som gjelder for kjemikalier.

6 Utslippskontroll og måleprogram

Bedriften skal holde oversikt over samtlige utslipp fra anlegget. Det skal etableres et system for å vurdere hva som er relevante utslipp og gjennomføre målinger av utslipp til luft og vann, jamfør krav om miljørisikovurdering. Målinger skal utføres slik at de blir representative for bedriftens faktiske utslipp og skal som et minimum omfatte:

- Komponenter som er uttrykkelig regulert gjennom grenseverdier i tillatelsen eller forskrifter.
- Bedriften må dokumentere at den overholder grenseverdier.
- Andre relevante komponenter som følger av aktiviteten til bedriften.

Bedriften må dokumentere at grenseverdier overholdes. Videre skal bedriftens påvirkning på resipient kunne dokumenteres ved tilsyn. Måleprogrammet skal inngå i bedriftens internkontroll og minst inneholde en tydelig fremgangsmåte på hvordan kravene skal følges opp. Programmet bør inneholde prøvetype, prøvetakingsfrekvens, planlagt tidspunkt for prøvetaking, parametere som skal måles, skriftlig rutiner for lagring og innsending av prøver, ansvarlig person for prøveuttak / innsending av prøver o.l.

Det skal tas vannprøver minst fire ganger årlig. Følgende parametere skal som minimum inngå i måleprogrammet:

- Suspendert stoff
- Olje (C10-C40)
- pH
- Tungmetaller:

- Arsen (As)
- Kadmium (Cd)
- Krom (Cr)
- Seksverdig krom (Cr⁶⁺)
- Kobber (Cu)
- Kvikksølv (Hg)
- Nikkel (Ni)
- Bly (Pb)
- Sink (Zn)

Før ev. utslipp av vann som har vært i kontakt med betong, skal det tas målinger av pH-verdien. pH-verdien i vannet må være innenfor gjeldende grenseverdier før utslipp.

Listen er ikke uttømmende. Måleprogrammet skal holdes oppdatert.

Registrering i databasen Vannmiljø

Overvåkingsdata for resipient skal registreres i databasen Vannmiljø

(<http://vannmiljo.miljodirektoratet.no>) innen **1. mars** året etter at undersøkelsen er gjennomført.

Data rapporteres på Vannmiljø's importformat. Importmal og oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til Vannmiljø's kodeverk finnes på

<http://vannmiljokoder.miljodirektoratet.no>.

7 Forebyggende og beredskapsmessig tiltak mot forurensning

7.1 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikovurderingen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både tiltak som reduserer sannsynlighet for og konsekvens av uønskede hendelser skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert liste over de forebyggende tiltakene.

7.2 Etablering av beredskap

Bedriften skal, på bakgrunn av risikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene, om nødvendig, etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning (beredskapsplan). Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikovurderingen som bedriften til enhver tid representerer.

7.3 Varsling av akutt beredskap

Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal brannvesenet varsles i henhold til gjeldende forskrift³. Melding gjøres til brannvesenet på tlf. 110.

Statsforvalteren skal deretter informeres om hendelsen.

8 Eierskifte

Hvis bedriften overdras til ny eier, skal melding sendes Statsforvalteren så snart som mulig og senest 1 måned etter eierskiftet.

9 Nedleggelse

Det skal ved opphør/nedleggelse sendes melding til Statsforvalteren som bekrefter at bedriften ikke lenger har aktiviteter på Bergmoen. Ved avslutning av driften skal området klargjøres og ryddes og den ansvarlige skal sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen. Statsforvalteren kan pålegge tiltakshaver å sørge for undersøkelser av grunnen.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til Statsforvalteren i god tid før start er planlagt.

10 Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten, eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anlegget til enhver tid.

11 Ansvarsforhold

Virksomheten er ansvarlig for at anlegget driftes innenfor tillatelsens rammer og skal fortløpende vurdere mulige forbedringspunkter.

Denne tillatelsen fritar ikke bedriften fra å innhente nødvendige tillatelser for andre typer drift på anlegget. Bedriften er for øvrig pliktig til å holde seg orientert om gjeldende lovverk, og å forholde seg til dette.

Tillatelsen fritar ikke anleggseier for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler.

³ Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i pkt. 3 flg.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenylyleter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Trikloreren	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksyler

Nonylfenol og nonylfenoletoksyler	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksyler	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP

2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol
---------------------------	-----------

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner	PAH
--	-----

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A	BPA
-------------------	-----

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350



Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

Veidekke Industri AS

Miljøvernavdelingen

Tordenskioldsgate 12
Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO
Telefon 22 00 35 00
fmoapostmottak@fylkesmannen.no
www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.:
Deres dato: 21.03.2018
Vår ref.: 2017/34350-4 M-FO
Saksbehandler: Marte Strand Kvalø
Direktetelefon: 22 00 36 41

Dato: 29.05.2018

Vedtak om tillatelse til mottak, mellomlagring og behandling av returafalt – Bergmoen grus

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har ferdigbehandlet søknaden fra Veidekke Industri AS der det søkes om tillatelse til å motta, mellomlagre og bearbeide asfalt på Bergmoen i Ullensaker kommune.

Fylkesmannen gir tillatelse til omsøkt tiltak på fastsatte vilkår.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus viser til søknad datert 14.11.2017, samt ytterligere dokumentasjon i brev av 21.03.2018, fra Veidekke Industri AS der det søkes om tillatelse til å motta, mellomlagre og bearbeide asfalt på Bergmoen grus i Ullensaker kommune.

Vedtak

Fylkesmannen gir Veidekke Industri AS tillatelse til å motta, mellomlagre og bearbeide asfalt på Bergmoen, gnr 152 bnr 27 i Ullensaker kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 29. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov. Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

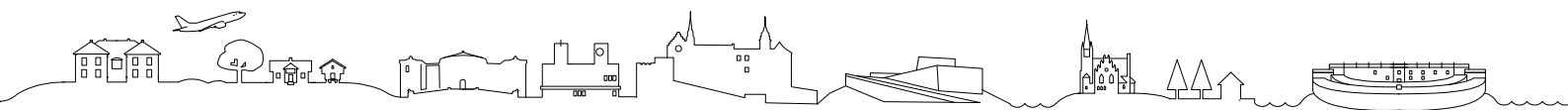
At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Søknad

Veidekke Industri AS søker om mottak, mellomlagring og behandling av asfalt:

- Årlig mottak 20 000 tonn
- Maks lager 60 000 tonn
- Maks lagringstid 3 år



Reguleringsplan for området er: *Reguleringsbestemmelser for tomt til Veidekke Industri AS i Gardermoen næringspark 3*. Dato: 02.06.2016, Plan ID 378. I bestemmelsene tillates etablert midlertidige anlegg for gjenvinning av betong og asfalt.

På Bergmoen er det etablert knuse- og sikteanlegg for å ta ut stedlige grusmasser. Det søkes på samme område om tillatelse til mottak, mellomlagring og behandling av asfalt. Det er utført miljørisikovurdering for tiltaket. Det er over 500 meter til nærmeste nabo.

Veidekke Industri AS har tillatelse til å motta, mellomlagre og behandle returafalt på Hovinmoen, datert 22.04.2013. Denne aktiviteten skal avsluttes og flyttes til Bergmoen.

Høring

Fylkesmannen har ikke sendt søknaden om tillatelse på høring, da tiltaket vil være av mindre miljømessig betydning, jf. forurensningsforskriften § 36-7 andre ledd bokstav b. Dette sett i forhold til at hovedaktivitet på området i dag er knusing og mottak av stein.

Regelverk

Forurensningsloven angir i § 29 at den som driver opplagsplass eller anlegg for behandling av avfall som kan medføre forurensning eller virke skjemmende må ha tillatelse fra forurensningsmyndigheten. Knusing av returafalt regnes som behandling av avfall.

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 5. ledd. Dette innebærer at det må foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljöhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet som berører naturmangfold. Dette innebærer at naturmangfoldlovens prinsipper også må legges til grunn når det gjøres en vurdering etter forurensningslovens bestemmelser.

Tiltak som medfører fare for forurensning av vann skal også vurderes i henhold til vannforskriften, der formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder.

Fylkesmannens vurdering

Returafalt inneholder ca 95 % steinmaterialer og de resterende ca 5 % er bindemiddel. Som bindemiddel er det vanligst å bruke bitumen, som inneholder små mengder polysykliske aromatiske hydrokarboner, PAH. PAH er en gruppe organiske miljøgifter. Før 1965 ble det brukt tjære til asfaltproduksjon, og denne asfalten har derfor et vesentlig høyere innhold av PAH. Returafalt kan også inneholde noe forurensning fra veitrafikk, som for eksempel sink fra dekkslitasje.

Utlekkingspotensialet fra returafalt anses imidlertid som lite. PAH er lite løselig i vann og det er svært lave nivåer av PAH i returafalt produsert etter 1965.

Med bakgrunn i høyere nivåer av PAH i returafalt med tjære er det derfor satt vilkår om at det ikke tillates mottak av tjæreholdig asfalt.



Når det gjelder avrenning til vann ligger Bergmoen grus over Gardemoen grunnvannsforekomst. Aktiviteten er vurdert til å ikke påvirke grunnvannsforekomsten negativt, da det er minimalt med utlekking av forurensende komponenter fra asfalten. For å ta ytterligere hensyn til den viktige grunnvannsforekomsten har Fylkesmannen stilt krav om at overflatevann fra anlegget ikke skal inneholde miljø- eller helseskadelige stoffer, samt at overflatevann skal avskjæres for å minimere mengden vann som kommer i kontakt med avfallet. Overflatevannet som kommer i kontakt med avfall må samles opp slik at det kan føres til en kum hvor det kan tas prøver av vannet. Det er i tillegg satt grenseverdier for suspendert stoff til resipient og til nedfallsstøv.

Knusing av asfalt vil kunne medføre støy og støv for naboer. Det er derfor satt grenseverdier for støy og støv i tillatelsen. Avstand til nærmeste nabo er oppgitt til å være over 500 meter.

Begrunnelsen for søknaden skyldes at det er etablert asfaltverk på området. Fylkesmannen ser på det som viktig at returasfalt benyttes i produksjon av ny asfalt og at det derfor tillates mottak og knusing av returasfalten i tilknytning til asfaltverket. Vi ser derimot ikke behov for store lagre av returasfalt. Vi har derfor satt en begrensning på hvor mye returasfalt som kan lagres på eiendommen til enhver tid.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Det er ikke registrert noen funn av viktige naturtyper eller arter på dette området i Miljødirektoratets database Naturbase.

I og med at naturmangfold i liten grad berøres av tiltaket legger Fylkesmannen til grunn at det ikke er nødvendig å foreta vurderinger etter de andre miljøprinsippene i naturmangfoldloven §§ 9 – 12.

Forhold til alminnelige samfunnsmessige hensyn

Som tidligere nevnt består asfalt av 95 % steinmateriale og 5% bindemiddel. Ved å gjenvinne asfalten vil man derfor kunne spare nye steinmasser ved produksjon av ny asfalt. Dette er i tråd med overordnet mål i avfallspolitikken om å øke utnyttelsen av avfallet som en ressurs. Fylkesmannen er positiv til at returasfalt benyttes til gjenvinning fremfor at det deponeres på deponier, dersom dette kan gjøres kontrollert og uten fare for forurensning. Det er positivt at asfalt gjenbrukes slik at mengden nye ressurser som brukes til asfaltproduksjon kan reduseres.

Fylkesmannen kan ikke se at tiltaket skal medføre uakseptabel forurensning under forutsetning av at kravene gitt i denne tillatelsen overholdes.

Fylkesmannen vurderer at tiltaket er i henhold til reguleringsplanens bestemmelser.

Konklusjon

Fylkesmannen gir tillatelse til mottak, mellomlagring og behandling av returasfalt på Bergmoen i Ullensaker kommune. Med de vilkår som stilles i tillatelsen vurderes tiltaket til å medføre minimal ulempe og skade.



Gebyr

Veidekke Industri AS skal betale et gebyr på kr. 26 200,- for Fylkesmannen i Oslo og Akershus sin behandling av søknad, jf. forskrift om begrensning av forurensning av 1.6.2004 kapittel 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven. Saksbehandlingen knyttet til behandling av søknaden er plassert i gebyrsats 4, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats.

Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Miljødirektoratet.

Klageadgang

Vedtaket om tillatelsen, herunder plassering i gebyrsats, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra avgjørelsen er mottatt. Eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes via Fylkesmannen.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonsleder

Marte Strand Kvalø
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent.

