Statsforvalteren i Oslo og Viken

Vår dato: 05.05.2021
Vår ref: 2019/8840
Deres dato:
Deres ref:

STENA RECYCLING AS
Dokkvegen 8
3920 PORSGRUNN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Kathrine Eriksen Vatn, 22 00 35 6868

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til avfallshåndtering for Stena Recycling AS, avd. Solgård i Moss kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Stena Recycling AS, og gir tillatelse etter forurensningsloven til avfallshåndtering i Industriveien 64 i Moss kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 175 000,– for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Vi viser til søknad mottatt 8. november 2021 om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, og sakens øvrige dokumenter.

Bakgrunn

Stena Recycling AS har i dag tillatelse etter forurensningsloven til håndtering av avfall i Industriveien 64 på Solgård skog i Moss. Tillatelsen (tillatelsesnummer 2014.0712.T) gitt 18. mars 2014, sist endret 25. januar 2018, gjelder for mottak, mellomlagring og behandling av ordinært næringsavfall, samt mottak og mellomlagring av noen typer farlig avfall. Bedriften driver også med avfallshåndtering i Osloveien 59-65 i Moss kommune. Bedriften opplyser at de mottar ca. 30 000 tonn næringsavfall, 13 200 tonn jern og metaller, 500 tonn EE-avfall og 850 tonn farlig avfall årlig. Mengdene gjelder begge anleggene i Moss kommune.

Statsforvalteren (daværende Fylkesmannen i Østfold) mottok søknad fra Stena Recycling AS om endring av tillatelse den 5. juli 2018. Søknaden inneholdt ikke tilstrekkelige opplysninger, og vi ba derfor om ytterligere opplysninger i brev av 5. april 2019. Vi mottok utdypende informasjon fra Stena Recycling AS den 15. mai 2019, og saken ble sendt på høring til berørte parter. Basert på høringsuttalelse fra Moss kommune, ba vi Stena Recycling AS i brev datert 19. mars 2020 om å utrede håndtering av forurenset overvann fra anlegget og deretter revidere søknad om tillatelse.

Vi mottok den 3. juli 2020 en rapport utarbeidet av Sweco med forslag til overvannshåndtering ved Stena Recycling AS sitt anlegg på Solgård. Forslagene var imidlertid ikke innarbeidet i søknaden, og som følge av dette varslet vi i brev den 1. oktober 2020 at vi ville avvise søknaden dersom den ikke ble endret med hensyn til håndtering av overvann.

Bedriften oversendte revidert søknad den 26. november 2020, som senere er oppdatert to ganger for å korrigere mindre feil. Det er versjon 4, datert 8. november 2021, som er grunnlag for Statsforvalterens behandling. Her er det beskrevet at alt mottak, lossing, lasting, sortering, mellomlagring og behandling av avfall skal foregå innendørs, på tette dekker med oppsamling av avrenning på tette tanker.

Stena Recycling AS har søkt om en stor økning av mengden avfall til anlegget, og Statsforvalteren har derfor behandlet søknaden som en ny tillatelse etter forurensningsloven § 11. Den nye tillatelsen vil erstatte gjeldende tillatelse til avfallshåndtering på Solgård (tillatelsesnummer 2014.0712.T). Videre forstår Statsforvalteren det slik, at Stena Recycling AS skal avvikle driften ved anlegget i Osloveien i Moss kommune når det nye anlegget på Solgård er etablert. Vi forventer derfor at bedriften utarbeider en avviklingsplan for anlegget i Osloveien, og sender dette til oss.

Søknad

Stena Recycling AS har tillatelse til mottak av næringsavfall som ikke er nærmere regulert med årlige mengder, samt årlig mottak av inntil 300 tonn farlig bygg- og riveavfall, 500 tonn EE-avfall og 500 tonn impregnert trevirke. Søknaden gjelder mottak og mellomlagring av avfall, inkludert blandet næringsavfall, jern og metaller, trevirke, våtorganisk avfall, rene og lett forurensede masser, hageavfall, EE-avfall, samt farlig avfall, inkludert impregnert trevirke og EE-avfall som er farlig avfall. Søknaden av 8. november 2021 omfatter mottak av totalt 121 000 tonn ordinært avfall, 1000 tonn EE-avfall og 5000 tonn farlig avfall som er nærmere spesifisert, se tabell 1 under.

Tabell 1: Oversikt over nåværende og omsøkte mengder avfall som skal mottas på Solgård. Mengdene under kolonnen «gjeldende tillatelse» inkluderer også mengder som mottas ved Stena Recycling AS sitt anlegg i Osloveien.

	Årlige mengder (tonn)		**Maksimalt på lager (tonn)**
	Gjeldende tillatelse	Omsøkt	Omsøkt
Ordinært avfall Inkl. blandet næringsavfall, hageavfall, papp, plast, gips, med mer	30 150	90 000	Sorterte fraksjoner: 3 250 Sortert restavfall, emballert: 20 000
Våtorganisk avfall	200	1 000	25
Metall	13 200	30 000	20 000
Trevirke	Del av ordinært avfall	20 000	4 000
EE-avfall	500	1 000	300
Farlig avfall Spesifiserte fraksjoner, utenom impregnert trevirke	350	3000	200
Impregnert trevirke	500	2 000	100

Det er beskrevet i søknaden at driften på Solgård skal legges om, slik at all aktivitet utføres innendørs. Anlegget beskrives som et nullutslippsanlegg. Overvann fra utearealene skal være rent og infiltreres i grunnen. Det skal ikke være påslipp til kommunalt ledningsnett.

Stena Recycling AS søker også om tillatelse til å kverne rent og overflatebehandlet trevirke, sortert brennbart næringsavfall og impregnert trevirke som er farlig avfall. Kverningen skal skje innendørs med avsug og filter før utslipp i hallen. I tillegg skal enkelte fraksjoner ordinært avfall presses før uttransport av logistikkhensyn.

Bedriften har redegjort for utredninger og vurderinger knyttet til forurensningsfaren i søknaden.

Høring

Statsforvalteren i Oslo og Viken har sendt søknaden på høring til berørte offentlige organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, samt andre som kan bli særlig berørt. Søknaden er også lagt ut på nettsidene våre, samt kunngjort i Moss Avis 9. oktober 2019 og Dagsavisen Moss 12. oktober 2019.

Det er søknaden av 4. juli 2018, med tilleggsinformasjon datert 15. mai 2019 som har vært på offentlig høring.

Vi har mottatt høringsuttalelser fra Statens vegvesen, MOVAR IKS, Torger Nore og Moss kommune. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene.

Statens vegvesen Region øst kommenterer at søknaden fra Stena Recycling AS ikke sier noe om hvordan trafikken fra driften vil fordele seg på tilførselsvegnettet. Det beskrives heller ikke hvordan trafikken fordeler seg over døgnet. Videre fremgår det ikke av søknaden om det er aktuelt å benytte modulvogntog til transporten. Statens vegvesen opplyser at Industriveien fra rundkjøringen i fylkesvei 120 og fram til omsøkte eiendommer, er en kommunal vei der det ikke er tillatt for modulvogntog. Hvis bruk av modulvogntog er aktuelt, må dette avklares med Moss kommune.

MOVAR IKS eier og drifter Solgård Avfallsplass, på naboeiendommen til området der Stena Recycling AS søker om drift. MOVAR er bekymret for støv fra kverning med hensyn til egne kunder og ansatte. De ønsker at det iverksettes tilstrekkelige tiltak for å hindre at dette støvet påvirker deres drift.

Videre påpeker MOVAR at det i reguleringsplanen for delen av Solgård Avfallsplass (eiendom 3/2865) som ligger syd for det omsøkte området, er krav om vegetasjonsskjerm mot turstien. For at det skal være hensiktsmessig med denne vegetasjonsskjermen, mener MOVAR det er nødvendig med tilstrekkelig skjerming mot innsyn langs hele turstien.

MOVAR tar vannprøver av bekker og grunnvann som del av sitt miljøoppfølgingsprogram for deponiet ved Solgård Avfallsplass. Området der Stena Recycling AS søker om drift, ligger slik til at det vil kunne ha påvirkning på vannforekomstene. MOVAR stiller spørsmål ved hvorvidt det er satt opp noe overvåking for å kontrollere at de planlagte tiltakene fungerer etter hensikten.

MOVAR viser til oversiktskartet som var vedlagt søknaden, der det er lagt inn en ventelomme. Deler av den planlagte ventelommen ligger på MOVARs tomt og er regulert som hensynssone (H350 Brann-/eksplosjonsfare) og vegetasjonsskjerm i reguleringsplanen for Solgård Avfallsplass. Gassledningen for tilførsel av deponigass til Statskraft Varme AS er etablert i dette området, så av

hensyn til sikkerhet, drift- og vedlikehold av gassledningen vil det ikke være aktuelt for MOVAR å avgi dette området.

MOVAR er også eier og drifter av Kambo renseanlegg. Renseanlegget har fått alvorlig avvik etter tilsyn fra Statsforvalteren fordi rensegraden for organisk materiale har vært synkende de siste 10 årene. I den grad utvidelsen av Stena Recycling AS sin virksomhet vil medføre større belastning på Kambo renseanlegg, anses dette som uheldig.

Torger Nore er nabo til anlegget, og påpeker at kverning medfører at mye flis legger seg i skogen hans, og at det har forekommet mye skogsdød i dette området. Det ytres derfor bekymring for hvilke konsekvenser virksomheten kan ha for skogen, samt Norebekken som ligger ca. 100 meter unna og renner ut i regionens hovedvannkilde Vansjø. Han kommenterer at Stena Recycling må ha kontroll på grunnvannet rundt bedriften siden de skal håndtere metaller, PCB og olje. Det understrekes at Torger Nore sitt hovedinnspill er at virksomheten må foregå under tak, og at det er uaktuelt å påføre naboer ny støyforurensning på nattestid.

Moss kommune uttaler at det er risiko for forurensning til Vansjø og at det kun godtas nullutslipp (dvs. kun påvist rent vann) til Vansjø. Kommunen mener at søknaden slik den foreligger ikke godt nok kartlegger og beskriver alle forutsetninger for at nullutslipp vil oppnås. Videre påpeker kommunen at det ikke er aktuelt å slippe overvann fra eiendommene til kommunalt overvannsnett, da dette ledes direkte til Vansjø. Eventuelt avløpsvann som ønskes sendt til kommunalt spillvannsnett må være innenfor grenseverdiene satt i forurensningsforskriften. Kommunen opplyser at de ikke har restkapasitet på hverken spillvannsnettet eller overvannsnettet i området.

Kommunen kommenterer at de ikke kan se ut ifra søknaden hvordan virksomheten skal kunne unngå forsøpling av nærområdet, spesielt mot friområdet i øst.

Moss kommune skriver videre i sin uttalelse at Stena Recycling AS må ha samtykke fra kommunen for å kunne samle inn husholdningsrenovasjon, i henhold til forurensningsloven § 30. Til slutt påpeker kommunen at aktivitetene ved anlegget vil resultere i økt støy, og stiller spørsmål ved hvorvidt det er utført støyberegninger mot bebygde områder.

Stena Recycling AS sine kommentarer til høringsuttalelsene:
Det er lagt opp til at alle flater for transport, lagring og behandling av produkter skal foregå på dekker av asfalt og betong. Avrenning fra disse flatene skal gå via fordrøyningsmagasin, oljeutskillere og til offentlig avløpsnett. Bedriften informerer også at de ikke har noen intensjon om å samle inn husholdningsrenovasjon.

Statsforvalterens kommentarer til høringsuttalelsene:
Statsforvalteren har valgt å ikke sende den reviderte søknaden datert 8. november 2021 på ny høring. Siden søknaden er revidert med utgangspunkt i uttalelsene som kom i første høringsrunde, er det som ble påpekt i stor grad hensyntatt ved revidering av søknaden. Blant annet er all aktivitet flyttet innendørs, og overvann fra anlegget skal ikke ledes til overvannsnett og videre til Norebekken og Vansjø. Bedriften har vurdert i sin miljørisikovurdering at overvann fra utearealene vil være rent. Kverning skal ikke lenger utføres utendørs, så støvbelastningen på nærområdet vil reduseres.

Vi vurderer at unntaksbestemmelsene i forurensningsforskriften § 36-9 første ledd bokstav c) om forhåndsvarsling av vedtak gjør seg gjeldende i dette tilfellet, ved at berørte parter allerede har hatt mulighet til å uttale seg om den planlagte virksomheten.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis etter forurensningsloven § 11 og fastsetter vilkårene etter § 16 i samme lov, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket ellers vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering av kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Dersom tiltaket medfører fare for forurensning av vann, skal tiltaket vurderes i henhold til vannforskriften. Formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom bedriften senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Lovgrunnlag og myndighet

Anlegg for mottak og behandling av avfall krever tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. § 29.

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for avfallsanlegg, jf. rundskriv T-3/12 punkt 2.2.

Industriutslippsdirektivet (IED) og BAT-konklusjonene for avfallsbehandling

Statsforvalteren vurderer at anlegget til Stena Recycling AS vil ha en behandlings- og mellomlagringskapasitet som innebærer at virksomheten er omfattet av BAT-konklusjonene for avfallsbehandling[1]. Vurderingen vår er basert på mengdene avfall som det tillates å mellomlagre og behandle på anlegget gjennom denne tillatelsen. Bedriften har søkt om tillatelse til å mellomlagre mer enn 50 tonn farlig avfall samtidig, og er følgelig omfattet av BAT-konklusjonene for avfallshåndtering, jf. forurensningsforskriften kapittel 36, vedlegg 1 punkt 5.5 *Midlertidig lagring av farlig avfall*.

I tillegg er det søkt om tillatelse til å kverne trevirke som er ordinært avfall, i tillegg til sortert næringsavfall som skal til energigjenvinning. Stena Recycling planlegger å kverne opptil 20 000 tonn utsortert brennbart restavfall per år. Behandlingskapasitet vil være ca. 70-80 tonn per dag. Vi vurderer at kverning av avfall er å regne som *forbehandling før forbrenning eller samforbrenning*, jf. forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg I punkt 5.3 b) ii. Ettersom anlegget har kapasitet til å kverne mer enn 75 tonn ordinært avfall per dag, vurderer vi at denne behandlingen er omfattet. Videre har Stena Recycling AS søkt om tillatelse til å kverne opptil 2 000 tonn impregnert trevirke per år. Vi vurderer at denne behandlingen gjør at virksomheten også er omfattet av punkt 5.1 bokstav c og d, *Sluttbehandling eller gjenvinning av farlig avfall med en kapasitet på mer enn 10 tonn per dag*, jf. forurensningsforskriften kapittel 36, vedlegg I.

BAT-konklusjonenes krav til ledelse og drift ivaretas gjennom vanlige vilkår i tillatelsen om internkontroll, miljørisikoanalyse, utforming og drift av anlegget, forebyggende vedlikehold,

[1] BAT-konklusjoner for avfallsbehandling, kommisjonens vedtak (EU) 2018/1147, publisert 17.08.2018.

utslippsreduserende tiltak og energiledelse. Forurensningsmyndighetene skal også fastsette grenser for utslipp fra avfallsbehandling som er i tråd med BAT-AEL (forpliktende utslippsnivåer). BAT-AEL angis som utslippsintervaller, og Statsforvalteren skal i henhold til føringer fra Miljødirektoratet fastsette grenser som er i nedre del av intervallet.

Stena Recycling AS har i vedlegg til søknaden redegjort for at planlagt drift er i tråd med BAT-konklusjoner som beskriver teknikker.

Finansiell sikkerhet
Hensikten med å stille finansiell sikkerhet er å kunne dekke kostnader med å ta hånd om alt farlig avfall ved virksomhetens anlegg ved nedleggelse, stans, vesentlig mislighold eller ved betalingsproblemer. Sikkerheten skal dekke de kostnader som maksimalt kan tenkes å oppstå basert på hvilke typer og mengder farlig avfall anlegget kan motta og lovlig lagre på anlegget, jf. tillatelsens punkt 1. Ved eventuell stans eller mislighold av tillatelsen skal garantibeløpet dekke kostnader med å ta hånd om alt farlig avfall ved virksomhetens anlegg.

Bedriften har sendt inn et forslag for beregning for den finansielle sikkerhetens størrelse den 24. mars 2022. Prosessen med etablering av finansiell sikkerhet vil følges opp i eget brev fra Statsforvalteren.

Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget

Driftsopplegg, omsøkte mengder og andre forhold

Avfallstyper
Stena Recycling AS har i hovedsak søkt om mottak av avfall fra næringsvirksomhet. I tillegg er det søkt om å kunne motta avfall fra private i forbindelse med container-utleie. Vi går ut fra at Stena Recycling AS med private, mener avfall fra husholdninger. Vi gjør oppmerksom på at husholdningsavfall kun kan tas imot dersom kommunen har gitt samtykke, jf. forurensningsloven § 30 tredje ledd. Bestemmelsen omfatter også utleie av containere eller andre oppsamlingsløsninger til husholdninger. Moss kommune har i sitt høringssvar påpekt at de i utgangspunktet ikke ønsker å gi slikt samtykke til Stena Recycling AS. Ettersom vi ikke har mottatt noen ny informasjon om samtykke fra kommunen i etterkant av høringen, har vi ikke åpnet for mottak og håndtering av husholdningsavfall i tillatelsen. Stena Recycling AS kan imidlertid leie ut containere for innsamling av avfall fra private virksomheter, da dette regnes som næringsavfall.

Videre er det søkt om mottak av rene og lettere forurenset jord- og steinmasser. Massene skal kun omlastes og mellomlagres på anlegget i kort tid. I henhold til forurensningsforskriften § 2-5, plikter tiltakshaver ved gravearbeider å levere forurenset masse til godkjent deponi eller behandlingsanlegg, dersom massene ikke kan disponeres på eiendommen. Dette innebærer at tiltakshavere som leverer forurensede masser til mellomlagring ved anlegget på Solgård ikke oppfyller sine plikter etter forurensningsforskriften kapittel 2. Vi mener det er lite hensiktsmessig og øker forurensningspotensialet dersom forurenset masse skal mellomlagres på mange ulike avfallsanlegg som ikke har dette som primæraktivitet. Det er ikke redegjort i noen særlig grad for hvordan forurenset masse skal mellomlagres på anlegget. Vi mener det er usikkert hvordan bedriften skal sikre at masser med ulik forurensningsgrad ikke blandes sammen, og hvordan de skal sikre at den enkelte tiltakshaver får dokumentert at de forurensede massene er håndtert i henhold til regelverket. Det er flere anlegg i gamle Østfold som har tillatelse til behandling og eventuelt deponering av forurensede masser i tråd med kravene i kapittel 2, og tiltakshavere med forurensede masser kan derfor relativt enkelt få levert dette til godkjent mottak. Vi vurderer derfor at det heller ikke foreligger logistikkhensyn som tilsier at det er nødvendig å mellomlagre forurensede masser før

levering til godkjent mottak. Vi har av den grunn ikke gitt tillatelse til mellomlagring av forurensede jord- og steinmasser.

Stena Recycling AS har søkt om å kunne motta alle typer avfall som er klassifisert som farlig avfall i henhold til avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 1. Vi har valgt å imøtekomme søknaden på dette punktet. Dette fordrer at Stena Recycling AS har gode rutiner som sikrer at farlig avfall håndteres korrekt og oppbevares forsvarlig. Bedriften må ha skriftlige rutiner som sikrer at farlig avfall som ved sammenblanding/kontakt kan gi farlige forbindelser, brann og/eller eksplosjon, lagres med tilstrekkelig avstand. Vi har satt vilkår i tillatelsen om at alle som håndterer farlig avfall skal ha dokumentert opplæring i dette.

Det er avgjørende at Stena Recycling AS etablerer gode rutiner for mottakskontroll, slik at det kun mottas avfall som er omfattet av tillatelsen, og at mellomlagring er forsvarlig og i henhold til vilkår i tillatelsen.

Lagringstid
De ulike avfallsfraksjonene som det er søkt om å motta og behandle ved anlegget har ulikt forurensningspotensiale. Statsforvalteren har på bakgrunn av dette fastsatt ulike krav til lagringstid for de ulike fraksjonene i tabell 1 og 2 i tillatelsens punkt 1.2. Ved fastsettelse av lagringstid har vi satt grenser som vi mener er rimelige, og i tråd med det som tillates på andre avfallsanlegg i vår region. De fastsatte grensene er stort sett i samsvar med det som bedriften har søkt om, ettersom det i hovedsak er snakk om relativt kort lagringstid. For våtorganisk avfall, usortert restavfall og ballet/emballert restavfall har vi imidlertid satt en kortere lagringstid enn det er søkt om:

For usortert restavfall fra næring, har bedriften søkt om maksimal lagringstid på 1 uke. For at bedriften skal ha kontroll på avfallet som finnes på anlegget og at eventuelt feilsortert avfall raskt skal kunne oppdages og tas forsvarlig hånd om, er vår praksis å tillate lagring i maksimalt 3 dager for usortert næringsavfall, og vi setter dette som grense også i denne tillatelsen. Vi har også satt 3 dager som grense for mellomlagring av våtorganisk avfall, da dette er en fraksjon som kan medføre store luktulemper.

Når det gjelder ballet/emballert brennbar restfraksjon, har bedriften søkt om å lagre dette i inntil 1 år. Vi mener det er tilstrekkelig med en lagringstid på 9 måneder, med utgangpunkt i at behov for å mellomlagre brennbart restavfall henger tett sammen med forbrenningsanleggenes kapasitet til å motta dette avfallet. Forbrenningsanleggene har stort behov for brennbart avfall i fyringssesongen/vinterhalvåret, og vi vurderer derfor at det er rimelig å forvente at bedriften klarer å tømme lageret for ballet/komprimert restavfall i løpet av fyringssesongen. Vi forutsetter at ballet avfall skal stables i høyden, slik at risiko for sprekkdannelser i plasten er til stede. Det er søkt om en stor lagringsmengde med sammensatt avfall som kan gi mange ulike forurensninger, og vi mener derfor det er viktig med en kortere omløpstid på avfallet. Vi viser også til at RISE-rapporten «Branner i avfallsanlegg» påpeker at komprimering og balling kan øke faren for at avfallet selvantenner, til tross for at oksygentilgangen reduseres, og understreker derfor at vilkår om kortere lagringstid også er satt av hensyn til brannsikkerhet.

Mengder
Når det gjelder mengder avfall, har vi satt grenser for både hvor mye som kan mottas årlig, og mengden avfall som kan lagres på anlegget til enhver tid. Vi vurderer at mengden avfall som er på anlegget til enhver tid har stor betydning for forurensningspotensialet fra virksomheten, men at risiko for forurensning også øker med den totale mengden som mottas gjennom året.

Det er søkt om å motta flere typer farlig avfall. Vi har valgt å sette en øvre grense for hvor mye farlig avfall som kan mellomlagres samtidig, men ikke spesifisert dette nærmere for de ulike fraksjonene, med unntak av impregnert trevirke. Vi setter en øvre grense på mellomlagring av inntil 300 tonn farlig avfall samtidig, hvorav 100 tonn er impregnert trevirke.

Behandling av EE-avfall
Stena Recycling AS har i utgangspunktet ikke søkt om tillatelse til å behandle EE-avfall på anlegget. Imidlertid har bedriften i forbindelse med gjennomlesing av utkast til vilkårsdel bedt om at enkel sanering av EE-avfall inkluderes i tillatelsen. Vi mener at det er liten fare for forurensning dersom sanering gjennomføres innendørs, og har derfor åpnet for dette i tillatelsen. Ettersom sanering av EE-avfall ikke inngikk i den opprinnelige søknaden, har vi begrenset saneringsaktiviteten til å omfatte klipping av eksterne elektriske kabler og tapping av olje.

Utforming av anlegget
Anlegget skal utformes med fast dekke utendørs, blant annet for å redusere støvutslipp i forbindelse med kjøring, for å kunne samle opp eventuelt spill utendørs, og for å håndtere overvann på anlegget. Videre har vi satt som vilkår at anlegget skal skjermes mot skjemmende innsyn fra boliger, offentlig vei og Vansjøstien på østsiden av anlegget. Vi har ikke satt krav om at det skal etablereres vegetasjonsskjerm langs anlegget, men forutsetter at utformingen av anlegget er i tråd med reguleringsbestemmelsene.

Stena Recycling AS har i sin miljørisikovurdering angitt at aktiviteter skal utføres innendørs. Statsforvalterens oppfatning av «innendørs» er at aktiviteter foregår i et bygg med tak og fire vegger eller tilsvarende, og det er dette som er lagt til grunn under behandling av søknaden. Dette er også presisert i tillatelsen.

Brann
Statsforvalteren er kjent med at brann og branntilløp er store utfordringer i avfallsbransjen. Vi har derfor satt vilkår i tillatelsen om risikovurderinger og tiltak knyttet til brann og andre kilder til akutt forurensning. Vi ser positivt på at Stena Recycling AS har planer om å etablere en løsning som sikrer oppsamling av slokkevann ved en eventuell brann på anlegget.

Utslipp til vann
Det har skjedd endringer underveis i søknadsprosessen når det gjelder hvordan overvann fra virksomheten skal håndteres. I den reviderte søknaden er det beskrevet at vann som har vært i kontakt med avfall skal samles opp på tette tanker. All avfallshåndtering skal skje innendørs, slik at øvrig overvann på anlegget ikke blir forurenset. Det er planlagt at rent overvann skal infiltreres i grunnen, men det er ikke redegjort nærmere for hvor på anlegget det skal etableres infiltrasjon. Stena Recycling AS påpeker at dette skal avklares i forbindelse med byggesøknad hos kommunen. Vi mener det er god praksis at overvann skal håndteres på egen eiendom for å redusere eventuell ulempe for tredjepart, og har derfor inkludert dette i tillatelsen sammen med vilkår om at infiltrasjon av overvann ikke skal dreneres mot deponi på naboeiendom. Ved tilførsel av vann til deponier kan dette bidra til at forurensning vaskes ut fra deponiet.

Videre har vi satt som vilkår at anlegget skal utformes slik at overvann fra utearealene skal samles opp før det infiltreres i grunnen, samt at det skal tilrettelegges slik at det er mulig å ta prøver av overvannet ved behov. Bakgrunnen for at vi har satt dette vilkåret er at vi mener bedriften skal kunne verifisere at overvann fra anlegget ikke medfører nevneverdige ulemper for miljøet. Det er

ikke ønskelig med forurensning til hverken grunnen eller Norebekken, som renner ut i Vansjø. Vi mener vilkår om oppsamling av overvann også bidrar til å redusere risiko for utslipp av forurenset slokkevann til grunn og bekk ved en eventuell brann.

Utslipp til luft

Støv og flyktige organiske forbindelser

Det er gitt tillatelse til å kverne utsortert brennbart restavfall, i tillegg til både rent, overflatebehandlet (malt) og impregnert trevirke, samt brennbart avfall fra bygg- og rivningsarbeid som ikke er farlig avfall. All håndtering og behandling skal foregå innendørs på tett dekke. Kverna skal være utstyrt med avsug og effektiv støvfiltrering for å redusere støvmengden. Det er utarbeidet egne forpliktende utslippsgrenser, BAT-AEL, for utslipp av støv og TVOC som oppstår i forbindelse med kverning av avfall med brennverdi. Vi har derfor satt grenseverdi for støv og TVOC på henholdsvis 2 mg/Nm^3 og 10 mg/Nm^3. De fastsatte grensene er i nedre intervall av hva som er mulig å oppnå ved bruk av beste tilgjengelige teknikker. Vi vurderer at kverning innendørs og fastsettelse av utslippsgrenser bidrar til redusert støvbelastning for nabobedrifter og naturen i nærmiljøet til anlegget, sammenlignet med dagens utendørs kverning.

Lukt

Håndtering av avfall kan medføre lukt, og vi setter derfor vilkår om at anlegget ikke skal medføre luktulemper for nærmiljøet. Vi har gitt tillatelse til å motta inntil 1000 tonn våtorganisk avfall. Dette er en fraksjon som kan lukte dersom den blir liggende på anlegget, og vi har derfor satt vilkår om kort omløpstid for dette avfallet. I tillegg har vi satt vilkår om at avfallet skal oppbevares i væsketett container med lokk for å redusere ulemper med lukt, og hindre tilgang for skadedyr og fugler.

Støy

Stena Recycling har søkt om tillatelse til å drifte anlegget på hverdager i tidsrommet kl. 06:00 til 22:00, og på lørdager mellom 07:00 og 15:00. Det skal ikke være drift på søndager eller helligdager.

Virksomheten medfører støy fra blant annet kverning av avfall, lossing, lasting og intern transport på området. Tillatelsen gitt 25. januar 2018 har grenseverdier for støy, der grenseverdien på dagtid er 55 dB (A), $L_{pAekv12h}$. Det er også satt grenseverdier for kveld, natt og helligdager i gjeldende tillatelse. Vi viderefører grenseverdiene i den nye tillatelsen, men har tilpasset midlingstiden for støygrensene slik at de samsvarer med tidene anlegget kan driftes. Det betyr blant annet at vi har fjernet støygrensene for søndager og helligdager, ettersom det ikke skal være drift ved anlegget disse dagene. Støygrensene er satt som L_{pAekvT}, der T angir midlingstiden (faktisk driftstid) i antall timer for den aktuelle dagen. Tidsrommet mellom 06:00 til 07:00 er definert som nattperiode, mens perioden 19:00-22:00 er definert som kveld, og det er satt henholdsvis 10 og 5 dB strengere støygrense for disse periodene, i tråd med retningslinje for støy i arealplanleggingen, T-1442/2021.

I forbindelse med søknaden, har Sweco utarbeidet et støysonekart for den omsøkte driften. Beregningen er basert på at spesielt støyende utstyr som kvern og avfallspresse kun skal benyttes på dagtid og at det etableres en 4 meter høy stablesteinsmur som vil gi noe skjerming mot støyfølsom bebyggelse. Det er forutsatt at trekvern og avfallskvern skal brukes inntil 10 timer per dag til sammen, mens presse og truck skal benyttes inntil 7,5 time på dagtid. Beregning av støy fra dette utstyret er midlet over 12 timer. På kveld og natt skal det benyttes hjullaster og andre håndteringsmaskiner for lasting, lossing og transport av avfall og containere internt på anlegget. Beregningen viser at støyen fra anlegget vil være innenfor de anbefalte grenseverdiene i retningslinje T-1442/2021. Utbredelse av støy avhenger blant annet av hvordan anlegget er utformet, hvor støyende utstyr plasseres og hvor lenge det benyttes. Vi forutsetter at bedriften sørger for at

det til enhver tid foreligger støyberegninger som er representativ for faktisk utforming og drift av anlegget.

Forurenset grunn
I forbindelse med at det gis ny tillatelse, må bedriften utarbeide en tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann. Dette er satt som vilkår i tillatelsen og følger også av forurensningsforskriften § 36-21. Alle virksomheter som er omfattet av industriutslippsdirektivet må gjennomføre fase 1, og eventuelt en full tilstandsrapport dersom resultatet av fase 1 tilsier at dette er nødvending. Se veileder *Tilstandsrapport for industriområder*, M-630 (lenke).

Basert på det som kommer frem i tilstandsrapporten, vil vi vurdere om vi skal sette vilkår om periodisk overvåking av grunn og grunnvann i tråd med forurensningsforskriften § 36-11, punkt 4.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

I henhold til Miljødirektoratets database https://kart.naturbase.no/, er det registrert to arter av stor forvaltningsinteresse innenfor tiltakets influensområde. På selve anlegget ble det registrert to observasjoner av grønn busthirse i 2000 og 2001. Grønn busthirse er en karplante som er kategorisert som nær truet (NT) i Norsk rødliste for arter. Siden observasjonene av grønn busthirse er relativt gamle, har Statsforvalteren sett på flyfoto over området fra 2003 og sammenlignet med flyfoto som er tatt i 2021. Flyfotoene viser at området der busthirsen ble observert i 2000 og 2001 nå er asfaltert, og har vært det i flere år. Vi vurderer derfor at det ikke er relevant å vurdere påvirkning på grønn busthirse, da den sannsynligvis ikke lenger finnes på eiendommen.

I det nordvestre hjørnet av eiendommen er det registrert en makrellterne den 2. mai 2018. Makrellterne har status som sterkt truet (EN). Når det gjelder registrering av truede fuglearter i tilknytning til avfallsanlegg, mener Statsforvalteren at dette er å forvente, ettersom fuglene tiltrekkes av avfallet. Det er beskrevet at makrellterna var på næringssøk da den ble observert. Med bakgrunn i at all avfallshåndtering nå skal foregå innendørs, vil området sannsynligvis fremstå som mindre attraktivt for næringssøkende fugler. Vi vurderer at dette ikke vil påvirke fuglearten i nevneverdig grad.

Uønskede fremmede arter utgjør en trussel mot norsk natur og økosystemer, og spredning av disse bør forhindres. Statsforvalteren har satt som vilkår for tillatelsen at tiltakshaver iverksetter nødvendige tiltak for å hindre spredning, jf. forskrift om fremmede organismer[3]. Vi viser til § 18 om alminnelige krav til aktsomhet.

Søknaden og Statsforvalterens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10.

Statsforvalteren anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes i nevneverdig grad, og mener derfor at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

Vurdering etter vannforskriften

Tiltaket er en del av Norebekken (Vann-Nett ID 003-184-R) som renner fra Noretjern og ut i Mosseelva ved Norebukta. Norebekken har moderat økologisk tilstand og udefinert kjemisk tilstand.

Vannforskriften § 4 sier at «*tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand*».
Med bakgrunn i at virksomheten ikke skal ha utslipp til vann, mener Statsforvalteren at det ikke er nødvendig å gjøre nærmere vurderinger etter vannforskriften. Vi har satt vilkår om at bedriften skal utarbeide en tilstandsrapport for grunn og grunnvann. Avhengig av det som fremkommer i denne rapporten, kan det bli aktuelt å endre vilkår i tillatelsen som omhandler overvåkning av grunnvannets forurensningstilstand.

Samfunnsmessige hensyn

I juni 2017 kom Stortingsmelding nr. 45 (2016-2017); «Avfall som ressurs - avfallspolitikk og sirkulær økonomi». Norsk avfallspolitikk skal legge til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet, og trygg håndtering av farlig avfall. En forutsetning for gjennomføring av denne avfallspolitikken er at det finnes anlegg som tilbyr ulike løsninger for mottak, sortering, gjenvinning og behandling av avfall. Stena Recycling AS utfører derfor en viktig samfunnsoppgave med driften av avfallsanlegget på Industriveien 64 i Moss kommune. Vi mener det er positivt at Stena Recycling AS velger å samle all virksomheten sin i Moss i et anlegg. Dette bidrar blant annet til redusert trafikk i Osloveien, og at avfallsrelatert virksomhet i større grad samles i ett område i kommunen.

Eiendommen er omfattet av «Reguleringsplan for del av Solgaard», vedtatt av Moss bystyre 6. mai 1994. Eiendommen er regulert til byggeområde for industri. I reguleringsbestemmelsene er det beskrevet nærmere at området kan nyttes til industri-, verksted-, engros- og lagervirksomhet. Med utgangspunkt i at eiendommen har blitt benyttet til avfallsrelatert virksomhet i en årrekke, vurderer vi at tiltaket ikke er i konflikt med reguleringsformålet for eiendommen.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnytten virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksomheten. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Frister

Tabell 2 gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak som tillatelsen krever:

Tabell 2: Frister for gjennomføring av tiltak

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår
Etablere måleprogram for utslipp fra kverneprosesser	3 md. etter oppstart av kverning	14.1
Tilstandsrapport for forurenset grunn og grunnvann fase 1, sendes til Statsforvalteren	30.11.2022	14.2

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Stena Recycling AS tillatelse til avfallshåndtering ved Industriveien 64, gårds- og bruksnummer 3/2722 i Moss kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 29. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov.

Tillatelsen (tillatelsesnummer 2014.0712.T) til avfallshåndtering gitt 18. mars 2014, sist endret 25. januar 2018, oppheves med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd nr. 6.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr datert 5. april 2019. Vi varslet sats 3 som i 2019 utgjorde kr 164 000,- for behandling av søknaden.

Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 3 kommer til anvendelse i denne saken. Siden mesteparten av arbeidet er utført i 2021, har vi besluttet å benytte den gjeldende satsen for 2021. Stena Recycling AS skal betale kr 175 000,– for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Dette inkluderer gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet ettersender faktura.

Klageadgang

Vedtaket, inkludert plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal angi hva det klages over og hvilke endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Kathrine Eriksen Vatn
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:
1 Tillatelse med vilkår - Stena Recycling AS, avd. Moss - Solgård

Kopi til:

Stena Recycling AS v/Dag Frode Naper Høston			
STATENS VEGVESEN	Postboks 1010 Nordre Ål	2605	LILLEHAMMER
MOVAR IKS	Tykkemyr 2	1597	MOSS
Torger Nore	Noreveien 71	1599	MOSS
NATURVERNFORBUNDET I ØSTFOLD	Postboks 220	1702	SARPSBORG
FORUM FOR NATUR OG FRILUFTSLIV ØSTFOLD	Postboks 220	1702	SARPSBORG
MOSS KOMMUNE	Postboks 175	1501	MOSS
Stena Recycling AS v/Ellen Palmgren			

Statsforvalteren i Oslo og Viken

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven til drift av avfallsanlegg - Stena Recycling AS, avdeling Solgård

Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven § 11 jf. § 16 og § 29. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen. Dette tillatelsesdokumentet erstatter tillatelse 2014.0712.T til håndtering av avfall gitt 18.03.2014, sist endret 25.01.2018.

Hvis bedriften ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må bedriften i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal bedriften sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Informasjon fra enhetsregisteret om den ansvarlige og underenheten:

Navn på juridisk enhet: Stena Recycling AS
Organisasjonsnummer til juridisk enhet: 983594506
Navn på underenhet: Stena Recycling AS avd Moss Solgård
Organisasjonsnummer til underenhet: 927 718 936
Postadresse til underenhet: Industriveien 76, 1599 Moss

Informasjon om virksomheten fra forurensningsmyndighetens database:

Anleggsnavn: Stena Recycling AS avd. Solgård Moss	
Anleggsnr. og anleggsaktivitet:	3002.0102.01 – farlig avfall - mottak og mellomlagring – avfall - mottak, mellomlagring og sortering
Kommune: Moss	**Fylke:** Viken
Lokalisering (UTM): sone 33, øst: 256997 nord: 6597061	
Lokalisering, adresse og gbnr.: Industriveien 64 1599 Moss, gbnr. 3/2722	
Hovedkategori IED*: Avfallshåndtering. 5.1 c) og d): blanding og ompakking av farlig avfall utført før forbrenning 5.3 b) ii): gjenvinning, eller en blanding av gjenvinning og sluttbehandling av ordinært avfall ved forbehandling før forbrenning 5.5: midlertidig lagring av mer enn 50 tonn farlig avfall	

*IED (industriutslippsdirektivet) er gjennomført i norsk rett ved forurensningsforskriften av 1. juni 2004 nr. 931, kap. 36.

Tillatelsesnummer: 2022.0197.T		
Tillatelse første gang gitt: 05.05.2022	**Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:**	**Tillatelse sist endret:**
Kari Skogen seksjonssjef	Kathrine Eriksen Vatn rådgiver	

Endringslogg

Endrings-nummer	Endringer av	Saksbeh. og saksnr.	Beskrivelse av endring
00.	05.05.22	KATEV - 2019/8840	Tillatelsen ble gitt. Erstatter tidligere tillatelsesdokument 2014.0712.T som gir tillatelse til avfallshåndtering på eiendommen.

Innhold

1 Tillatelsens ramme 5
1.1 Lokalitet og aktiviteter 5
1.2 Avfallstyper og avfallsmengder, lagringstid, dekker og klimavern 5
1.3 Utforming av anlegget 6
1.4 Driftstid 6
2 Generelle vilkår 7
2.1 Utslippsbegrensninger 7
2.2 Plikt til å overholde grenseverdier 7
2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig 7
2.4 Utskifting av utstyr og endring av utslippspunkt 7
2.5 Plikt til forebyggende vedlikehold 7
2.6 Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare 8
2.7 Internkontroll 8
2.8 Kompetansekrav 8
2.9 Finansiell sikkerhet 8
3 Avfallshåndtering 9
3.1 Generelle krav 9
3.1.1 Mottakskontroll 9
3.1.2 Gjenvinning av avfall 9
3.1.3 Disponering av avfall 9
3.2 Særskilte krav til håndtering av enkelte avfallsfraksjoner 10
3.2.1 Kverning av avfall 10
3.2.2 Mottak og mellomlagring av EE-avfall 10
3.2.3 Håndtering av farlig avfall 10
4 Utslipp til vann 11
4.1 Utslippsbegrensninger 11
4.1.1 Utslipp fra sorteringshaller 11
4.1.2 Utslipp av overvann 11
4.1.3 Diffuse utslipp 11
4.2 Sanitæravløpsvann 11
5 Utslipp til luft 12
5.1 Utslipp fra punktkilder 12
5.2 Diffuse utslipp 12
5.2.1 Støv 12
5.2.2 Lukt 12
6 Støy 12
7 Nærmiljøtiltak 13
7.1 Forsøpling 13
7.2 Fugl og skadedyr 13
7.3 Fremmede arter 13
7.4 Oppfølging av nærmiljøulemper 13
8 Grunnforurensning og forurensede sedimenter 13
9 Kjemikalier 14
10 Energi 14
10.1 Energistyringssystem 14
11 Utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten 14

11.1 Kartlegging av utslipp 14
11.2 Utslippskontroll 15
11.3 Kvalitetssikring av målingene 15
11.4 Program for utslippskontroll 15
11.5 Rapportering til forurensningsmyndigheten 16
12 Miljøovervåking....16
12.1 Overvåking av resipienter 16
12.2 Overvåking av grunn og grunnvann 16
13 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning....16
13.1 Miljørisikoanalyse....16
13.1.1 Brann 17
13.2 Forebyggende tiltak 17
13.3 Beredskap 17
13.4 Varsling av akutt forurensning 17
14 Undersøkelser og utredninger....18
14.1 Utarbeidelse av program for utslippskontroll 18
14.2 Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann 18
15 Eierskifte, omdanning m.v.....18
16 Nedleggelse....18
17 Tilsyn 19
Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.....20

1 Tillatelsens ramme

1.1 Lokalitet og aktiviteter

Tillatelsen gjelder forurensning fra mottak, mellomlagring og behandling av avfall ved Stena Recycling AS sitt avfallsanlegg, avd. Solgård.

Tillatelsen gjelder følgende aktiviteter:

- Mottak, mellomlagring og sortering av ordinært næringsavfall, inkludert EE-avfall.
- Mottak, mellomlagring og sortering av farlig avfall fra næringsvirksomhet.
- Kverning av utsortert brennbart ordinært næringsavfall til energigjenvinning, inkludert brennbart restavfall og trevirke som er rent og overflatebehandlet (ikke farlig avfall).
- Kverning av impregnert trevirke som er farlig avfall.

1.2 Avfallstyper og avfallsmengder, lagringstid, dekker og klimavern

Tabell 1 og 2 viser oversikt over tillatte avfallstyper, mottaksmengder, maksimale mengder på lager og krav til lagrinstid og lagringssted for de ulike avfallstypene.

Tabell 1: Ordinært næringsavfall - oversikt over tillatte avfallstyper, mengder mottatt og lagret og krav til lagringstid og -sted for de ulike avfallstypene

Avfallstype	**Avfalls-stoffnr.**	**Maksimalt mottatt per år (tonn)**	**Maksimalt på lager til enhver tid (tonn)**	**Maksimal lagringstid**	**Krav til lagrings- og sorteringssted**
Papp/papir, plast, tekstiler, gips, gummi, glass, mineralull, blandet usortert restavfall	1200 1700 1900 1800 1615 1300 1617 9912	90 000	3 400	3 måneder Blandet usortert restavfall inntil 3 virkedager	Innendørs på tett, ugjennomtrengelig dekke og med oppsamling av avrenning.
Kvernet restavfall til energigjenvinning - presset/ballet - uballet	9913		 20 000 500	 9 måneder 1 uke	
Trevirke, ukvernet kvernet, som ikke er farlig avfall	1141 1142		4 000	6 måneder	
Rene jord- og steinmasser	1601		5 000	3 måneder	
Hageavfall	1131		200	3 måneder	
Metaller	1400	30 000	20 000	1 år	
EE-avfall	1500	1 000	300	3 måneder	
Våtorganisk avfall	1111	1 000	25	3 dager	Innendørs, væsketett container med lokk

Tabell 2: Farlig avfall fra næringsvirksomhet - oversikt over tillatte avfallstyper, mengder som kan mottas årlig og til enhver tid lagres på anlegget, og krav til lagringstid og lagringssted.

Avfallstype	**Avfalls-stoffnr.**	**Maksimalt mottatt per år (tonn)**	**Maksimalt på lager til enhver tid (tonn)**	**Maksimal lagringstid**	**Lagrings- og sorteringssted**
Farlig avfall generelt	*	3 000	200	6 måneder	Innendørs på tett, ugjennomtrengelig dekke.
Kreosotimpregnert trevirke	7154	2 000	100		
CCA-impregnert trevirke	7098				

*Anlegget kan motta alle typer farlig avfall slik de er definert i avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 1.

Med tett, ugjennomtrengelig dekke menes tett betong eller tilsvarende. Asfalt er ikke tett dekke. Med innendørs menes bygning med tak og fire vegger.

Det er ikke tillatt å motta følgende avfallstyper ved anlegget:
- Avløpsslam
- Radioaktivt avfall over deponeringsgrensen
- Eksplosivt avfall
- Smittefarlig avfall
- Jord- og steinmasser som overskrider normverdiene i forurensningsforskriften kapittel 2.

1.3 Utforming av anlegget

Alle arealer hvor det kan være fare for spill og søl av helse- og miljøskadelige stoffer skal ha tett dekke med oppsamling av eventuell avrenning.

Oppdaterte tegninger som viser ledningsnett, kummer, tanker, fordrøyningsbasseng, utslippspunkter og lignende, skal til enhver tid være tilgjengelig på anlegget.

Arealer som anvendes til virksomhet etter denne tillatelsen skal være inngjerdet eller på annen måte adgangsbegrenset slik at uvedkommende ikke kan komme inn på området utenom åpningstidene eller når ingen ansatte er tilstede.

Anlegget skal være skjermet for skjemmende innsyn fra boliger, offentlig vei og tursti.

Alle bygninger, gjerder og lignende skal utformes etter gjeldende lovverk og reguleringsbestemmelser, og eventuelt andre planbestemmelser.

1.4 Driftstid

Det tillates drift mandag til fredag kl. 06-22 og lørdager 07-15. Det er ikke tillatt med drift på høytidsdager og bevegelige helligdager.

Ikke-støyende vedlikeholdsarbeid er tillatt utenom driftstid.
Ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er ikke omfattet av driftstidsbestemmelsene.

2 Generelle vilkår

2.1 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens punkt 4 til 14. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår gjennom uttrykkelig regulering i vilkårenes punkt 4 til 14.

2.2 Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstider. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som er vanlig for den aktuelle type virksomhet i en slik grad at det kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter bedriften å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår i punkt 4 til 14 uttrykkelig er satt grenser for.

For produksjonsprosesser der utslippene er proporsjonale med produksjonsmengde, skal eventuell reduksjon av produksjonsnivået som minimum medføre en tilsvarende reduksjon i utslippene.

2.4 Utskifting av utstyr og endring av utslippspunkt

Ved utskifting av utstyr må det nye utstyret tilfredsstille prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensende utslipp og annen negativ innvirkning på miljøet (BAT-prinsippet), jf. punkt 2.3.

Der det finnes relevante BAT-konklusjoner for virksomheten, skal det nye utstyret være i overenstemmelse med disse, jf. forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg 2.

Dersom det skal foretas utskifting av utstyr der det er mulig å oppnå utslippsreduksjoner av betydning, skal bedriften gi melding til forurensningsmyndigheten om dette i god tid før det tas beslutning om valg av utstyr.

Hvis bedriften ønsker å endre utslippspunkter som er fastlagt i tillatelsens vilkår, må den søke om tillatelse til dette. Der utslippspunkt ikke er fastlagt i tillatelsens vilkår, må bedriften avklare med forurensningsmyndigheten om en ønsket endring av utslippunkt krever tillatelse og eventuelt også spredningsberegninger.

2.5 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde de ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal bedriften sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.6 Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter bedriften så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Bedriften skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles i henhold til punkt 13.4.

2.7 Internkontroll

Bedriften plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette[1]. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrolloven og relevante forskrifter til disse lovene. Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Bedriften plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til *akutt* forurensning følger av punkt 13.1.

2.8 Kompetansekrav

Alle som håndterer farlig avfall ved anlegget skal ha dokumentert opplæring i slik håndtering. Bedriften skal daglig ha tilstrekkelig kompetanse på anlegget til å kunne vurdere virksomhetens miljørisiko og gjennomføre forbedringstiltak for å sikre at bedriften driver i henhold til tillatelse og øvrig regelverk.

2.9 Finansiell sikkerhet

Bedriften skal stille en oppdatert finansiell sikkerhet for kostnader med å ta hånd om alt farlig avfall ved anlegget ved nedleggelse, stans, vesentlig mislighold eller ved betalingsproblemer.

Uten en godkjent sikkerhetsstillelse kan det ikke mottas farlig avfall ved anlegget, med mindre Statsforvalteren har innvilget en midlertidig utsettelse av kravet.

Bedriften skal minimum hvert femte år, eller oftere om Statsforvalteren krever det, vurdere om sikkerhetsstillelsen er tilstrekkelig til å dekke kostnadene med å ta hånd om alt farlig avfall ved virksomhetens anlegg ved nedleggelse, stans eller ved betalingsproblemer. Når vurderingen er foretatt, skal den rapporteres til Statsforvalteren i forbindelse med virksomhetens egenrapportering/årsrapportering.

Dersom det driftsansvarlige selskapet overdras, fisjonerer/fusjonerer, får nye eiere med bestemmende innflytelse, på annen måte omdannes eller overfører den forurensende

---

[1] Internkontrollforskriften

virksomheten til nytt ansvarlig selskap, skal dette meddeles Statsforvalteren. Nytt driftsansvarlig selskap kan ikke drive i henhold til tillatelsen før Statsforvalteren har mottatt og godkjent ny tilfredsstillende finansiell sikkerhet fra det nye driftsansvarlige selskapet. Tidligere driftsansvarlig selskap er ansvarlig etter tillatelsen frem til nytt driftsansvarlig selskap har etablert finansiell sikkerhet, og denne er godkjent av Statsforvalteren.

Statsforvalteren tar forbehold om å endre kravet til størrelsen på sikkerheten dersom nye opplysninger eller andre forhold tilsier at dette er nødvendig. Statsforvalteren kan også stille krav om ytterligere sikkerhet.

3 Avfallshåndtering

3.1 Generelle krav

3.1.1 Mottakskontroll

Alt avfall som mottas og håndteres ved anlegget skal vektregistreres. Bedriften plikter å ha et system for registrering og kvalitetssikring av alt avfall som mottas. Registrering av avfallsmengder skal foregå på en slik måte at kravene til rapportering kan overholdes, jf. punkt 11.5.

Mottakskontrollen skal inkludere visuell kontroll før lossing. Det skal være forhåndsdefinert hvilke elementer som skal kontrolleres når avfallet ankommer og hvilke kriterier som skal være oppfylt for at avfallet kan mottas. Det skal også være kriterier for når avfall skal avvises.

Bedriften skal utarbeide rutiner for mottakskontroll for å hindre at avfall som ikke omfattes av denne tillatelsen kommer inn på anlegget. Dersom det oppdages avfall som ikke tillates mottatt, skal det sorteres ut før det innen kort tid leveres videre til godkjent mottaks- eller behandlingsanlegg. Har avfallet et utlekkingspotensiale til luft, grunn eller vann skal det oppbevares slik at forurensning unngås, og avfallet skal straks videreleveres til godkjent mottaks- eller behandlingsanlegg. Ovennevnte hendelser skal registreres som avvik.

Bedriften kan belaste kunder som leverer feilsortert avfall med et avviksgebyr som dekker kostnadene med å sortere ut og håndtere det feilsorterte avfallet. Bedriften skal ha system og rutiner for å følge opp avvikene og hindre gjentagelse. Avvik som oppdages i mottakskontrollen skal loggføres.

3.1.2 Gjenvinning

All håndtering av avfall skal tilrettelegges for høyest mulig sorteringsgrad, slik at mest mulig av avfallet kan materialgjenvinnes og eventuelt energigjenvinnes, jf. avfallspyramiden. Mengden restavfall skal søkes minimalisert ved sortering. Bedriften må medvirke til å etablere hensiktsmessig sorteringssystem både for sine kunder og på anlegget for å oppnå best mulig materialgjenvinning.

3.1.3 Disponering av avfall

Alle typer avfall skal leveres til godkjente mottakere for den enkelte avfallstype. Leveringssted skal dokumenteres. For annen disponering enn viderelevering til lovlig avfallsmottak må bedriften dokumentere at kriteriene for avfallsfasens opphør, jf. forurensningsloven § 27, er oppfylt.

Farlig avfall som mottas, og farlig avfall som oppstår i virksomheten som følge av bedriftens håndtering/behandling av avfallet, skal leveres til anlegg som etter avfallsforskriftens §§ 11-6 og 11-7 har tillatelse til å håndtere dette avfallet.

Avfall som leveres til godkjent deponi skal i henhold til § 9-2 i avfallsforskriften tilfredsstille kravene i kapittel 9 vedlegg II og være tilfredsstillende basiskarakterisert.

3.2 Særskilte krav til håndtering av enkelte avfallsfraksjoner

3.2.1 Kverning av avfall

Kverning av ordinært og farlig avfall skal foregå separat. All kverning skal foregå innendørs med avsug og effektivt støvfilter. Kverningen skal foregå på tett dekke, slik at støv og materiale fra kverningen kan samles opp.

3.2.2 EE-avfall

EE-avfall skal ikke blandes sammen med annet avfall. Ved lagring av EE-avfall skal det tas hensyn til at det kan oppstå brann ved selvantenning, og gjøres grep for å forebygge dette. Det må etableres tilstrekkelig beredskap basert på mengder EE-avfall som lagres på området til enhver tid.

Det tillates enkel miljøsanering av EE-avfall på anlegget. Med enkel miljøsanering menes tapping av olje og fjerning av eksterne elektriske kabler. Avfall som inneholder klimagasser skal håndteres forsiktig slik at gassen ikke slipper ut.

Avfallet skal være merket slik at det kan identifiseres før transport til godkjent behandlingsanlegg.

3.2.3 Farlig avfall

3.2.3.1 Mottak, mellomlagring og håndtering

Farlig avfall skal håndteres i henhold til avfallsforskriften kapittel 11 *Farlig avfall*, inkludert vedlegg 4. *Minimumskrav til anlegg for mottak og mellomlagring av farlig avfall*.

I tillegg gjelder følgende krav:

- Alt farlig avfall skal være tydelig merket.
- Stoffer som ikke kan samlastes ifølge ADR-regelverket skal lagres adskilt.
- Asbest skal være emballert ved mottak. Asbest skal kontrolleres ved mottak og så snart som mulig overføres til egnet tett container.
- Søl fra olje eller kjemikalier skal fjernes med absorberende midler og håndteres som farlig avfall.

3.2.3.2 Deklarering og journalføring

Bedriften skal ha etablert et system som sikrer at mottatt farlig avfall er deklarert på avfallsprodusent, jf. avfallsforskriften §§ 11-12 og 11-13. All deklarering skal skje elektronisk på www.avfallsdeklarering.no på organisasjonsnummer som er tilknyttet anlegget.

Bedriften skal føre journal hvor alle nødvendige opplysninger for mottak, lagring, behandling og videreleverering av farlig avfall skal ivaretas. Journalen skal være lett tilgjengelig ved inspeksjon, og skal oppbevares i minst 3 år.

3.3 Egenprodusert avfall

Bedriften skal ha oversikt over egenprodusert avfall. Ved håndtering av egenprodusert avfall i eget anlegg skal avfallet registreres inn over vekt og tas med i egenrapporteringen til anlegget.

Dersom det oppstår farlig avfall i virksomheten, skal dette deklareres elektronisk på www.avfallsdeklarering.no med bedriften som avfallsprodusent, på organisasjonsnummeret tilknyttet anlegget.

4 Utslipp til vann

4.1 Utslippsbegrensninger

4.1.1 Utslipp fra sorteringshaller

All håndtering av avfall skal foregå innendørs i sorteringhall. Det skal ikke forekomme utslipp fra sorteringshaller.

Vann som samles opp inne i sorteringshall skal leveres til renseanlegg med tillatelse til å motta dette.

Rengjøring av dekke, gulv, containere og annet utstyr skal i størst mulig grad utføres ved bruk av tørre metoder.

4.1.2 Håndtering av overvann

Rent overvann fra tak og uteområder skal håndteres slik at det ikke medfører skade eller ulempe for miljøet.

Overvann fra uteområder skal samles opp og ledes til infiltrasjon i grunnen. Det skal tilrettelegges for prøvetaking av overvannet. Etablering av infiltrasjonsløsning skal skje i samråd med kommunen. Det skal tas høyde for økte nedbørsmengder i fremtiden.

Overvann skal i størst mulig grad håndteres på egen eiendom, og ikke være til ulempe for nærmiljøet. Bedriften må sørge for at overvann som infiltreres i grunnen ikke drenerer til det avsluttede deponiet nord for anlegget. Bedriften skal så langt det er mulig avskjære tilsig av overvann fra omgivelsene rundt anlegget, uten at dette fører til økt vannbelastning på deponiet.

Det tillates ikke vask av kjøretøy på anlegget.

Statsforvalteren kan på bakgrunn av ny kunnskap eller ny teknologi kunne fastsette grenser og/eller krav om målinger.

4.1.3 Diffuse utslipp

Virksomheten skal ikke ha diffuse utslipp til vann.

4.2 Sanitæravløpsvann

Kommunen er myndighet for regulering av sanitæravløpsvannet fra bedriften.

5 Utslipp til luft

5.1 Utslipp fra punktkilder

Utslipp til luft fra punktkilder skal overholde grenseverdiene i tabell 3Tabell 3Tabell 3.

Tabell 3: Grenseverdier for utslipp av komponenter med krav om målinger, jf. punkt 11.2.

Kilde	Komponent	Utslippsgrenser
Kanaliserte utslipp til luft (innendørs)	Støv	2 mg/Nm^3
	TVOC	10 mg/Nm^3

[1]*Grenseverdiene gjelder ikke ved opp- og nedkjøring, lekkasjer, funksjonsfeil på anlegget, plutselig driftsstans eller ved nedleggelse av virksomheten forutsatt at pliktene til å redusere forurensning så langt som mulig (punkt 2.6), forebyggende vedlikehold (punkt 2.5) og tiltaksplikt (punkt 2.6) er overholdt.*

Utslippsbegrensningene gjelder for ufortynnet avgass.

5.2 Diffuse utslipp

5.2.1 Støv

Virksomheten skal ikke medføre diffuse støvutslipp av betydning. Bedriften skal gjennomføre effektive tiltak for å unngå spredning av støv til omgivelsene.

5.2.2 Lukt

Virksomheten skal ikke medføre luktutslipp av betydning for naboene. Diffuse utslipp av lukt som kan medføre skade eller ulempe for miljøet skal begrenses mest mulig.

6 Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som innfallende lydtrykknivå ved mest støyutsatte fasade:

Mandag – fredag (kl. 06 – 07) LpAekv1h	**Mandag – fredag (kl. 07 – 19) LpAekv12h**	**Mandag – fredag (kl. 19 – 22) LpAekv3h**	**Lørdag (kl. 07-15) LpAekv8h**
45 dB(A)	55 dB(A)	50 dB(A)	50 dB(A)

LpAekvT er A-veiet gjennomsnittsnivå (dBA) midlet over driftstid der T angir timene der virksomheten er i drift innenfor de gjeldende intervallene

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra virksomheten, inkludert intern transport på virksomhetens område samt lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra midlertidig bygg- og anleggsvirksomhet og fra persontransport av ansatte til og fra virksomhetsområdet er likevel ikke omfattet av grensene.

Bedriften skal ha støysonekart for sin virksomhet. Støysonekartet skal vise støyutbredelsen i røde og og gule soner, jf. T-1442 kap. 2.1, og sendes kommunen. Støyutredning med støysonekart skal være tilgjengelig ved tilsyn og på forespørsel sendes forurensningsmyndigheten.

7 Nærmiljøtiltak

7.1 Forsøpling

Nærmiljøet rundt anlegget skal ikke forsøples. Anlegget skal utformes med tanke på å hindre flygeavfall. Opprydding av skjemmende avfall på og nær anleggsområdet skal skje fortløpende.

7.2 Fugl og skadedyr

Bedriften skal iverksette tiltak som hindrer at fugl og skadedyr tiltrekkes av avfallet. Dersom det oppstår problemer med skadedyr skal bedriften igangsette tiltak mot disse, og om nødvendig legge om driften for å redusere problemet.

7.3 Fremmede arter

Bedriften skal risikovurdere og ha rutiner for å minimere risiko for spredning og etablering av fremmede arter på anlegget. Dette skal dokumenteres i internkontrollen.

Krav til kunnskap om risiko for uheldige følger for biologisk mangfold og tiltak for å forebygge og avdekke utilsiktet spredning følger av forskrift om fremmede organismer § 18.

7.4 Oppfølging av nærmiljøulemper

Bedriften skal utarbeide driftsrutiner som sikrer at nærmiljøulempene som følge av virksomheten reduseres til et minimum. Dette forutsetter blant annet at bedriften foretar en systematisk oppfølgning av klager på nærmiljøulemper, som for eksempel forsøpling, støy, støv, mv. Systematisk oppfølgning av klager innebærer blant annet at bedriften vurderer hensiktsmessigheten ved egne driftsrutiner og behov for eventuelle endringer, samt behov for akutte tiltak.

8 Grunnforurensning og forurensede sedimenter

Virksomheten skal ikke medføre utslipp til grunn eller grunnvann som kan medføre skader eller ulemper for miljøet.

Bedriften plikter å gjennomføre forebyggende tiltak som skal hindre utslipp til grunn og grunnvann.

Bedriften plikter videre å gjennomføre tiltak som er egnet til å begrense miljøvirkningene av et eventuelt utslipp til grunn og grunnvann. Utstyr og tiltak som skal forhindre utslipp til grunn og grunnvann eller hindre at eventuelle utslipp medfører skade eller ulempe for miljøet, skal overvåkes og vedlikeholdes regelmessig. Plikten etter dette avsnittet gjelder tiltak som står i et rimelig forhold til de skader og ulemper som skal unngås.

Bedriften skal holde løpende oversikt over eventuell eksisterende forurenset grunn på virksomhetens område og forurensede sedimenter utenfor, herunder faren for spredning, samt vurdere behovet for undersøkelser og tiltak. Er det grunn til å anta at undersøkelser eller andre tiltak vil være nødvendig, skal forurensningsmyndigheten varsles om dette.

Terrenginngrep som kan medføre fare for at forurensning i grunnen sprer seg, må ha godkjent tiltaksplan etter forurensningsforskriften kapittel 2[2], eventuelt tillatelse etter forurensningsloven.

Ved endelig nedleggelse av virksomheten, skal bedriften vurdere forurensningstilstand i grunn og grunnvann med hensyn til mulig forurensning av relevante farlige stoffer som er brukt, fremstilt eller frigitt ved virksomheten og treffe de tiltak som følger av forurensningsloven § 7 og § 20. Plan for tiltak skal forelegges forurensningsmyndigheten. Statsforvalteren kan stille ytterligere krav med hjemmel i forurensningsloven. Se for øvrig punkt 16.

9 Kjemikalier

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes i virksomheten, både som råstoff i prosess og som hjelpekjemikalier, for eksempel begroingshindrende midler, vaskemidler, hydraulikkvæsker, brannbekjempningsmidler.

For kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal bedriften dokumentere at den har foretatt en vurdering av kjemikalienes helse- og miljøegenskaper på bakgrunn av testing eller annen relevant dokumentasjon, jf. også punkt 2.7 om internkontroll.

Bedriften plikter å etablere et dokumentert system for substitusjon av kjemikalier. Det skal foretas en løpende vurdering av faren for skadelige effekter på helse og miljø forårsaket av de kjemikalier som benyttes, og av om alternativer finnes. Skadelige effekter knyttet til produksjon, bruk og endelig disponering av produktet, skal vurderes. Der bedre alternativer finnes, plikter virksomheten å benytte disse så langt dette kan skje uten urimelig kostnad eller ulempe.[3]

Stoffer alene, i stoffblandinger og/eller i produkter, skal ikke framstilles, bringes i omsetning, eller brukes uten at de er i overensstemmelse med kravene i REACH-forskriften og andre regelverk som gjelder for kjemikalier.

10 Energistyringssystem

Bedriften skal ha et system for kontinuerlig vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv drift av anlegget og tiltak for å redusere utslipp av klimagasser. Energistyringssystem skal inngå i bedriftens internkontroll.

11 Utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten

11.1 Kartlegging av utslipp

Bedriften plikter systematisk å kartlegge virksomhetens utslipp til luft, grunn og vann. Dette gjelder både diffuse utslipp og punktutslipp. Bedriften skal legge denne kartleggingen til grunn for utarbeidelsen av programmet for utslippskontroll (punkt 11.2).

[2] Jf. forurensningsforskriftens kapittel 2 om opprydning i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider
[3] Jf. produktkontrolloven § 3a om substitusjonsplikt

11.2 Utslippskontroll

Bedriften skal kontrollere og dokumentere utslippene til luft, grunn og vann ved å gjennomføre målinger. Målinger består av volumstrømsmåling, prøvetaking, analyse og beregning.
Målinger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp og skal omfatte:

- utslipp av komponenter som er regulert gjennom grenseverdier fastsatt i tabell 3 under punkt 5.1 i tillatelsen
- utslipp av komponenter som er regulert gjennom grenseverdier fastsatt i forskrift
- utslipp av andre komponenter som kan ha miljømessig betydning og dermed er omfattet av rapporteringsplikten

Bedriften skal vurdere usikkerhetsbidragene ved de forskjellige trinnene i målingene (volumstrømsmåling - prøvetaking – analyse – beregning) og velge løsninger som reduserer den totale usikkerheten til et akseptabelt nivå. For alle målinger skal det være en prøvetakingsfrekvens som sikrer representative prøver.

For utslipp av komponenter som er regulert i tabell 3 i punkt 5.1, skal bedriften årlig foreta en faglig begrunnet beregning av total utslippsmengde per år og rapportere dette i henhold til punkt 11.5.

11.3 Kvalitetssikring av målingene

Bedriften er ansvarlig for at måleutstyr, metoder og gjennomføring av målingene er forsvarlig kvalitetssikret blant annet ved å:

- utføre målingene etter Norsk standard. Dersom det ikke finnes, kan internasjonal standard benyttes. Virksomheten kan benytte andre metoder enn norsk eller internasjonal standard dersom særlige hensyn tilsier det. Virksomheten må i tilfelle dokumentere at særlige hensyn foreligger og at den valgte metoden gir representative tall for virksomhetens faktiske utslipp.
- bruke akkrediterte laboratorier / tjenester når volumstrømsmåling, prøvetaking og analyse utføres av eksterne. Tjenesteyter skal være akkreditert for den aktuelle tjenesten dersom slik tjenesteyter finnes.
- delta i sammenlignende laboratorieprøving (SLP) og/eller jevnlig verifisere analyser med et eksternt, akkreditert laboratorium for de parameterne som er regulert gjennom presise grenseverdier, når virksomheten selv analyserer.
- jevnlig vurdere om plassering av prøvetakingspunkter, valg av prøvetakingsmetoder og -frekvenser gir representative prøver.
- jevnlig utføre kontroll og kalibrering av måleutstyr

11.4 Program for utslippskontroll

Bedriften skal ha et program for utslippskontroll (måleprogram) som inngår i bedriftens dokumenterte internkontroll.

I programmet skal bedriften redegjøre for de kartlagte utslippene (punkt 11.1, første avsnitt), gjennomføringen av utslippskontrollen (punkt 11.2) og kvalitetssikring av målingene (punkt 11.3).

Måleprogrammet skal inneholde:

- en redegjørelse for virksomhetens faktiske utslipp til luft og vann, samt støy, med en oversikt over alle utslippstrømmer, volum og innhold, til luft og vann

- en beskrivelse av de forskjellige trinnene i målingene (volumstrømsmåling – prøvetaking – analyse – beregning) for hver strøm og komponent
- en beskrivelse av måleutstyr som benyttes til målinger, samt frekvens for måleutstyrskontroll og kalibrering
- en begrunnelse for valgte prøvetakingspunkter og prøvetakingsmetodikk (metoder og frekvens)
- en beskrivelse av valgte metoder/standarder for analyse
- hvis aktuelt, en begrunnelse for valgt frekvens for deltagelse i SLP og/eller verifisering av analyser med et akkreditert laboratorium
- en redegjørelse for hvilke usikkerhetsbidrag de ulike trinnene gir

Måleprogrammet skal holdes oppdatert.

11.5 Rapportering til forurensningsmyndigheten

Bedriften skal innen 1. mars hvert år rapportere miljødata og eventuelle avvik for foregående år via www.altinn.no. Miljødata omfatter blant annet produksjonsmengder, avfallsmengder, energiforbruk og resultater fra utslippskontroll. Rapportering skal skje i henhold til Miljødirektoratets veileder til virksomhetenes egenrapportering, se www.miljødirektoratet.no.

Rapportering av data som ikke kan gjøres direkte i Altinn, skal legges ved som eget vedlegg.

12 Miljøovervåking

12.1 Overvåking av resipienter

Bedriften skal i den grad det er aktuelt sørge for overvåking av mulige miljøeffekter av virksomheten i henhold til et overvåkingsprogram. Dette gjelder så vel mulige effekter på luft, grunn, vann og sedimenter i den grad dette er aktuelt.

12.2 Overvåking av grunn og grunnvann

Bedriften har ikke krav om overvåking av grunn og grunnvann. Dersom det planlegges å endre håndteringen av relevante stoffer og stoffblandinger slik at risikoen for forurensning av grunn og grunnvann øker, skal bedriften informere Statsforvalteren.

Bedriften kan bli pålagt å sørge for overvåkning av grunn og grunnvann med utgangspunkt i informasjonen som fremkommer i tilstandsrapport som bedriften skal utarbeide, jf. punkt 14.2.

13 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

13.1 Miljørisikoanalyse

Bedriften skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet, i tråd med internkontrollforskriften jf. punkt 2.7. Bedriften skal vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle hendelser som kan føre til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal også kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- eller miljøskader inne på

virksomhetens område eller utenfor. Ved endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Risikoanalysen skal ta hensyn til ekstremvær, flom etc. og fremtidige klimaendringer.

Bedriften skal ta kontakt med lokalt brannvesen for en gjennomgang og risikovurdering med hensyn på brannfare.

Bedriften skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

13.2 Forebyggende tiltak

Med grunnlag i miljørisikoanalysen skal bedriften, så langt det er mulig uten urimelige kostnader, iverksette de tiltak som er nødvendige for å redusere miljørisikoen til et akseptabelt nivå. Dette gjelder både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak. Bedriften skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

Anlegget skal være utstyrt med nødvendige detektorer som automatisk varsler brann til det lokale brannvesen.

13.3 Beredskap

Bedriften skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer. Beredskapen mot akutt forurensning skal øves minimum en gang per år.

13.4 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift[4]. Bedriften skal også så snart som mulig underrette forurensningsmyndigheten i slike tilfeller (sfovpost@statsforvalteren.no).

14 Undersøkelser og utredninger

14.1 Utarbeidelse av program for utslippskontroll

Bedriften skal utarbeide måleprogram for kontroll med utslipp av rapporteringspliktige komponenter innen 3 måneder etter oppstart av kverneprosesser.

14.2 Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann

Bedriften skal vurdere behovet for å dokumentere forurensningstilstanden i grunn og grunnvann. Denne vurderingen skal gjennomføres i henhold til trinn 1-3 i Miljødirektoratets veileder M-630/2016 *Tilstandsrapport for industriområder*.

[4] Forskrift om varsling av akutt forurensning mv.

Vurderingen skal sendes forurensningsmyndigheten innen 30. november 2022. Avhengig av resultatet av fase 1, må bedriften eventuelt utarbeide en full tilstandsrapport i henhold til trinn 4-7 i Miljødirektoratets veileder M-630/2016 etter pålegg fra forurensningsmyndigheten.

15 Eierskifte, omdanning m.v.

Hvis det driftsansvarlige selskap overdras til ny eier eller driftsansvaret overføres til annet selskap, skal melding sendes forurensningsmyndigheten så snart som mulig og senest én måned etter eierskiftet.

16 Nedleggelse

Hvis et anlegg blir nedlagt eller en virksomhet stanser for en lengre periode, skal eieren eller brukeren i rimelig tid på forhånd gi melding til forurensningsmyndigheten, samt gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger.

Forurensningsmyndigheten kan fastsette nærmere hvilke tiltak som er nødvendig for å motvirke forurensning. Forurensningsmyndigheten kan pålegge eieren eller brukeren å stille ytterligere garanti for dekning av framtidige utgifter og mulig erstatningsansvar. Sikkerhet/garanti som allerede er stilt iht. tillatelsen løper videre inntil forurensningsmyndigheten etter søknad fra det driftsansvarlige selskapet eller eier godkjenner reduksjon og/eller bortfall av slik sikkerhet.

Ved nedleggelse eller stans skal bedriften sørge for at råvarer, hjelpestoff, halvfabrikat eller ferdig vare, produksjonsutstyr og avfall tas hånd om på forsvarlig måte, herunder at farlig avfall håndteres i henhold til gjeldende forskrift[5]. De tiltak som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til Statsforvalteren innen 3 måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporten skal også inneholde dokumentasjon av disponeringen av kjemikalierester og ubrukte kjemikalier og navn på eventuell(e) kjøper(e).

Ved nedleggelse av en virksomhet skal den ansvarlige sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen. En tiltaksplan som viser hvilke tiltak som er nødvendige for å sikre dette, samt en fremdriftsplan for arbeidet, skal sendes Statsforvalteren senest 3 måneder før nedleggelse.

Bedriften skal også for nedleggelsesåret rapportere miljødata og eventuelle avvik via www.altinn.no, jf. punkt 11.5.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til Statsforvalteren i god tid før start er planlagt.

17 Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med virksomheten til enhver tid.

---

[5] Avfallsforskriftens kapittel 11 om farlig avfall

Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i punkt 3 til 14.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	**Vanlige forkortelser**
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2.2`,6,6`-tetrabromo-4,4`isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser	
Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C_{10} - C_{13} (kloralkaner C_{10} - C_{13})	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C_{14} - C_{17} (kloralkaner C_{14} - C_{17})	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Trikloreten	TRI
Triklosan (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider	
Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser
Muskxylen

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylater	
Nonylfenol og nonylfenoletoksilater	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksilater	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)	
Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre Perfluorheksansyre 2,3,3,3-tetrafluoro-2-(heptafluoropropoksy)propionsyre	PFOA PFHxA HFPO-DA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser	
Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner	PAH

Ftalater	
Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A	BPA

Siloksaner	
Dodekamethylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Organiske UV-filtre	
2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
3-benzylidene-1,7,7-trimethylbicyclo[2.2.1]heptan-2-one	3-BC