

Repsol Norge AS
Postboks 649 Sentrum
4003 STAVANGER

Trondheim, 02.06.2022

Deres ref.:
REN-MDIR-2022-0006

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/4832

Saksbehandler:
Helge Dyrendal Rø

Vedtak om tillatelse til avslutningsaktiviteter på Gyda

Vi viser til søknad datert 4. april 2022 og tilleggsinformasjon mottatt 20. april og 13. mai 2022.
Vi viser også til møte mellom Miljødirektoratet og Repsol Norge AS, 9. mai 2022.

1 Vedtak

Miljødirektoratet gir Repsol Norge AS, heretter Repsol, tillatelse til avslutningsaktiviteter på Gyda.

Vedtaket omfatter:

- Unntak fra aktivitetsforskriften § 62 for bruk og utslipp av kuttessand uten gyldig HOCNF
- Utslipp av kjemikalieholdig strukturvann med vilkår om prøvetaking og analyse
- Flytting av masser
- Krav om fjerning av marin begroing
- Utslipp til luft
- Krav om avslutningsrapport
- Krav om gjennomføring av utlekkingstester for kakshauger

Avslutningsrapport skal oversendes Miljødirektoratet seinest 1 år etter avsluttet aktivitet på feltet.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten. Repsol skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 70 000 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

Dersom Repsol ikke tar i bruk tillatelsen eller deler av tillatelsen innen fire år, må operatøren informere Miljødirektoratet om dette. Vi vil da vurdere om tillatelsen fortsatt skal gjelde, eller om den skal endres eller trekkes tilbake.

2 Kort om bakgrunnen for saken

Avslutningsplanen for Gyda i Nordsjøen ble godkjent av OED i 2017. Produksjonen opphørte i februar 2020 og innretningen ble avbemannet i november 2021. I forbindelse med avslutningsaktivitetene på feltet har Repsol tidligere fått tillatelse til permanent plugging av 32 brønner, inkludert kutting av lederør, i tillegg til tømning, rengjøring og fylling av gassrørledning mellom Gyda og Ekofisk. Disse aktivitetene er slutført.

2.1 Operatørens søknad

Repsol søker nå om tillatelse til fjerning av plattform og havbunnsramme på Gyda og forurensningen disse operasjonene medfører. Søknaden omfatter utslipp til sjø av kuttessand i forbindelse med kutting av stålunderstell. Kuttessanden mangler HOCNF og Repsol søker om unntak fra aktivitetsforskriften § 62. Videre søker operatøren om utslipp av 2 470 m³ kjemikalieholdig strukturvann som dreneres ut fra understellet ved løfting. I tillegg vil det flyttes sedimenter og genereres utslipp til luft.

Gydas overbygning og stålunderstell er planlagt løftet hver for seg over på løftefartøyet Pioneering Spirit, der de vil bli fraktet til Aker Stord for sluttdisponering. Operatøren oppgir at tidligste oppstart av aktiviteter med utslipp vil være 15. juni 2022. Hele operasjonen er planlagt å vare i 35 dager.

Repsol oppgir at de ikke forventer vesentlig negativ miljøpåvirkning som følge av fjerningsaktivitetene på Gyda-feltet.

Vi viser til operatørens søknad og tilleggsinformasjon for detaljer i saken.

2.2 Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i Meld. St. 20 (2019-2020) Helhetlige forvaltningsplaner for de norske havområdene — Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, Norskehavet, og Nordsjøen og Skagerrak.

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivaretatt.

Tillatelsen, med presiseringer og spesifikke krav, gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3 Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Etter Miljødirektoratets vurdering, er aktiviteten miljømessig akseptabel med de vilkårene som stilles.

Saken er tilstrekkelig opplyst til at Miljødirektoratet kan fatte et vedtak, jf. forvaltningsloven § 17. Miljødirektoratet vurderer kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig, jf. naturmangfoldloven § 8 og at aktiviteten ikke vil komme i konflikt med forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5. Det foretas derfor ingen nærmere vurdering av naturmangfoldloven §§ 9 og 10.

3.2 Begrunnelse for fastsatte vilkår og krav

3.2.1 Bruk og utslipp av kjemikalier

Unntak fra aktivitetsforskriften § 62

Miljødirektoratet gir unntak fra aktivitetsforskriften § 62 og tillater bruk og utslipp av kuttesand uten HOCNF.

Miljødirektoratet vurderer at bruken og utslippet av kuttesanden Adirondack 80 HPX er teknisk nødvendig for å gjennomføre kuttingen av plattformbeina. Vi vurderer at utslippet har liten miljørisiko ettersom produktet kun inneholder naturlig forekommende mineraler. Operatøren oppgir at produktet er dekket av REACH vedlegg V og derfor ville blitt kategorisert i grønn stoffkategori dersom leverandøren hadde registrert kuttesanden i NEMS Chemicals.

Utslipp av kjemikalieholdig strukturvann

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av 2 470 m³ strukturvann med vilkår om prøvetaking og analyse. Resultatene skal inkluderes i operatørens avslutningsrapport (omtalt i pkt. 3.2.5).

Miljødirektoratet har ikke hatt nok informasjon til å gjøre en nærmere vurdering av miljøeffektene av utslippet. Strukturvannet ble opprinnelig tilsatt 1,1 tonn biocid og korrosjonshemmer. Repsol har ikke klart å fremskaffe eksakt sammensetning av korrosjonshemmer og biocid, men antar at det dreier seg om kvaternære ammoniumforbindelser og alkylpropylen. Operatøren vurderer miljøpåvirkningen av utslippet til å være kortvarig og lokal, basert på en antagelse om at mesteparten av virkestoffene vil være nedbrutt etter 30 års virketid. Vi har lagt denne antagelsen til grunn for vår tillatelse i tillegg til at utslippet vil fortynnes raskt og at det sannsynligvis ikke vil forårsake alvorlige negative miljøeffekter. Vi har også lagt til grunn at det mangler alternative disponeringsløsninger for strukturvannet. Operatøren har opplyst at oppsamling av drenert strukturvann i praksis vil være svært vanskelig, og at en slik operasjon i tillegg vil medføre en sikkerhetsrisiko for personell.

Det er uheldig at operatørens kjemiske og økotoksikologiske informasjon om innholdet av strukturvannet er mangelfull og at det ikke er tatt prøve forut for operasjonen. Vi setter som vilkår for tillatelsen at Repsol tar representative prøver av strukturvannet for analyse i løpet av operasjonen, slik at utslippets innhold blir dokumentert i rapporteringen. Prøvetaking og kjemisk analyse er for øvrig foreslått i konsekvensutredningen av Gydas avslutningsplan.

3.2.2 Andre utslipp til sjø

Flytting av masser

Miljødirektoratet gir tillatelse til flytting av stedlige masser i forbindelse med fjerning av sammenkoblingsrør til Ekofisk rørledning, og ved fjerning av havbunnsramme. Aktiviteten skal gjennomføres på en måte som medfører minst mulig påvirkning av området og slik at oppvirvling og spredning av sedimenter minimeres.

Miljødirektoratet tillater flyttingen av massene ettersom operatøren opplyser om at de vil unngå mudring av borekaks, og at oppvirvling og spredning av forurensede sedimenter dermed minimeres. Repsol har i etterkant av innsendelsen av søknaden valgt innvendig, framfor utvendig, kutting av pælene på understellet. Innvendig kutting forstyrrer i mindre grad de kontaminerte kakshaugene rundt plattformbeina. I vår vurdering har vi også lagt vekt på at det ikke er registrert sårbare arter eller bunnfauna på eller nær Gydafeltet.

3.2.3 Marin begroing

Miljødirektoratet stiller krav til at operatør fjerner all marin begroing fra områdene på plattformbeina som vil komme i kontakt med sjø under transport til land. Arbeidet skal dokumenteres i operatørens avslutningsrapport.

Spredning av fremmede arter regnes som en av de største truslene mot artsmangfoldet i naturen. Problemet er i liten grad vurdert ved disponering av petroleumsinnretninger og kunnskapsgrunnlaget er mangelfullt. Ut fra et føre var prinsipp stiller vi normalt krav til kartlegging, risikovurdering og evt. tiltak for å hindre spredning dersom kartleggingen påviser arter med skadepotensiale. Ettersom operasjonen er nært forestående, vurderer Miljødirektoratet at det ikke er tid nok for operatøren til å planlegge og gjennomføre en slik kartlegging. Repsol nevner at det er gjort visuell inspeksjon av begroing i forbindelse med undersøkelsene av kakshaugene rundt Gyda i 2018. Denne undersøkelsen ble imidlertid ikke gjort med hensyn på fremmede arter, og Miljødirektoratet setter derfor som vilkår at operatøren skal fjerne marin begroing og eventuelle fremmede arter som er i kontakt med sjø under transporten til land.

3.2.4 Utslipp til luft

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp til luft fra energianlegg på Gyda-plattformen og flyttbare innretninger som ligger på feltet med dynamisk posisjonering i forbindelse med avslutningsaktiviteten.

Forbrenning av diesel i energianlegget på Gyda-plattformen er kvotepliktig.

Utslipp av NO_x, NMVOC og SO_x fra energianlegg på faste og flyttbare innretninger

Miljødirektoratet fastsetter grensene for utslipp av NO_x, NMVOC og SO_x fra energianlegget på Gyda og flyttbare innretninger i forbindelse med avslutningsaktivitet til henholdsvis 56 tonn, 5,3 tonn og 1,1 tonn.

Utslippsgrensene er gitt ut ifra operatørens estimer for utslipp til luft. Repsol har beregnet en varighet på operasjonen til 35 dager med et forventet drivstofforbruk på 1063 tonn

diesel. Kraftgenerering er essensielt for gjennomføring av operasjonen og Miljødirektoratet vurderer utslippet som miljømessig akseptabelt.

3.2.5 Avslutningsrapport

Miljødirektoratet krever at Repsol utarbeider en avslutningsrapport etter avslutningsaktiviteten er gjennomført. Rapporten skal oversendes Miljødirektoratet seinest 1 år etter avsluttet aktivitet på feltet. Repsol skal dessuten gjennomføre utlekkingsstester for å dokumentere at kaksavsetningene er i henhold til OSPAR-kriteriene med hensyn på utlekkingsrate og persistens.

Rapporten skal vise at avslutningsaktivitetene er gjennomført i henhold til krav og vilkår gitt i tillatelsen, og skal brukes som beslutningsgrunnlag for eventuelle krav om ytterligere undersøkelser eller overvåking av lokaliteten. Avslutningsrapporten skal verifisere og dokumentere opprydning og gjenbruk av materialer, iberegnet hva som er tatt til land og status for eventuelle etterlatte strukturer, prøveresultater av strukturvann og fjerning av marin begroing. Den skal også informere om miljøtilstanden, herunder grad av forurensning og status for habitater og arter i området. Basert på resultatene skal operatøren vurdere behov og omfang av videre overvåking av feltet.

I dette tilfellet er det spesielt viktig at avslutningsrapporten redegjør for tilstanden og miljørisikoen til de etterlatte kakshaugene på Gyda. Resultatene fra operatørens egne undersøkelser viser betydelig oljeforurensning i avsetningene, som er et resultat av tidligere års boreaktiviteter. Operatøren har ikke gjennomført utlekkingsstester fra kakshaugene og Miljødirektoratet setter derfor vilkår om at dette skal gjennomføres.

4 Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

4.1 Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 16. mai 2022.

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene og operatørens kommentarer til disse. Miljødirektoratet har vurdert uttalelsene og kommentarene ved behandlingen av søknaden.

4.1.1 Uttalelser og operatørens kommentarer

Fiskeridirektoratets uttalelse 11. mai 2022

Fiskeridirektoratet ber om at det stilles strenge krav til alle utslipp av miljøgifter, av hensyn til fiskeriaktiviteten i området. Videre ber de om at utslipp av stoffer foretas på en slik måte at partikler ikke spres i vannmassene, inklusive partikler som virvles opp fra sjøbunnen. Fiskeridirektoratet forutsetter at Miljødirektoratet krever at Repsol Norge AS til enhver tid tilstreber bruk av BAT for å redusere alle utslipp ved fjerning av Gyda-installasjonen.

Repsols kommentar

Repsol tar høringsuttalelsen fra Fiskeridirektoratet til etterretning, men har ellers ingen kommentarer.

5 Klagerett

Repsol og andre med rettslig klageinteresse kan klage på dette vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

En klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Helge Dyrendal Rø
seniorrådgiver

Kopi til:

Fiskeridirektoratet
Greenpeace Norge
Havforskningsinstituttet
Kystverket
Miljøstiftelsen Bellona
Naturvernforbundet
BirdLife Norge
Norges Fiskarlag
Natur og Ungdom
Norges Miljøvernforbund
Oljedirektoratet
Petroleumstilsynet
Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet
WWF Norge
Fiskebåt