



BRØDRENE BAKK AS
Kjelklia 31
6690 AURE

Saksbehandler, innvalgstelefon
Guro Gjenstad, 71 25 84 29

Brødrene Bakk AS - inspeksjonsrapport 2022.021.I.SFMR - endelig utgave

Denne rapporten handler om resultatet fra en inspeksjon gjennomført 04.05.2022 ved Brødrene Bakk AS. Rapporten ble første gang sendt ut i mai. Vi mottok senere kommentarer fra dere om faktiske forhold, og vi har deretter gjort noen endringer i rapporten. Vi sender nå den endelige utgaven.

Disse personene var til stede under inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Ingmund Bakk, daglig leder

Fra Statsforvalteren i Møre og Romsdal:

Guro Gjenstad

Gunnhild Liva Austvoll

Statsforvalteren i Møre og Romsdal avdekket 7 avvik og gir 1 anmerkning etter inspeksjonen. Disse gjelder forholdene slik de var i anlegget på tilsynsdagen.

Avvikene gjelder:

1. Farlig avfall blir lagret utendørs uten tak og uten sikring mot avrenning til grunnen
2. Virksomheten har mottatt avfall som ikke er journalført, og farlig avfall var feilmerket
3. Avfall har vært lagret lenge i anlegget og har gitt lekkasje til grunnen
4. Virksomheten har ikke oversikt over sine utslipp til vann
5. Virksomheten har ikke levert årsrapport for ordinært avfall
6. Virksomhetens risikovurdering er mangelfull og omfatter ikke de faktiske forholdene i anlegget
7. Virksomheten har ikke dokumentert kompetanse når det gjelder farlig avfall

Avvik og anmerkning er nærmere beskrevet i punkt 3 og 4 i rapporten.

Flere av avvikene er alvorlige, og vi har sendt eget brev med varsel om tilbaketrekking av virksomhetens tillatelser etter forurensningsloven.



Brødrene Bakk AS må før 01.08.2022 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvikene er rettet.

Med hilsen

Christian Dahl (e.f.)
fagleiar - forureining

Guro Gjenstad
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

**REMIDT IKS
AURE KOMMUNE**

**Postboks 94
Postboks 33**

**7301
6689**

**ORKANGER
AURE**



1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Navn: Brødrene Bakk AS	Anleggsnummer: 1576.0007.01
Bedriftsnr. for underenheten: 972147931	Eies av (organisasjonsnr.): 948073579
Kommune: Aure	Anleggsaktivitet: Mottak, sortering og mellomlagring av avfall
Kontrollnummer: 2022.021.I.SFMR	Risikoklasse: 3
Tillatelser gitt: 23.06.2010, samme dato gjelder for både ordinært og farlig avfall.	

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i virksomhetens tillatelser og i forskrifter blir overholdt. Statsforvalteren ønsker å få kunnskap om dette siden virksomhetens tillatelser er over 10 år gamle og forurensningsmyndigheten dermed kan endre eller oppheve tillatelsene. Brødrene Bakk AS har tillatelser gitt i 2010 og som gjelder ordinært avfall og farlig avfall.

Vi ba i brev av 13.12.2021 om å få tilsendt ulike dokumenter før planlagt tilsyn. Frist for innsending var 01.02.2022. Vi mottok ingen dokumenter før tilsynet.

Tema for inspeksjonen var:

- Internkontroll
- Risikovurdering
- Håndtering og lagring av avfall inkludert farlig avfall
- Utslippskontroll

Rapporten dreier seg om avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig vurdering av tilstanden til virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

3. Avvik

Avvik defineres som manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Statsforvalteren fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Farlig avfall blir lagret utendørs uten tak og uten sikring mot avrenning til grunnen.

Avvik fra:

Vilkår 5.2 i virksomhetens tillatelse til farlig avfall
Avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 3 punkt 6.2



Avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 4 punkt 1 bokstav d

Kommentarer:

Kravet i tillatelsen er at lagret avfall skal være sikret mot nedbør og avrenning til grunnen. De samme kravene er stilt i avfallsforskriften under standardiserte krav for kommunale mottak (vedlegg 3 til kapittel 11) og under minimumskrav til anlegg for mottak og mellomagring av farlig avfall (vedlegg 4 til kapittel 11): Lagring skal skje under tak og på fast dekke med oppsamling av eventuell avrenning.

På tilsynsdagen var farlig avfall lagret ute. Det var ikke tak over noen del av anlegget, og noe farlig avfall var plassert på grusdekke. Grunnen under lagerstedet på grus hadde tydelige merker etter søl eller lekkasje. Eksempler på fraksjoner som var plassert ute uten oppsamlingsarrangement under, var bilbatterier og flytende farlig avfall. Impregneret trevirke var lagret i åpne konteinere uten lokk, men disse blir lukket ved anleggets stengtids.

Isolerglassruter som inneholdt PCB og klorparafiner, stod også lagret ute. Disse stod på fast dekke, men dekket var ikke tett. Det samme gjaldt EE-avfall av ulike typer. Dette omfattet en mengde bur fulle av EE-avfall og tønner fulle av stående lysrør som stod i fare for å bli knust om det ble plassert mer avfall i tønnene. Lysrør inneholder kvikksølv og må ikke knuses. Kun store hvitevarer var plassert inne i konteinere. Gjenvinningsstasjonen var sist åpen fire dager før tilsynsdagen, og virksomheten hadde dermed hatt tid til å rydde i det innkomne avfallet slik at det kunne være forsvarlig lagret.

Eiendommen der lekkasje fra lagret avfall har skjedd, er registrert i myndighetens database Grunnforurensning der alle eiendommer med påvist eller mistenkt forurenset grunn skal være registrert. Statsforvalteren har sendt ut et eget brev til grunneier med informasjon om registreringen.

Avvik knyttet til sikring av farlig avfall er alvorlig.

Avvik 2

Virksomheten har mottatt avfall som ikke er journalført, og farlig avfall var feilmerket.

Avvik fra:

Vilkår 5.2 og 9.4 i virksomhetens tillatelse til farlig avfall

Avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 3 punkt 8 og 9

Vilkår 9.3 i virksomhetens tillatelse til næringsavfall

Kommentarer:

Kravet i tillatelsene er at det skal føres register over mottatt avfall og at lagret farlig avfall skal være merket slik at det kan identifiseres. Forskriften krever at den som driver mottaksordning for farlig avfall, skal føre journal med opplysninger om mengder og typer farlig avfall, deklarasjonsnummer og avfallets opprinnelse. Farlig avfall som kommer inn til anlegget, skal deklarerer. Avfall fra husholdninger som blir levert til miljøstasjonen, skal deklarerer med kommune eller interkommunalt renovasjonselskap som avfallsprodusent, mens avfall fra næringsvirksomheter skal deklarerer med den aktuelle bedriften som avfallsprodusent. Avfall fra husholdninger må være deklarerert senest når det forlater mottaket. For mottak av avfall fra virksomheter via miljøstasjonen, krever avfallsforskriften at den som driver mottaket, skal påse at avfallsbesitter har deklarerert det farlige avfallet.



Vi fikk etter tilsynet tilsendt journaler tilbake til januar 2020. Disse inneholdt ikke annet farlig avfall enn noe kreosotimpregnert virke til tross for at vi kunne se flere ulike fraksjoner av farlig avfall i anlegget. I avfallsdeklarering.no er det deklart en del farlig avfall med Brødrene Bakk AS som mottaksanlegg, og dette skal kunne finnes igjen i anleggets avfallsjournal. En del av det lagrede farlige avfallet vi kunne se på tilsynsdagen, må ha kommet inn fra andre enn husholdninger, f.eks. IBC merket med 85 % maursyre. I systemet for avfallsdeklarering, avfallsdeklarering.no, finner vi ingen deklarasjon for dette avfallet. Avfallet var heller ikke merket med deklarasjonsnummer. Brødrene Bakk AS har kommentert dette punktet i den foreløpige inspeksjonsrapporten og opplyst at IBCen merket med maursyre hadde den opprinnelige merkingen og at innholdet ikke stemte overens med merkingen. Vi har bedt Brødrene Bakk AS om å få oppgitt faktisk innhold i denne IBCen uten å ha mottatt dette. Beholderen har derfor et innhold som er ukjent for tilsynsmyndigheten, og ifølge den ansvarlige virksomheten er den feilmerket.

Det er også lagret ordinært avfall i anlegget som ikke framgår av journalen, jf. avvik 3.

I avfallsjournal som ble ettersendt etter tilsynsdagen, ser vi at det 26.07.2021 ble mottatt 780 kg kreosotimpregnert trevirke fra en næringskunde. Dette avfallet finner vi ikke igjen blant deklart avfall hverken med den aktuelle kunden som avfallsprodusent eller med Brødrene Bakk AS som avfallsmottak. Det samme gjelder flere leveranser av impregnert trevirke. I sin kommentar til foreløpig inspeksjonsrapport skrev Brødrene Bakk AS at alt impregnert materiale går til eksport og derfor blir det ikke deklart. Alt farlig avfall som ikke blir sendt direkte fra avfallsprodusenten til utlandet, men som er innom et avfallsanlegg i Norge, skal deklarerer, jf. avfallsforskriften § 11-12 siste ledd. Journalen har overskriften «avfallslogg inn til anlegget», og det var ingen merknader i avfallsjournalen som tilsier at dette avfallet ikke har vært innom anlegget. Vi har bedt om å få se samtykkedokument for eksport av impregnert trevirke, men har ikke fått det.

Manglende deklarasjon av farlig avfall er alvorlig.

Avvik 3

Avfall har vært lagret lenge i anlegget og har gitt lekkasje til grunnen.

Avvik fra:

Vilkår 1.3 i virksomhetens tillatelse til næringsavfall

Kommentarer:

Kravet i tillatelsen er at avfallet uten unødig lagring skal leveres videre.

På tilsynsdagen var det fire IBCer som stod på grusdekke der innhold hadde lekket ut og ned i grunnen. To av dem var ifølge virksomheten tomme, mens der to andre inneholdt fett fra frityrsteking og hadde kommet fra et nedlagt gatekjøkken. Den ene var merket med «KRYSTAZIL 40» som er en løsning av natriumsilikat. Etter tilsynsdagen fikk vi tilsendt avfallsjournal med oversikt over mottatt avfall fra og med januar 2020, men finner ikke dette avfallet der (se også avvik 2). Sett utenfra var det stor forskjell i fargen på innholdet i de ulike IBCene. Vi anser at det fremdeles er usikkerhet knyttet til innholdet.

Så lenge avfallet ikke er med i avfallsjournalen for de to siste årene, må det ha stått i anlegget svært lenge. Slik lagring er unødig. Den oppståtte lekkasjen lett synlig, og selv om en lekkasje ikke



inneholder farlige stoffer, skal det ikke forekomme utslipp til grunnen fra avfall som er levert inn til anlegget. Alt avfall som er tatt inn i anlegget, skal føres inn i anleggets avfallsjournal.

Avvik 4

Virksomheten har ikke oversikt over sine utslipp til vann.

Avvik fra:

Vilkår 9.2 i virksomhetens tillatelse til farlig avfall

Vilkår 9.2 i virksomhetens tillatelse til næringsavfall

Kommentarer:

Kravet i tillatelsen er at det skal gjennomføres målinger av oljeinnhold samt andre aktuelle parametere i utslipp fra oljeutskilleren. Målingene skal gjennomføres hvert kvartal. Måleprogrammet skal inngå i virksomhetens internkontrollsystem.

Vi fikk opplyst at det ikke noen gang har vært målt andre parametere enn olje, og det har ikke vært målt oljeinnhold 4 ganger årlig før i den siste tiden. Virksomheten kunne ikke framlegge noe måleprogram.

Ettersende analyseresultater av de prøvene som har vært tatt i perioden 2019-2022 viser store variasjoner i oljekonsentrasjoner, og den ene prøven hadde et innhold som var langt over det dobbelte av tillatt maksimalkonsentrasjon på 50 mg/l.

Skal virksomheten ha oversikt over sine utslipp, må det analyseres for andre relevante stoffer i tillegg til olje.

Avvik 5

Virksomheten har ikke levert årsrapport for ordinært avfall.

Avvik fra:

Vilkår 9.2 i virksomhetens tillatelse til næringsavfall

Kommentarer:

Kravet i tillatelsen er at det hvert år før 1. mars skal sendes inn en rapport for foregående år. Denne skal ha en oppsummering av avfallsmengder og -typer som har vært gjennom anlegget, informere om ulovlige fraksjoner som har kommet inn, status for utslipp og eventuelle avvik fra gjeldende krav. Årsrapporten skal skrives på Statsforvalterens skjema som er tilgjengelig på våre nettsider (dette gjelder fram til rapportering blir mulig via Altinn), mens farlig avfall skal rapporteres i egenkontrollrapport via Altinn.

Statsforvalteren har ikke mottatt årsrapport for Brødrene Bakk AS for noe år med unntak av 2011 og 2015. For 2020 er det sendt inn en rapport på skjema for ordinært avfall, men det er bare farlig avfall som er fylt ut, og rapporten har ingen informasjon om ordinært avfall. I egenkontrollrapporten for farlig avfall for 2021, har dere lagt til en linje for blandet husholdningsavfall med kommentar om at det er næringsavfall. Slikt avfall skal rapporteres i årsrapporten der det også skal legges inn informasjon hvor avfallet ble levert.



Manglende innsending av årsrapport var et av avvikene som ble funnet under tilsyn med virksomheten i 2016. Manglende rapportering er et gjentakende avvik. Gjentakende avvik regnes som alvorlige.

Avvik 6

Virksomhetens risikovurdering er mangelfull og omfatter ikke de faktiske forholdene i anlegget.

Avvik fra:

Vilkår 7.2 i virksomhetens tillatelse til næringsavfall
Vilkår 7.2 i virksomhetens tillatelse til farlig avfall
Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nummer 6
Avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 4 nummer 1 bokstav c

Kommentarer:

Kravet i tillatelsene og i internkontrollforskriften er at det skal være gjennomført en systematisk risikoanalyse som omfatter mulige kilder til forurensning. Ut fra analysen skal det iverksettes risikoreduserende tiltak. Avfallsforskriften krever at enhver lagring av farlig avfall skal være basert på en vurdering av miljørisiko forbundet med lagringen.

Risikovurderingen var ikke tilgjengelig på tilsynsdagen, men vi fikk den ettersendt. Under tilsynet fikk vi opplyst at vurderingen finnes digitalt, men at de ansatte som håndterer avfallet, ikke benytter seg av de digitale dokumentene. Risikovurderingen omfatter ikke de faktiske forholdene i anlegget. Eksempler på dette er:

- Det er i vurderingen lagt til grunn at lagring av farlig avfall skjer i lukket konteiner. Dette er ikke gjennomført.
- Det er lagt til grunn at EE-avfall i bur blir lagret under tak. Bur med EE-avfall stod ute på tilsynsdagen.
- Etter vurderingen skal behandlet trevirke lagres direkte i konteinere med tett lokk eller under tak. Store mengder behandlet trevirke er lagret ute uten tak over.
- Som risikoreduserende tiltak mot lekkasjer fra anleggsmaskiner, er det ført opp at anlegget har tett dekke. På tilsynsdagen stod en truck plassert på grusdekke der det var synlig søl i grunnen.

Avvik 7

Virksomheten har ikke dokumentert kompetanse når det gjelder farlig avfall.

Avvik fra:

Avfallsforskriften § 11-5 tredje ledd
Vilkår 1.4 i virksomhetens tillatelse til farlig avfall

Kommentarer:

Avfallsforskriften krever at den som håndterer farlig avfall, på forespørsel skal fremvise skriftlig dokumentasjon som viser at vedkommende har tilstrekkelig kompetanse til å ta hånd om avfallet. I virksomhetens tillatelse er det også et krav om tilstrekkelig kunnskap. I tillegg er det krav om plan for kompetanseoppbygging i avfallsforskriften vedlegg 3 punkt 6.1 andre ledd.

Vi fikk under tilsynet opplyst at daglig leder har drevet anlegget siden 2010 og har deltatt på ulike møter med kommunen og det interkommunale renovasjonsselskapet. Driftsoperatørene har



arbeidet i anlegget siden 2012. Brødrene Bakk AS skriver i sin kommentar til foreløpig inspeksjonsrapport at de mener lang erfaring oppfyller kravet om kunnskap.

Mangel på dokumentert kompetanse var satt som en anmerkning i den foreløpige inspeksjonsrapporten. Vi har vurdert dette på nytt etter at vi fikk inn virksomhetens kommentarer, og mener at det er riktig å registrere det som et avvik. Vår vurdering er at kravet om at bedriften skal ha tilstrekkelig kunnskap om farlig avfall, oppfylles når de som håndterer det farlige avfallet, har kompetansebevis fra gjennomførte kurs i slik avfallshåndtering. Vi fant flere avvik som gjelder farlig avfall, og dette indikerer at virksomhetens kompetanse ikke er tilstrekkelig til at anlegget drives på en lovlig måte.

4. Anmerkninger

Anmerkning defineres som et forhold som tilsynsetaten mener er nødvendig å påpeke for å ivareta det ytre miljøet, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Dette forholdet anmerkes:

Anmerkning

Virksomheten har rapportert feil mengder på lager i sin egenkontrollrapport.

Virksomheten har i sin egenkontrollrapport for 2021 opplyst at grensene for lagret avfall var overskredet for maling, lim og lakk og for spillolje. I sin kommentar til foreløpig inspeksjonsrapport skriver Brødrene Bakk AS at de tallene som er rapportert, gjelder samlet mengde i løpet av et år. Det er ikke samlet mengde som skal inn i tabellen over rammekrav, men mengder samtidig på lager. Vi ser at det kan misforstås når tabellen under rammekrav har år som fordelingsenhet. Vi har derfor endret dette slik at det skal bli lettere å få det riktig ved neste rapportering.

5. Andre forhold

Andre forhold omfatter saker som kom fram under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan det også være kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

Andre forhold ved Brødrene Bakk AS som Statsforvalteren vil omtale:

Brødrene Bakk AS driver gjenvinningsstasjon på vegne av ReMidt IKS. ReMidt IKS får derfor kopi av denne inspeksjonsrapporten.

I tillegg til anlegget i Kjelklia i Aure kommune driver virksomheten med avfallshåndtering på Husøya i Kristiansund kommune. Statsforvalteren har gitt avslag på søknad om tillatelse til aktivitetene på Husøya. Vi fikk opplyst under tilsynet i Aure at det foregår pressing av plast og papp for ReMidt IKS innendørs på Husøya. Etter inspeksjonen i Aure var Statsforvalteren innom anlegget på Husøya der det var flere avfallsfraksjoner som var lagret både inne og ute. Vi har sendt et eget brev til Brødrene Bakk AS om dette.



6. Oppfølging etter inspeksjonen

Brødrene Bakk AS har plikt å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten så snart som mulig. For at Statsforvalteren i Møre og Romsdal skal kunne avslutte saken, må Brødrene Bakk AS **før 01.08.2022** sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvikene er rettet. Vi gjør oppmerksom på at områder med mulig forurenset grunn ikke kan dekkes til før tilstanden i grunnen er avklart.

Vi ber om at dere sender svarbrev på e-post til sfmrpost@statsforvalteren.no eller på papir til Statsforvalteren i Møre og Romsdal, Postboks 2520, 6404 Molde, merket med saksnummer. Saksnummeret er 2009/6839.

7. Varsel om tilbaketrekking av tillatelse

Vi vurderer det slik at omfanget av avvik ved Brødrene Bakk AS er stort. Når en tillatelse er mer enn 10 år gammel, kan forurensningsmyndigheten av eget initiativ endre tillatelsen eller trekke den tilbake, jf. forurensningsloven § 18 tredje ledd. Statsforvalteren i Møre og Romsdal vurderer det slik at opphevelse av tillatelsene vil være aktuelt i denne saken. Vi har sendt et eget brev med varsel om dette.

8. Vedtak om gebyr

Statsforvalteren i Møre og Romsdal varslet under tilsynet at Brødrene Bakk AS vil bli ilagt et gebyr på kr 28 100 for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer sats 2. Faktura blir sendt fra Miljødirektoratet.

Statsforvalteren i Møre og Romsdal viser ellers til forurensningsforskriftens kapittel 39 om innkreving av gebyr til statskassen.

Mulighet for klage

Dere har rett til å klage på valget av gebyrsats innen tre uker etter at dere har mottatt denne rapporten. Klagen skal angi den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes og skal sendes til Statsforvalteren.

9. Offentlighet

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Møre og Romsdal, jf. offentlighetsloven. I tillegg vil rapporten være tilgjengelig på www.norskeutslipp.no.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- *Lov om vern mot forurensninger og om avfall* (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- *Forskrift om begrensning av forurensning* (forurensningsforskriften)
- *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall* (avfallsforskriften)
- *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter* (internkontrollforskriften)



- Tillatelse til sortering og omlasting av næringsavfall for Br. Bakk as i Aure kommune. Tillatelsesnummer 2010.074.T. Gitt 23.06.2010 av Statsforvalteren i Møre og Romsdal
- Tillatelse til mottak og mellomlagring av farlig avfall for Br. Bakk AS i Aure kommune. Tillatelsesnummer 2010.073.T. Gitt 23.06.2010 av Statsforvalteren i Møre og Romsdal.

11. Informasjon til virksomheten

Brosjyrer/informasjonsark som ble delt ut under inspeksjonen:

- Håndtering av farlig avfall (M-284/2014)
- Har virksomheten din farlig avfall? (M-550/2016)
- Når EE-produkter blir avfall (M-116/2014)
- Avfallsdeklarerer.no (M-421/2015)

12. Bilder

Bildene under illustrerer noen av avvikene.

Avvik 1: Farlig avfall blir lagret utendørs uten tak og uten sikring mot avrenning til grunnen.







Avvik 3: Avfallsbeholdere med ukjent innhold har vært lagret lenge i anlegget og har hatt lekkasje til grunnen.





Avvik 7: Virksomhetens risikovurdering er mangelfull og omfatter ikke de faktiske forholdene i anlegget.

Behandlet trevirke lagres i store mengder uten tak over:



Truck plassert på grusdekke med søl i grunnen:

