

Equinor Energy AS
Postboks 8500 Forus
4035 STAVANGER

Oslo, 21.06.2022

Deres ref.:
2022 - 013616

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/487

Saksbehandler:
Bjørn A. Christensen

Vedtak om tillatelse til brønnintervensjon og permanent plugging av brønn 30/4-D1 AH på Martin Linge

Vi viser til deres søknad av 10. februar 2022 om å få inkludert plugging av brønner i tillatelsen til boring og produksjon på Martin Linge. Vi viser også til tilleggsinformasjon gitt i e-post av 31. mars 2022.

1. Vedtak

Miljødirektoratet gir tillatelse til permanent plugging av brønn 30/4-D1 AH på Martin Linge. Tillatelsen omfatter følgende kjemikaliebruk og utslipp utover det som er tillatt i henhold til gjeldende tillatelse til boring og produksjon på Martin Linge:

- Bruk og utslipp av inntil 7,2 kg stoff i rød kategori for å hindre avleiringer i drikkevannsanlegg på Transocean Equinox. Produktet skal rapporteres som hjelpekjemikalium i funksjonsgruppe 3 avleiringshemmer.
- Utslipp til inntil 18,4 tonn metan og 6,0 tonn NMVOC til luft ved eventuell tilbakestrømming av gass fra brønnen under pluggeoperasjonen.

Equinor skal betale et gebyr på kr. 17 500, for Miljødirektoratets behandling av saken. Vedtaket fattes med hjemmel i forurensingsloven § 11, jf. § 16.

2. Kort om bakgrunnen for saken og Equinors søknad

Miljødirektoratet ga i vedtak av 24. juli 2020 tillatelse til boring og produksjon på Martin Linge. Produksjonen på feltet ble startet opp 30. juni 2021. Tillatelsen ble sist endret 7. desember 2021.

2.1 Equinors søknad

Equinors søknad av 10. februar 2022 gjelder utvidelse av tillatelsen til å omfatte permanent plugging av brønner, samt endring av krav til bruk og utslipp av stoff i rød kategori og utslipp til luft.

Equinor planlegger i første omgang permanent plugging av subsea-brønn 30/4-D1 AH. Det skal gjennomføres en intervensjonsjobb med riggen Transocean Equinox i juli 2022, mens selve pluggingen er planlagt utført i 2023.

I forbindelse med pluggeoperasjonen i brønn 30/4-D1 AH er det planlagt bruk av kjemikaliet Alpacon Altrat i rød kategori for rengjøring av drikkevannsenheten på Transocean Equinox. Omsøkt bruk og utslipp av stoff i rød kategori er 7,2 kg.

Under pluggeoperasjonen er det dessuten en mulighet for tilbakestrømming av gass fra brønnen, estimert til maksimalt 30 000 Sm³. Dette tilsvarer et maksimalt utslipp til luft på 18,4 tonn metan og 6 tonn NMVOC.

Equinor opplyser ellers at gjeldende miljørisiko- og beredskapsanalyse for Martin Linge er vurdert å være dekkende for den planlagte pluggeoperasjonen i brønn 30/4-D1 AH.

2.2 Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i Meld. St. 20 (2019-2020) Helhetlige forvaltningsplaner for de norske havområdene — Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, Norskehavet, og Nordsjøen og Skagerrak.

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivaretatt. Plan for utbygging og drift (PUD) er godkjent i henhold til petroleumsløven og godkjenningen innebærer krav til utbyggingsløsningen på feltet.

Tillatelsen, med presiseringer og spesifikke krav, gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3. Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Miljødirektoratet gir tillatelse til permanent plugging av brønn 30/4-D1 AH, med tilhørende utslipp av stoff i rød kategori til sjø og mulige utslipp av metan og NMVOC til luft. Vedtaket fattes etter en samlet vurdering av miljømessige, tekniske og økonomiske forhold. En nærmere omtale og begrunnelse for de enkelte vilkårene gis i pkt. 3.2.

Vi vurderer kunnskapsgrunnlaget om naturverdier i området som tilstrekkelig, jf. naturmangfoldloven § 8, og den samlede belastningen i området vurderes som akseptabel, jf. naturmangfoldloven § 10. Aktiviteten vil dermed ikke komme i konflikt med forvaltningsmålene i §§ 4 og 5. Vi anser også saken for å være tilstrekkelig opplyst til at vedtak kan fattes, jf. forvaltningsloven § 17.

Vi understreker at vedtaket kun omfatter tillatelse til plugging av brønn 30/4-D1 AH. Det foreligger ikke tilstrekkelig informasjon om eventuelle framtidige pluggeoperasjoner til å kunne inkludere permanent plugging av flere brønner i tillatelsen til boring og produksjon på Martin Linge, og Equinor vil derfor måtte søke på nytt når det måtte bli aktuelt å gjennomføre flere pluggeoperasjoner.

Utslippene som lovliggjøres i vedtaket kommer i tillegg til de utslippene som omfattes av den gjeldende tillatelsen til boring og produksjon på Martin Linge.

3.2 Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

3.2.1 Stoff i rød kategori

Miljødirektoratet gir tillatelse til bruk og utslipp av 7,2 kg stoff i rød kategori for å forhindre avleiringer i drikkevannsenheten på riggen Transocean Equinox.

Vi tar til etterretning at det er nødvendig å benytte avleiringshemmer i drikkevannsenheten på Transocean Equinox under de planlagte operasjonene, og at det ifølge søknaden ikke er identifisert alternative produkter med bedre miljøegenskaper enn Alpacon Altrat.

De omsøkte utslippene er dessuten relativt beskjedne og forventes ikke å medføre miljømessige effekter av betydning. Alpacon Altrat inneholder ikke giftige eller akkumulerbare bestanddeler og er klassifisert i rød kategori pga. liten bionedbrytbarhet i sjø.

3.2.2 Utslipp til luft

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av inntil 18,4 tonn metan og 6,0 tonn NMVOC ved eventuell tilbakestrømming av gass fra brønnen under de planlagte brønnoperasjonene.

I vår vurdering har vi lagt vekt på at omsøkte utslippene isolert sett er relativt beskjedne og ikke vurderes å medføre uakseptable miljøeffekter, samt at kostnadene ved å unngå eller redusere utslippene ville blitt urimelig høye i forhold til miljøgevinsten.

Vi legger til grunn at det ville kunne vært teknisk mulig å oppnå vesentlig lavere utslipp av uforbrent gass ved å velge en rigg som er utstyrt med brennerbom, alternativt ved å installere brennerbom på Transocean Equinox. I følge Equinors redegjørelse av 31. mars 2022 var det imidlertid ingen andre rigger tilgjengelig i de aktuelle tidsrommene, og miljøgevinsten ved å installere brennerbom på Transocean Equinox ble vurdert å ikke stå i forhold til den estimerte kostnaden på 50 millioner kroner. Alle utslipp av forbrente hydrokarboner er imidlertid uønsket, og Miljødirektoratet forventer at Equinor hensyntar dette under planlegging av lignede aktiviteter og operasjoner i framtiden.

5. Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 4. april 2022.

Nedenfor følger en kort oppsummering av innkomne uttalelser. Miljødirektoratet har vurdert uttalelsen ved behandlingen av søknaden.

Fiskeridirektoratet 4. april 2022

Fiskeridirektoratet opplyser at det foregår et intensivt fiske på Vikingbanken gjennom hele året. Dette omfatter fiske med trål og snurrevad etter en rekke hvitfisk- og bunnfiskarter, både til konsum- og industriformål. Det foregår også pelagisk fiske etter nordsjøsild (vår/sommer) og makrell (høst). Senhøstes kan det også i perioder foregå fiske etter hestmakrell.

Av hensyn til fiskeriaktiviteten i området ber Fiskeridirektoratet om at det stilles strenge krav til utslipp av miljøgifter. Fiskeridirektoratet fraråder vi at det gis tillatelse til utslipp av stoffer i svart og rød kategori, og ber om at andre miljøskadelige utslipp reduseres til et minimum.

Fiskeridirektoratet forutsetter at Miljødirektoratet setter krav om at Equinor til enhver tid tilstreber bruk av BAT for å redusere utslippene ved all aktivitet på Martin Linge.

6. Klagerett

Equinor og andre med rettslig klageinteresse kan klage på dette vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

En klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Bjørn A. Christensen
sjefingeniør

Kopi til:

Oljedirektoratet
Petroleumstilsynet
Kystverket
Havforskningsinstituttet
Norges Miljøvernforbund
Norges Fiskarlag
Fiskebåt
Fiskeridirektoratet
Naturvernforbundet
Natur og Ungdom
BirdLife Norge
Greenpeace Norge
Miljøstiftelsen Bellona
WWF Norge
Direktoratet for strålevern og
atomsikkerhet